



2 0 ΣΕΠ, 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Π.Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472,-475,-118
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 1 Σεπτεμβρίου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 4647

✓ ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Σχεδιασμός και Υλοποίηση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 21114/2-8-2011 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 21114/2-8-2011 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ., Γ. Δημαρά και Β. Οικονόμου, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας πληροφορούμε ότι το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού" του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης στοχεύει στην αξιοποίηση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού ως κινητήριας δύναμης για την ανάπτυξη της χώρας και την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής και αποτελεί το πλέον σημαντικό χρηματοδοτικό εργαλείο στη διάθεση των ελληνικών αρχών **για τον τομέα στήριξης και ανάπτυξης της απασχόλησης**. Οι μείζονες τομείς παρέμβασης των ενεργειών που αφορούν στην στήριξη της απασχόλησης και την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς εργασίας είναι οι ακόλουθοι:

- ✓ Ενίσχυση των Ενεργητικών Πολιτικών Απασχόλησης,
- ✓ Υλοποίηση Δράσεων για τη διατήρηση θέσεων εργασίας σε εξειδικευμένους παραγωγικούς τομείς της οικονομίας,
- ✓ Στήριξη των ευάλωτων και ευπαθών ομάδων πληθυσμού που απειλούνται από τη φτώχεια ενισχύοντας την ένταξή τους σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών,
- ✓ Υλοποίηση Δράσεων για την μείωση του ποσοστού ανεργίας των νέων και των γυναικών,
- ✓ Αξιοποίηση νέων, δυναμικών κλάδων της οικονομίας, όπως είναι η κοινωνική οικονομία και τα πράσινα επαγγέλματα,
- ✓ Εκσυγχρονισμός και προσαρμογή της εργατικής νομοθεσίας με στόχο την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας,
- ✓ Εκσυγχρονισμός των Δημοσίων Υπηρεσιών Απασχόλησης (ΔΥΑ)

Αναφορικά με τα ερωτήματά σας για το καίριο ζήτημα της απασχόλησης των νέων και πιο συγκεκριμένα λεπτομέρειες για τους όρους, τις προϋποθέσεις και τις διαδικασίες υλοποίησης του προγράμματος της **"Κοινωφελούς Εργασίας"**, σας ενημερώνουμε ότι στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού" και κυρίως στο πλαίσιο των Ειδικών Στόχων του Άξονα Προτεραιότητας 7 **"Διευκόλυνση της Πρόσβασης στην Απασχόληση"** προβλέπεται

να υλοποιηθούν Δράσεις με τίτλο **“Δημιουργία Θέσεων Απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων κοινωνικού χαρακτήρα”** για όλες τις Περιφέρειες της χώρας. Στόχος του προγράμματος είναι η ενίσχυση της απασχόλησης των νέων και των γυναικών, καθώς και η ενεργοποίηση των μακροχρόνια ανέργων και των ατόμων από ειδικές κοινωνικές ομάδες που απειλούνται από αποκλεισμό από την αγορά εργασίας.

Η υλοποίηση του προγράμματος θα πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΚΥΑ) με αριθ.πρωτ. 1.5131/οικ.3.949/ΚΥΑ (ΦΕΚ Β'/613/15.04.2011) **“Δημιουργία θέσεων απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων κοινωνικού χαρακτήρα στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2007 – 2013”**.

Σύμφωνα με τα όσα προηγήθηκαν, οι όροι του προγράμματος προβλέπουν τη συνεργασία Φορέων Μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα ως φορέων απασχόλησης (όπως Σωματεία, Συνδικαλιστικές και Επαγγελματικές Ενώσεις, Εταιρίες Αστικού Δικαίου) με τους συμπράττοντες φορείς (όπως ενδεικτικά οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, τα νομικά τους πρόσωπα, αλλά και κάθε είδους νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου που αναπτύσσει δραστηριότητες με σκοπό την υλοποίηση δράσεων κοινωνικού χαρακτήρα).

Η πράξη υλοποιείται με την μορφή επιχορήγησης προς τους Δικαιούχους, η οποία καλύπτει τον εγκριθέντα προϋπολογισμό (μισθολογικό κόστος των ωφελουμένων και λοιπές δαπάνες) και αφορά πεντάμηνα απασχόλησης σε Δράσεις κοινωνικού χαρακτήρα χωρίς δυνατότητα ανανέωσης.

Οι ωφελούμενοι τοποθετούνται στις θέσεις εργασίας από τους συμπράττοντες φορείς που έχουν συνάψει μνημόνια συνεργασίας με τους δικαιούχους φορείς απασχόλησης. Οι άνεργοι θα απασχοληθούν σε κοινωνικούς, περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς (κοινωνικούς) τομείς. Για την επιλογή τους ισχύουν συγκεκριμένα αντικειμενικά και αδιάβλητα κριτήρια.

Συνολικά για όλη την επικράτεια προβλέπεται η σταδιακή ένταξη σε δράσεις απασχόλησης 55.000 συμπολιτών μας, ενώ ο συνολικός προϋπολογισμός του ανέρχεται στα 190 εκατομμύρια ευρώ.

Ως προς τα λοιπά ερωτήματα σας γνωρίζουμε ότι:

- Στο πλαίσιο των προσκλήσεων του Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» για τη Δημιουργία Θέσεων Απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων κοινωνικού χαρακτήρα προβλέπονται συγκεκριμένες απαιτήσεις και κριτήρια ως προς τη δυνατότητα και την καταλληλότητα των δυνητικών δικαιούχων να υλοποιήσουν επιτυχώς τις προβλεπόμενες δράσεις. Συγκεκριμένα, θα πρέπει:

α) να προβλέπεται η υλοποίηση δραστηριοτήτων κοινωνικού/κοινωνικού χαρακτήρα στο καταστατικό των φορέων/δικαιούχων,

β) να λειτουργούν αποδεδειγμένα πριν από την υποβολή της υποψηφιότητάς τους στη σχετική Πρόσκληση,

γ) να διαθέτουν πραγματική έδρα (κύριας εγκατάστασης ή Παραρτημάτων) και οργανωμένο χώρο εργασίας, στην Περιφέρεια, που πληροί βασικές υλικοτεχνικές προδιαγραφές σύγχρονου περιβάλλοντος εργασίας, και

δ) να έχουν λάβει διαχειριστική επάρκεια τύπου Γ' σύμφωνα με την υπ' Αριθμ. 22867/ΕΥΘΥ 984/28-5-2010 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 792/Β/8-6-2010), για πράξεις χωρίς τεχνικό αντικείμενο που υλοποιούνται με ίδια μέσα και οι οποίες δύναται να περιλαμβάνουν επί μέρους δημόσιες συμβάσεις μέχρι ποσοστού 30% του συνολικού προϋπολογισμού.

Σχετικά με την πρόβλεψη ότι ο δικαιούχος θα λαμβάνει το 5% των συνολικών δαπανών, αυτό αφορά τις έμμεσες δαπάνες των δράσεων, οι οποίες περιλαμβάνουν τα γενικά έξοδα του Δικαιούχου για την υλοποίηση του προγράμματος. Οι δαπάνες αυτές είναι επιλέξιμες μόνο εφόσον: α) βασίζονται στο πραγματικό κόστος για την εκτέλεση της πράξης, β) καταλογίζονται στην πράξη αυτή κατ' αναλογία, σύμφωνα με δίκαιη και δεόντως αιτιολογημένη μέθοδο κατανομής, γ) η δήλωση τους γίνεται με πλήρη δικαιολογητικά έγγραφα (όχι κατ' αποκοπή) και δ) δεν περιλαμβάνουν αποσβέσεις παγίων.

Επιπλέον, για την περαιτέρω διασφάλιση της διαφάνειας στον τρόπο επιλογής των Δικαιούχων, η ΕΥΔ. Ε.Π. ΑΝΑΔ έχει αποστείλει επιστολή προς όλους τους φορείς που έχουν καταθέσει προτάσεις, ώστε να ενημερώσουν επίσημα την Υπηρεσία για τη σύνθεση των Διοικητικών τους Συμβουλίων, τα οποία και θα αναρτηθούν στην ηλεκτρονική σελίδα της Υπηρεσίας συνοδεύοντας τα αποτελέσματα της τελικής κατάταξης των ενταχθέντων Δικαιούχων.

Οι Δικαιούχοι Φορείς δεσμεύονται στο να προβαίνουν σε ανοιχτή πρόσκληση-ενημέρωση των δυνητικά ωφελουμένων, την οποία και πρέπει να κοινοποιούν σε όλα τα ΚΠΑ2 του ΟΑΕΔ της περιοχής τους ώστε να διασφαλισθεί η άμεση και έγκυρη ενημέρωση των ανέργων.

Όσον αφορά τη διαφάνεια στην επιλογή των ατόμων που θα συμμετάσχουν στα συγκεκριμένα προγράμματα, τονίζεται ότι: α) για την επιλογή των υποψηφίων θα τηρηθούν πιστά τα προβλεπόμενα στην πρόσκληση της ΕΥΔ του Ε.Π. "Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού" και η τελική επιλογή των ωφελουμένων θα γίνει με την χρήση ειδικού λογισμικού (βάση δεδομένων) και βάσει τυποποιημένου συστήματος μοριοδότησης, β) οι οριστικοί πίνακες των επιλεγέντων ωφελουμένων θα αναρτώνται τόσο στις ηλεκτρονικές σελίδες τόσο του Δικαιούχου όσο και του Συμπράττοντος Φορέα και γ) η επιλογή θα πραγματοποιηθεί με την τεχνική συνδρομή του ΑΣΕΠ.

Εκτός από το ανωτέρω πρόγραμμα, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2007-2013, η Ειδική Υπηρεσία για την Ενσωμάτωση των Αρχών της Κ.Π. Equal και για τη Διαχείριση Δράσεων του Ε.Π. "Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού", θα υλοποιήσει στο άμεσο μέλλον, τις παρακάτω δράσεις στο πλαίσιο του Άξονα Προτεραιότητας 4.1 του Ε.Π. "Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού" με τίτλο ***"Πλήρης ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών"***:

1. Τοπικές δράσεις κοινωνικής ένταξης για ευάλωτες ομάδες

Οι δράσεις στοχεύουν:

- α) στην ενεργό συμμετοχή του συνόλου των τοπικών κοινωνικοοικονομικών παραγόντων κατά τη διάρκεια του σχεδιασμού, της εφαρμογής και της παρακολούθησης της υλοποίησης τοπικών σχεδίων δράσης για την κοινωνική ένταξη, την **απασχόληση** και την **επιχειρηματικότητα** των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού.
- β) στη δημιουργία τοπικών και περιφερειακών δικτύων-συμπράξεων μεταξύ των κατά τόπους Δημόσιων Υπηρεσιών Απασχόλησης, των κοινωνικο-οικονομικών φορέων, των φορέων της εκπαίδευσης, της Αυτοδιοίκησης, των ΜΚΟ κλπ.

Σκοπός είναι η **δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης** για τις ευάλωτες κοινωνικά ομάδες του πληθυσμού, συμπεριλαμβανομένων των αστέγων, με την αξιοποίηση των τοπικών πόρων, προκειμένου για την κοινωνική και επαγγελματική ένταξή τους.

Ομάδα στόχος: ευάλωτες κοινωνικά ομάδες (ΕΚΟ) με έμφαση στους μακροχρόνια ανέργους.

2. Ενίσχυση σχεδίων δράσης στον τομέα της Κοινωνικής Οικονομίας για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης

Σχεδιασμός και υλοποίηση εξειδικευμένων προγραμμάτων κατάρτισης και συμβουλευτικής σε θέματα οργάνωσης και διοίκησης Κοινωνικής Οικονομίας. Υποστήριξη της δημιουργίας κοινωνικών επιχειρήσεων.

Στο πλαίσιο αυτής της κατηγορίας πράξης περιλαμβάνονται ενδεικτικά:

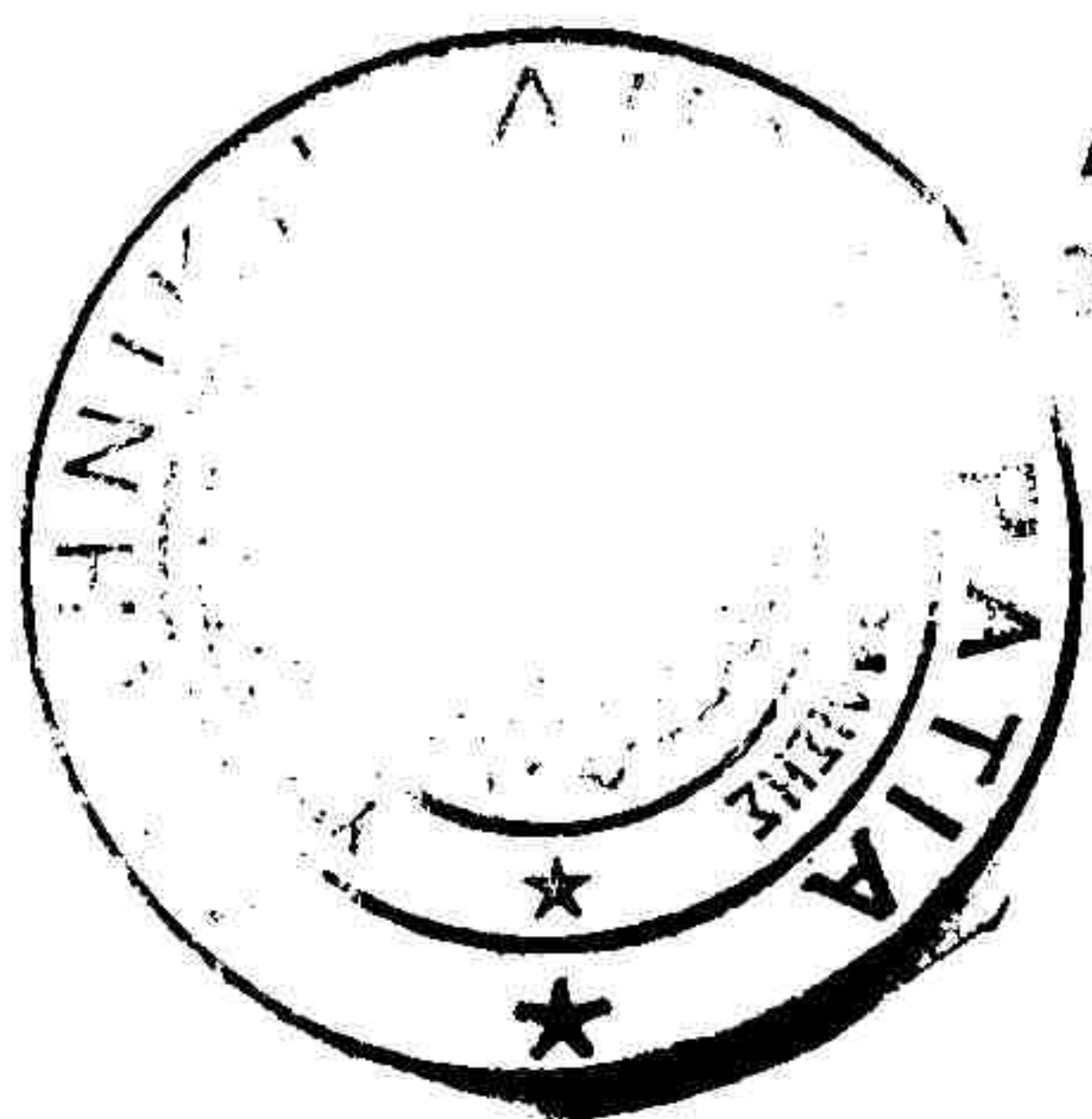
1. Η ενίσχυση σχεδίων δράσης για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης στον τομέα της Κοινωνικής Οικονομίας, που μπορεί να αφορά:
 - Επιδότηση της έναρξης επιχειρηματικής δραστηριότητας στον τομέα της Κοινωνικής Οικονομίας.
 - Επιδότηση της υλοποίησης ενεργειών εξειδικευμένης κατάρτισης απευθυνόμενων σε επαγγελματίες-επιχειρηματίες που ανήκουν σε ομάδες ΕΚΟ, συμπεριλαμβανομένων και των αστέγων, ή που απασχολούν στην πλειοψηφία άτομα που ανήκουν σε ΕΚΟ.
2. Σχεδιασμός και υλοποίησης εξειδικευμένων προγραμμάτων κατάρτισης και συμβουλευτικής σε θέματα οργάνωσης και διοίκησης επιχειρήσεων.
3. Υποστήριξη της δημιουργίας κοινωνικών επιχειρήσεων.

Ομάδα στόχος: ευάλωτες κοινωνικά ομάδες (ΕΚΟ) με έμφαση στους μακροχρόνια ανέργους.

Οι παραπάνω δράσεις θα υλοποιηθούν από **Αναπτυξιακές Συμπράξεις (ΑΣ)** που θα συσταθούν σε τοπικό επίπεδο βάσει συγκεκριμένου νομοθετικού πλαισίου. Κάθε ΑΣ θα αντιστοιχεί σε συγκεκριμένο Σχέδιο Δράσης που θα σχεδιαστεί από τους εταίρους της και θα έχει συγκεκριμένο και ρεαλιστικό χρονοδιάγραμμα, προϋπολογισμό και ομάδα στόχο.

Εταίροι της ΑΣ δύναται να είναι:

- α) τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου
- β) οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού και οι κοινωφελείς επιχειρήσεις τους
- γ) οι δημόσιοι οργανισμοί και επιχειρήσεις
- δ) οι αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες του άρθρου 194 του Ν.3852/2010 και του 252 παρ.3 εδ.β του Ν.3463/2006
- ε) τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου κερδοσκοπικού και μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα
- στ) οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργοδοτών και εργαζομένων.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΤΟΥ ΠΡΟΤΥΠΟΥ ΠΡΑΓΜΑΤΕΙΑΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ