

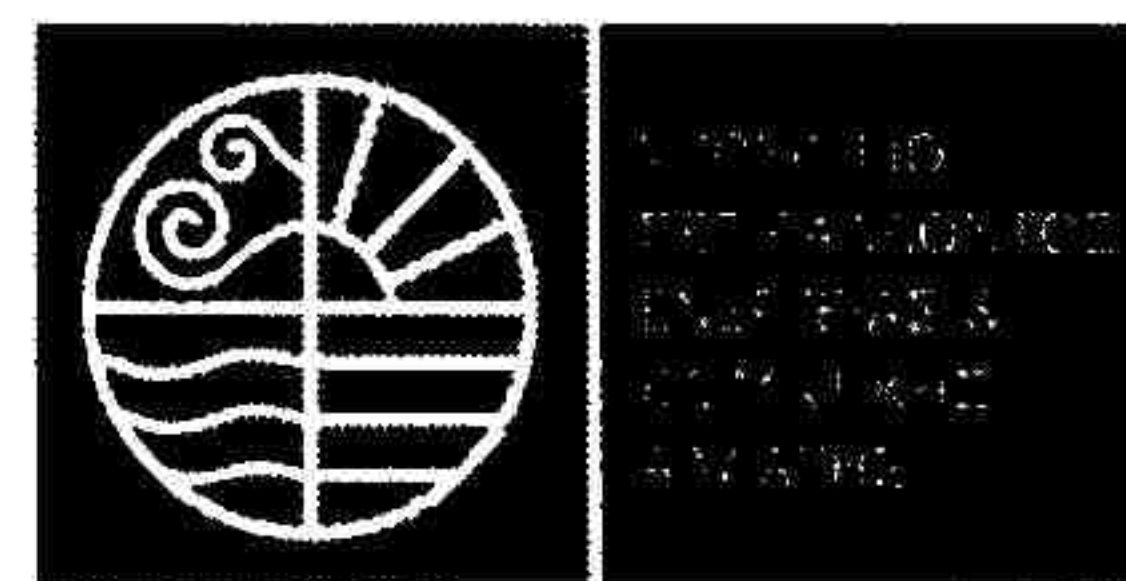


ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΙΑ ΕΡΓΑ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ Α.Π.Ε.

1 ΑΥΓ. 2011



Αθήνα, 5 Αυγούστου 2011
Αρ. Πρωτ.: ΥΑΠΕ/Φ38/οικ.18596

Ταχ. Δ/ση : Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας : 101 92 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες :
Τηλ. : 210-69.65.978
Fax : 210-69.65.948
E-mail :

**ΠΡΟΣ ✓: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων**

Κοινοποίηση : Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αρ. 20514/26.7.2011 Ερώτηση του Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλου

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης και σε ότι αφορά το πλαίσιο χρηματοδότησης των επενδύσεων σε έργα ΑΠΕ, σας ενημερώνουμε πως η επιβολή εγγυοδοσίας που αφορά το σύνολο των αιτημάτων που υποβλήθηκαν μετά την έκδοση του ν. 3851/2010 για σταθμούς ΑΠΕ και που εξαιρούνται από την υποχρέωση λήψης άδειας παραγωγής (δηλ. για τους φωτοβολταϊκούς σταθμούς αφορά όλα τα νέα αιτήματα ισχύος μέχρι 1 MW) αποτελεί απαραίτητη ρύθμιση για την εξασφάλιση των ίδιων των επενδυτών αλλά και την διασφάλιση της υλοποίησης των επενδύσεων.

Η υποβολή αιτημάτων για υλοποίηση έργων από πολίτες, είναι εύλογο να απαιτεί και μια ελάχιστη οικονομική συμμετοχή από τους υποψήφιους επενδυτές. Όσοι από αυτούς δεν έχουν τη δυνατότητα να υλοποιήσουν τα έργα λόγω δυσκολιών στη χρηματοδότησή τους, παύουν να δεσμεύουν ηλεκτρικό χώρο με το αίτημά τους και αξιολογούνται αιτήματα που κατατέθηκαν μεταγενέστερα. Έτσι προχωρούν τα έργα εκείνα για τα οποία υπάρχουν οι προϋποθέσεις χρηματοδότησης και με δεδομένο το μεγάλο ενδιαφέρον που υπήρξε και υπάρχει ακόμα για αυτές τις επενδύσεις, είναι βέβαιο πως οι στόχοι που έχουν τεθεί για την παραγωγή ενέργειας από φωτοβολταϊκά έργα θα καλυφθούν ταχύτατα και σίγουρα νωρίτερα από το 2020.

Ο νόμος 3851 προέβλεψε μια σειρά ρυθμίσεων που θα εξασφαλίσουν την ταχύτερη υλοποίηση των επενδύσεων. Πέρα από τις αυστηρότερες προθεσμίες που τέθηκαν στη διάρκεια ισχύος των επιμέρους αδειών και προσφορών προβλέφθηκε και η καταβολή οικονομικών εγγυήσεων για τα εξαιρούμενα από την υποχρέωση άδειας παραγωγής έργα (όπως τα μικρά φωτοβολταϊκά) και η έμμεση σύνδεση τους με το χρόνο που μια προσφορά έργων σύνδεσης παραμένει δεσμευτική. Έτσι, όταν κάποιος καθυστερεί υπερβολικά να δεσμεύει ηλεκτρικό χώρο και αποκτά προτεραιότητα ο επόμενος που μπορεί να υλοποιηθεί.

Σε σχέση με τα ζητήματα τιμολόγησης της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας οι τιμές που ισχύουν σήμερα για την πώληση της ενέργειας προς τη Δ.Ε.Η. είναι ούτως ή άλλως

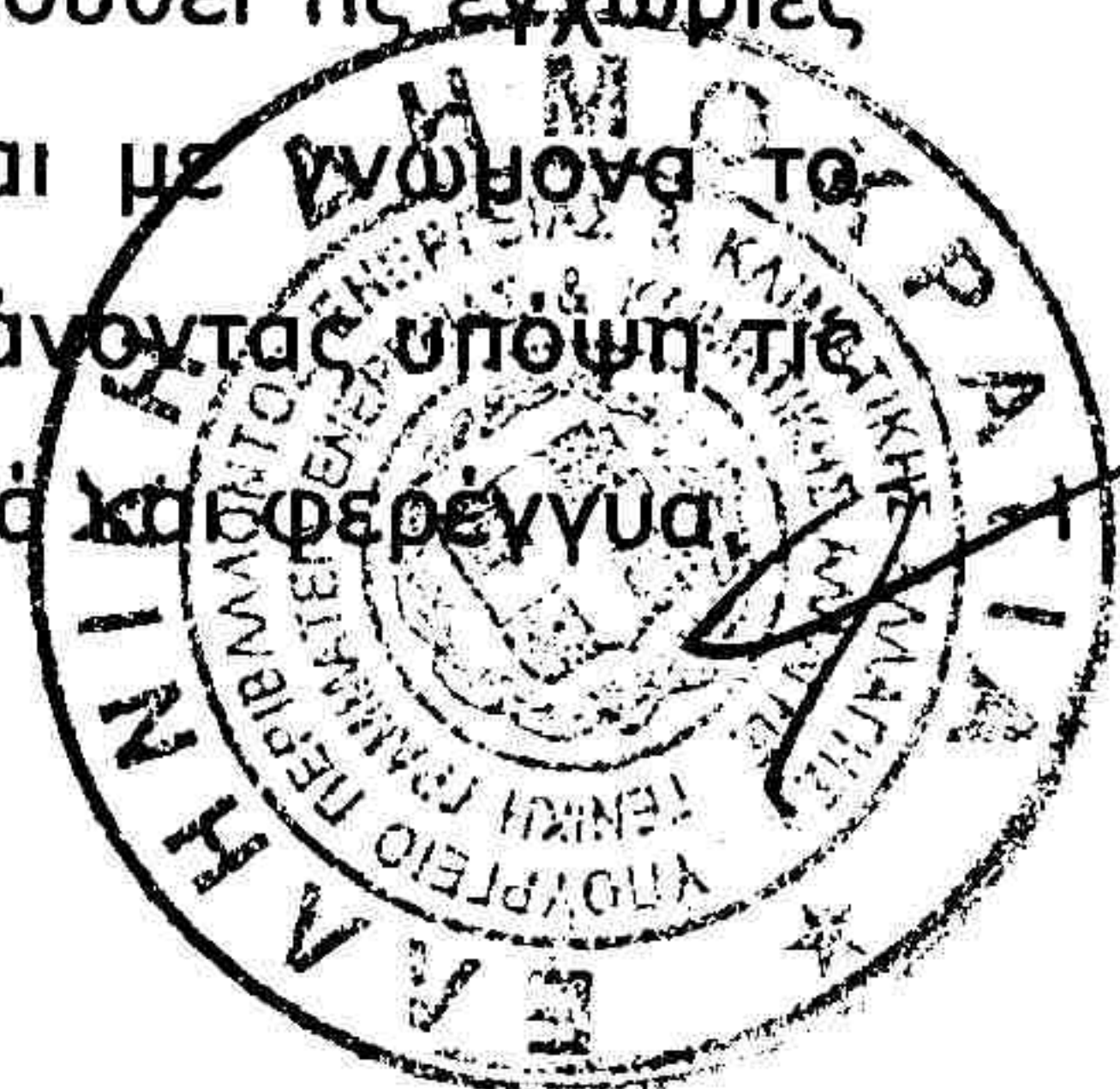


εξαιρετικά ελκυστικές. Έτσι οι επενδύσεις είναι σε σχετικά σύντομο χρόνο αποσβέσιμες και αποδοτικές, γι' αυτό άλλωστε υπήρξε τόσο μεγάλο ενδιαφέρον από τους επενδυτές, αγρότες και ιδιώτες. Η μικρή μείωση στην τιμή της κιλοβατώρας ανά εξάμηνο που έχει προβλεφθεί στο νόμο 3851/2010, δεδομένου ότι η τεχνολογία των φωτοβολταϊκών γίνεται ολοένα και φθηνότερη, σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να ανατρέψει τον οικονομικό σχεδιασμό των επενδύσεων. Ο εύλογος χρόνος αξιολόγησης της πληθώρας των αιτημάτων που κατατέθηκαν προς τις αρμόδιες υπηρεσίες από την υποβολή του αρχικού αιτήματος μέχρι την υποβολή πλήρων φακέλων προς το ΔΕΣΜΗΕ, αποτελεί παράμετρο που θα έπρεπε να έχει υπολογιστεί στον αρχικό σχεδιασμό των επενδύσεων (άρα και η πιθανότητα η τιμή που θα «κλείσει» για την πώληση της ενέργειας να είναι ελαφρώς χαμηλότερη από αυτή που ίσχυε κατά την αρχική κατάθεση του αιτήματος). Στη συγκεκριμένη συγκυρία, ο εύλογος αυτός χρόνος επιμηκύνθηκε λόγω της πληθώρας των αιτημάτων που κατατέθηκαν στους διαχειριστές μετά την ψήφιση του ν. 3851/2010.

Επιπλέον σας ενημερώνουμε πως η θέσπιση φιλόδοξων Ευρωπαϊκών στόχων για τη διείσδυση των ΑΠΕ στο ενεργειακό σύστημα τη δεκαετία 2010-2020 αλλά και μετά, δημιουργεί ερωτήματα σε σχέση με το πώς μπορούν οι στόχοι αυτοί να επιτευχθούν με τον πλέον ανταποδοτικό τρόπο για τον Ευρωπαίο καταναλωτή. Στο πλαίσιο αυτό και σε μια συγκυρία στην οποία η Ευρωπαϊκή οικονομία επιδιώκει την έξοδο από τη κρίση και την βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς της, αναζητείται σε Ευρωπαϊκό επίπεδο το βέλτιστο υποστηρικτικό σχήμα (θεσμικά και οικονομικά) για τις ΑΠΕ μέσω του οποίου θα επιτευχθεί η υψηλότερη δυνατή διείσδυση καθαρής ενέργειας με το χαμηλότερο δυνατό κόστος. Τα ζητήματα αυτά ευλόγως, είναι εξίσου επίκαιρα και σημαντικά και στη χώρα μας, όπου η τρέχουσα (οικονομική κυρίως) συγκυρία είναι εξαιρετικά κρίσιμη και όπου το πράσινο μοντέλο ανάπτυξης το οποίο επιδιώκεται να εφαρμοστεί, δεν αποτελεί πολυτέλεια αλλά ευκαιρία για τόνωση της επιχειρηματικότητας και ανταγωνιστικότητας με επενδύσεις στην πραγματική οικονομία.

Ειδικότερα για τις ΑΠΕ το σύστημα των εγγυημένων τιμών (feed-in-tariffs), κρίνεται πως είναι το καταλληλότερο για την εξασφάλιση των απαραίτητων επενδύσεων και το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής είναι σταθερός υποστηρικτής του σχήματος αυτού. Από την άλλη δεν αρνείται κανείς πως απαιτείται μια προσαρμογή στις νέες απαιτήσεις και το σύστημα αυτό θα πρέπει να είναι ευέλικτο και δυναμικό ως προς το επίπεδο ενίσχυσης των επενδύσεων σε ΑΠΕ. Συνεπώς οι εγγυημένες τιμές θα πρέπει να βρίσκονται σε συμφωνία με την εξέλιξη του (διαρκώς μειούμενου) κόστους του εξοπλισμού των διαφόρων τεχνολογιών σε σχέση και με την (ολοένα αυξανόμενη) αποδοτικότητά τους. Η εξέλιξη και ωρίμανση των τεχνολογιών ΑΠΕ σε συνδυασμό με την μεγέθυνση της αγοράς τους που βοηθά στην καλύτερη λειτουργία του ανταγωνισμού, συμβάλει στη μελλοντική σημαντική περαιτέρω μείωση του κόστους τους.

Το Υπουργείο παραμένει σε εγρήγορση προκειμένου να παρακολουθεί τις εγχώριες και διεθνείς εξελίξεις στα ζητήματα τιμολόγησης των ΑΠΕ και όχι μόνο, και με γνώμονα το συμφέρον καταναλωτών και επενδυτών να χαράσσει τη στρατηγική του, λαμβάνοντας υπόψη τις απόψεις των εμπλεκόμενων φορών και επιδιώκοντας να λειτουργεί δημοκρατικά και φερέγγυα.



Σε απάντηση του τρίτου ερωτήματός σας ενημερώνουμε πως σύμφωνα με τη Δ.Ε.Η. το ζήτημα του κορεσμού των δικτύων, σε ότι αφορά τη Διανομή, έχει τοπικό χαρακτήρα που σχετίζεται με την δυνατότητα των κατά περίπτωση ακτινικών γραμμών μέσης τάσης να απορροφήσουν την ισχύ των σταθμών ΑΠΕ, με τήρηση των τεχνικών περιορισμών. Ο κορεσμός ενός δικτύου είναι ένας τεχνικός περιορισμός που αφορά στην υπάρχουσα μορφολογία του δικτύου. Είναι προφανές ότι ο κορεσμός μπορεί να αρθεί με έργα επέκτασης-ενίσχυσης του δικτύου (όπως π.χ. γίνεται στο σύστημα μεταφοράς για τα μεγάλα αιολικά). Συνεκτιμώντας ότι η φωτοβολταϊκή κιλοβατώρα είναι ήδη αρκετά ακριβή και ότι οι απώλειες μεταφοράς της στη μέση τάση είναι αυξημένες (σε σχέση με την υψηλή τάση) φαίνεται ανορθολογικό να προχωρήσει κανείς σε εκτεταμένες επεμβάσεις στο δίκτυο διανομής προκειμένου να παραλάβει πρόσθετη φωτοβολταϊκή ισχύ.

Η κατεύθυνση που δίνεται σε σχέση με την προοπτική επέκτασης των δικτύων διανομής στους νομούς, είναι ότι αυτό θα μπορούσε να γίνει μόνο κατά περίπτωση όταν το απαιτούν ειδικές συνθήκες.

Η αναλυτική εκτίμηση της δυνατότητας απορρόφησης ισχύος από ένα υφιστάμενο δίκτυο δεν είναι εφικτή αν δεν είναι γνωστές οι συγκεκριμένες συνθήκες φόρτισης του, δηλαδή οι μονάδες παραγωγής, δηλαδή τα συγκεκριμένα αιτήματα για νέους σταθμούς. Και φυσικά, τα αιτήματα αυτά δεν μπορούσαν να είναι γνωστά πριν υποβληθούν. Επομένως, ο σχεδιασμός έγινε εκ των πραγμάτων προσεγγιστικά, αλλά όχι άστοχα, αφού στην επιστολή της προς τη Ρ.Α.Ε. η Δ.Ε.Η. επιβεβαιώνει ότι το υφιστάμενο ηπειρωτικό δίκτυο (χωρίς δηλαδή τα νησιά) και χωρίς την Αττική και τη Θεσσαλονίκη μπορεί να απορροφήσει 2.376MW. Καθόλου ανέλπιστα η δυνατότητα αυτή απορρόφησης ξεπερνά με σημαντική ασφάλεια τα ζητούμενα 2.000MW μέχρι το 2014 της απόφασης μας για το μίγμα.

Από την καταγραφή των αιτημάτων για εγκατάσταση φωτοβολταϊκών σταθμών, που πραγματοποιήθηκε από τη Δ.Ε.Η., προέκυψε ότι η συνολικά αιτηθείσα ισχύς, μόνο για φωτοβολταϊκούς σταθμούς, σε αρκετούς νομούς της χώρας, υπερβαίνει την ταυτοχρονισμένη μέγιστη ζήτησή τους, ενώ στην πλειονότητα των περιπτώσεων υπερβαίνει και το διπλάσιο της ταυτοχρονισμένης ελάχιστης ζήτησης στις ώρες μέγιστης παραγωγής των φωτοβολταϊκών. Για το λόγο αυτό η Δ.Ε.Η. εισηγήθηκε στη Ρ.Α.Ε. την αναστολή υποβολής νέων αιτημάτων στις περιοχές αυτές και τον χαρακτηρισμό τους ως περιοχών με κορεσμένα δίκτυα. Η Ρ.Α.Ε. μετά τις ανωτέρω εισηγήσεις των διαχειριστών συνεχίζει και δέχεται νέα αιτήματα για άδειες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από φωτοβολταϊκούς σταθμούς στο ηπειρωτικό δίκτυο ενώ έχει ζητήσει πρόσθετα στοιχεία προκειμένου να προβεί στο χαρακτηρισμό ως κορεσμένων των δικτύων-περιοχών στις περιπτώσεις όπου η ισχύς δεν θα μπορεί να απορροφηθεί.

Προφανώς ο τεράστιος αυτός όγκος αιτημάτων που κατατέθηκε μετά την έκδοση του ν.3851/2010 συνεπάγεται και κάποιες καθυστερήσεις. Παρ' όλα αυτά, έχουν ληφθεί υπόψη σχετικές προτάσεις για τα ζητήματα των καθυστερήσεων στην υπογραφή των συμβάσεων αγοραπωλησίας και έχουν γίνει σχετικές ενέργειες σε διάφορα επίπεδα.

Κατ' αρχάς ολοκληρώνεται η διαδικασία για την εφαρμογή νομοθετικής ρύθμισης βάσει της οποίας οι υποψήφιοι επενδυτές (αγρότες και ιδιώτες) δεν κινδυνεύουν να υποστούν



την οποιαδήποτε οικονομική ή άλλη ζημιά από καθυστερήσεις που προκύπτουν (λόγω του αυξημένου φόρτου εργασίας) από τους φορείς που εμπλέκονται στην αδειοδοτική διαδικασία.

Περαιτέρω, σας ενημερώνουμε πως η ολοκλήρωση της διαδικασίας εκχώρησης της αρμοδιότητας για τη σύναψη συμβάσεων αγοραπωλησίας από το Δ.Ε.Σ.Μ.Η.Ε. προς τη Δ.Ε.Η., θα μπορούσε να αποφορτίσει το Δ.Ε.Σ.Μ.Η.Ε. από ένα μεγάλο φόρτο εργασίας και να συντομεύσει τους ρυθμούς υπογραφής των σχετικών συμβάσεων. Και οι δύο φορείς είναι σύμφωνοι ως προς την εκχώρηση της αρμοδιότητας και αναμένεται να ξεκινήσει σύντομα η εφαρμογή της διαδικασίας. Η Δ.Ε.Η. στη σχετική 7^η ανακοίνωσή της (από 22/7/2011) που έχει αναρτηθεί στο δικτυακό της τόπο, αναφέρει τις σχετικές διαδικασίες που θα πρέπει να ακολουθηθούν.

Επιπρόσθετα στην ίδια ανακοίνωση της Δ.Ε.Η. έχουν προσδιοριστεί οι σχετικές ενέργειες που θα πρέπει να γίνουν από τους επαγγελματίες αγρότες μετά την λήψη της προσφοράς σύνδεσης και πριν την υπογραφή των συμβάσεων σύνδεσης. Μάλιστα έχει γίνει ειδική πρόβλεψη για τους κατ' επάγγελμα αγρότες που αδυνατούν για αντικειμενικούς λόγους μη οφειλόμενους σε υπαιτιότητά τους να προσκομίσουν εμπρόθεσμα όλα τα απαιτούμενα έγγραφα και στοιχεία (καθυστέρηση έκδοσης της Έγκρισης Εργασιών για την οποία είχε εγκαίρως υποβληθεί αίτηση στην αρμόδια Πολεοδομία, καθυστέρηση έκδοσης απόφασης Ε.Π.Ο. εφόσον απαιτείται, καθυστέρηση έκδοσης επιστολής κατ' αρχήν ενδιαφέροντος τράπεζας κλπ), να μπορούν να υπογράψουν Σύμβαση Σύνδεσης χωρίς ταυτόχρονη καταβολή των δαπανών σύνδεσης, με υποχρεωτική όμως κατάθεση της εγγυητικής επιστολής. Στις περιπτώσεις αυτές οι Συμβάσεις Σύνδεσης θα προβλέπουν προθεσμία τριών (3) μηνών από την ημερομηνία υπογραφής τους για την υποβολή των ελλειπόντων εγγράφων και στοιχείων και την καταβολή των δαπανών σύνδεσης. Μετά την εμπρόθεσμη εκπλήρωση των ανωτέρω, οι συμβάσεις θα ενεργοποιούνται και τότε η Δ.Ε.Η. θα προχωρά στη μελέτη και στην κατασκευή των έργων σύνδεσης. Οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις θα ισχύσουν μάλιστα και για τις περιπτώσεις αιτήσεων από επαγγελματίες αγρότες των οποίων οι προσφορές σύνδεσης έχουν λήξει ή πρόκειται να λήξουν έως τις 31.7.2011 αρκεί να προσέλθουν για την υπογραφή των συμβάσεων σύνδεσης στα αρμόδια καταστήματα της Δ.Ε.Η. έως την 1.8.2011.

Σε κάθε περίπτωση τα μεγάλης κλίμακας και ισχύος έργα Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας είναι αυτονόητο ότι απαιτούν πιο σύνθετες διαδικασίες αδειοδότησης ιδίως στο στάδιο έκδοσης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, αφού οι επιπτώσεις τους στο φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον είναι πιο έντονες. Επομένως είναι και αναμενόμενο να απαιτείται το αντίστοιχο χρονικό διάστημα για την ολοκλήρωση των διαδικασιών αυτών.

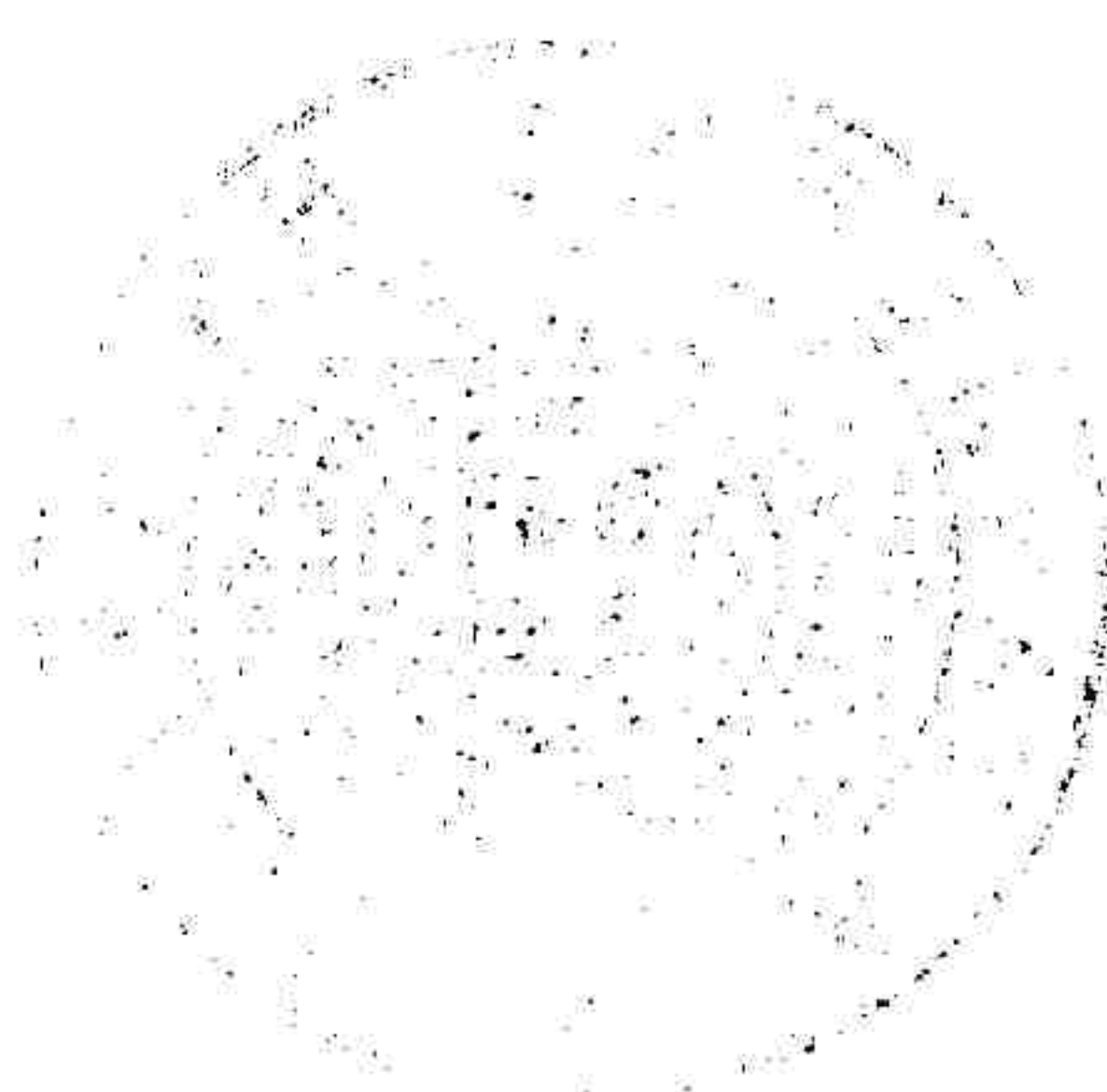
Το ΥΠΕΚΑ βρίσκεται σε εγρήγορση παρακολουθώντας και βελτιώνοντας συνεχώς το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο προκειμένου να αντιμετωπίζει όσα προβλήματα δημιουργούνται στην εφαρμογή επιμέρους διατάξεων στην όλη διαδικασία και στην υλοποίηση των επενδύσεων. Στόχος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής είναι η προώθηση των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, της Εξοικονόμησης Ενέργειας και της Ορθολογικής Χρήσης της Ενέργειας. Οι πολιτικές ενίσχυσης των ΑΠΕ αποτελούν αδιαμφισβήτητο περιβαλλοντική και ενεργειακή προτεραιότητα υψίστης σημασίας για τη χώρα. Μέσα από τις



σχετικές νομοθετικές πρωτοβουλίες της Κυβέρνησης για την προώθηση των επενδύσεων παραγωγής ενέργειας από Α.Π.Ε., δημιουργείται η προοπτική για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και την αύξηση της απασχόλησης. Άλλωστε η πράσινη ανάπτυξη εκφράζει ένα νέο αναπτυξιακό μοντέλο/πρότυπο που σέβεται το περιβάλλον, προωθεί την καινοτομία και τη χρήση περιβαλλοντικά φιλικών τεχνολογιών, αποσκοπεί στον περιορισμό των εκπομπών ρύπων και στην αποτροπή της κλιματικής αλλαγής. Με άλλα λόγια, είναι το πλαίσιο που δύναται να εγγυηθεί την ανάπτυξη μέσω της παραγωγής ενέργειας στο διηνεκές, με ταυτόχρονο σεβασμό στους φυσικούς πόρους.

Ο Υπουργός

Γ. Παπακωνσταντίνου



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΤΙΡΑΘΟΥ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΕΛ. ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑΚΗ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού (σχετ.:5813/Β/198/27.7.2011)
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
4. Διεύθυνση Οργάνωσης
5. Αυτοτελής Υπηρεσία Εξυπηρέτησης Επενδυτών για έργα Α.Π.Ε. (3)