



7001

29 ΑΥΓ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤΟΔ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Δ/ΣΗΣ ΟΤΑ

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Κων/νος Ζαφειρίου
Τηλέφωνο: 213.136.4837

Αθήνα 29 Αυγούστου 2011

Αριθμ. Πρωτ.: 38414

ΠΡΟΣ: ✓ τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Χρέη και οικονομικά προβλήματα των δήμων.

ΣΧΕΤ.: Η υπ' αριθμ. 7001/18.7.2011 Αναφορά.

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, την οποία κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Φραγκίσκος Γ. Παρασύρης, αναφορικά με δημοσιεύματα της τοπικής εφημερίδας του Ηρακλείου «Νέα Κρήτη», για τα χρέη και τη δυσοίωση οικονομική κατάσταση των δήμων της Χώρας και ειδικότερα για οφειλές δήμων της Νήσου Κρήτης προς τους Οργανισμούς Ανάπτυξης Ανατολικής και Δυτικής Κρήτης, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. Κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 267 παρ. 7 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 74712/29-12-2010 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Καθορισμός τύπου του περιεχομένου των στοιχείων, του χρόνου και του τρόπου ενημέρωσης της βάσης δεδομένων οικονομικά στοιχεία των δήμων, των αριθμοδεικτών αξιολόγησης, καθώς και κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας». Σκοπός της δημιουργίας αυτής της Βάσης, είναι να αποτελέσει το μέσο συγκέντρωσης και επεξεργασίας των οικονομικών στοιχείων των δήμων που συστάθηκαν με το άρθρο 1 του ν.3852/2010, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που ασκεί το Υπουργείο μας ως φορέας του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος και ως εποπτεύουσα αρχή των εν λόγω φορέων γενικής κυβέρνησης. Η Βάση Δεδομένων με τα οικονομικά στοιχεία, ενημερώνεται με ευθύνη των δήμων, λειτουργεί και τηρείται στο Υπουργείο μας με ειδική διαδικτυακή υποδομή και δίνει για πρώτη φορά τη δυνατότητα πλήρους και ακριβούς γνώσης των οικονομικών δεδομένων της αυτοδιοίκησης. Η αρτιότητα της βάσης αναγνωρίστηκε μάλιστα και από εκπροσώπους της EUROSTAT και της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Οι διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 267 του ν.3852/2010, ορίζουν την υποχρέωση των νέων δήμων για τη διενέργεια απογραφής των πάσης φύσεως περιουσιακών

στοιχείων, απαιτήσεων και υποχρεώσεών τους, καθώς και των διαθεσίμων χρηματικών μέσων τους, μέχρι την 28.2.2011 και την σύνταξη του ισολογισμού έναρξης αυτών. Τα παραπάνω στοιχεία της απογραφής ενσωματώθηκαν στη Βάση Δεδομένων. Από τα στοιχεία αυτά προκύπτουν τα ποσά που αφορούν στις δανειακές υποχρεώσεις, τις υποχρεώσεις προς προμηθευτές, τις απαιτήσεις και τα διαθέσιμα των δήμων, τα οποία μνημονεύονται στην Αναφορά. Επισημαίνεται ότι η σειρά κατάταξης ενός δήμου με δεδομένο το συνολικό του χρέος, σε σχέση με τα ετήσια τακτικά του έσοδα, συμπεριλαμβανομένης της ΣΑΤΑ, μπορεί να μεταβάλλεται, καθώς η ενημέρωση της Βάσης Δεδομένων με οικονομικά στοιχεία γίνεται σε μηνιαία βάση.

Στήριξη στους ΟΤΑ, για να ανταπεξέλθουν στο σκοπό και στις υποχρεώσεις τους, αποτελεί το πρόγραμμα για την οικονομική τους εξυγίανση, όσων εξ' αυτών είναι υπερχρεωμένοι. Με τις διατάξεις του ν.3852/2010, για πρώτη φορά θεσπίζονται σημαντικά «εργαλεία», όπως είναι:

- ✓ το «Πρόγραμμα Εξυγίανσης ΟΤΑ», η ένταξη στο οποίο συνεπάγεται σειρά μέτρων εξειδικευμένων ανά περίπτωση (άρθρα 262-263),
- ✓ ο ορισμός αυστηρών προϋποθέσεων για τη συνομολόγηση δανείων (άρθρα 264-265),
- ✓ η υποχρέωση εκπόνησης πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από το σύνολο των δήμων, η οποία αποβλέπει στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών προγραμματισμού που εξέλειπαν έως σήμερα από τον χώρο της τοπικής αυτοδιοίκησης (άρθρο 266),
- ✓ η παρακολούθηση των πραγματικών οικονομικών δεδομένων των ΟΤΑ μέσω Βάσης Δεδομένων, όπως έχει προαναφερθεί,
- ✓ η υπαγωγή στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου των δαπανών όλων των δήμων, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών καθώς και των επιχειρήσεών τους, και
- ✓ η αποτελεσματική παρακολούθηση της κανονικής είσπραξης των εσόδων τόσο των ΟΤΑ όσο και των νομικών τους προσώπων κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους από τον αρμόδιο για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών Επίτροπο, καθώς και των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων (άρθρο 277).

Ειδικότερα, το Πρόγραμμα Εξυγίανσης, περιλαμβάνει σειρά μέτρων εξειδικευμένων ανά περίπτωση. Η ένταξη των ΟΤΑ στο Πρόγραμμα αυτό, γίνεται με απόφαση Ελεγκτικής Επιτροπής, μετά από σχετικό αίτημά τους, ή χωρίς αυτό, εφόσον οι ετήσιες υποχρεώσεις τους σε τοκοχρεολύσια ή το συνολικό χρέος τους (μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις) υπερβαίνουν συγκεκριμένο ποσοστό των τακτικών τους εσόδων. Τα ειδικότερα θέματα, για την εφαρμογή του Προγράμματος Εξυγίανσης και τη

χρηματοδότησή του, μέσω του λογαριασμού που θα συσταθεί στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων με τίτλο «Λογαριασμός Εξυγίανσης και Αλληλεγγύης της Αυτοδιοίκησης», θα ρυθμιστούν στις υπό έκδοση υπουργικές αποφάσεις, που προβλέπονται στα άρθρα 262 και 263 του παραπάνω νόμου. Σημειώνουμε ότι στο συνταχθέν σχέδιο της απόφασης για τον Λογαριασμό Εξυγίανσης και Αλληλεγγύης της Αυτοδιοίκησης, προβλέπεται δυνατότητα της Ελεγκτικής Επιτροπής, να χρηματοδοτεί, εν συνόλω ή εν μέρει, το πρόγραμμα εξυγίανσης που έχει ενταχθεί στο ειδικό πρόγραμμα για:

- την κάλυψη του επιτοκιακού κόστους δανείων και λοιπών πιστωτικών διευκολύνσεων από πιστωτικά ιδρύματα,
- την κάλυψη των χρεολυσίων, καθώς και
- την κάλυψη επείγουσών αναγκών οξυμένων οικονομικών προβλημάτων.

Επιπροσθέτως, από διατάξεις του άρθρου 49 του ν.3943/2011 «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών», προβλέπονται ρυθμίσεις για υπερχρεωμένους δήμους από χορηγηθέντα σε αυτούς δάνεια του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, αλλά και τυχόν υφιστάμενα χρεωστικά ανοίγματά τους με το εν λόγω Ταμείο, όπως και η δυνατότητα σύναψης δανειακής σύμβασης για τη χρηματοδότηση χρεών τους, στις περιπτώσεις όπου καθίσταται αδύνατη η εξασφάλιση της υποχρέωσής τους, για την κατάρτιση ισοσκελισμένου προϋπολογισμού. Στην κατεύθυνση της παραπάνω πολιτικής εξυγίανσης οργανώνεται και η συνεργασία με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, προκειμένου αυτό να συμβάλλει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του.

Αναγνωρίζοντας τόσο την κρισιμότητα του προβλήματος όσο και την επείγουσα ανάγκη υποστήριξης των Δήμων το Υπουργείο αποφάσισε την εφαρμογή άμεσων μέτρων που θα ανακουφίσουν τους ΟΤΑ. Για τον λόγο αυτό και σε συνεργασία με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (Τ.Π.&Δ.), θα τεθεί σε εφαρμογή πακέτο μέτρων.

Συγκεκριμένα:

1. Με την τεχνική υποστήριξη του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων θα διαμορφωθούν εξατομικευμένα προγράμματα εξυγίανσης για κάθε δήμο.

2. Με την μετάταξη υπαλλήλων σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες και ΟΤΑ θα μειωθούν οι δαπάνες μισθοδοσίας.

3. Οι ΟΤΑ δύνανται να ζητήσουν επιμήκυνση της περιόδου για την αποπληρωμή των δανείων που έχουν συνάψει με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων είτε με ιδιωτικές τράπεζες.

4. Σε συνεννόηση με το υπουργείο Οικονομικών εξετάζεται τη δυνατότητα συμψηφισμού οφειλών των ΟΤΑ προς το κράτος (π.χ. σε ασφαλιστικά ταμεία) με οφειλόμενα ποσά του κράτους προς τους δήμους (π.χ. παρακρατηθέντα).

5. Προκειμένου να χορηγηθούν χαμηλότοκα δάνεια στους ΟΤΑ για να καλυφθούν οι υποχρεώσεις των δήμων προς τρίτους (προμηθευτές) και να εξασφαλιστούν με αυτόν τον τρόπο οι ισοσκελισμένοι προϋπολογισμοί, θα επιδιωχθεί η διάθεση στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων νέων κεφαλαίων.

Β. Όσον αφορά ειδικότερα, τα χρέη δήμων της Νήσου Κρήτης, προς τους Οργανισμούς Ανάπτυξης Ανατολικής και Δυτικής Κρήτης, σας γνωρίζουμε ότι με το υπ' αριθμ. 34235/21.7.2011 έγγραφό μας ζητήσαμε σχετική ενημέρωση από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης. Ευθύς μόλις τα ως άνω ζητηθέντα στοιχεία περιέλθουν στο Υπουργείο μας θα σας ενημερώσουμε, προκειμένου να δοθεί ολοκληρωμένη απάντηση στην Αναφορά.

Ο Υπουργός

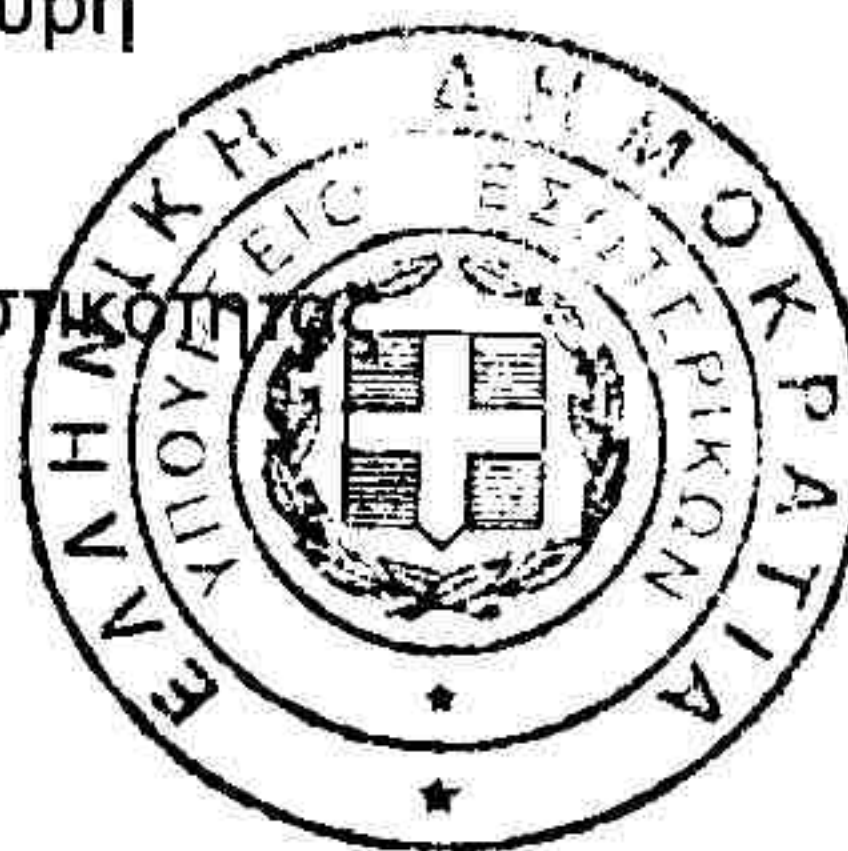
Χ. Καστανίδης

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Βουλευτή κ. Φραγκίσκο Γ. Παρασύρη
Βουλή των Ελλήνων
ΑΘΗΝΑ
2. Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας
και Ναυτιλίας
Γραφείο Υπουργού
Μεσογείων 119
Τ.Κ. 101 92 ΑΘΗΝΑ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1.- Γραφείο Υπουργού
- 2.- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- 3.- Γεν. Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- 4.- Δ/νση Οικονομικών ΟΤΑ
(Τμήμα Οικονομικής Δ/σης ΟΤΑ)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ