



26 ΣΕΠ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Αθήνα, 23 Σεπτεμβρίου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 4732

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων/ΑΚΕ
Αθήνα

Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Ζ.Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Εθνικό πρόγραμμα στο πλαίσιο της Στρατηγικής "Ευρώπη 2020"
ΣΧΕΤ: Η με αρ. Πρωτ. 21773/1080 ΕΡΩΤΗΣΗ/ΑΚΕ ✓

Σε απάντηση της με αρ. Πρωτ. 21773/1080-24.08.2011 Ερώτησης/ΑΚΕ, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Σ. Καλογιάννη, σας πληροφορούμε τα εξής:

I. Γενικά

Στις 17 Ιουνίου του 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υιοθέτησε τη νέα δεκαετή στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ¹ υπό τον τίτλο «Ευρώπη 2020», στο πλαίσιο της οποίας τέθηκαν **τρεις προτεραιότητες** και **πέντε πρωταρχικοί στόχοι** ², τους οποίους πρέπει να επιτύχει η Ευρωπαϊκή Ένωση έως το 2020.:

Τρεις (3) προτεραιότητες:

- Έξυπνη ανάπτυξη: οικονομία βασισμένη στη γνώση και την καινοτομία)
- Διατηρήσιμη ανάπτυξη: προώθηση πιο αποδοτικής χρήσης πόρων, πιο πράσινης και πιο ανταγωνιστικής οικονομίας
- Ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς: οικονομία με υψηλή απασχόληση που θα επιτυγχάνει κοινωνική και εδαφική συνοχή.

Πέντε (5) στόχοι:

- Το 75 % του πληθυσμού ηλικίας 20-64 ετών θα πρέπει να εργάζεται.
- Το 3% του ΑΕΠ της ΕΕ θα πρέπει να επενδύεται σε Έρευνα & Ανάπτυξη.
- Οι στόχοι «20/20/20» που έχουν τεθεί για το κλίμα και την ενέργεια θα πρέπει να επιτευχθούν.

¹ European Commission, "Europe. 2020: a strategy for smart, sustainable and inclusive growth", COM(2010) 2020 final.

² Βλ. EU headline targets όπως συμφωνήθηκαν στο Ε.Συμβούλιο του Ιουνίου 2010 σε :

<http://www.european-council.europa.eu/council-meetings/conclusions.aspx?lang=en>

- Το ποσοστό των ατόμων που εγκαταλείπουν πρόωρα τη σχολική εκπαίδευση θα πρέπει να είναι κατώτερο του 10%, ενώ ποσοστό τουλάχιστον 40% της νέας γενιάς θα πρέπει να διαθέτει πτυχίο τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.
- Η προώθηση της κοινωνικής ένταξης, ιδίως μέσω της μείωσης της φτώχειας, επιδιώκοντας να βγουν από τον κίνδυνο της φτώχειας ή του αποκλεισμού πάνω από 20 εκατομμύρια πολίτες.³

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρότεινε να μετασχηματιστούν οι στόχοι της ΕΕ σε **εθνικούς στόχους**. Οι εθνικοί αυτοί στόχοι – και οι αντίστοιχοι δείκτες – αν και δεν ταυτίζονται απαραίτητα με αυτούς που προκρίθηκαν στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Ιουνίου, θα πρέπει να **συμβάλουν στην επίτευξη του συνολικού ευρωπαϊκού στόχου**, και ο τρόπος που αυτό θα επιτευχθεί να τεκμηριώνεται από τα Κράτη Μέλη.

Για τη διευκόλυνση της επίτευξης των στόχων η Επιτροπή πρότεινε τις ακόλουθες επτά **εμβληματικές πρωτοβουλίες**:

- «Ένωση καινοτομίας»
- «Νεολαία σε κίνηση»
- «Ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη»
- «Μια Ευρώπη που χρησιμοποιεί αποτελεσματικά τους πόρους»
- «Μια βιομηχανική πολιτική για την εποχή της παγκοσμιοποίησης»
- «Ατζέντα για νέες δεξιότητες και θέσεις εργασίας»
- «Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την καταπολέμηση της φτώχειας».

Επιπλέον τον Ιούλιο του 2010 υιοθετήθηκαν από το Συμβούλιο⁴ οι **Ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές για την Ευρώπη 2020**:

- **Κατευθυντήρια γραμμή 1:** Εξασφάλιση της ποιότητας και της διατηρησιμότητας των δημόσιων οικονομικών
- **Κατευθυντήρια γραμμή 2:** Αντιμετώπιση των μακροοικονομικών ανισορροπιών
- **Κατευθυντήρια γραμμή 3:** Μείωση των ανισορροπιών στη ζώνη του ευρώ
- **Κατευθυντήρια γραμμή 4:** Βελτιστοποίηση της στήριξης για Ε&Α και καινοτομία, ενίσχυση του τριγώνου της γνώσης και ενεργοποίηση του δυναμικού της ψηφιακής οικονομίας.
- **Κατευθυντήρια γραμμή 5:** Βελτίωση της αποτελεσματικότητας στη χρήση των πόρων και μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου
- **Κατευθυντήρια γραμμή 6:** Βελτίωση του περιβάλλοντος για τις επιχειρήσεις και τους καταναλωτές και εκσυγχρονισμός της βιομηχανικής βάσης
- **Κατευθυντήρια γραμμή 7:** Αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας και μείωση της διαρθρωτικής ανεργίας
- **Κατευθυντήρια γραμμή 8:** Ανάπτυξη ειδικευμένου εργατικού δυναμικού που ανταποκρίνεται στις ανάγκες της αγοράς εργασίας, προώθηση της ποιότητας των θέσεων εργασίας και της δια βίου μάθησης
- **Κατευθυντήρια γραμμή 9:** Βελτίωση των επιδόσεων των συστημάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης σε όλες τις βαθμίδες και αύξηση της συμμετοχής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση

Ο πληθυσμός-στόχος, βάσει του οποίου θα αξιολογηθεί η πρόοδος, ορίζεται ως ο αριθμός των ατόμων που βρίσκονται σε κίνδυνο ως προς την κατάσταση φτώχειας ή αποκλεισμού σύμφωνα με τους ακόλουθους τρεις δείκτες: «Ποσοστό ατόμων που βρίσκονται σε κίνδυνο φτώχειας» (at-risk-of poverty rate) - «Ποσοστό ατόμων με υλικές στερήσεις», ελαφρά τροποποιημένο σε σχέση με τον επίσημο ορισμό (material deprivation rate) - και «Ποσοστό πληθυσμού που διαβιεί σε νοικοκυριά χωρίς εργαζόμενα μέλη» (People living in jobless households)

- **Κατευθυντήρια γραμμή 10:** Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας

II. Ο ρόλος του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων (ΕΠΜ)

Προκειμένου να επιτευχθεί η παρακολούθηση της υλοποίησης της νέας στρατηγικής «Ευρώπη 2020» προβλέπεται τόσο η **υποβολή εκθέσεων**⁵ κατά χώρα, όσο και η διατύπωση ειδικών κατά χώρα **συστάσεων** και σε περίπτωση ανεπαρκούς ανταπόκρισης από μέρους των ΚΜ ακόμη και η έκδοση **προειδοποιήσεων πολιτικής**.

Στο πλαίσιο αυτό, τα ΕΠΜ συνιστούν το κύριο εργαλείο για την παρακολούθηση της εφαρμογής της «Ευρώπης 2020» σε εθνικό επίπεδο, καθώς στα ΕΠΜ θα γίνεται η **περιγραφή των βασικών μέτρων που θα συντελέσουν στην επίτευξη των ποσοτικών στόχων**, τα **σχετικά χρονοδιαγράμματα**, καθώς και ο **δημοσιονομικός αντίκτυπος των μέτρων αυτών**.⁶

Ειδικά για την χρονική περίοδο 2010-2011, κατά την πρώτη εφαρμογή της νέας στρατηγικής, ορίστηκε να υποβληθούν από τα κμ στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή αρχικά μέσα στο Νοέμβριο του 2010 τα προσχέδια των ΕΠΜ του 2011, όπου γίνεται συνοπτική αναφορά στους εθνικούς στόχους, τις βασικές προκλήσεις και τα κύρια μέτρα αντιμετώπισής τους, ενώ σύμφωνα με τον ίδιο προγραμματισμό⁷, τα κμ είχαν την υποχρέωση να υποβάλουν τα πρώτα πλήρη ΕΠΜ στην Ε.Επιτροπή τον Απρίλιο του 2011.

Στο πλαίσιο αυτό, η χώρα μας υπήρξε συνεπής στις προαναφερόμενες υποχρεώσεις της:

Το Νοέμβριο του 2010 υποβλήθηκε στην Επιτροπή το προσχέδιο του ΕΠΜ στο οποίο και έγινε ο ορισμός των εθνικών ποσοτικών στόχων⁸ για την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού, καθώς και ο ορισμός των αντίστοιχων δεικτών που καθορίζουν τις ομάδες-στόχους του πληθυσμού.

Η υποβολή εκθέσεων για την Ευρώπη 2020 και η αξιολόγηση βάσει του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης θα πραγματοποιούνται ταυτόχρονα μεν, αλλά οι σχετικοί μηχανισμοί θα παραμείνουν αυτοτελείς, ενώ παράλληλα θα διατηρηθεί η ακεραιότητα του Συμφώνου

«...NRPs should include a description of key measures to achieve the national targets, including time-tables and budgetary impacts....»

European Commission “Enhancing economic policy coordination for stability, growth and jobs and tools for stronger EU economic governance” COM(2010) 367.

(α) Για τον γενικό πληθυσμό ποσοτικός στόχος είναι η μείωση κατά 450.000 έως το 2020 (έτος βάσης: 2008) του αριθμού των ατόμων που βρίσκονται σε κίνδυνο φτώχειας ή /και υφίστανται υλικές στερήσεις ή και διαβιώνουν σε νοικοκυριά χωρίς εργαζόμενα μέλη. Δηλαδή, η μείωση του συνολικού ποσοστού από 28% το 2008 σε 24% το 2020. (β) Για την αντιμετώπιση της παιδικής φτώχειας ο ποσοτικός στόχος είναι η μείωση κατά 100.000 του αριθμού των ατόμων 0-17 ετών που βρίσκονται σε κίνδυνο φτώχειας έως το 2020, που σημαίνει μείωση του αντίστοιχου ποσοστού από 23% το 2008 σε 18% το 2020. (γ) Για την καλύτερη αντιμετώπιση της περιόδου της κρίσης, στόχος είναι η δημιουργία ενός «κοινωνικού δικτύου ασφαλείας» ενάντια στον κοινωνικό αποκλεισμό (μρόσβαση σε βασικές υπηρεσίες όπως υγεία, εκπαίδευση, στέγαση). Η ποσοτικοποίηση του συγκεκριμένου στόχου εκκρεμεί, αλλά θα πρέπει να συμπεριλαμβάνεται στο πλήρες κείμενο του ΕΠΜ που θα υποβληθεί από τη χώρα μας.

- Τον Απρίλιο του 2011 η χώρα μας υπέβαλε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων 2011-2014⁹ στο οποίο παρατίθενται οι βασικές μεταρρυθμίσεις και μέτρα για το 2010, το 2011 και το 2012.

Αντίγραφο του ελληνικού ΕΠΜ υπάρχει στην ηλεκτρονική διεύθυνση: http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/nrp/nrp_Greece_en.pdf.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ι. ΚΟΥΤΣΟΥΚΟΣ



⁹ Για τη σύνταξη του ΕΠΜ ελήφθησαν υπόψη οι ειδικές συνθήκες υπό τα οποίες λειτουργεί η χώρα: α) Το Μνημόνιο Κατανόησης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου και τα συμπεριλαμβανόμενα μέτρα και β) το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό Επιπλέον ελήφθησαν υπόψη: η Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πλατφόρμα κατά της Φτώχειας και του Κοινωνικού Αποκλεισμού, η Ετήσια Στρατηγική για την Ανάπτυξη και οι προτεινόμενοι τομείς πολιτικής στο Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης που αντιστοιχούν στην κατευθυντήρια Γραμμή 10.