



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287-FAX 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/13685

6888
28/7

Αθήνα, 23 Ιουλίου 2011

ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΦΟΡΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ

ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτή κ. Α. ΚΑΚΛΑΜΑΝΗ
2. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/ση Διαβατηρίων

ΘΕΜΑ : Απόρριψη αιτήσεως ανανέωσης διαβατηρίου.

ΣΧΕΤ. : Π.Α.Β. 6908/ 12-07-2011.

Σε απάντηση της ανωτέρω αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Α. ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ, σύμφωνα με ενημέρωσή μας από την αρμόδια Υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας (Διεύθυνση Διαβατηρίων), από την οποία ζητήσαμε και την υποβολή της σχετικής αλληλογραφίας, σας γνωρίζουμε ότι, η εν θέματι ενδιαφερομένη την 05-04-2011 υπέβαλε, μέσω του Γραφείου Διαβατηρίων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Ρεθύμνου, αίτηση και λοιπά δικαιολογητικά για την ανανέωση του κατεχόμενου ελληνικού διαβατηρίου στο όνομά της. Το αίτημά της εξετάστηκε και απορρίφθηκε την 08-04-2011 με το αιτιολογικό ότι : «Από την αίτηση και το συνυποβαλλόμενο δελτίο ταυτότητας προκύπτει ως τόπος γέννησής της η πόλη *Λένινγκραντ*, πλην όμως η ανωτέρω πόλη έχει μετονομαστεί σε *Αγία Πετρούπολη* και βρίσκεται στη Ρωσία. Επιπλέον, από το συνυποβαλλόμενο δελτίο δεν προκύπτει η χώρα στην οποία γεννήθηκε. Κατόπιν τούτου, με την ίδια απορριπτική πράξη, της προτάθηκε όπως επανέλθει, με νέο αίτημα, συνυποβάλλοντας νέο δελτίο ταυτότητας, από το οποίο θα προκύπτει η πόλη γέννησής της με τη σημερινή της ονομασία και η χώρα στην οποία ανήκει».

Η ανωτέρω ενδιαφερόμενη, την 14-04-2011, κατέθεσε προσφυγή κατά της απορριπτικής απόφασης, η οποία διαβιβάστηκε στην αρμόδια Υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας (Διεύθυνσης Διαβατηρίων), με το υπ' αριθ. 3021/22/55-α από 15-04-2011 έγγραφο του Γραφείου Διαβατηρίων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Ρεθύμνου. Με την προσφυγή αυτή ενίσταται κατά της από 08-04-2011 απορριπτικής απόφασης του Διευθυντή της Διεύθυνσης Διαβατηρίων, επειδή, όπως ισχυρίζεται, «βαθύτερη αιτία της απόρριψης της αίτησής της, είναι η διαφορετική καταγωγή της και όχι η αιτιολογία βάσει της οποίας απορρίφθηκε το αίτημα ανανέωσης του διαβατηρίου».

Η εν λόγω προσφυγή με όλα τα κατατεθέντα δικαιολογητικά διαβιβάστηκαν στον Προϊστάμενο Κλάδου Ασφάλειας και Τάξης του Αρχηγείου, ο οποίος με την από 22-04-2011 απόφασή του την απέρριψε, με το αιτιολογικό ότι : «Το αίτημα της ενδιαφερομένης, γεννηθείσας στην Αγία Πετρούπολη Ρωσίας, κατοίκου Επισκοπής- Ρεθύμνου, άνευ οδού και αριθμού, για τη χορήγηση ελληνικού διαβατηρίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 25/2004, όπως τροποποιήθηκε με τα π.δ. 193/2005, π.δ. 135/2007 και π.δ. 30/2010, καθόσον (το υποβληθέν αίτημα), δεν πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου 5 παρ. 1 Κ.Υ.Α. 3021/22/10 από 28-06-2005,

όπως τροποποιήθηκε-συμπληρώθηκε με το άρθρο 3 της Κ.Υ.Α. 3021/22/10-δ' από 08-12-2005, με το άρθρο 6 της Κ.Υ.Α. 3021/22/10-στ' από 26-07-2007, με το άρθρο 2 της Κ.Υ. Α. 3021/22/10-θ' από 23-07-2010, αφού τόσο στην κατατεθείσα αίτηση όσο και στα συνυποβαλλόμενα δικαιολογητικά (Δελτίο Αστυνομικής Ταυτότητας), δεν αναγράφεται ο ακριβής τόπος γέννησης και συγκεκριμένα η ένδειξη «Αγία Πετρούπολη Ρωσίας», με βάση τη νομική κατάσταση του συγκεκριμένου τόπου κατά την ημερομηνία έκδοσης του ταξιδιωτικού εγγράφου, αλλά αντίθετα στην αίτηση αναγράφεται στο πεδίο «Τόπος Γέννησης», η ένδειξη «Λένινγκραντ» και ως χώρα στην οποία ανήκει η Ρωσία και στο Δελτίο Ταυτότητας η ένδειξη «Λένινγκραντ», χωρίς να προκύπτει η χώρα στην οποία ανήκει».

Όμως, προς διευκόλυνση της ανωτέρω αιτούσας, ώστε να αποφευχθεί άσκοπη ταλαιπωρία της και παράλληλα να διασφαλιστεί η νομιμότητα της διαδικασίας ανανέωσης του διαβατηρίου και η εγκυρότητα της σχετικής διοικητικής πράξης, επομένως και του ταξιδιωτικού εγγράφου, στην ίδια απορριπτική απόφαση παρέχονται οι ακόλουθες διευκρινίσεις : «Η ενδιαφερόμενη, εφ' όσον επιθυμεί να εφοδιασθεί με ελληνικό διαβατήριο, θα πρέπει να επανυποβάλλει αίτημα, αντικαθιστώντας το δελτίο αστυνομικής ταυτότητας με νέο που θα περιέχει τα ορθά-πλήρη στοιχεία ταυτότητας (πόλη-χώρα γέννησης με τη σημερινή της ονομασία). Τα δικαιολογητικά που θα απαιτηθούν για την αντικατάσταση του εν λόγω δελτίου είναι, είτε νέο πιστοποιητικό γέννησης, επί του οποίου θα αναγράφεται ως πρόσθετη ένδειξη η μετονομασθείσα και σύγχρονα αναγνωρισμένη πόλη, καθώς και η χώρα στην οποία ανήκει αυτή, είτε πιστοποιητικό με τις παλαιές ενδείξεις και πρόσθετο δικαιολογητικό βεβαίωση της αρμοδίας Προξενικής Αρχής, με την οποία θα πιστοποιείται η αλλαγή της πόλης από Λένινγκραντ σε Αγία Πετρούπολη. Πέραν τούτου, η αιτούσα θα επιβαρυνθεί με την καταβολή παραβόλου 5 ευρώ, ως χρηματικό αντίτιμο εξόδων αποστολής-διαβατηρίου».

Ακολούθως, η ανωτέρω ενδιαφερόμενη, με την από 12-05-2011 επιστολή της, απευθυνόμενη προς τον υπογράφο, αιτείται την άμεση διερεύνηση της συγκεκριμένης υπόθεσης που αφορά στην ανανέωση του διαβατηρίου της. Κατόπιν αυτού δόθηκε εντολή στο Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας για την ενδελεχή επανεξέταση της υπόθεσης αυτής, με πρόθεση εξεύρεσης της πλέον ενδεδειγμένης και προσήκουσας λύσης, προς ικανοποίηση του συγκεκριμένου αιτήματος. Ωστόσο, παρά τις προσπάθειες που κατεβλήθησαν στο πλαίσιο της σχετικής νομοθεσίας, καθώς και των γενικών αρχών του δικαίου, όπως της επιείκειας, της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των πολιτών προς τη Διοίκηση, της χρηστής διοίκησης, της προστασίας του διοικουμένου, κ.λπ. δεν κατέστη εφικτή η εξεύρεση λύσης, σύμφωνης προς τις προβλέψεις του συναφούς, ισχύοντος νομικού πλαισίου, που να διασφαλίζει το συμφέρον της ανωτέρω αιτούσας, τη θεμελιώδη αρχή της νομιμότητας και το δημόσιο συμφέρον. Κατόπιν αυτών, ενημερώθηκε η αιτούσα, με το το υπ' αριθ. 3021/22/113/2894-ε' από 20-05-2011 έγγραφό της αρμόδιας Υπηρεσίας του Αρχηγείου, με το οποίο της παρασχέθηκαν όλες οι αναγκαίες διευκρινίσεις, προκειμένου να καταστεί κατανοητός ο λόγος απόρριψης του αιτήματος και να προβεί στην εκδήλωση των απαραίτητων ενεργειών, ώστε να αρθεί το πρόσκαιρο κώλυμα και να εκδοθεί τελικά διαβατήριο.

Ωστόσο, την 03-07-2011 ο σύζυγος της προαναφερόμενης, επανήλθε με έγγραφό του προς τη Διεύθυνση Διαβατηρίων της Ελληνικής Αστυνομίας, αιτούμενος την ανάκληση της απορριπτικής απόφασης, παρά το γεγονός ότι επί του θέματος έχει αποφανθεί ήδη ο Προϊστάμενος Κλάδου Ασφάλειας, αλλά και της προηγούμενης αλληλογραφίας. Επί του αιτήματος, αυτού απάντησε η εν λόγω αστυνομική Υπηρεσία με το υπ' αριθ. 3021/22/113/2894-ζ' από 11-07-2011 έγγραφό της.

Πέραν αυτών και σε ότι αφορά στο ειδικότερο συναφές νομοθετικό πλαίσιο, που εφαρμόστηκε στην υπό εξέταση υπόθεση, σας πληροφορούμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 1 της 3021/22/10/28-06-2005 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (κ.υ.α), όπως τροποποιήθηκε-συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 3 της 3021/22/10-δ'/08-12-2005 όμοιας, το άρθρο 6 της 3021/22/10-στ'/26-07-2007 όμοιας και το άρθρο 2 της 3021/22/10-θ' από 23-07-2010 επίσης όμοιας (κ.υ.α.) στο διαβατήριο, μεταξύ άλλων, αναγράφονται τα στοιχεία προσωπικής κατάστασης του κατόχου, ήτοι επώνυμο, όνομα, ιθαγένεια, ημερομηνία και τόπος γέννησης (ο οποίος περιλαμβάνει την πόλη ή χωριό και τη χώρα, με τη σημερινή ονομασία), το φύλο και το ύψος του κατόχου. Στο σημείο αυτό επισημαίνεται ότι με την υπ' αριθμόν 228/18-4-06 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβούλου του Κράτους, η οποία και έχει γίνει αποδεκτή από το Υπουργείο Εσωτερικών, ο προσδιορισμός του κράτους στην εδαφική επικράτεια του οποίου ανήκει η πόλη ή χωριό γέννησης, γίνεται με βάση τη νομική κατάσταση του τόπου κατά την ημερομηνία έκδοσης του ταξιδιωτικού εγγράφου και όχι αυτή που υφίστατο κατά το χρόνο γέννησης του αιτούντος.

Πλέον αυτών, για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που ανακύπτουν στην έκδοση των Δελτίων Αστυνομικών Ταυτοτήτων από την ελλιπή και σε πολλές περιπτώσεις αναχρονιστική συμπλήρωση του πεδίου «Τόπος Γέννησης», καθώς και τον τρόπο καταχώρησης των στοιχείων (όνομα, επώνυμο) στα πιστοποιητικά γεννήσεως, το ανωτέρω Υπουργείο εξέδωσε την υπ' αριθ. 30 από 12-06-2003 εγκύκλιο στην οποία, πέραν των μέχρι τότε ισχυόντων, τα οποία και ετύγχαναν εφαρμογής, αναφέρει τα ακόλουθα :

α) Η αναγραφή στα πιστοποιητικά του τόπου γέννησης για όσους γεννήθηκαν στην αλλοδαπή θα γίνεται ως εξής : Πόλη- Χώρα, με την ονομασία που είναι σύγχρονα αναγνωρισμένη.
β) Οι αρμόδιοι Υπάλληλοι των Δήμων-Κοινοτήτων, που ασχολούνται με τις εγγραφές στα δημοτολόγια, θα πρέπει να μεριμνήσουν για την οίκοθεν διόρθωση τυχόν ελλειπόντων εγγραφών σ' αυτά ως προς το στοιχείο «Τόπος Γέννησης», με βάση τα υπάρχοντα δικαιολογητικά και σε περίπτωση αδυναμίας με την προσκόμιση από τους ενδιαφερόμενους σχετικών πιστοποιητικών των αρμοδίων Προξενικών Αρχών στην Ελλάδα, που θα βεβαιώνουν τα ακριβή στοιχεία του τόπου γέννησης με τη φερόμενη σήμερα, μετά τις επελθούσες γεωπολιτικές αλλαγές, ονομασία τους.

Ωστόσο, μετά τη γνωστοποίηση από το Υπουργείο Εσωτερικών της αδυναμίας διόρθωσης των δημοτολογίων και αποβλέποντας στην ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, με την όσο το δυνατόν μικρότερη επιβάρυνσή τους, ζητήθηκε είτε η εφαρμογή των οδηγιών του Υπουργείου Εσωτερικών, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 21 από 07-07-2006 Εγκύκλιο, προς τους Δήμους-Κοινότητες για αναγραφή επί των εκδιδόμενων πιστοποιητικών, κατόπιν εγγράφου ή βεβαιώσεως της οικείας Ελληνικής Πρεσβείας ή Προξενικής Αρχής, ως χώρας ή πόλης γεννήσεως του νεοαναγνωρισθέντος κράτους ή της μετονομασθείσας πόλης ή χωριού και όχι των ήδη καταγεγραμμένων στα δημοτολόγια, είτε η έκδοση βεβαίωσης αρμόδιας Προξενικής Αρχής και η επισύναψή της, ως ξεχωριστού δικαιολογητικού στο αίτημα, με την οποία θα πιστοποιούνται οι εν λόγω αλλαγές.

Ενόψει αυτών, είναι προφανές, ότι δεν καταλείπεται ερμηνευτικό περιθώριο που να καθιστά επιτρεπτή την ανανέωση ελληνικού διαβατηρίου, όπου ως τόπος γέννησης αναγράφεται ονομασία πόλης ή χώρας, η οποία είτε έχει μετονομαστεί είτε υπάγεται διοικητικά σε άλλη συσταθείσα κρατική οντότητα, καθόσον αυτό θα μπορούσε να προκαλέσει ακόμη και σοβαρό πρόβλημα στις, μεταξύ των χωρών, διπλωματικές σχέσεις. Επίσης, δε μπορούν να καταχωρηθούν χώρες ή περιοχές (πόλεις), οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στις επίσημα αναγνωρισμένες από τον Ο.Η.Ε. πόλεις ή χώρες. Αντίστοιχες περιπτώσεις αντιμετωπίστηκαν από την αρμόδια Υπηρεσία μας και για τους Έλληνες πολίτες που γεννήθηκαν σε κράτη, στα οποία επήλθαν παρόμοιες μετα-

βολές (π.χ. Ροδεσία, σημερινή Ζιμπάμπουε, Βελγικό Κογκό, σημερινή Λαϊκή Δημοκρατία του Κογκό) ή ανύπαρκτες πόλεις (π.χ. Σώλσπερυ σημερινό Χαρόρε, Ελιζαμπέτβιλ σημερινό Λουμούμπασι). Το ίδιο προέκυψε και μετά τη διάλυση της πρώην ΕΣΣΔ, όπου περιοχές και πόλεις είτε άλλαξαν ονομασία είτε εδαφική αρμοδιότητα. Είναι γεγονός ότι η ληξιαρχική πράξη γέννησης αναγράφει πάντα την πόλη και τη χώρα όπου γεννήθηκε ο εκάστοτε πολίτης, πλην όμως με απλή βεβαίωση είτε του ΥΠ.ΕΞ. είτε της Προξενικής Αρχής, η εγγραφή στο Πιστοποιητικό Γέννησης ή στο Πιστοποιητικό Οικογενειακής Κατάστασης γίνεται με τη σημερινή ονομασία της πόλης και της χώρα στην οποία υπάγεται. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, η ενδιαφερομένη δεν έχει προβεί στην αντικατάσταση του συγκεκριμένου δελτίου ταυτότητας, παρά το γεγονός ότι έχει καταστεί σαφές ότι, το συγκεκριμένο Δελτίο είναι ελλιπές (δεν αναγράφει τη χώρα γέννησης), ενώ ως τόπο γέννησης αναγράφει την πόλη «Λένινγκραντ» αντί της σημερινής της ονομασίας «Αγία Πετρούπολη».

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 1 γ' της Κ.Υ.Α. 3021/22/10/2005 (Φ.Ε.Κ. 932, τ. Β') «Δικαιολογητικά και διαδικασία έκδοσης, τύπος και περιεχόμενο ενδείξεων διαβατηρίου», οι οποίες συμπληρώθηκαν με το άρθρο 6 της Κ.Υ.Α. 3021/22/10-στ'/2007 (Φ.Ε.Κ. 1503, τ. Β') και άρθρο 2 της Κ.Υ.Α. 3021/22/10-θ'/2010 (Φ.Ε.Κ. 1298, τ. Β'), οι αιτούντες τη χορήγηση ελληνικού διαβατηρίου, καταθέτουν φωτοαντίγραφο των δύο όψεων του Δελτίου Ταυτότητάς τους. Επιπροσθέτως, στην υπ' αριθ. 7011/10/71-μ από 15-06-2007 απλή Γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Οργάνωσης Νομοθεσίας του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, η οποία εκδόθηκε ύστερα από την υπ' αριθ. ΔΙΣ ΚΠΟ/Φ.18/8932 από 06-06-2007 απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ορίζεται ότι, το διαβατήριο «παλαιού τύπου» και το δελτίο «παλαιού τύπου» ή «κομμένης» αστυνομικής ταυτότητας, μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη διεκπεραίωση απλών διοικητικών πράξεων, όπως π.χ. επικύρωση αντιγράφων εγγράφων, βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής κ.λπ., αντίθετα, δε μπορούν να χρησιμοποιηθούν ως ταξιδιωτικά έγγραφα και κατά συνέπεια ως δικαιολογητικά, για την έκδοση νέου διαβατηρίου ή νέου δελτίου αστυνομικής ταυτότητας, δεδομένου ότι οι διαδικασίες αυτές, είναι διοικητικές, που διέπονται από ειδικές διατάξεις.

Κατόπιν των προαναφερομένων, είναι προφανές ότι, παρά τις καλόπιστες προσπάθειές μας και το πνεύμα κατανόησης, με το οποίο προσεγγίστηκε, εξετάστηκε και επανεξετάστηκε το συγκεκριμένο αίτημα δεν καθίσταται δυνατή η ικανοποίησή του, υπό το συγκεκριμένο πραγματικό και νομικό καθεστώς, όπως το τελευταίο έχει ερμηνευτεί από τα αρμόδια προς τούτο όργανα, κατά τα προαναφερόμενα. Επομένως, τυχόν διαφορετική προσέγγιση, θα αποτελούσε απόκλιση από την αρχή της νομιμότητας, την πιστή εφαρμογή της οποίας όχι μόνο αξιώνουμε από τα όργανα της διοικητικής λειτουργίας, αλλά οφείλουμε όλοι να σεβόμαστε και να υπηρετούμε.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Προστ. του Πολίτη

