✓ - 6 ΑΥΓ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/νση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 Α Θ Η Ν Α
☎ 210 69 20 287-FAX 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/13806

Αθήνα, 25 Αυγούστου 2011

ΠΡΟΣ:ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ

ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτές κ.κ. Σ.-Α. ΓΕΩΡΓΙΑΔΗ και Α. ΠΛΕΥΡΗ
2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ :
α) ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ/ 101 83
β) ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ/ 101 84
(Γραφεία κ.κ. Υπουργών)
3. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ:
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/νση Αλλοδαπών

ΘΕΜΑ : Αντιμετώπιση μη νόμιμης μετανάστευσης. Κόστος επαναπατρισμού.

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 19387/ 13-07-2011.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Σ.-Α. ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ και Α. ΠΛΕΥΡΗΣ και μας διαβίβασαν τα Υπουργεία Οικονομικών και Εσωτερικών, με τα ΓΚΕ 1108469 ΕΞ 2011 4499 από 29-07-2011 και 21417 από 16-08-2011 έγγραφά τους, αντίστοιχα, σε ό,τι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι για το ζήτημα των προκαλουμένων, από δραστηριότητες που αναπτύσσουν οι Υπηρεσίες του Υπουργείου μας για την αντιμετώπιση της μη νόμιμης μετανάστευσης, δαπανών ενημερώσαμε την Εθνική Αντιπροσωπεία με τα 7017/4/13743 από 11-08-2011 και 7017/4/13738 από 16-08-2011 έγγραφά μας, σε απάντηση των 20388/ 25-07-2011 και 20319/ 25-07-2011 ερωτήσεων αντίστοιχα, που κατέθεσαν οι ανωτέρω κ.κ. Βουλευτές. Πέραν αυτών και σε ότι ειδικότερα αφορά στην αναφερόμενη στην ερώτηση, απομάκρυνση από τη χώρα μας των μη νόμιμων αλλοδαπών, σας γνωρίζουμε ότι, το ζήτημα αυτό εντάσσεται στο πλαίσιο της μεταναστευτικής μας πολιτικής και για την αντιμετώπισή του αναλαμβάνουμε τις απαραίτητες πρωτοβουλίες και τα αναγκαία πρακτικά μέτρα, για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του φαινομένου. Ειδικότερα, τα μέτρα αυτά έχουν σχεδιαστεί και στηρίζονται σε αναλύσεις κινδύνου, συμπεριλαμβανομένου και του τρόπου δράσης (μεταναστευτικές ροές) των μη νόμιμα διερχομένων από τη χώρα μας αλλοδαπών. Πρόθεσή μας είναι η αντιμετώπιση των μικτών μεταναστευτικών ροών στα σημεία εισόδου της ελληνικής επικράτειας, με τρόπο που να διασφαλίζει τόσο την ανάγκη ελέγχου των συνόρων απέναντι στην παράνομη μετανάστευση όσο και την ανάγκη παροχής προστασίας στους πρόσφυγες και στις άλλες ευπαθείς ομάδες, ώστε να διασφαλίζονται συνθήκες διαβίωσης απολύτως συμβατές με την ανθρώπινη αξία.

Προς αυτή την κατεύθυνση, ο δυνάμεις της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος, που έχουν το καθήκον και την ευθύνη για τη φύλαξη των χερσαίων και θαλασσίων συνόρων της χώρας μας τελούν σε ετοιμότητα, εντείνουν τους ελέγχους στα σύνορά μας και ενεργούν συντονισμένα και ανάλογα με τις εξελίξεις στην ευρύτερη περιοχή, ιδίως των ανατολικών και νοτίων συνόρων της χώρας μας, αναπροσαρμόζοντας τα σχέδια και τον τρόπο δράσης τους. Βασικός μας στόχος είναι η θωράκιση των συνόρων μας προς πρόληψη και προς αποφυγή επιβάρυνσης της χώρας με νέο βάρος μεταναστευτικών ροών.

- // -

Πέραν τούτων, η χώρα μας, συμμορφούμενη και με το κεκτημένο SCHENGEN, λαμβάνει μια σειρά αλληλοσυμπληρούμενων μέτρων πρόληψης και καταστολής της λαθρομετανάστευσης και της διασυνοριακής εγκληματικότητας γενικότερα, εκ των οποίων ενδεικτικά αναφέρονται:

- Η συγκρότηση Υπηρεσίας Συνοριακής Φύλαξης με 58 Τμήματα Συνοριακής Φύλαξης και Δίωξης Λαθρομετανάστευσης, που στελεχώθηκαν με 4.950 αστυνομικούς και συνοριακούς φύλακες, εκ των οποίων τα 31 Τμήματα Συνοριακής Φύλαξης δραστηριοποιούνται κατά μήκος των χερσαίων συνόρων. Με τις διατάξεις του π.δ 235/2007, καθορίζεται η ίδρυση 6 Τμημάτων Δίωξης Λαθρομετανάστευσης στις Αστυνομικές Διευθύνσεις Λέσβου, Χίου, Σάμου, Α και Β Δωδεκανήσου και Ευβοίας, ενώ οι αντίστοιχες οργανικές θέσεις των Συνοριακών Φυλάκων αυξάνονται κατά 150, ώστε να υπάρξει αποτελεσματικότερη και ορθολογικότερη διαχείριση του φαινομένου της λαθρομετανάστευσης.
- Η εντατικοποίηση των ελέγχων και η δραστηριοποίηση στο έπακρο των αστυνομικών που υπηρετούν στις μεθοριακές διαβάσεις, σε συνεργασία με τις κατά τόπους συναρμόδιες Υπηρεσίες (Λιμενικές και Τελωνειακές Αρχές), στο πλαίσιο δέσμης μέτρων στις εν λόγω περιοχές.
- Η συνεργασία με τρίτες χώρες, ιδίως χώρες καταγωγής και διέλευσης λαθρομεταναστών σε θέματα συλλογής πληροφοριών κ.λπ.
- Η Διμερής και Διεθνής συνεργασία με γειτονικές χώρες στη διαχείριση των κοινών συνόρων, με σκοπό τη βελτίωση της ασφάλειας.

Πέραν των ανωτέρω, η αντιμετώπιση του φαινομένου της παράνομης μετανάστευσης, καθώς και της οργανωμένης διακίνησης παράνομων μεταναστών αποτελεί αντικείμενο πρώτης προτεραιότητας για τις Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας. Ως εκ τούτου εκτός των Υπηρεσιών Συνοριακής Φύλαξης, στο τομέα αυτό δραστηριοποιούνται όλες οι Υπηρεσίες της (Ομάδες Πρόληψης Καταστολής Εγκληματικότητας, Μικτά Κλιμάκια Ελέγχου Ατόμων και Οχημάτων κ.λπ.).

Επιπλέον, η χώρα μας για να αντιμετωπίσει τον όγκο της μεταναστευτικής πίεσης που παρουσιάστηκε από τις αρχές του έτους 2010 στα χερσαία σύνορά μας με την Τουρκία, ζήτησε και πέτυχε την ενεργοποίηση του μηχανισμού των Συνοριακών Ομάδων Ταχείας Επέμβασης, που είχε σαν επακόλουθο την αποτελεσματικότερη επιτήρηση των συνόρων μας στην εν λόγω περιοχή (ελληνοτουρκική μεθόριος). Ακολούθως, σχεδιάστηκε με τον FRONTEX η διεξαγωγή, στην ίδια επιχειρησιακή περιοχή (χερσαία ελληνοτουρκικά σύνορα), της επιχείρησης «Ποσειδών 2011 χερσαία». Η εν λόγω επιχείρηση διεξάγεται στα χερσαία ελληνοτουρκικά και βουλγαροτουρκικά σύνορα, καθώς και στα θαλάσσια ελληνοτουρκικά σύνορα, με τη συμμετοχή προσωπικού και τεχνικού εξοπλισμού (εναέρια, θαλάσσια και χερσαία μέσα) που διατίθενται από τα κ-μ της Ε.Ε., υπό την αιγίδα, χρηματοδότηση και συντονισμό του Οργανισμού FRONTEX. Σκοπός της Κοινής Επιχείρησης είναι η συνέχιση της αυξημένης παρουσίας δυνάμεων του FRONTEX στα ελληνοτουρκικά σύνορα για την ενίσχυση των προσπαθειών αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης, μετά και τη λήξη της επιχείρησης RABIT, την 02-03-2011.

Παράλληλα, το Αρχηγείο του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, για τη βελτίωση της ικανότητας στη διαχείριση των θαλασσίων συνόρων και την αποτελεσματική αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης, συμμετέχει ενεργά :

- Στην υλοποίηση του Ευρωπαϊκού Δικτύου Περιπολιών (ΕΔΠ), ακολουθώντας κοινά επιχειρησιακά σχέδια με τις Ιταλικές, Κυπριακές και Βουλγαρικές Αρχές, αναφορικά με τη διενέργεια περιπολιών από επιχειρησιακά μέσα του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, σε προεπιλεγμένες θαλάσσιες περιοχές του Ιονίου, του Αιγαίου και της Κρήτης, και επιχειρησιακά μέσα των ανωτέρω Αρχών κρατών-μελών, σε ανάλογες θαλάσσιες περιοχές αρμοδιότητάς τους.

- Σε διάφορα ερευνητικά και πιλοτικά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ανάπτυξη νέων τεχνολογιών και εφαρμογών στα συστήματα επιτήρησης των θαλασσίων συνόρων, προκειμένου να επιτύχει τον αποτελεσματικότερο έλεγχο - επιτήρηση των θαλασσίων συνόρων, τη βελτίωση του μηχανισμού ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των συμμετεχόντων κρατών-μελών και την περαιτέρω ενίσχυση της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των ομόλογων Αρχών κρατών-μελών της Ε.Ε. και τρίτων χωρών, μέσω FRONTEX.

Επίσης, για την πρόληψη, αποτροπή και αντιμετώπιση της ενδεχόμενης έξαρσης των μεταναστευτικών ροών προς τη χώρα μας συνεργαζόμαστε, στενά, με όλα τα συναρμόδια Υπουργεία και βρισκόμαστε σε διαρκή επικοινωνία με τα αρμόδια όργανα του εσωτερικού και του εξωτερικού. Στο πλαίσιο αυτό, οι Υπηρεσίες μας, προβαίνουν στη συλλογή πληροφοριών που προέρχονται και από Υπηρεσίες ασφαλείας άλλων κρατών, διπλωματικές πηγές, μέσω των επίσημων διαύλων διεθνούς συνεργασίας (Europol, Interpol κ.λπ.), που συμβάλλουν στον ορθό σχεδιασμό, ανασχεδιασμό και τη λήψη των κατά περίπτωση απαραίτητων προληπτικών και αποτρεπτικών μέτρων.

Πέραν των άλλων, το πρόβλημα της λαθρομετανάστευσης αναδεικνύεται συνεχώς από τη χώρα μας, τόσο στους εταίρους μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση όσο και σε Ευρωπαϊκούς Οργανισμούς (π.χ. FRONTEX) που είναι επιφορτισμένοι με την αντιμετώπιση των παράνομης μετανάστευσης και την προστασία των εξωτερικών συνόρων της Ε.Ε, για τη λήψη περαιτέρω δράσεων και την αποτελεσματική αντιμετώπιση του προβλήματος. Επίσης, έχουν αναληφθεί δράσεις που προβλέπουν την κάλυψη των αναγκών των παράνομων μεταναστών στην περιοχή του Έβρου (όπου και δεχόμαστε τη μεγαλύτερη πίεση παράνομων μεταναστευτικών ρευμάτων), οι οποίες θα καλυφθούν από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων που διαχειρίζεται το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Οι εν λόγω δράσεις εγκρίθηκαν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή το Δεκέμβριο του έτους 2010.

Παράλληλα, με το ν. 3907/26-01-2011 «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ΄΄ σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κ-μ για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών΄΄ και λοιπές διατάξεις», αφενός εναρμονιζόμαστε με τις επιταγές του ευρωπαϊκού-κοινοτικού δικαίου και αφετέρου διασφαλίζονται οι προϋποθέσεις, συνθήκες και υποδομές που αναβαθμίζουν το επίπεδο προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, με γνώμονα πάντα την ανάδειξη και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου. Με τον προαναφερόμενο νόμο, σε συνδυασμό και με τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 3386/2005 ρυθμίζονται τα θέματα κράτησης και της εν γένει διαχείρισης των αλλοδαπών που διαβιούν παράνομα στην ελληνική επικράτεια.

Ειδικότερα, σας γνωρίζουμε ότι, οι συλληφθέντες αλλοδαποί που εισέρχονται παράνομα στη χώρα μας, επαναπροωθούνται στη χώρα καταγωγής τους, μέσω βορείων συνόρων της χώρας μας, κυρίως Αλβανοί, ενώ για τους συλληφθέντες στα χερσαία και θαλάσσια σύνορα με τη Τουρκία, υποβάλλονται αιτήματα επανεισδοχής, προκειμένου να επιστρέψουν στην εν λόγω χώρα, στα πλαίσια του Πρωτοκόλλου Επανεισδοχής που έχει υπογραφεί για το σκοπό αυτό.

Πλέον αυτών, σημειώνεται ότι, κατά κανόνα και μέχρι να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες απομάκρυνσής τους οι παράνομοι αλλοδαποί κρατούνται σε Ειδικούς Χώρους Παραμονής (Ε.Χ.Π.Α.), καθώς και σε αστυνομικά κρατητήρια. Σε περίπτωση όμως, που η απομάκρυνσή τους από τη χώρα (μέσω της διαδικασίας της επιστροφής ή της επαναπροώθησης) δεν είναι εφικτή, λόγω αντιμετώπισης εξαιρετικών δυσκολιών, όπως η δυσχερής αναγνώριση-διαπίστωση της υπηκοότητάς τους, η απροθυμία συνεργασίας των εδώ Προξενικών Αρχών για την έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων, η εμπόλεμη κατάσταση που επικρατεί στις χώρες καταγωγής τους, εκδίδονται αποφάσεις επιστροφής χωρίς κράτηση. Επιπλέον, γίνεται ειδική μνεία ότι οι αλλο-

δαποί ενημερώθηκαν στη γλώσσα τους ή τη γλώσσα που κατανοούν, ότι τους παρέχεται η δυνατότητα εντός της ταχθείσας, προς οικειοθελή αναχώρηση, προθεσμίας (χορηγείται αυτοδικαίως), η οποία κυμαίνεται μεταξύ 7 και 30 ημερών, προκειμένου να αναχωρήσουν μόνοι τους από τη χώρα, για τη χώρα τους ή για χώρα της αρεσκείας τους.

Σε ό,τι αφορά, στους αλλοδαπούς που συλλαμβάνονται στα σύνορα της χώρας μας, διευκρινίζεται ότι, αυτοί κρατούνται το απολύτως απαραίτητο χρονικό διάστημα, ώστε να ολοκληρωθούν οι απαραίτητες υπηρεσιακές διαδικασίες (ταυτοποίηση, καταγραφή, δακτυλοσκόπηση, φωτογράφηση) και εν συνεχεία εκδίδονται αποφάσεις απέλασης χωρίς κράτηση, προκειμένου να αναχωρήσουν εντός της ταχθείσας, προς οικειοθελή αναχώρηση, προθεσμίας από τη χώρα, για τη χώρα τους ή για χώρα της αρεσκείας τους. Εκτός των αλλοδαπών που παραδίδονται στις Αρχές της γειτονικής χώρας (Τουρκία) βάσει του υφιστάμενου Πρωτοκόλλου Επανεισδοχής, οι υπόλοιποι αλλοδαποί, για τους οποίους είναι εφικτός ο επαναπατρισμός τους, προωθούνται στη Διεύθυνση Αλλοδαπών Αττικής, προκειμένου να ολοκληρωθούν οι σχετικές διαδικασίες απομάκρυνσής τους.

Σε κάθε περίπτωση επισημαίνεται ότι επιχειρησιακός στόχος μας είναι η ολοκλήρωση των σχετικών διοικητικών διαδικασιών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, σε σύντομο χρονικό διάστημα και η επικέντρωση των προσπαθειών μας σε περιπτώσεις αλλοδαπών που δύναται να επαναπατρισθούν.

Πέραν αυτών επισημαίνεται ότι, η παράνομη μετανάστευση είναι ένα σύνθετο ζήτημα καθότι αποτελεί, πλέον και δραστηριότητα του οργανωμένου εγκλήματος. Για το λόγο αυτό, το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας δίδει ιδιαίτερη σημασία στην ανταπόκριση των Υπηρεσιών του και ειδικότερα των Υπηρεσιών Συνοριακής Φύλαξης που δραστηριοποιούνται κατά μήκος των χερσαίων συνόρων μας, καθώς και των Υπηρεσιών Διαβατηριακού Ελέγχου, με σκοπό την αντιμετώπιση του φαινόμενου αυτού και την εξάρθρωση των οργανωμένων κυκλωμάτων λαθροδιακίνησης.

Κατόπιν των προεκτεθέντων, είναι προφανές, ότι το αναφερόμενο στην ερώτηση ζήτημα της απομάκρυνσης των παράνομων αλλοδαπών από τη χώρα, επιβάλλεται να προσεγγίζεται, να εξετάζεται και να αντιμετωπίζεται στην πράξη, σε συνδυασμό και με τις λοιπές εκφάνσεις και παράγοντες πρόκλησης του μεταναστευτικού φαινομένου, όπως είναι οι εσωτερικές αναταραχές και ανακατατάξεις σε άλλες χώρες, προκειμένου να λαμβάνονται και τα κατάλληλα μέτρα θωράκισης των συνόρων, ώστε να μην αποτελεί μέτρο αποσπασματικό και επομένως αναποτελεσματικό. Στο πλαίσιο αυτό, η κυβέρνηση έχει εντάξει το συγκεκριμένο ζήτημα στο πρόγραμμα της μεταναστευτικής πολιτικής και οργανώνει τα σχετικά νομοθετικά και πρακτικά μέτρα προς την κατεύθυνση αυτή. Πάντως, οι προσπάθειες για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση της παράνομης εισόδου αλλοδαπών στη χώρα μας εντείνονται με την ενίσχυση των ελέγχων στα σύνορα, την εφαρμογή των διεθνών κανόνων για την επαναπροώθηση στις χώρες τους, καθώς και την εφαρμογή σύγχρονων και αυστηρών κανόνων για το πολιτικό άσυλο στο πλαίσιο των αποφάσεων του Ο.Η.Ε. Η Ελλάδα είναι ένα σύγχρονο κράτος, μια ανοιχτή φιλόξενη και δημοκρατική κοινωνία, με ευαισθησία και κατανόηση για τους ανθρώπους που αναζητούν μια καινούρια πατρίδα, αλλά υπάρχουν και όρια. Προτεραιότητά μας είναι η ασφάλεια και η ποιότητα της ζωής των πολιτών της χώρας μας και όσων άλλων θέλουν να σεβαστούν τους νόμους του ελληνικού κράτους.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Για την αντιγραφή
Αθήνα, σαυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου
Υπ. Προστ. του Πολίτη

ΔΕΣΠΟΙΝΑ Α. ΜΑΣΕΛΗ
ΑΣΤΥΝ. ΥΠΟΔ/ΝΤΗΣ