



✓ 6 ΑΥΓ. 2011

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Ταχ. Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287-FAX 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/13781**

Αθήνα, 25 Αυγούστου 2011

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

**ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτές κ. κ. Φ. ΚΟΥΒΕΛΗ,
Θ. ΛΕΒΕΝΤΗ, Ν. ΤΣΟΥΚΑΛΗ
και Γ. ΨΑΡΙΑΝΟ
2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙ-
ΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ/ 115 27
(Γραφείο κ. Υπουργού)
3. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/νσεις : Αλλοδαπών και Γενικής
Αστυνόμευσης**

**ΘΕΜΑ : Συνθήκες κράτησης στα κρατητήρια αστυνομικών Υπηρεσιών. Διαδικασία ασύλου. Από-
φαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.**

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 21140/ 02-08-2011.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Φ. ΚΟΥΒΕΛΗΣ, Θ. ΛΕΒΕΝΤΗΣ, Ν. ΤΣΟΥΚΑΛΗΣ και Γ. ΨΑΡΙΑΝΟΣ, σε ό,τι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι, το θέμα της μη νόμιμης μετανάστευσης αποτελεί, πλέον, ένα μείζον εθνικό ζήτημα και ως τέτοιο αντιμετωπίζεται από το Υπουργείο μας. Στο πλαίσιο δε της νέας πολιτικής μας για τη μη νόμιμη μετανάστευση, αναλαμβάνουμε τις απαραίτητες πρωτοβουλίες για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του φαινομένου αυτού. Ειδικότερα, λαμβάνονται μια σειρά από μέτρα, τα οποία έχουν σχεδιαστεί και στηρίζονται σε αναλύσεις κινδύνου, συμπεριλαμβανομένου και του τρόπου δράσης (μεταναστευτικές ροές) των μη νόμιμα διερχομένων, από τη χώρα μας, αλλοδαπών. Πρόθεσή μας είναι η αντιμετώπιση των μικτών μεταναστευτικών ροών στα σημεία εισόδου της ελληνικής επικράτειας, με τρόπο που να διασφαλίζει τόσο την ανάγκη ελέγχου των συνόρων απέναντι στην παράνομη μετανάστευση όσο και την ανάγκη παροχής προστασίας στους πρόσφυγες και στις άλλες ευπαθείς ομάδες, ώστε να διασφαλίζονται συνθήκες διαβίωσης απολύτως συμβατές με την αξία του ανθρώπου.

Ειδικότερα, εκπονήθηκε το Εθνικό Σχέδιο Δράσης για τη Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών (Αύγουστος 2010), το οποίο εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με πρόβλεψη τη λήψη μέτρων σε θέματα ασύλου και διαχείρισης της παράνομης μετανάστευσης, με ορίζοντα τριετίας.

Πλέον αυτών, πρόσφατα, αναλήφθηκαν και συγκεκριμένες νομοθετικές πρωτοβουλίες, για την ουσιαστική αναμόρφωση και βελτίωση, των υφιστάμενων δομών κράτησης και την τροποποίηση της εθνικής διαδικασίας ασύλου, με τη δημιουργία σύγχρονων και μόνιμων δομών, προκειμένου να ανταποκρίνονται με επάρκεια όχι μόνο στις απαιτήσεις του παρόντος, που αφορούν στις μεταναστευτικές ροές αλλά να καλύπτουν και τις διαφαινόμενες ανάγκες που θα ανακύψουν προϊόντος του χρόνου, κατά τρόπο που διασφαλίζει τα δικαιώματα των εν γένει φιλοξενούμενων στους χώρους αυτούς, όπως αρμόζει σε μία χώρα πολιτισμένη, με ευρωπαϊκό

προσανατολισμό. Ειδικότερα, από τις επιμέρους ρυθμίσεις του π.δ. 114/2010 (που ήδη εφαρμόζεται) και του ν. 3907/2011 προβλέπεται η δημιουργία Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και η ίδρυση και λειτουργία νέας Υπηρεσίας Ασύλου. Οι καινοτομίες αυτές σε συνδυασμό με τις πολιτικές κράτησης και το πλέγμα μέτρων που περιλαμβάνει η μεταναστευτική μας πολιτική, εκτιμάται, βάσιμα, ότι θα δώσουν ουσιαστικές λύσεις στα χρονίζοντα προβλήματα.

Ειδικότερα, με τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) εγκαινιάζεται ένα νέο σύστημα έγκυρης πιστοποίησης της ταυτότητας και της προέλευσης των μεταναστών, μέσω ειδικής τεχνογνωσίας και παράλληλης εκπαίδευσης του προσωπικού. Το σύστημα αυτό, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει τον ιατρικό τους έλεγχο, αλλά και την υποστήριξη των ευπαθών ομάδων και φυσικά την καθοδήγηση όσων δικαιούνται διεθνή προστασία. Γενικότερα, καθιερώνονται συνθήκες υποδοχής που διασφαλίζουν ένα αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης, σχετικά με την υγιεινή, τη στέγαση, την προστασία της οικογενειακής ζωής, την ιατρική περίθαλψη και τη δυνατότητα επικοινωνίας με την Ύπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. κ.λπ.

Προς υλοποίηση των ανωτέρω επιταχύνουμε τις σχετικές διαδικασίες, ώστε να αντιμετωπιστούν, ριζικά, χρονίζοντα προβλήματα που σχετίζονται με την παράνομη μετανάστευση. Ήδη, κατ' εξουσιοδότηση του ως άνω νόμου (3907/2011), προωθείται νομοθετική ρύθμιση για την έκδοση π.δ., με αντικείμενο την «Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη» ως και σχέδιο Απόφασης του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη για το «Γενικό Κανονισμό Λειτουργίας Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής». Παράλληλα, κατ' εξουσιοδότηση του ιδίου νόμου, προωθείται νομοθετική ρύθμιση για την έκδοση π.δ. με αντικείμενο την «Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη» και Απόφασης του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη για τον «Κανονισμό Λειτουργίας Υπηρεσίας Ασύλου».

Πέραν αυτών, πρόσφατα (19-05-2011), ανακοινώσαμε τους χώρους για τη δημιουργία Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) και των Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών στην Περιφέρεια Αττικής, στις περιοχές του Έβρου και του Βορείου Αιγαίου και την υπόλοιπη ηπειρωτική χώρα. Με τη δημιουργία των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) και των Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών θα μειωθεί το μείζον πρόβλημα για τη χώρα μας, που είναι η δημιουργία νέων πρότυπων ως προς τις συνθήκες κράτησης Κέντρων, ικανών να αυξήσουν σημαντικά τη χωρητικότητα σε θέσεις αλλοδαπών για τους οποίους εκκρεμεί έκδοση διοικητικής ή δικαστικής επιστροφής και να διασφαλίσουν το απαραίτητο επίπεδο συνθηκών στους εκεί φιλοξενούμενους και κρατούμενους. Θεωρούμε ότι, η αποτελεσματική λειτουργία αυτής της Υπηρεσίας και των διαδικασιών Πρώτης Υποδοχής είναι η βασική προϋπόθεση για την εμπέδωση κλίματος ασφάλειας στην ελληνική κοινωνία και ένα ουσιαστικό βήμα για την αντιμετώπιση των παράνομων μεταναστευτικών ροών προς τη χώρα μας.

Στο σημείο αυτό, σημειώνεται ότι, η προσπάθεια ουσιαστικής αντιμετώπισης του μεταναστευτικού ζητήματος δεν περιορίζεται μόνο στην αστυνομική αρμοδιότητα, αλλά απαιτείται η συμμετοχή και η συνεργασία και άλλων Υπηρεσιών συναρμόδιων Υπουργείων ως και λοιπών Φορέων (Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων κ.λπ.). Για το λόγο αυτό καταβάλλουμε συνεχείς προσπάθειες προς ενίσχυση της συνεργασίας αυτής.

Επιπροσθέτως, από το Υπουργείο μας τέθηκε σε λειτουργία ένα πρόγραμμα υποστήριξης των προσωρινά κρατούμενων αλλοδαπών, από ψυχολόγους και κοινωνικούς λειτουργούς, με την συνδρομή κατάλληλων διερμηνέων-μεταφραστών.

Επισημαίνεται δε ότι στόχος μας είναι η ολοκλήρωση των σχετικών διοικητικών διαδικασιών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, σε σύντομο χρονικό διάστημα και η επικέντρωση των προσπαθειών μας σε περιπτώσεις αλλοδαπών που δύναται να επαναπατρισθούν

και όχι η επιπρόσθετη ταλαιπωρία και καταπόνηση αυτών. Στο πνεύμα αυτό εκδόθηκε και η υπ' αριθ. 5401/1-498001 από 03-01-2011 Εγκύκλιος Διαταγή του Αρχηγού Ελληνικής Αστυνομίας, στην οποία γίνεται ρητή αναφορά στο θέμα της κράτησης των αλλοδαπών που υποβάλλουν αιτήσεις ασύλου, ενώ ευρίσκονται υπό κράτηση, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στο π.δ. 114/2010 και τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου. Ειδικότερα :

- Αλλοδαπός Τρίτης χώρας ή ανιθαγενής, που ζητά άσυλο, δεν κρατείται επειδή εισήλθε και παραμένει παράνομα στη χώρα.
- Στην περίπτωση που η σύλληψή του για παράνομη είσοδο και διαμονή, για την οποία εκδόθηκε απόφαση διοικητικής απέλασης με κράτηση, προηγείται της υποβολής αίτησης ασύλου, αφήνεται ελεύθερος μετά από σχετική τροποποίηση της εν λόγω απόφασης και του χορηγείται το δελτίο αιτήσαντος άσυλο, μετά και την εκπλήρωση των υποχρεώσεων των αρχών παραλαβής της αίτησης ασύλου.

Κατ' εξαίρεση κρατείται σε κατάλληλο χώρο ο υπήκοος τρίτης χώρας ή ανιθαγενής, που ζητά άσυλο για έναν από τους παρακάτω λόγους:

α. Δεν φέρει ή έχει καταστρέψει τα ταξιδιωτικά του έγγραφα και είναι αναγκαίο να διαπιστωθεί η ταυτότητά του, οι συνθήκες εισόδου και τα πραγματικά στοιχεία προέλευσής του, ιδίως στις περιπτώσεις μαζικών αφίξεων παράνομα εισερχομένων αλλοδαπών.

β. Συνιστά κίνδυνο για την εθνική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη για λόγους που αναλύονται ειδικώς στην απόφαση κράτησης.

γ. Κρίνεται αναγκαία για τη ταχεία και αποτελεσματική εξέταση του αιτήματος.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι οι αρμόδιες για την κράτηση Υπηρεσίες οφείλουν να διαβιβάζουν, εντός (5) ημερών, στην αρμόδια αρχή παραλαβής, την αίτηση ασύλου κρατούμενου που υπάγεται στην αρμοδιότητά τους και να γνωστοποιήσουν το γεγονός στον ενδιαφερόμενο, με τη σύνταξη σχετικού προς τούτο, αποδεικτικού. Επίσης, οι αρχές παραλαβής οφείλουν να κινήσουν τη διαδικασία ασύλου, καθώς και να μεριμνήσουν για τη μεταγωγή αυτού στην κατά τόπο αρμόδια αρχή εξέτασης, κατά την ημερομηνία της συνέντευξης.

Ως προς το ζήτημα των υφιστάμενων συνθηκών κράτησης των αλλοδαπών, σας πληροφορούμε ότι έχουν δρομολογηθεί και εν μέρει ήδη υλοποιήθηκαν βελτιώσεις τεχνικής φύσεως στο σύνολο των υφιστάμενων εγκαταστάσεων κράτησης. Επίσης, έχουν σχεδιαστεί συγκεκριμένες δράσεις, ώστε να βελτιωθούν οι εν γένει συνθήκες διαβίωσης των κρατούμενων.

Τέλος, προς τις Υπηρεσίες μας έχουν δοθεί, εκ νέου, εντολές και οδηγίες για την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας, με την επισήμανση ότι σε κάθε περίπτωση αλλοδαπού κρατούμενου ή αιτούντα άσυλο, το προσωπικό τους οφείλει να ενεργεί με απόλυτο σεβασμό στα δικαιώματά του και πάντοτε τηρώντας τη θεμελιώδη αρχή της νομιμότητας.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ**

