



21 ΟΚΤ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Αθήνα 23 Σεπτεμβρίου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 4771

✓ ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων/
Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Ι. Αντωνοπούλου
Τηλέφωνο: 2105295194,216
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Χρηματοδότηση Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ) την τελευταία
δεκαπενταετία.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 21841/1081/25-8-2011 ΕΡΩΤΗΣΗ/ΑΚΕ ✓

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 21841/1081/25-8-2011 Ερώτησης/ΑΚΕ, που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Μ. Χαρακόπουλο, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το Υπουργείο Εργασίας μέσω της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων σχεδιάζει, υλοποιεί και παρακολουθεί παρεμβάσεις στο πλαίσιο της διερεύνησης καινοτόμων προσεγγίσεων με άξονα την όσο το δυνατόν γρήγορη και αποτελεσματική ανάλυση της διογκούμενης ανεργίας. Ανταποκρινόμενο στις επιτακτικές ανάγκες που δημιουργούνται στην παρούσα συγκυρία στην αγορά εργασίας, υλοποιεί δράσεις στο πλαίσιο της «δημιουργίας θέσεων απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο με προγράμματα κοινωφελούς χαρακτήρα». Είναι εμφανές ότι με τη διογκούμενη ανεργία, ο κίνδυνος ένταξης ανέργων στη φτώχεια και τον κοινωνικό αποκλεισμό βαίνει αυξανόμενος.

Σε ενίσχυση των παραδοσιακών μέτρων ενεργητικής πολιτικής, το Υπουργείο υιοθέτησε την προσέγγιση της ενεργοποίησης του δυναμικού των τοπικών φορέων, προκειμένου να κινητοποιηθούν δυνάμεις στις τοπικές κοινωνίες με στόχο την έστω και προσωρινή απασχόληση ανέργων.

Στη σημερινή δυσμενή οικονομική συγκυρία, η Κυβέρνηση και το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης προσπαθεί εντατικά να κεφαλαιοποιήσει όλη την προηγούμενη εμπειρία από τα προηγούμενα Κοινοτικά Πλαίσια Στήριξης και την πρώτη φάση υλοποίησης του ΕΣΠΑ, αυξάνοντας τις δικλείδες ασφαλείας για δικαιούχους και ωφελουμένους, αναβαθμίζοντας τους μηχανισμούς ελέγχου και διαφάνειας σε

συνεργασία με τα συναρμόδια υπουργεία και διευρύνοντας τον μέχρι πρότινος στενό ορίζοντα μέτρων και παρεμβάσεων. Ο στόχος είναι να καταστούν οι πολιτικές παρεμβάσεις αποτελεσματικές και γρήγορα ανατροφοδοτούμενες. Οι ομάδες στόχοι των δικαιούχων είτε φορέων είτε ωφελουμένων δεν έχουν αλλάξει τα τελευταία χρόνια, δεδομένου ότι οι προδιαγραφές τους καθορίζονται εν πολλοίς και από τις κοινοτικές οδηγίες. Αυτό που έχει αλλάξει την τελευταία διετία είναι η προσπάθεια ορθολογικής αντιμετώπισης των προβλημάτων ελέγχου και απόδοσης, με ορατά αποτελέσματα, καθώς και η προώθηση ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης σε αντιδιαστολή με το παρελθόν. Η αντιμετώπιση μιας κρίσης τέτοιων διαστάσεων όπως η σημερινή, απαιτεί ευρεία κινητοποίηση όλων των δυνάμεων του παραγωγικού κοινωνικού ιστού. Και οι εκφάνσεις αυτές βρίσκονται στην τοπική κοινωνία αποτυπωμένες σε όλα τα υπάρχοντα νομικά πλαίσια. Ο ρόλος μας δεν είναι να τις αποκλείσουμε από τη διαδικασία διάσωσης των ανέργων και των κοινωνικά αποκλεισμένων, αλλά να τις εντάξουμε με κανόνες, σωστούς εποπτικούς μηχανισμούς και συμβουλευτική υποστήριξη για το έργο τους.

Όσον αφορά στις ΜΚΟ της τελευταίας δεκαπενταετίας, αναφέρουμε τα εξής:

1. Οι Ειδικές Υπηρεσίες που υπάγονται στη Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων ιδρύθηκαν το 2001 και μέχρι σήμερα έχουν προβεί σε χρηματοδοτήσεις Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων ως εξής:

• **Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού»-Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών από το ΕΚΤ**

α. Στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση» του Γ ΚΠΣ, υλοποιήθηκαν κατά τη περίοδο 2007-2009, 2 κύκλοι προγραμμάτων που αφορούσαν σε Δράσεις ενίσχυσης της απασχόλησης ανέργων με την ενεργό συμμετοχή μη κυβερνητικών οργανώσεων (ΜΚΟ), τα οποία προκηρύχθηκαν το 2006 με τις υπ' αριθμ. 223628/05-06-2006 και υπ' αριθμ. 226416/11-10-2006 προσκλήσεις της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Ε.Π. «Απασχόληση & Επαγγελματική Κατάρτιση» προς την Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής.

Τα Σχέδια εγκρίθηκαν με τις από 193166/21-12-2006 (Α Κύκλος) και 201383/22-11-2007 (Β Κύκλος) αποφάσεις των Υπουργών κ.κ. Σ. Τσιτουρίδη και Β. Μαγγίνα αντιστοίχως, οι οποίες αποφάσεις και εμπεριέχουν όλα τα εγκεκριμένα Σχέδια Δράσης των 265 ΜΚΟ του Α' Κύκλου και 471 ΜΚΟ του Β' Κύκλου (Αριθμός Σχεδίων 670 και 801 αντίστοιχα) για τις οποίες εγκρίθηκε η χρηματοδότηση των υποβληθέντων Σχεδίων Δράσης.

Οι ΜΚΟ δεσμεύονταν να περιλαμβάνουν υποχρεωτικά τη δημιουργία τουλάχιστον μιας (1) θέσης απασχόλησης, μέσω της κάλυψης του συνόλου των δαπανών για την απασχόληση προσωπικού, και προαιρετικά συμπληρωματικές ενέργειες σχετικά με τη δημοσιότητα και την προβολή του Σχεδίου ή/και την κάλυψη εξοπλισμού για την υλοποίησή του.

Το έργο (Α' και Β' Κύκλος) υλοποιήθηκε σύμφωνα με τα οριζόμενα στις οικείες προσκλήσεις και στο σύστημα Διαχείρισης, Παρακολούθησης, αξιολόγησης και Ελέγχου Δράσεων ΜΚΟ, ενώ κάποιες από τις ΜΚΟ δεν υλοποίησαν τα αρχικώς εγκεκριμένα Σχέδια Δράσης (7 ΜΚΟ του Α' Κύκλου και 37 ΜΚΟ του Β' Κύκλου) λόγω αδυναμίας υλοποίησης και συνεπώς δεν έλαβαν χρηματοδότηση.

Δημιουργήθηκαν συνολικά 1.826 νέες θέσεις απασχόλησης στις ΜΚΟ, το σύνολο των οποίων έχουν έδρα στην Ελλάδα και οι οποίες χρηματοδοτήθηκαν σχετικά. (βλ. συνημμένα)

β. Αναφορικά με το ζήτημα που τίθεται στο τρίτο ερώτημα (μέλη διοικητικών συμβουλίων ΜΚΟ) σας γνωρίζουμε ότι είναι σε εξέλιξη διαδικασία πλήρους καταγραφής του συνόλου των μελών των Διοικητικών Συμβουλίων των ΜΚΟ για την περίοδο 1996-2011. Μόλις ολοκληρωθεί η καταγραφή των στοιχείων θα κατατεθούν αρμοδίως.

• **Ειδική Υπηρεσία για την ενσωμάτωση των Αρχών της Equal & για τη Διαχείριση Δράσεων του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού»**

α. Σύμφωνα με το Σύστημα Διαχείρισης που διέπει τους όρους υλοποίησης της Κοινοτικής Πρωτοβουλίας EQUAL, η ως άνω Ειδική Υπηρεσία χρηματοδότησε μόνον Αναπτυξιακές Συμπράξεις και όχι μεμονωμένες ΜΚΟ, που αποτελούσαν ισχυρές και δεσμευτικές συμφωνίες φορέων του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, μέσω των οποίων υλοποιήθηκε το Πρόγραμμα σε δύο κύκλους εφαρμογής.

Μέλη των Αναπτυξιακών Συμπράξεων δύναται να είναι εκτός των άλλων και ΜΚΟ. Η ροή της χρηματοδότησης κάθε έργου δε, υλοποιήθηκε όχι από την Υπηρεσία μας, αλλά από κάθε Αναπτυξιακή Σύμπραξη, ως δικαιούχου, βάσει του εκάστοτε Σχεδίου Δράσης.

β. Επιπλέον, και ως προς το τρίτο ερώτημα, σημειώνεται ότι το κάθε μέλος της Αναπτυξιακής Σύμπραξης εκπροσωπήθηκε από το νόμιμο εκπρόσωπο κάθε Φορέα, χωρίς να προβλέπεται θεσμικά η υποχρέωση γνωστοποίησης των μελών του ΔΣ κάθε μέλους της Αναπτυξιακής Σύμπραξης.

γ. Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι η πλειοψηφία των έργων στο πλαίσιο της Κ.Π. EQUAL αξιολογήθηκε ως βέλτιστη πρακτική.

Οι ΜΚΟ που χρηματοδοτήθηκαν μέσω των Αναπτυξιακών Συμπράξεων στον Α' και Β' Κύκλο υλοποίησης της Κ.Π. EQUAL (2002-2009) παρατίθενται αναλυτικά στον Πίνακα 1.

• **Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων ΕΚΤ.**

α. Στα πλαίσια του Προγράμματος για το «Ευρωπαϊκό Έτος κατά της Φτώχειας και του Κοινωνικού Αποκλεισμού - 2010» (απόφαση Ε.Ε. 3645/08) το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης ορίστηκε ως Εθνικός Εκτελεστικός Φορέας (Ν. 3762/09, άρθ. 37). Ειδικότερα, η ΕΥΣΕΚΤ, από κοινού με τη Δ/ση Κοινωνικής Προστασίας, συνεπικουρούμενες από Ομάδα Διοίκησης Έργου, ήταν αρμόδιες για την υλοποίηση του Ευρωπαϊκού Έτους κατά της Φτώχειας και του Κοινωνικού Αποκλεισμού.

Στο πλαίσιο αυτό, διενεργήθηκε ανοικτός δημόσιος διεθνής διαγωνισμός με π/υ 500.000 ευρώ και υλοποιήθηκαν 6 προτάσεις / Σχέδια Δράσης, έως τον Δεκέμβριο του 2010. Τα εν λόγω σχέδια αφορούσαν σε δράσεις ενημέρωσης και προβολής, συναντήσεις και εκδηλώσεις, έρευνες / μελέτες, κατάρτιση και σεμινάρια, αλλά και Τοπικά Σχέδια Δράσεις που αποσκοπούσαν στο να κινητοποιήσουν το τοπικό δυναμικό και να δημιουργήσουν μία προστιθέμενη αξία και πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα. Οι φορείς υλοποίησης – ανάδοχοι, ήταν φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης, του ιδιωτικού τομέα, οργανώσεις, κλπ.

Μεταξύ των Αναδόχων που επελέγησαν για χρηματοδότηση μετά από τις προβλεπόμενες διαδικασίες αξιολόγησης για την υλοποίηση των προαναφερόμενων δράσεων στα πλαίσια του διαγωνισμού ήταν και 1 ΜΚΟ αναλυτικά στοιχεία της οποίας παρατίθενται στον Πίνακα 2.

β. Επίσης, επισυνάπτεται απόσπασμα πρακτικών Δ.Σ. της εν λόγω ΜΚΟ από την οποία προκύπτει η σύνθεση του Δ.Σ.

2. Επιπλέον σας γνωρίζουμε ότι στο πλαίσιο των Ε.Π. «Καταπολέμηση του Αποκλεισμού από την Αγορά Εργασίας 1994-1999» & «Συνεχιζόμενη Κατάρτιση και

Πρωώθηση της Απασχόλησης 1994-1999» (Β ΚΠΣ) και κατά τη χρονική περίοδο 1996-1999 δεν χρηματοδοτήθηκαν ΜΚΟ

3. Τέλος, αναφορικά με το ζήτημα που τίθεται στο τέταρτο ερώτημα σας γνωρίζουμε ότι η Γενική Γραμματεία δεν είναι αρμόδια για τη χρηματοδότηση προγραμμάτων ΜΚΟ μέσω της ΥΔΑΣ του Υπουργείου Εξωτερικών.

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ:

1. Απόφαση Έγκρισης Σχεδίων Δράσης-Α ' Κύκλος-Κατάσταση Εγκεκριμένων Σχεδίων
2. Απόφαση Έγκρισης Σχεδίων Δράσης-Β' Κύκλος- Κατάσταση Εγκεκριμένων Σχεδίων
3. Πίνακας 1: EQUAL
4. Πίνακας 2: ΕΥΣΕΚΤ
5. Απόσπασμα πρακτικών Δ.Σ. 22.03.11-Γιατροί του Κόσμου-Ελληνική Αντιπροσωπεία

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ