



23 ΑΥΓ. 2011

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

Αθήνα, 22 Αυγούστου 2011 ✓
Αριθ. Πρωτ.: 4631 ✓

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Π. Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472, -475, -118
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΚΟΙΝ: Υπουργεία:
1) Εσωτερικών
2) Υγείας και Κοινωνικής
Αλληλεγγύης
(Γραφείο κ. Υπουργού)

ΘΕΜΑ: Αύξηση άστεγων στην Ελλάδα.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 21065/1-8-2011 ΕΡΩΤΗΣΗ

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 21065/1-8-2011 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Ν. Νικολόπουλο, Θ. Καραόγλου, Α. Καριπίδη, Π. Μελά και Ε. Τσουμάνη-Σπέντζα, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας πληροφορούμε τα εξής:

Στο πλαίσιο αντιμετώπισης των δυσμενών επιπτώσεων της δημοσιονομικής κρίσης που πλήττει την χώρα, επιταχύνεται η υλοποίηση εξειδικευμένων παρεμβάσεων, συγχρηματοδοτούμενων από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), με στόχο την ενίσχυση της απασχόλησης, την ανάσχεση της ανεργίας και την ουσιαστική αύξηση της παραγωγικότητας. Το σύνολο των υλοποιούμενων ενεργειών είναι προσηλωμένο στις αρχές και τις επιδιώξεις της αναθεωρημένης στρατηγικής της Λισσαβόνας, τους στόχους του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων, όπως επίσης λαμβάνει υπόψη του τις δεσμεύσεις που περιλαμβάνει το μνημόνιο συνεργασίας που υπεγράφη μεταξύ του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των Ελληνικών Αρχών.

Οι εν λόγω παρεμβάσεις εξειδικεύονται σε βασικές προτεραιότητες, θέτοντας διακριτούς στόχους και αποτελέσματα, ενώ χαρακτηρίζονται έντονα από το στοιχείο των μεταξύ τους συνεργειών. Οι μείζονες τομείς παρέμβασης των ενεργειών που αφορούν στην στήριξη της απασχόλησης και την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς εργασίας είναι οι ακόλουθοι:

- ✓ Ενίσχυση των Ενεργητικών Πολιτικών Απασχόλησης,
- ✓ Υλοποίηση Δράσεων για τη διατήρηση θέσεων εργασίας σε εξειδικευμένους παραγωγικούς τομείς της οικονομίας (π.χ. Τουρισμός),
- ✓ Στήριξη των ευάλωτων και ευπαθών ομάδων πληθυσμού που απειλούνται από τη φτώχεια ενισχύοντας την ένταξή τους σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών,
- ✓ Υλοποίηση Δράσεων για την μείωση του ποσοστού ανεργίας των νέων και των γυναικών,
- ✓ Αξιοποίηση νέων, δυναμικών κλάδων της οικονομίας, όπως είναι η κοινωνική οικονομία και τα πράσινα επαγγέλματα,
- ✓ Εκσυγχρονισμός και προσαρμογή της εργατικής νομοθεσίας με στόχο την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας,

✓ Εκσυγχρονισμός των Δημοσίων Υπηρεσιών Απασχόλησης (ΔΥΑ)

Για την υλοποίηση των ανωτέρω παρεμβάσεων αξιοποιούνται οι διαθέσιμοι πόροι του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) με αιχμή τον προϋπολογισμό του Επιχειρησιακού Προγράμματος “Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού” του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης. Πρόκειται, ουσιαστικά, για ένα επιχειρησιακό πρόγραμμα καίριας σημασίας, το οποίο έχει στο επίκεντρό του την ανάπτυξη του ανθρώπινου κεφαλαίου και την δημιουργία του κατάλληλου πλαισίου κοινωνικής προστασίας για τις ομάδες εκείνων των πολιτών που πλήττονται περισσότερο από την κρίση.

Στο πλαίσιο του ανωτέρω επιχειρησιακού προγράμματος, στον Θεματικό Άξονα 4 προβλέπονται παρεμβάσεις οι οποίες αφορούν σε άτομα που συγκαταλέγονται στις “Ευπαθείς Κοινωνικά Ομάδες (ΕΚΟ)” μεταξύ των οποίων και οι άστεγοι και στοχεύουν σε:

- ✓ Προώθηση της κοινωνικής και επαγγελματικής ενσωμάτωσης τους
- ✓ Αξιοποίηση της κοινωνικής επιχειρηματικότητας για την ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Συνδυαστικά, η προώθηση στην απασχόληση των ωφελούμενων από τις παρεμβάσεις αυτές μπορεί να υποστηρίζεται από ενέργειες που προβλέπονται μέσω του Θεματικού Άξονα 3 “Διευκόλυνση της πρόσβασης στην απασχόληση”.

Οι παρεμβάσεις που προβλέπονται, διαφοροποιούνται ανάλογα με τις ανάγκες και τις ιδιαιτερότητες της κάθε ομάδας. Ενδεικτικά αναφέρονται: ψυχολογική και νομική υποστήριξη, κοινωνική ενδυνάμωση και προπαρασκευαστικές ενέργειες για την απόκτηση ή βελτίωση δεξιοτήτων με σκοπό την κοινωνική και επαγγελματική τους ένταξη. Οι σχετικές δράσεις κατάρτισης και προκατάρτισης όπου απαιτείται, θα είναι στοχευμένες, εξυπηρετώντας ανάγκες και προβλήματα των ομάδων.

Ειδικότερα οι προβλεπόμενες παρεμβάσεις από τις οποίες δύνανται να ωφεληθούν μέλη ευπαθών κοινωνικά ομάδων αφορούν:

Παρεμβάσεις για την κοινωνικοοικονομική ένταξη των ευπαθών κοινωνικά ομάδων

Έχουν σχεδιασθεί συνδυασμένες παρεμβάσεις υπέρ ευπαθών κοινωνικά ομάδων, προσαρμοσμένες στις απαιτήσεις της αγοράς εργασίας καθώς και στις ανάγκες των ανέργων ΕΚΟ, όπως αυτές προκύπτουν από την εξατομικευμένη προσέγγιση, στο πλαίσιο της λειτουργίας των Δημοσίων Υπηρεσιών Απασχόλησης και της σύνδεσης των τελευταίων με τους φορείς κατάρτισης. Οι παρεμβάσεις αυτές αφορούν σε προκατάρτιση και γενική επαγγελματική κατάρτιση, παρέχοντας μεταβιβάσιμα προσόντα και βελτιώνοντας σημαντικά τις δυνατότητες απασχόλησης του καταρτιζόμενου και την κοινωνικο-οικονομική ένταξή του. Σχετικά έχει προκηρυχθεί το έργο: “Παρεμβάσεις υπέρ ευπαθών κοινωνικά ομάδων” από πιστοποιημένα Εξειδικευμένα Κέντρα Κοινωνικής και Επαγγελματικής Ένταξης Ατόμων με Αναπηρίες (ΑμεΑ) και απεξαρτημένων ατόμων ή ατόμων υπό απεξάρτηση (ΕΚΚΕΕ) ύψους 85 εκ. €, ενώ ο διαγωνισμός βρίσκεται σε διαδικασία αξιολόγησης προτάσεων. Οι πράξεις που θα ενταχθούν πρόκειται να συμβάλλουν στη βελτίωση των δυνατοτήτων απασχόλησης των ωφελούμενων, καθώς επίσης και στη δημιουργία προϋποθέσεων ανάπτυξης ισχυρού απασχολήσιμου ανθρώπινου δυναμικού. Δυνητικά ωφελούμενοι των παρεμβάσεων είναι ΑμεΑ, απεξαρτημένα άτομα ή άτομα υπό απεξάρτηση, μετανάστες, άτομα με πολιτισμικές ή/και θρησκευτικές ιδιαιτερότητες, μακροχρόνια άνεργοι, παλιννοστούντες, θύματα trafficking, πρόσφυγες και αιτούντες άσυλο, φυλακισμένοι και αποφυλακισμένοι, οροθετικοί, ανήλικοι παραβάτες, θύματα ενδοοικογενειακής βίας, άστεγοι, άτομα ευρισκόμενα σε κατάσταση φτώχειας και απειλούμενα από φτώχεια και άλλα μειονεκτούντα άτομα.

Τοπικές δράσεις κοινωνικής ένταξης για ευάλωτες ομάδες

Για την προώθηση της κοινωνικής και περιφερειακής συνοχής βρίσκεται σε διαδικασία εξειδίκευσης η ανάπτυξη στοχευμένων δράσεων ολοκληρωμένου χαρακτήρα που απευθύνονται σε συγκεκριμένες ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται οι άστεγοι.

Μετά την έκδοση του σχετικού θεσμικού πλαισίου θα ενταχθούν και θα υλοποιηθούν δράσεις συνολικού προϋπολογισμού 60.000.000 €.

Για την υλοποίηση της παρέμβασης θα εφαρμοσθούν ενδεικτικά:

- ✓ Υποστήριξη για το σχεδιασμό και την υλοποίηση τοπικών σχεδίων δράσης για την απασχόληση και την επιχειρηματικότητα των κοινωνικά ευάλωτων ομάδων.
- ✓ Ανάπτυξη δράσεων τοπικού χαρακτήρα από αντίστοιχα εταιρικά σχήματα που απευθύνονται σε ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού μιας συγκεκριμένης περιοχής και συνδυάζουν την κοινωνική και επαγγελματική ένταξη του συγκεκριμένου πληθυσμού με την αξιοποίηση των τοπικών πόρων.
- ✓ Ανάπτυξη δράσεων κοινωνικής και επαγγελματικής ένταξης ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού από υπάρχοντα και δημιουργούμενα σχήματα του κοινωνικού τομέα της οικονομίας.
- ✓ Ανάπτυξη δράσεων οριζόντιου χαρακτήρα / παροχή συμβουλευτικών – υποστηρικτικών υπηρεσιών για την εμφύχωση – ενδυνάμωση των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού και τη διασύνδεσή τους με εργασιακά περιβάλλοντα. Δικτύωση φορέων που παρέχουν συμβουλευτική, επαγγελματικό προσανατολισμό και υπηρεσίες προώθησης στην απασχόληση ευάλωτων κοινωνικά ομάδων.
- ✓ Ανάπτυξη Δικτυώσεων και Συμπράξεων.

Ανάπτυξη της κοινωνικής οικονομίας για την απασχόληση ευάλωτων ομάδων

Στη συγκεκριμένη Κατηγορία Παρεμβάσεων περιλαμβάνονται ενδεικτικά:

Ενίσχυση σχεδίων δράσης στον τομέα της κοινωνικής οικονομίας για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης.

- ✓ Σχεδιασμός και υλοποίηση εξειδικευμένων προγραμμάτων κατάρτισης και συμβουλευτικής σε θέματα οργάνωσης και διοίκησης κοινωνικής οικονομίας
- ✓ Υποστήριξη της δημιουργίας κοινωνικών επιχειρήσεων.

Σε αυτή την κατηγορία Παρεμβάσεων θα ενταχθούν και θα υλοποιηθούν δράσεις συνολικού προϋπολογισμού 60.000.000 €.

Πλέον των προαναφερόμενων, στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα “Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού” προβλέπονται η στήριξη των πολιτικών κοινωνικής ενσωμάτωσης και προστασίας. Στο πλαίσιο του επικαιροποιημένου Μνημονίου της 22ας Νοεμβρίου 2010, και συγκεκριμένα στο απόσπασμα από την ενότητα «Για τη Μεταρρύθμιση και τον Εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης», σημείο «Λειτουργικές αξιολογήσεις», στο οποίο αναφέρεται ότι ο ΟΟΣΑ θα προβεί σε αξιολόγηση των κοινωνικών προγραμμάτων που θα συντονίζεται από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και θα χρηματοδοτηθεί από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» (ΕΠΑΝΑΔ)», έχει ενταχθεί στο ΕΠΑΝΑΔ στον Άξονα Προτεραιότητας 1 «Συστημικές Παρεμβάσεις» και συγκεκριμένα στη Συστημική Παρέμβαση 8: «Στήριξη του υπό σύσταση οργανισμού για την αποτελεσματική παρακολούθηση και εφαρμογή των πολιτικών κοινωνικής ενσωμάτωσης και κοινωνικής προστασίας», σχετική πράξη με τίτλο «Μελέτη λειτουργικής ανασκόπησης/Ανασκόπηση κοινωνικών προγραμμάτων» (Functional review of Social Programmes), με δικαιούχο φορέα υλοποίησης το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ) και με προϋπολογισμό 660.000€

Το αντικείμενο της πράξης είναι η εκπόνηση μελέτης για τη λειτουργική ανασκόπηση/ανασκόπηση κοινωνικών προγραμμάτων, η οποία θα υλοποιηθεί από τον ΟΟΣΑ, μέσω προγραμματικής συμφωνίας με το Υπουργείο Εργασίας.

Ειδικότερα, η παρούσα μελέτη θα εκπονηθεί για το σύνολο των κοινωνικών προγραμμάτων, καλύπτοντας όλα τα εμπλεκόμενα υπουργεία και όλα τα κυβερνητικά επίπεδα. Στόχος είναι η ανάδειξη υψηλής ποιότητας πληροφορίας για τα προγράμματα που είναι σε εξέλιξη στην Ελλάδα και για τους ωφελούμενους από αυτά.

Αξίζει επίσης να αναφερθεί ότι έμμεση ωφέλεια για τους άστεγους αναμένεται να υπάρξει από τις Δράσεις κοινωνικού χαρακτήρα για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης σε περιοχές και σε ομάδες πληθυσμού που πλήττονται ιδιαίτερα από την ανεργία και τον κίνδυνο φτώχειας

Η συγκεκριμένη παρέμβαση ενισχύει την κοινωνική συνοχή, καλύπτοντας δραστηριότητες που στηρίζονται στις αρχές της αλληλεγγύης, της συνεργασίας και της συλλογικής προσπάθειας, με έμφαση στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, την πολιτιστική και περιβαλλοντική ανάπτυξη, την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών φροντίδας, την ανθρωπιστική βοήθεια, τη βιώσιμη ανάπτυξη, την ανάπτυξη νέων τεχνολογιών, κ.α.

Τέλος, πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι η εξειδίκευση του Επιχειρησιακού Προγράμματος το οποίο έχει χρονικό ορίζοντα εφαρμογής ως το 2015, είναι μια δυναμική διαδικασία. Στο πλαίσιο δε της αντιμετώπισης των δυσμενών επιπτώσεων της δημοσιονομικής κρίσης που πλήττει την χώρα, επιταχύνεται η υλοποίηση εξειδικευμένων παρεμβάσεων, συγχρηματοδοτούμενων από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), με στόχο την ενίσχυση της απασχόλησης, την ανάσχεση της ανεργίας, την ουσιαστική αύξηση της παραγωγικότητας και την προώθηση της κοινωνικής ενσωμάτωσης για όλες τις μειονεκτούσες ομάδες πληθυσμού.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε επιπλέον διευκρίνιση.

Επιπρόσθετα, στο πλαίσιο του προγράμματος για την Ενσωμάτωση των Αρχών της Κ.Π. Equal, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης θα υλοποιήσει στο άμεσο μέλλον τις παρακάτω δράσεις, στο πλαίσιο του Άξονα Προτεραιότητας 4.1 του Ε.Π. "Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού", με τίτλο "Πλήρης ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών":

Τοπικές δράσεις κοινωνικής ένταξης για ευάλωτες ομάδες

Οι δράσεις στοχεύουν:

α) στην ενεργό συμμετοχή του συνόλου των τοπικών κοινωνικοοικονομικών παραγόντων κατά τη διάρκεια του σχεδιασμού, της εφαρμογής και της παρακολούθησης της υλοποίησης τοπικών σχεδίων δράσης για την κοινωνική ένταξη, την απασχόληση και την επιχειρηματικότητα των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού

β) στη δημιουργία τοπικών και περιφερειακών δικτύων-συμπράξεων μεταξύ των κατά τόπους Δημόσιων Υπηρεσιών Απασχόλησης, των κοινωνικο-οικονομικών φορέων, των φορέων της εκπαίδευσης, της Αυτοδιοίκησης, των ΜΚΟ κλπ.

Σκοπός είναι η δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης για τις ευάλωτες κοινωνικά ομάδες του πληθυσμού, συμπεριλαμβανομένων των αστέγων, με την αξιοποίηση των τοπικών πόρων, προκειμένου για την κοινωνική και επαγγελματική ένταξή τους.

Ομάδα στόχος: ευάλωτες κοινωνικά ομάδες (ΕΚΟ), συμπεριλαμβανομένων των αστέγων.

Ενίσχυση σχεδίων δράσης στον τομέα της Κοινωνικής Οικονομίας για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης

Σχεδιασμός και υλοποίηση εξειδικευμένων προγραμμάτων κατάρτισης και συμβουλευτικής σε θέματα οργάνωσης και διοίκησης Κοινωνικής Οικονομίας. Υποστήριξη της δημιουργίας κοινωνικών επιχειρήσεων.

Στο πλαίσιο αυτής της κατηγορίας πράξης περιλαμβάνονται ενδεικτικά:

1. Η ενίσχυση σχεδίων δράσης για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης στον τομέα της Κοινωνικής Οικονομίας, που μπορεί να αφορά:

- Επιδότηση της έναρξης επιχειρηματικής δραστηριότητας στον τομέα της Κοινωνικής Οικονομίας.
- Επιδότηση της υλοποίησης ενεργειών εξειδικευμένης κατάρτισης απευθυνόμενων σε επαγγελματίες-επιχειρηματίες που ανήκουν σε ομάδες ΕΚΟ, συμπεριλαμβανομένων και των αστέγων, ή που απασχολούν στην πλειοψηφία άτομα που ανήκουν σε ΕΚΟ.

2. Σχεδιασμός και υλοποίησης εξειδικευμένων προγραμμάτων κατάρτισης και συμβουλευτικής σε θέματα οργάνωσης και διοίκησης επιχειρήσεων.

3. Υποστήριξη της δημιουργίας κοινωνικών επιχειρήσεων.

Ομάδα στόχος: ευάλωτες κοινωνικά ομάδες (ΕΚΟ), συμπεριλαμβανομένων των αστέγων.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να απαντήσουν είναι τα Υπουργεία Εσωτερικών και Υγείας

και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, προς τα οποία κοινοποιούμε φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ:
Όπως στο κείμενο

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

