



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Ανάπτυξης,
Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας

Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

✓ 26 ΟΚΤ. 2011

Αθήνα, 25/10/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-265

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:

-Υπουργείο

1. Εσωτερικών, Αποκέντρωσης &
Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Γρ. κ. Υπουργού

-Βουλευτή κ.

1. Γ. Ανατολάκη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Γ. Ανατολάκη.

Σχετ.: Ερώτηση 16433/17-05-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Γ. Ανατολάκης, με θέμα : **«Σε υπαίθρια λαϊκή αγορά παράνομων αλλοδαπών μικροπωλητών έχει μετατραπεί η 7^η Μαρτίου στην Νίκαια»** και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Το νόμιμο υπαίθριο εμπόριο είναι ένας τομέας όπου αναπτύσσονται δραστηριότητες ιδιαίτερης σημασίας για την οικονομία και τους καταναλωτές. Το μικρό κόστος για την άσκηση της εμπορικής δραστηριότητας σε συνδυασμό με τη δυνατότητα πρόσβασης των καταναλωτών σε προϊόντα, που με διαφορετικές συνθήκες είναι αδύνατη καθώς και η άμεση σχέση παραγωγού -καταναλωτή ήταν οι βασικοί στόχοι της νομοθεσίας.

Με την πάροδο του χρόνου κοντά στο νόμιμο Υπαίθριο Εμπόριο αναπτύχθηκε με αδιαφανείς και μη νομότυπες διαδικασίες μια εκτενής μορφή παραεμπορίου, που συντέλεσε σε φαινόμενα δυσλειτουργίας της αγοράς και σε βάρος των καταναλωτών.

Η τελευταία νομοθετική παρέμβαση με τις διατάξεις των Ν. 3190/03, 3377/05 και 3557/07 καθιέρωσαν ένα σύστημα αρχών και κανόνων εξυγίανσης του υγιούς υπαιθρίου εμπορίου και καταπολέμησης του παραεμπορίου με τη θέσπιση μέτρων εποπτείας και ελέγχου, διασφαλίζοντας τη διαφάνεια, ισονομία και κοινωνική ευαισθησία.

Ειδικότερα, όσον αφορά στη νομοθεσία που ρυθμίζει το υπαίθριο εμπόριο, πλανόδιο και στάσιμο, τις υπαίθριες αγορές (εμποροπανηγύρεις κλπ) σας γνωρίζουμε τα εξής :

✓

A. ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ.

Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου πλανόδιου και στάσιμου καθορίζεται βάσει των διατάξεων του άρθρου 1 του ν.2323/1995 (ΦΕΚ Α' 145) , όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ Α' 202), με την παραγρ. 1 του άρθρου 12 του ν. 3557/2007 (ΦΕΚ Α' 100), με την παραγρ. 2 του άρθρου 42 του ν. 3734/2009 (ΦΕΚ Α' 8) και με την παραγρ. 1 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009 (ΦΕΚ Α' 105) και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/17-1-2011 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ Β' 275).

Εκ των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι, βασική προϋπόθεση για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου ή στάσιμου, αποτελεί η έκδοση σχετικής άδειας, η οποία χορηγείται από τους αρμοδίους κατ' αντιστοιχία φορείς.

Η νομική βάση καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων για τη χορήγηση, ανανέωση και ανάκληση των εν λόγω αδειών, παρέχεται με το Π.Δ. 254/2005 (ΦΕΚ 307/Α), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009 και με το άρθρο 1 της Κ1-164/17-1-2011 Κ.Υ.Α.

B. ΥΠΑΙΘΡΙΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για τις Υπαίθριες Αγορές, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

α) Οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σε εμποροπανηγύρεις που διενεργούνται με την ευκαιρία θρησκευτικών ή επετειακών εορτών, σε παραδοσιακές εμποροπανηγύρεις και ζωοπανηγύρεις που τελούνται μία φορά το χρόνο, καθώς και σε πασχαλινές-χριστουγεννιάτικες αγορές, καθορίζονται από τις διατάξεις του άρ.2, παρ.1 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 16, παρ.1 του Ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/17-1-2011 Κ.Υ.Α.

Βασική απαίτηση για τη συμμετοχή στις ως άνω (υπαίθριες) αγορές, αποτελεί η έκδοση άδειας που χορηγείται από τα Δημοτικά συμβούλια, σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο χωρικής αρμοδιότητας.

β) Κατ' αντιστοιχία, για τη συμμετοχή στις Κυριακάτικες αγορές σύμφωνα με το άρ.2 παρ.2 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις παρ. 2, 3 και 4 του άρ.2 του Ν. 3377/2005, αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με την παρ.6 του άρ.12 του Ν.3557/2007, τις παρ.2 και 3 του άρ.16 του Ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 με αριθμ. Κ1-164/17-1-2011 Κ.Υ.Α., απαιτείται σχετική άδεια, η οποία εκδίδεται από το εκάστοτε Δημοτικό συμβούλιο.

γ) Σημειώνεται ακόμα ότι, κάθε μορφής «παζάρια» και εμποροπανηγύρεις, που είχαν ιδρυθεί από δήμους ή κοινότητες, ή καθιερωθεί εθιμικά ή με διατάγματα, καταργήθηκαν σύμφωνα με το άρ. 29, παρ.3 του Ν.3377/2005.

δ) Αναφορικά με τον έλεγχο παραβάσεων επισημαίνονται τα ακόλουθα :

Ειδικότερα, στο Δήμο Νίκαιας - Αγίου Ιωάννη Ρέντη, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων περί υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου και των υπαίθριων αγορών, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 5 του ν. 2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 3190/2003 (ΦΕΚ 249/Α) και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των παραγρ. 7 και 11β του άρθρου 12 του ν. 3557/2007, διενεργείται από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε), που έχουν συσταθεί στο (τέως) Υπ. Ανάπτυξης (νυν Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας) για τις περιοχές της (πρώην) Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς, από υπαλλήλους του Υπουργείου Ανάπτυξης, υπαλλήλους της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθήνας (νυν Περιφέρειας) και από τα όργανα της Δημοτικής Αστυνομίας του οικείου Δήμου. Αν δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί η Δημοτική Αστυνομία, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ.ΑΣ., εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Δήμαρχο.

Στους παραβάτες των ως άνω διατάξεων επιβάλλεται πέραν των ποινικών κυρώσεων που προβλέπονται στον Αγορανομικό Κώδικα (ν. δ. 136/1946, ΦΕΚ 298/Α) και η διοικητική κύρωση του προστίμου που κυμαίνεται από 300 ευρώ έως 1000 ευρώ, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις το πρόστιμο φτάνει και τα 5.000 ευρώ, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 3 του Ν. 3377/2005. **Ειδικότερα για την έλλειψη άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα, που προαναφέραμε, η διοικητική κύρωση του προστίμου τα χιλίων (1.000) ευρώ.**

Για τις παραβάσεις υπαίθριου εμπορίου που δεν αναφέρονται στις διατάξεις του αρ.3 παρ.1 του Ν.3377/2005 (π.χ. κατάληψη χώρου από κάτοχο άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου), συντάσσεται από τα ελεγκτικά όργανα σχετική έκθεση ελέγχου, η οποία διαβιβάζεται στην αδειοδοτούσα αρχή για τις δικές της ενέργειες (αρ.3 παρ.2 του ως άνω νόμου).

ε) Σε ό,τι αφορά την κατάσχεση εμπορευμάτων επισημαίνονται τα ακόλουθα :

Στο πλαίσιο ελέγχου του υπαίθριου εμπορίου εφαρμόζονται περαιτέρω και οι διατάξεις της υπ.΄ αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. (ΦΕΚ 1034 Β΄ & 1390 Β΄), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του αρ.11 του Ν.3377/2005, όπως ισχύει και καθορίζει τη διαδικασία κατάσχεσης των εμπορευμάτων και της καταστροφής ή διάθεσης αυτών σε ευαγή ιδρύματα.

Βάσει των ανωτέρω διατάξεων, κατάσχεση των προς πώληση εμπορευμάτων επιβάλλεται στις περιπτώσεις όπου: i) ο υπαίθριος πωλητής δεν κατέχει την σχετική άδεια άσκησης υπαίθριου εμπορίου, ii) τα προς πώληση εμπορεύματα αποτελούν παράνομες απομιμήσεις προϊόντων που κυκλοφορούν νόμιμα στην αγορά και iii) τα προς πώληση εμπορεύματα κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992, ΦΕΚ 84 Α΄), δηλαδή χωρίς νόμιμα παραστατικά (τιμολόγια, αποδείξεις κ.λπ.).

Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή των διατάξεων της ως άνω Υ.Α., στο Δήμο Νίκαιας – Αγίου Ιωάννη Ρέντη είναι τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.), που έχουν συσταθεί από το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας για τις περιοχές της (πρώην) Ν.Α. Αθηνών – Πειραιώς, η Δημοτική Αστυνομία του Δήμου της Νίκαιας-Αγίου Ιωάννη Ρέντη και τα όργανα της Υπηρεσίας Ειδικών Ελέγχων του Υπουργείου Οικονομικών, επικουρούμενα από υπαλλήλους του οικείου Δήμου με μεταφορικό μέσο. Στα ως άνω αρμόδια όργανα δεν συμπεριλαμβάνεται η ΕΛ.ΑΣ.

Κατά τη διαπίστωση διενέργειας παράνομου υπαίθριου από πωλητές, ελλείψει απαιτούμενων παραστατικών και όταν δεν καθίσταται δυνατή η επιβολή διοικητικού προστίμου (χιλίων (1.000) ευρώ), δύναται να εφαρμοστεί η υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. περί κατασχέσεων, από τα ήδη αναφερόμενα ελεγκτικά όργανα (μόνον).

Για τον εκσυγχρονισμό και απλοποίηση της διαδικασίας κατάσχεσης θεσπίστηκαν νέες διατάξεις. Ειδικότερα, στην παρ.11 του άρθρου 74 του Ν. 3892/2011 (ΦΕΚ Α΄ 143) ορίζεται ότι με την επιφύλαξη των διατάξεων του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα, τα κάθε είδους εμπορεύματα, τα οποία διακινούνται στην αγορά με οποιονδήποτε τρόπο και τα οποία είτε συνιστούν παράνομη απομίμηση προϊόντων, είτε κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του ΚΒΣ είτε αυτός που τα διαθέτει δεν κατέχει την απαιτούμενη άδεια ή τα νόμιμα παραστατικά, κατάσχονται και καταστρέφονται άμεσα με κάθε πρόσφορο τρόπο.

Κατ' εξαίρεση, αν η επιτόπια καταστροφή των εμπορευμάτων δεν είναι τεχνικά δυνατή ή κατά τη διαδικασία της κατάσχεσης το μόνο ελλείπον στοιχείο είναι η κατοχή της άδειας και γίνει επίκληση ύπαρξης αυτής, οπότε παρέχεται στον ενδιαφερόμενο τριήμερη προθεσμία προσκόμισης των νόμιμων εγγράφων στην αρμόδια για την κατάσχεση αρχή, τα παράνομα προϊόντα συσκευάζονται σε σάκους, μεταφέρονται σε αποθηκευτικούς χώρους και καταστρέφονται αμελλητί ή μετά την άπρακτη παρέλευση της τριήμερης προθεσμίας, αντίστοιχα. Τα παράγωγα προϊόντα της καταστροφής δύνανται να διατίθενται για ανακύκλωση.

Η Γ.Γ. Εμπορίου έχει αποστείλει τις με αριθ. Κ1-1991/27-07-2011 και Κ1-2466/ 21-9-2011 εγκυκλίους προς τους ενδιαφερόμενους φορείς για ενημέρωσή τους σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων της ανωτέρω αναφερθείσας διάταξης.

Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή των προαναφερόμενων νέων διατάξεων στη χώρα είναι: τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου, που είχαν συσταθεί στις πρώην περιφέρειες της χώρας, όπου μετά τη εφαρμογή του Ν. 3852/2010 η αρμοδιότητα για τη σύστασή τους ανήκει στην αποκεντρωμένη διοίκηση, ή η Δημοτική Αστυνομία των οικείων Δήμων. Τα ως άνω αρμόδια όργανα έχουν τις ελεγκτικές αρμοδιότητες του Σ.Δ.Ο.Ε. και τους παρέχεται η συνδρομή της ΕΛ.ΑΣ., όταν και όπου αυτή κρίνεται απαραίτητη.

Επίσης, σημειώνεται ότι, στο πλαίσιο των ελέγχων που διενεργεί η Διεύθυνση Ελέγχων της ΥΠ.Ε.Α. και κατά το προηγούμενο διάστημα, συγκροτήθηκαν 23 μεικτά κλιμάκια ελέγχου με την Δημοτική Αστυνομία και την Ελληνική Αστυνομία, όπου διενεργήθηκαν έλεγχοι για το παραεμπόριο στην περιοχή του Νομού Αττικής.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι για την αντιμετώπιση του φαινομένου υπάρχει μία συνολική κινητοποίηση των όλων συναρμόδιων φορέων. Ήδη ξεκίνησε συνεργασία του Υπουργείου με την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας- Θράκης, η οποία θα επεκταθεί και στις υπόλοιπες Περιφέρειες. Συγκεκριμένα, αποφασίστηκε η συγκρότηση των Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε. από υπαλλήλους της Περιφέρειας, τα οποία σε συνεργασία με τους κατά τόπον Δήμους έχουν την αρμοδιότητα να κατάσχουν και να καταστρέφουν το παράνομο εμπόρευμα. Ταυτόχρονα προβλέπεται η ενεργός συμμετοχή της δημοτικής αστυνομίας, η συνεργασία με τελωνειακές αρχές για ειδικούς ελέγχους στους συνοριακούς σταθμούς- πύλες εισόδου παράνομων προϊόντων από Βουλγαρία και Τουρκία, η άμεση διασύνδεση των περιφερειακών κλιμακίων με τα κεντρικά μέσω ηλεκτρονικής πλατφόρμας συνεργασίας και η διάχυση της απαραίτητης τεχνογνωσίας στα κλιμάκια για τον έλεγχο της παράνομης διακίνησης βιομηχανικών προϊόντων.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΞΥΝΙΔΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ