



10 ΝΟΕ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Ανάπτυξης,
Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

Αθήνα, 10/11/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-338

ΠΡΟΣ :

**Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (3)**

ΚΟΙΝ.:

- Υπουργείο
Οικονομικών.
Γρ. κ. Υπουργού
- Βουλευτές κ.κ.
 1. Σ.-Α. Γεωργιάδη.
 2. Αθ. Πλεύρη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Σ.-Α. Γεωργιάδη και Αθ. Πλεύρη.

Σχετ.: Ερώτηση 19072/08-07-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κ.κ. Σ.-Α. Γεωργιάδης και Αθ. Πλεύρης, με θέμα : **«Καταστήματα και επαναδιαπραγμάτευση των μισθωμάτων»**, και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα :

Η διεθνής χρηματοπιστωτική κρίση, η οποία έπληξε τη χώρα μας, είχε ως φυσικό επακόλουθο να πληγούν ορισμένοι κλάδοι της οικονομίας. Τα καταστήματα υφίστανται και αυτά τις δυσμενείς συνέπειες μιας περιοριστικής δημοσιονομικής πολιτικής.

Η επανάκαμψη της οικονομίας, η τόνωση του εισοδήματος των πολιτών και η αναθέρμανση της εμπορικής δραστηριότητας θα προέλθει ως αποτέλεσμα της ανασυγκρότησης της παραγωγικής βάσης της χώρας.

Ενδεικτικούς άξονες της προσπάθειας αυτής αποτελούν :

- Οι πολιτικές ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας και εξωστρέφειας της ελληνικής οικονομίας, οι οποίες θα την καταστήσουν το κατάλληλο εκείνο περιβάλλον για την προσέλκυση εγχώριων και ξένων επενδύσεων. Η βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, η λειτουργία του one stop shop, η απλοποίηση των αδειοδοτήσεων για τα τεχνικά επαγγέλματα και τις επιχειρήσεις και η αναμόρφωση του πτωχευτικού δικαίου είχαν ως αποτέλεσμα την άνοδο της χώρας στην κατάταξη της Ετήσιας Έκθεσης του ΟΟΣΑ. Με την ψήφιση του καινοτόμου πολυνομοσχεδίου για μια «Ελλάδα φιλική στις Επιχειρήσεις», όπου προβλέπεται η άρση 82 γραφειοκρατικών εμποδίων και την απλοποίηση της αδειοδότησης των επιχειρήσεων, η χώρα μας αναμένεται να κερδίσει

ακόμη καλύτερες θέσεις σε ανάλογες διεθνείς εκθέσεις, προσελκύοντας περισσότερους επενδυτές.

- Η προσέλκυση μεγάλων επενδύσεων, τόσο μέσω του Fast track, που εξετάζεται η επέκτασή του για επενδύσεις μικρομεσαίων επιχειρήσεων, όσο και μέσω του νέου Επενδυτικού νόμου.
- Η σωστή και ορθολογική αξιοποίηση των κοινοτικών πόρων του ΕΣΠΑ. Ήδη καταβάλλονται προκαταβολές σε πλήθος επιχειρήσεων που εντάχθηκαν στα προγράμματα του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα. Επιπλέον, σχεδιάζονται στοχευμένες δράσεις ενισχύσεων για το εμπόριο που θα εστιάζουν στη μείωση του κόστους των επιχειρήσεων, την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητάς τους και ταυτόχρονα την ανάπτυξη κρίσιμων συνεργιών μεταξύ τους, όπως η ανάπτυξη εμπορικών clusters, η ενίσχυση της εφοδιαστικής αλυσίδας, η δημιουργία «Ανοιχτών Εμπορικών Κέντρων» για την τόνωση της αγοράς των εμπορικών κέντρων των πόλεων και η θεσμοθέτηση του εμπορικού σήματος ποιότητας για ποιοτικά προϊόντα και υψηλό επίπεδο παρεχόμενων υπηρεσιών προς τον καταναλωτή.
- Η δημιουργία συνθηκών ρευστότητας για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, με προγράμματα του ΕΣΠΑ και του ΕΤΕΑΝ και κοινές δράσεις με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.
- Η προώθηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και η ανάπτυξη των συγκριτικών πλεονεκτημάτων της οικονομίας μας, οι οποίοι και θα αποτελέσουν τους καταλύτες της αναπτυξιακής διαδικασίας.
- Η διαφάνεια, η καταπολέμηση της διαφθοράς, η μείωση του κράτους και ένα δίκαιο Εθνικό Φορολογικό Σύστημα, το οποίο αναμένεται να κατατεθεί σύντομα στη Βουλή, θα συμβάλουν τα μέγιστα στη διαμόρφωση ενός σταθερού οικονομικού περιβάλλοντος.
- Η αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του παρεμπορίου.

Ειδικότερα, το νομοθετικό πλαίσιο που ρυθμίζει τη λειτουργία του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου και των υπαίθριων αγορών (εμποροπανηγύρεων κλπ), έχει ως εξής :

A. ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ.

Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου καθορίζεται βάσει των διατάξεων του άρ.1 του ν.2323/1995 (ΦΕΚ 145/Α), όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 1 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ 202/Α), με την παρ. 1 του άρ. 12 του ν. 3557/2007 (ΦΕΚ 100/Α), με την παρ. 2 του άρθρου 42 του ν.3734/2009 (ΦΕΚ 8/Α), με την παρ. 1 του άρ. 17 του ν. 3769/2009 (ΦΕΚ 105/Α), με το άρθρο 1 της με αριθ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 275/Β) και με την παράγρ. 11 του άρθρου 74 του ν.3982/2011 (ΦΕΚ 143/Α).

Εκ των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι, βασική προϋπόθεση για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου ή στάσιμου, αποτελεί η έκδοση σχετικής άδειας, η οποία μετά την εφαρμογή του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α), χορηγείται πλέον από τα δημοτικά συμβούλια.

Η νομική βάση καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων για τη χορήγηση, ανανέωση και ανάκληση των εν λόγω αδειών, παρέχεται με το Π.Δ. 254/2005 (ΦΕΚ 307/Α), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α.

B. ΥΠΑΙΘΡΙΕΣ ΑΓΟΡΕΣ.

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για τις Υπαίθριες Αγορές, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

α) Οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σε εμποροπανηγύρεις που διενεργούνται με την ευκαιρία θρησκευτικών ή επετειακών εορτών, σε παραδοσιακές εμποροπανηγύρεις και ζωοπανηγύρεις που τελούνται μία φορά το χρόνο, καθώς και σε πασχαλινές-χριστουγεννιάτικες αγορές, καθορίζονται από τις διατάξεις του άρ.2, παρ.1 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 16, παρ.1 του Ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α.

Βασική απαίτηση για τη συμμετοχή στις ως άνω (υπαίθριες) αγορές, αποτελεί η έκδοση άδειας, η οποία μετά την εφαρμογή του ν. 3852/2010, χορηγείται πλέον από τα δημοτικά συμβούλια, σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο χωρικής αρμοδιότητας.

β) Κατ' αντιστοιχία, για τη συμμετοχή στις Κυριακάτικες αγορές σύμφωνα με το άρ.2 παρ.2 τδς Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις παρ. 2, 3 και 4 του άρ.2 του Ν. 3377/2005, αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με την παρ.6 του άρ.12 του Ν.3557/2007, τις παρ.2 και 3 του άρ.16 του Ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α., απαιτείται σχετική άδεια, η οποία εκδίδεται από το εκάστοτε Δημοτικό συμβούλιο, μετά την εφαρμογή του ν. 3852/2010.

γ) Σημειώνεται ακόμα ότι, κάθε μορφής «παζάρια» και εμποροπανηγύρεις, που είχαν ιδρυθεί από δήμους ή κοινότητες, ή καθιερωθεί εθιμικά ή με διατάγματα, καταργήθηκαν σύμφωνα με το άρ. 29, παρ.3 του Ν.3377/2005.

Γ. ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ.

Για τον έλεγχο των παραβάσεων στο υπαίθριο εμπόριο και στις υπαίθριες αγορές, στη χώρα ισχύουν τα ακόλουθα:

Κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του αρ. 5 του Ν.2323/1995 , όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3190/2003 (ΦΕΚ 249/Α) και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των παρ. 7 και 11β του άρθρου 12 του Ν.3557/2007, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων περί υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου και των υπαίθριων αγορών, διενεργείται: i). τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε), που έχουν συσταθεί στο Υπ. Ανάπτυξης (νυν Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας) για τις περιοχές της (πρώην) Ν.Α. Αθηνών – Πειραιώς, ii). από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.) που έχουν συσταθεί στις Περιφέρειες της χώρας για το χώρο αρμοδιότητάς τους, iii). από υπαλλήλους του Υπουργείου Ανάπτυξης (νυν Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας), iv). από υπαλλήλους των κατά τόπους αρμόδιων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (νυν Περιφερειών) και v). από τα όργανα της Δημοτικής Αστυνομίας. Αν δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί η Δημοτική Αστυνομία, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ.ΑΣ., εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Δήμαρχο.

Στους παραβάτες των ως άνω διατάξεων, πέραν των ποινικών κυρώσεων του Αγορανομικού Κώδικα (Νομοθετικό Διάταγμα 136/1946, ΦΕΚ 298/Α), επιβάλλεται και διοικητικό πρόστιμο που κυμαίνεται από 300 ευρώ έως 1000 ευρώ, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις το πρόστιμο φτάνει και τα 5.000 ευρώ (σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ.1 και 2 του άρ.3 του Ν. 3377/2005). Ειδικότερα για την έλλειψη άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα διοικητικό πρόστιμο χιλίων (1.000) ευρώ.

Για τις παραβάσεις υπαίθριου εμπορίου που δεν αναφέρονται στις διατάξεις του άρ.3 παρ.1 του Ν.3377/2005 (π.χ. κατάληψη χώρου από κάτοχο άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, ο οποίος δεν έχει συγκεκριμένη θέση, πρέπει να κινείται συνεχώς και επιτρέπεται να παραμένει στάσιμος μόνο κατά τη διάρκεια της συναλλαγής), συντάσσεται από τα ελεγκτικά όργανα σχετική έκθεση ελέγχου, η οποία διαβιβάζεται στην αδειοδοτούσα αρχή για τις δικές της περαιτέρω ενέργειες (αρ.3 παρ.2 του ως άνω νόμου). Σε ό,τι αφορά την κατάσχεση εμπορευμάτων εφαρμόζονται περαιτέρω και οι διατάξεις της υπ. αριθ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. (ΦΕΚ Β' 1034 και 1390 Β'). Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή των διατάξεων είναι τα ΚΕΛΑΥΕ του άρθρου 7^Α του Ν.2323/95, η Δημοτική Αστυνομία και η Υπηρεσία Ειδικών Ελέγχων, επικουρούμενα από αρμόδιο υπάλληλο του οικείου Δήμου με μεταφορικό μέσο.

Πέραν των ανωτέρω θέτουμε υπ' όψιν σας ότι, για την αποτελεσματικότερη και ταχύτερη αντιμετώπιση του παραεμπορίου θεσπίσθηκαν νέες διατάξεις για την κατάσχεση των εμπορευμάτων, που διακινούνται παράνομα στην αγορά.

Ειδικότερα, στην παράγρ. 11 του άρθρου 74 του νέου ν. 3892/2011 ορίζεται ότι, με την επιφύλαξη των διατάξεων του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα (ν. 2960/2001, Α' 265), τα κάθε είδους εμπορεύματα που διακινούνται στην αγορά (είτε υπαίθριου εμπορίου, είτε εντός αποθηκευτικών εν γένει χώρων, στεγασμένων ή μη, περιλαμβανομένων και αυτοκινούμενων μέσων) με οποιονδήποτε τρόπο και τα οποία είτε συνιστούν παράνομη απομίμηση προϊόντων είτε κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (π.δ. 186/1992, Α' 84) είτε αυτός που τα διαθέτει δεν κατέχει την απαιτούμενη άδεια ή τα νόμιμα παραστατικά, κατάσχονται και καταστρέφονται άμεσα, με κάθε πρόσφορο τρόπο, ακόμη και της ρίψης εντός απορριμματοφόρου ή με ανεξίτηλο χρωματισμό (σπρέι).

Αν η επιτόπια καταστροφή των εμπορευμάτων δεν είναι δυνατή ή κατά την διαδικασία της κατάσχεσης το μόνο ελλείπον στοιχείο είναι η κατοχή της άδειας και γίνει επίκληση ύπαρξης αυτής, οπότε παρέχεται στον ενδιαφερόμενο τριήμερη προθεσμία προσκόμισης των νόμιμων εγγράφων στην αρμόδια για την κατάσχεση αρχή, τα παράνομα προϊόντα συσκευάζονται σε σάκους, μεταφέρονται σε αποθηκευτικούς χώρους και καταστρέφονται αμελλητί ή μετά την άπρακτη παρέλευση της τριήμερης προθεσμίας, αντίστοιχα. Τα παράγωγα προϊόντα της καταστροφής δύνανται να διατίθενται για ανακύκλωση.

Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή των προαναφερόμενων νέων διατάξεων στην χώρα είναι: τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου, του άρθρου 7α του ν. 2323/1995, όπως έχει τροποποιηθεί και συμπληρωθεί με την παρ. 13 του άρθρου 13 του ν. 3557/2007 ή η Δημοτική Αστυνομία των οικείων Δήμων. Τα ως άνω αρμόδια όργανα έχουν τις ελεγκτικές αρμοδιότητες του Σ.Δ.Ο.Ε. και τους παρέχεται η συνδρομή της ΕΛ.ΑΣ., όταν και όπου αυτή κρίνεται απαραίτητη.

Η πρόθεση της Κυβέρνησης για την εξάλειψη του φαινομένου αποτυπώνεται στη συνολική κινητοποίηση όλων των συναρμόδιων φορέων. Ήδη ξεκίνησε συνεργασία του Υπουργείου με την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, η οποία θα επεκταθεί και στις υπόλοιπες. Συγκεκριμένα, αναδιοργανώθηκε η συγκρότηση των ΚΕΛΑΥΕ από υπαλλήλους της Περιφέρειας, τα οποία σε συνεργασία με τους κατά τόπον Δήμους έχουν την αρμοδιότητα να κατάσχουν και να καταστρέφουν το παράνομο εμπόρευμα. Ταυτόχρονα, προβλέπεται και η ενεργός συμμετοχή και της δημοτικής αστυνομίας, η συνεργασία με τις τελωνειακές αρχές για ειδικούς ελέγχους στους συνοριακούς σταθμούς παράνομων προϊόντων από Βουλγαρία - Τουρκία, η διασύνδεση των περιφερειακών κλιμακίων με τα κεντρικά μέσω ηλεκτρονικής πλατφόρμας και τέλος η διάχυση της απαραίτητης τεχνογνωσίας στα κλιμάκια για τον έλεγχο της παράνομης διακίνησης βιομηχανικών προϊόντων.

Σας γνωρίζουμε ότι κατ' εφαρμογή του Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204), συνιστώνται Επιτροπές Διακανονισμού στην έδρα κάθε περιφερειακής ενότητας, ως εξωδικαστικό όργανο επίλυσης διαφορών που αφορούν στην αναπροσαρμογή του μισθώματος των εμπορικών μισθώσεων. Ο νέος θεσμός, αποσκοπεί στην ταχεία εξωδικαστική επίλυση των εν λόγω διαφορών χωρίς την επιβάρυνση των ενδιαφερομένων με δικαστικά κόστη και δυσκίνητες, χρονοβόρες διαδικασίες.

2. Η μέχρι τώρα εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας περί επαγγελματικών μισθώσεων εξελίσσεται χωρίς κανένα ιδιαίτερο πρόβλημα, έτσι ώστε ιδιοκτήτες και ενοικιαστές να βρίσκουν τρόπο να συνεννοηθούν, μέσα στη δύσκολη οικονομική κατάσταση που διέρχεται η χώρα. Τυχόν λοιπές συμφωνίες που γίνονται μεταξύ τους, στο πλαίσιο των κανόνων της ελεύθερης αγοράς είναι απολύτως νόμιμες και εφόσον δεν κατατείνουν στην απόκρυψη φορολογητέων εσόδων.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΞΥΝΙΔΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

α.α.

[Handwritten signature]

~~ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ~~