



21 ΟΚΤ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Αθήνα 23 Σεπτεμβρίου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 4805

✓ ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Ι. Αντωνοπούλου
Τηλέφωνο: 2105295194,216
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Έλεγχος προσλήψεων ανέργων στα προγράμματα Κοινωφελούς Εργασίας.
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 22053/31-8-2011 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 22053/31-8-2011 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Δ. Παπαδημούλη, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης μέσω της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων, σχεδιάζει, υλοποιεί και παρακολουθεί παρεμβάσεις στο πλαίσιο της διερεύνησης καινοτόμων προσεγγίσεων με άξονα την όσο το δυνατόν γρήγορη και αποτελεσματική ανάσχεση της διογκούμενης ανεργίας. Ανταποκρινόμενο στις επιτακτικές ανάγκες που δημιουργούνται στην παρούσα συγκυρία στην αγορά εργασίας, υλοποιεί δράσεις στο πλαίσιο της «Δημιουργίας θέσεων απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο με προγράμματα κοινωφελούς χαρακτήρα». Είναι εμφανές ότι με την διογκούμενη ανεργία, ο κίνδυνος ένταξης ανέργων στη φτώχεια και τον κοινωνικό αποκλεισμό βαίνει αυξανόμενος.

Σε ενίσχυση των παραδοσιακών μέτρων ενεργητικής πολιτικής, το Υπουργείο υιοθέτησε την προσέγγιση της ενεργοποίησης του δυναμικού των τοπικών φορέων, προκειμένου να κινητοποιηθούν δυνάμεις στις τοπικές κοινωνίες με στόχο την έστω και προσωρινή απασχόληση ανέργων. Το πρόγραμμα που αναλύεται κατωτέρω προβλέπει τη συνεργασία τοπικών φορέων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα ως φορέων απασχόλησης, όχι απαραίτητα και αποκλειστικά Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις, οι οποίοι σε συνέργεια με τις τοπικές αιρετές αρχές θα αναπτύξουν δράσεις κοινωφελούς χαρακτήρα. Οι άνεργοι, θα απασχοληθούν σε κοινωνικούς, περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς (κοινωφελείς) τομείς. Για την επιλογή τους ισχύουν συγκεκριμένα αντικειμενικά και αδιάβλητα κριτήρια.

Στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» και κυρίως στο πλαίσιο των Ειδικών Στόχων του Θεματικού Άξονα Προτεραιότητας 3 «Διευκόλυνση της πρόσβασης στην απασχόληση», προβλέπεται να υλοποιηθούν Δράσεις με τίτλο «Δημιουργία Θέσεων Απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα» για όλες τις Περιφέρειες της χώρας. Στόχος του Προγράμματος είναι η ενίσχυση της απασχόλησης των νέων και των γυναικών, καθώς

και η ενεργοποίηση των μακροχρόνια ανέργων και των ατόμων από ειδικές κοινωνικές ομάδες που απειλούνται από αποκλεισμό από την αγορά εργασίας.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω στοιχεία του προγράμματος προβλέπεται πανελλαδικά η σταδιακή ένταξη σε δράσεις απασχόλησης 57.400 ανέργων συμπολιτών μας, ενώ ο συνολικός προϋπολογισμός του ανέρχεται στα 190 εκατομμύρια ευρώ. Οι άνεργοι θα απασχοληθούν για μέγιστο χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, χωρίς δυνατότητα ανανέωσης και η απασχόλησή τους θα καλύπτει τομείς κοινωφελούς εργασίας, ήπιες δηλαδή δράσεις περιβαλλοντικού και κοινωνικού χαρακτήρα, εστιασμένες στις ανάγκες των τοπικών περιοχών στις οποίες υλοποιείται το πρόγραμμα.

Η ΕΥΔ του ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», την παρούσα χρονική στιγμή, έχει δημοσιοποιήσει δέκα τρεις (13) ανοικτές προσκλήσεις (μία για κάθε Περιφέρεια) καλώντας όλους τους φορείς (Ιδρύματα, Σωματεία, Συλλόγους, ΜΚΟ, Εταιρείες Αστικού Δικαίου, Συνδικαλιστικές Οργανώσεις, Επαγγελματικές Ενώσεις), που διαθέτουν τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην πρόσκληση, να υποβάλλουν προτάσεις στους τομείς που δραστηριοποιούνται, συνάπτοντας για αυτό το λόγο αναλυτικό μνημόνιο συνεργασίας με φορέα (συμπράττων φορέας) όπως αυτοί προσδιορίζονται αναλυτικά στην πρόσκληση. Συνεπώς τα υποβαλλόμενα μνημόνια/προτάσεις αποτελούν προϊόν συνεργασιών, στις οποίες η ΕΥΔ αφενός δεν έχει ρόλο, αφετέρου τα αντίστοιχα μνημόνια υποβάλλονται αφού προηγουμένως έχουν εγκριθεί από τα ΔΣ των συμβαλλομένων φορέων και φέρουν τις υπογραφές και των δύο νομίμων εκπροσώπων των φορέων. Οι ωφελούμενοι τοποθετούνται στις θέσεις εργασίας από τους συμπράττοντες φορείς που έχουν συνάψει μνημόνια συνεργασίας με τους δικαιούχους φορείς απασχόλησης.

Οι Υπηρεσίες του Υπουργείου, τηρώντας απαρέγκλιτα τους κανόνες διαφάνειας και ορθής διαχείρισης των κοινοτικών πόρων, συνέταξαν συγκεκριμένες απαιτήσεις, προδιαγραφές και κριτήρια, τόσο για την επιλογή των δυνητικών δικαιούχων, όσο και για την επιλογή των ωφελουμένων ανέργων.

Όσον αφορά στα κριτήρια και τις δικλίδες ασφαλείας για την ορθή διαχείριση των κοινοτικών πόρων και την επιλογή των φορέων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, σας γνωρίζουμε ότι στο πλαίσιο των προσκλήσεων του Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» για τη Δημιουργία Θέσεων Απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα προβλέπονται συγκεκριμένα:

α) να προβλέπεται η υλοποίηση δραστηριοτήτων κοινωφελούς/κοινωνικού χαρακτήρα στο καταστατικό των φορέων/δικαιούχων,

β) να λειτουργούν αποδεδειγμένα πριν από την υποβολή της υποψηφιότητάς τους στη σχετική Πρόσκληση,

γ) να διαθέτουν πραγματική έδρα (κύριας εγκατάστασης ή Παραρτημάτων) και οργανωμένο χώρο εργασίας, στην Περιφέρεια, που πληροί βασικές υλικοτεχνικές προδιαγραφές σύγχρονου περιβάλλοντος εργασίας,

δ) να είναι ασφαλιστικά και φορολογικά ενήμεροι, και

ε) να έχουν λάβει διαχειριστική επάρκεια τύπου Γ σύμφωνα με την υπ' Αριθμ. 22867/ΕΥΘΥ 984/28-5-2010 Υπουργική Απόφαση (Β'792), για πράξεις χωρίς τεχνικό αντικείμενο που υλοποιούνται με ίδια μέσα και οι οποίες δύναται να περιλαμβάνουν επί μέρους δημόσιες συμβάσεις μέχρι ποσοστού 30% του συνολικού προϋπολογισμού.

Οι δικαιούχοι που θα επιλεγούν θα λάβουν έως το 5% των συνολικών δαπανών, που θα αντιστοιχεί στις έμμεσες δαπάνες των δράσεων, δηλαδή τα γενικά έξοδα του δικαιούχου για την υλοποίηση του προγράμματος. Όπως δεσμεύτηκε ενώπιον της Βουλής ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, δεν θα υπογραφεί καμία σύμβαση στην οποία θα προβλέπεται υπέρβαση του 3% των συνολικών δαπανών. Όπως ορίζεται με σαφήνεια στις σχετικές προσκλήσεις, το ύψος αυτών θα αφορά αποκλειστικά σε έμμεσες δαπάνες του Δικαιούχου, ενώ η πιστοποίηση και πληρωμή τους θα γίνεται με την προσκόμιση των αντίστοιχων νομίμων παραστατικών για το 100% του ποσού. Στις έμμεσες δαπάνες περιλαμβάνονται τα γενικά έξοδα του Δικαιούχου για την υλοποίηση του προγράμματος. Οι δαπάνες αυτές είναι επιλέξιμες μόνο εφόσον:

- α) βασίζονται στο πραγματικό κόστος για την εκτέλεση της πράξης,
β) καταλογίζονται στην πράξη αυτή κατ' αναλογία, σύμφωνα με δίκαιη και δεόντως αιτιολογημένη μέθοδο κατανομής,
γ) η δήλωσή τους γίνεται με πλήρη δικαιολογητικά έγγραφα (όχι κατ' αποκοπή) και
δ) δεν περιλαμβάνουν αποσβέσεις παγίων. Η κατηγορία αυτή δαπανών σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο που εφαρμόζεται για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα δύναται να ανέρχεται έως 20%.

Επιπλέον είναι υποχρεωτική για τους φορείς δικαιούχους η ανάρτηση στο διαδίκτυο της πλήρους σύνθεσης των διοικητικών τους συμβουλίων (έχουν ήδη αναρτηθεί και βρίσκονται στην ιστοσελίδα των υπηρεσιών του Υπουργείου στην ιστοσελίδα www.epanad.gov.gr) και θα συνοδεύουν τα αποτελέσματα της τελικής κατάταξης των ενταχθέντων δικαιούχων.

Όσον αφορά στο ρόλο της αυτοδιοίκησης, σκόπιμο είναι να διευκρινιστεί ότι σήμερα στη χώρα μας, στο πλαίσιο της ανάγκης επίσπευσης των απαραίτητων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και του εξορθολογισμού όλου του δημοσίου τομέα, παραδοσιακοί εταίροι μας στην υλοποίηση προγραμμάτων για την ανεργία, την απασχόληση και την κοινωνική ενσωμάτωση, όπως είναι οι ΟΤΑ, αναπροσαρμόζουν τον ρόλο και την συμμετοχή τους. Η αυτοδιοίκηση παραμένει ενεργός παράγοντας στη λειτουργία των συλλογικών μηχανισμών για την υλοποίηση των προγραμμάτων του Υπουργείου, στο πλαίσιο της συνέργειας των τοπικών φορέων, όπως προαναφέρθηκε.

Στη σημερινή δυσμενή οικονομική συγκυρία, η Κυβέρνηση και το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης προσπαθεί εντατικά να κεφαλαιοποιήσει όλη την προηγούμενη εμπειρία από τα προηγούμενα Κοινοτικά Πλαίσια Στήριξης και την πρώτη φάση υλοποίησης του ΕΣΠΑ, αυξάνοντας τις δικλείδες ασφαλείας για δικαιούχους και ωφελουμένους, αναβαθμίζοντας τους μηχανισμούς ελέγχου και διαφάνειας σε συνεργασία με τα συναρμόδια υπουργεία και διευρύνοντας τον μέχρι πρότινος στενό ορίζοντα μέτρων και παρεμβάσεων. Ο στόχος είναι να καταστούν οι πολιτικές παρεμβάσεις αποτελεσματικές και γρήγορα ανατροφοδοτούμενες. Οι ομάδες στόχοι των δικαιούχων είτε φορέων είτε ωφελουμένων δεν έχουν αλλάξει τα τελευταία χρόνια, δεδομένου ότι οι προδιαγραφές τους καθορίζονται εν πολλοίς και από τις κοινοτικές οδηγίες. Αυτό που έχει αλλάξει την τελευταία διετία είναι η προσπάθεια ορθολογικής αντιμετώπισης των προβλημάτων ελέγχου και απόδοσης, με ορατά αποτελέσματα, καθώς και η προώθηση ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης σε αντιδιαστολή με το παρελθόν. Η αντιμετώπιση μιας κρίσης τέτοιων διαστάσεων όπως η σημερινή, απαιτεί ευρεία κινητοποίηση όλων των δυνάμεων του παραγωγικού κοινωνικού ιστού. Και οι εκφάνσεις αυτές βρίσκονται στην τοπική κοινωνία αποτυπωμένες σε όλα τα υπάρχοντα νομικά πλαίσια. Ο ρόλος μας δεν είναι να τις αποκλείσουμε από τη διαδικασία διάσωσης των ανέργων και των κοινωνικά αποκλεισμένων, αλλά να τις εντάξουμε με κανόνες, σωστούς εποπτικούς μηχανισμούς και συμβουλευτική υποστήριξη για το έργο τους.

Οι Δικαιούχοι Φορείς, προκειμένου να διασφαλισθεί η άμεση και έγκυρη ενημέρωση των ανέργων, δεσμεύονται στο να προβαίνουν σε ανοιχτή πρόσκληση/ενημέρωση των δυνητικά ωφελουμένων, η οποία πρέπει να:

- εκδοθεί σε Δελτίο Τύπου στην περιφερειακή ενότητα, όπου υλοποιείται η Δράση
- καταχωρηθεί σε τοπική εφημερίδα
- αναρτηθεί σε όλα τα δημοτικά καταστήματα του Δήμου, όπου υλοποιείται η Δράση, και
- κοινοποιηθεί σε όλα τα ΚΠΑ2 του ΟΑΕΔ της περιοχής υλοποίησης της Δράσης.

Όσον αφορά στην επιλογή των ατόμων που θα συμμετάσχουν στα συγκεκριμένα προγράμματα, τονίζεται ότι:

α) Η επιλογή των ανέργων θα γίνει με μοριοδότησή τους βάσει συγκεκριμένων σταθμισμένων κριτηρίων, που προβλέπει η σχετική πρόσκληση της ΕΥΔ του Ε.Π. "Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού" ενώ η τελική επιλογή των ωφελουμένων θα γίνει με τη χρήση ειδικού λογισμικού (βάση δεδομένων), το οποίο θα μοριοδοτεί με αυτοματοποιημένο τρόπο τα κριτήρια επιλογής των ωφελουμένων, και

β) Η ανακοίνωση που θα απευθύνουν οι δικαιούχοι φορείς στους ωφελούμενους, η αίτηση των δυνητικών ωφελουμένων, το πλαίσιο οδηγιών προς τους δικαιούχους για την εφαρμογή του προβλεπόμενου συστήματος μοριοδότησης, θα διαμορφωθούν βάσει υποδειγμάτων του ΑΣΕΠ. Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης προωθεί νομοθετική ρύθμιση για τη συμμετοχή του ΑΣΕΠ στη διαδικασία επιλογής των ωφελουμένων ανέργων, όπως αναλυτικά αναφέρεται στη συνέχεια.

γ) Οι οριστικοί πίνακες τόσο των επιλεγέντων ωφελουμένων όσο και των απορριφθέντων, θα διατίθενται σε έντυπη μορφή και θα αναρτώνται στη ηλεκτρονική ιστοσελίδα τόσο του Δικαιούχου όσο και του Συμπράττοντος Φορέα.

δ) Στην περίπτωση που οι δικαιούχοι δεν τηρήσουν τα κριτήρια επιλογής και μοριοδότησης των ωφελουμένων, η Διαχειριστική Αρχή θα επιβάλλει περικοπή επί του προϋπολογισμού των έμμεσων δαπανών του δικαιούχου.

Σε σχέση με το αναφερόμενο θέμα στην αρμοδιότητα του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού σας ενημερώνουμε ότι εμπίπτει μόνο η καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών για τους επιχορηγούμενους προσλαμβανόμενους.

Επιπλέον, σας ενημερώνουμε ότι από τις 8 Ιουλίου 2011 το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης βρίσκεται σε διαρκή επικοινωνία με το ΑΣΕΠ προκειμένου με τη συμμετοχή του στην εποπτεία και τον έλεγχο της διαδικασίας να διασφαλιστεί περαιτέρω η απόλυτη διαφάνεια και αντικειμενικότητα στις επιλογές των ωφελουμένων από το συγκεκριμένο πρόγραμμα. Ήδη συμφωνήθηκε με το ΑΣΕΠ η άμεση προώθηση και ψήφιση σχετικής ρύθμισης δυνάμει της οποίας θα του παρέχεται αυτή η δυνατότητα. Παράλληλα, όπως δεσμευτήκαμε, δεν πρόκειται να υπογραφεί σύμβαση με ενδιάμεσο φορέα στην οποία θα προβλέπεται ποσό για κάλυψη δαπανών των ενδιάμεσων φορέων, το οποίο θα υπερβαίνει το 3% του προϋπολογισμού του έργου και αυτό για να περιοριστεί η όποια δυνατότητα των ενδιάμεσων φορέων για ακόμη και το παραμικρό κέρδος από την υλοποίηση του προγράμματος.

Επισημαίνουμε, τέλος, ότι η καθυστέρηση της απάντησης οφείλεται αποκλειστικά στη διαρκή προσπάθεια, η οποία τελικά καρποφόρησε και ήδη προωθήθηκε σχετική νομοθετική ρύθμιση, έτσι ώστε να υπάρχει άμεση εμπλοκή του ΑΣΕΠ στη διαδικασία, χωρίς την οποία και η δική μας απάντηση θα ήταν ελλιπής.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΝΩΝ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ