

7971
25/10

24 ΟΚΤ. 2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Παπάγου, 21/10/2011

Αριθ. Πρωτ. Β- 2822

ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ : Αναστάσεως & Τσιγάντε
Τ.Κ. : 101 91 Παπάγου
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : Β. Πέττα
ΤΗΛΕΦΩΝΟ : 210-6508315
FAX : 210-6508299
E mail : tkvel@yme.gov.gr

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ : Απάντηση σε Αναφορά.
ΣΧΕΤ : Έγγραφό σας με αριθ. ΠΑΒ-7971/19-09-2011

Σε απάντηση της υπ'αριθμ. ΠΑΒ-7971/19-09-2011 Αναφοράς του Βουλευτή κ. Μιχαήλ Καρχιμάκη, θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

Το κλείσιμο των καταστημάτων του Ο.Τ.Ε. δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Υπ.Υ.Με.Δι. Ο Ο.Τ.Ε. ιδρύει ή κλείνει καταστήματα χωρίς περιορισμό με βάση μόνο τις τυχόν γενικές διατάξεις. Οι υποχρεώσεις του Ο.Τ.Ε. εξαντλούνται στην παροχή της καθολικής υπηρεσίας που συνίσταται κυρίως στην παροχή τηλεφωνικών συνδέσεων.

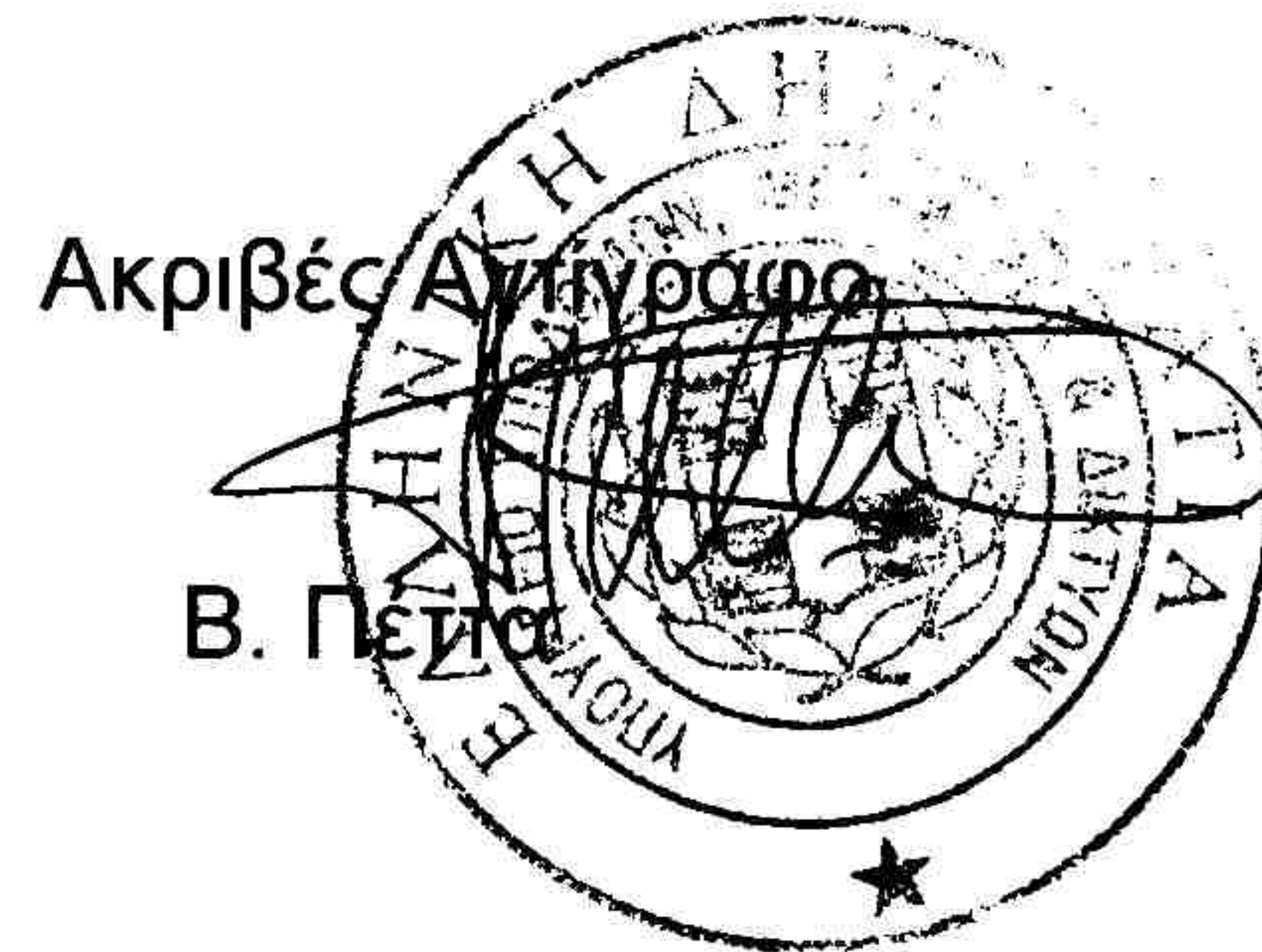
Αναφορικά με την εκδίκαση των προσφυγών του Ο.Τ.Ε. κατά των αποφάσεων της Ε.Ε.Τ.Τ. έχει οριστεί ως αρμόδιο δικαστήριο το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών, σύμφωνα με το άρθρο 67 παρ. 1 του ν. 3431/2006.

Η εκδίκαση προσφυγών στο παραπάνω δικαστήριο είναι χρονοβόρος (περί τα τρία έτη) ώστε και όταν ακόμη δικαιώνεται ο προσφεύγων η δικαίωση να είναι χωρίς πρακτική αξία καθόσον στον τομέα των τηλεπικοινωνιών οι τεχνολογικές εξελίξεις είναι ταχύτατες.

Κατόπιν τούτου είναι δυνατό στο σχέδιο νόμου που προωθείται με σκοπό την ενσωμάτωση της οδηγίας 2009/140/ΕΚ, η οποία τροποποιεί την οδηγία 2002/21/ΕΚ, να εξεταστεί το ενδεχόμενο ορισμού άλλου οργάνου εξέτασης των προαναφερομένων προσφυγών. Μια τέτοια ρύθμιση προβλέπεται και από το άρθρο 4 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ., το οποίο σας επισυνάπτουμε.

Αναφορικά με τα υπόλοιπα θέματα που τίγονται στην ερώτηση και αφορούν την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.), σας διαβιβάζουμε το με αριθμό 36755 /Φ.450 /22-09-2011 έγγραφο της.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΑΓΚΡΙΩΤΗΣ



Κοινοποίηση :

1. Βουλή των Ελλήνων
Βουλευτή κ. Μ. Καρχιμάκη

Εσωτερική διανομή

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού



ΕΕΤΤ

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

B-2783



Νομικό Τμήμα
Πληροφορίες: Ι.Κοντοπούλου
Τηλέφωνο: 210 61 51 177
E-mail: ikontop@eett.gr

Μαρούσι, 22-09-2011
Αριθ. Πρωτ.: 36755 / 450

ΠΡΟΣ: ✓ Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Αναστάσεως & Τσιγάντε
Παπάγος Τ.Κ. 155 10
Υπόψη: κ. Δημήτρη Χαλκιαδάκη

ΘΕΜΑ: Η υπ' αριθ. ΠΑΒ 7896/13-09-2011 Αναφορά του βουλευτή κ. Θανάση Μπούρα.

ΣΧΕΤ.: Η με αριθ. πρωτ. Ε.Ε.Τ.Τ. 35737/15-09-2011 (αριθ. πρωτ. Β-2783/15-09-2011) διαβιβαστική επιστολή του Προϊσταμένου του Τμήματος Κοινοβουλευτικού Ελέγχου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων κ. Δημήτρη Χαλκιαδάκη προς την Ε.Ε.Τ.Τ.

Σε απάντηση της ως άνω με αριθ. πρωτ. Ε.Ε.Τ.Τ. 35737/15-09-2011 διαβιβαστικής επιστολής σας και της συνημμένης σε αυτήν Αναφοράς, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Είναι αυτονόητο ότι το ρυθμιστικό και εποπτικό έργο της ΕΕΤΤ στην αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών αποσκοπεί στη διατήρηση του υγιούς ανταγωνισμού προς όφελος όλων των Ελλήνων εργαζομένων στον κλάδο και ουδόλως συνδέεται με την υποβάθμιση ή απώλεια των εργασιακών και μισθολογικών δικαιωμάτων των εργαζομένων του ΟΤΕ (κλείσιμο καταστημάτων OTEShops, Συλλογικές Συμβάσεις κλπ). Θα περιοριστούμε λοιπόν στα ειδικότερα θέματα που αφορούν την ΕΕΤΤ, για τα οποία ισχύουν τα εξής:

1.Σχετικά με την απόρριψη από την ΕΕΤΤ ενός υποβληθέντος προς έλεγχο οικονομικού προγράμματος της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε με την ονομασία "conn-x pay as you talk 6+6 στα 2mbps".

Σύμφωνα με το ισχύον νομικό πλαίσιο περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών (Ν. 3431/2006 Φ.Ε.Κ. 13/Α/3-2-2006), η Ε.Ε.Τ.Τ. είναι αρμόδια για την εξέταση, βάσει αντικειμενικών και διαφανών κριτηρίων και συγκεκριμένης μεθοδολογίας, όπως ισχύει σε όλη την Ευρώπη, κατά πόσον τα υποβληθέντα προς έγκριση οικονομικά προγράμματα της εταιρείας συνάδουν με τις διατάξεις της τηλεπικοινωνιακής νομοθεσίας και τις διατάξεις του δικαίου του Ανταγωνισμού (Ν.3959/11, ΦΕΚ 93/Α/20/04/2011). Με στόχο τη μέγιστη διαφάνεια κατά την εξέταση των προσφορών του ΟΤΕ, η ΕΕΤΤ παρέδωσε στον ΟΤΕ εξειδικευμένο εργαλείο (μοντέλο προκαταρκτικού ελέγχου για συμπίεση περιθωρίων κέρδους). Μέσω αυτού παρέχεται η δυνατότητα στον ΟΤΕ να εξετάζει ο ίδιος τα αποτελέσματα κάθε οικονομικού του προγράμματος, πριν την υποβολή του για έγκριση στην ΕΕΤΤ, η οποία χρησιμοποιεί το ίδιο εργαλείο.

Από τις αρχές του τρέχοντος έτους η εταιρεία ΟΤΕ Α.Ε έχει υποβάλει προς έγκριση στην Ε.Ε.Τ.Τ. **συνολικά 29 (είκοσι εννέα) οικονομικά προγράμματα/ προσφορές**. Εξ αυτών, η ΕΕΤΤ έχει εγκρίνει μέχρι σήμερα τα είκοσι έξι (26) οικονομικά προγράμματα/ προσφορές, δύο (2) τελούν σε στάδιο επεξεργασίας, ενώ ένα (1) οικονομικό πρόγραμμα/ προσφορά δεν έλαβε την έγκριση της Ε.Ε.Τ.Τ.

Ως προς το ως άνω απορριφθέν οικονομικό πρόγραμμα, που υπεβλήθη από τον ΟΤΕ η Απόφαση της ΑΠ Ε.Ε.Τ.Τ. 615/10/2-8-2011 αναφέρει διεξοδικά τα αποτελέσματα του ελέγχου. Εξ



αυτού προέκυψε ότι η συγκεκριμένη προσφορά αποτελεί κατάχρηση της δεσπόζουσας θέσης της ΟΤΕ ΑΕ στις ορισθείσες σχετικές αγορές και συγκεκριμένα πρακτική συμπίεσης του περιθωρίου κέρδους της τάξης του -0,16%.

Η απόρριψη λοιπόν του προγράμματος οφείλεται σε παράβλεψη του ΟΤΕ που ήταν σε θέση να γνωρίζει εκ των προτέρων, βάσει του μοντέλου προκαταρκτικού ελέγχου που έχει στα χέρια του, ότι το ανωτέρω οικονομικό πρόγραμμα επρόκειτο να απορριφθεί.

Σε κάθε περίπτωση που από την εξέταση κάποιου οικονομικού προγράμματος προκύπτει συμπίεση περιθωρίου κέρδους, έστω και οριακή, η Ε.Ε.Τ.Τ. προβαίνει σε απόρριψη του εν λόγω προγράμματος εφόσον ένα πρόγραμμα είτε πληροί τα κριτήρια οπότε εγκρίνεται, είτε απορρίπτεται, ενώ είναι παντελώς αδιάφορο το ποσοστό απόκλισης. Εξάλλου, η ΟΤΕ Α.Ε. υπέβαλε εκ νέου το εν λόγω οικονομικό πρόγραμμα στην ΕΕΤΤ με ορθά στοιχεία και συγκεκριμένα με τιμή αυξημένη κατά ποσοστό 5,86% (ποσό 1,131 ευρώ προ ΦΠΑ) και εντέλει εγκρίθηκε η διάθεσή του στην αγορά.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι κανένα αδικαιολόγητο πρόβλημα δεν δημιουργείται εκ μέρους της Ρυθμιστικής Αρχής κατά τη διάθεση στην αγορά των οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε., όπως για λόγους ανέξοδης δημιουργίας εντυπώσεων επιχειρείται να εμφανισθεί.

2. Σχετικά τη νομοθετική ρύθμιση του δικαιώματος προσφυγής των διοικουμένων κατά των αποφάσεων της Ε.Ε.Τ.Τ.

Το άρθρο 4 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με ένα κοινό κανονιστικό πλαίσιο για Δίκτυα και Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Οδηγία Πλαίσιο), έχει ενσωματωθεί στην ελληνική έννομη τάξη με το άρθρο 67 του Ν. 3431/2006, το οποίο προβλέπει ρητά ότι οι αποφάσεις της Ε.Ε.Τ.Τ. υπόκεινται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα ημερών από την δημοσίευσή τους, προκειμένου περί κανονιστικών αποφάσεων ή την κοινοποίησή τους (παρ. 1). Η παρ. 2 του ιδίου ως άνω άρθρου αναφέρει, περαιτέρω, ότι η προθεσμία για την άσκηση της προσφυγής και η άσκησή της δεν αναστέλλουν την εκτέλεση των ανωτέρω αποφάσεων εκτός κι αν, μετά από αίτηση του προσφεύγοντος, το δικαστήριο, με αιτιολογημένη απόφασή του, αναστείλει εν όλω ή εν μέρει την εκτέλεση της πράξης, εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, όπως ισχύει. Θα πρέπει, τέλος, να σημειωθεί σχετικώς (παρ. 3) ότι η προσφυγή εκδικάζεται εντός προθεσμίας δύο μηνών από την ημέρα κατάθεσής της και η απόφαση εκδίδεται εντός προθεσμίας τεσσάρων μηνών από την εκδίκασή της. Κατά συνέπεια, από τα ανωτέρω προκύπτει με σαφήνεια ότι έχει οριστεί αρμόδιο όργανο για την συζήτηση των προσφυγών κατά των αποφάσεων της Ε.Ε.Τ.Τ. και δεν χρειάζεται, ως εκ τούτου, η σύσταση σχετικού οργάνου.

3. Σχετικά με το ζήτημα της ρύθμισης της αγοράς της οπτικής ίνας στο τηλεφωνικό κέντρο της γειτονιάς (VDSL)

Οι κανονιστικές υποχρεώσεις που επιβλήθηκαν στον ΟΤΕ για το δίκτυο VDSL με την Απόφαση ΑΠ ΕΕΤΤ 614/12/28.7.2011 (ΦΕΚ 1983/Β/7.9.2011) απορρέουν ευθέως από το Ευρωπαϊκό Δίκαιο (Σύσταση ΕΕ της 20^{ης} Σεπτεμβρίου 2010 για τη ρυθμιζόμενη πρόσβαση σε δίκτυα πρόσβασης νέας γενιάς (NGA)), συνιστούν δε κοινή πρακτική για τα όλα νέα δίκτυα σε όλη την Ευρώπη (Αυστρία, Βέλγιο Γερμανία, Δανία, Ιρλανδία, Ολλανδία, Ισπανία, Σουηδία, Ενωμένο Βασίλειο κλπ). Σημειώνεται ότι εάν τυχόν ένα Κράτος-Μέλος δεν εφαρμόσει τη Σύσταση, οφείλει σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό πλαίσιο να αιτιολογήσει επακριβώς τους λόγους για τους οποίους δεν προχωρεί στην εφαρμογή της.

Η ρύθμιση του δικτύου VDSL εκ μέρους της ΕΕΤΤ. σε καμία περίπτωση δεν περιορίζει, ούτε βέβαια σταματάει τις επενδύσεις της εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ σε δίκτυα νέας γενιάς. Αντίθετα, θέτει ευθύς εξ αρχής ένα σαφές και προβλέψιμο επενδυτικό και ρυθμιστικό περιβάλλον προς όφελος τόσο του ΟΤΕ όσο και των εναλλακτικών φορέων στη χώρα μας. Μέσω της επιβολής πρόσβασης στο δίκτυο του ΟΤΕ, υπό όρους αντικειμενικότητας και αμεροληψίας, οι ανταγωνιστές θα αναπτύξουν δικά τους



ΕΕΤΤ

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

δίκτυα οπτικών ινών, θα διατηρηθούν οι θέσεις εργασίας και θα επιταχυνθεί, υπό όρους ρυθμιστικής βεβαιότητας και επενδυτικής σταθερότητας η ευρυζωνική διείσδυση στη χώρα μας, ως μοχλός οικονομικής ανάκαμψης.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω διευκρίνιση ή πληροφορία.

