



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΝ. ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
Χ. ΠΑΜΠΟΥΚΗΣ
ΓΡ. ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ταχ. Δ/νση : Ακτή Βασιλειάδη
Ταχ. Κώδικας : 185 10 ΠΕΙΡΑΙΑΣ
Τηλέφωνο : 210 4191464
FAX : 210 4064336

11 ΑΥΓ. 2011

Πειραιάς 10 Αυγούστου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 6611/112

ΠΡΟΣ: ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ

ΚΟΙΝ.: 1. Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού
(Γρ. κ. Υπουργού)
2. Βουλευτή κ. Ε. Αυγενάκη

ΘΕΜΑ: «Ακτοπλοϊα και θαλάσσιος τουρισμός»

Σε απάντηση της αριθ. πρωτ. 18362/23-6-2011 Ερώτησης του Βουλευτή κ. Ε. Αυγενάκη, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Οι κύριοι άξονες για τις θαλάσσιες ενδομεταφορές έχουν καθορισθεί με τις διατάξεις του ν. 2932/2001 (Α' 145) σε εναρμόνιση με το κοινοτικό δίκαιο (Κανονισμός 3577/92). Με βάση αυτό το θεσμικό πλαίσιο, οι πλοιοκτήτες δρομολογούν τα πλοία τους ελεύθερα σε γραμμές της επιλογής τους, σύμφωνα με την επιχειρηματική τους πρωτοβουλία, ενώ ο ρόλος του Κράτους περιορίζεται στο να ελέγχει ότι πληρούνται οι απαραίτητες προϋποθέσεις δρομολόγησης που προβλέπονται, καθώς επίσης και να παρεμβαίνει τόσο για λόγους δημοσίου συμφέροντος όσο και στις περιπτώσεις που οι δυνάμεις της αγοράς δεν μπορούν από μόνες τους να εξασφαλίσουν επαρκές επίπεδο εξυπηρέτησης, με τη δραστηριοποίηση όλων των πλοίων που είναι σε διαθεσιμότητα και με το μέγιστο αριθμό δρομολογίων.

Ειδικότερα, το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κατά λόγο αρμοδιότητας εξετάζει πάντα θετικά κάθε πρόταση επιχειρηματικής δραστηριότητας στον τομέα των θαλασσίων συγκοινωνιών προς την κατεύθυνση της καλύτερης δυνατής εξυπηρέτησης όλων των παραγωγικών τάξεων και των πολιτών γενικότερα.

2. Αναλυτικότερα, προτεραιότητα του Υπουργείου είναι η παρακολούθηση της εξυπηρέτησης των θαλασσίων συγκοινωνιών της χώρας, μέσω ενός δικτύου ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών που διαμορφώνεται από τις γραμμές όπου οι πλοιοκτήτες δρομολογούν τα πλοία τους ελεύθερα με βάση την επιχειρηματική τους πρωτοβουλία και από την κάλυψη των κενών ακτοπλοϊκών γραμμών με τη σύναψη συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας.

Από την πλευρά της πολιτείας και για τη διασφάλιση ενός επιπέδου εξυπηρέτησης των νησιωτικών περιοχών εκδίδεται ετησίως υπουργική απόφαση για τον καθορισμό του ενδεικτικού ακτοπλοϊκού δικτύου. Ουσιαστικά το δίκτυο αυτό δεν καθορίζει τις γραμμές (αφού αυτές είναι ενδεικτικές για τους πλοιοκτήτες), αλλά λαμβάνεται υπόψη για επιδότηση των «κενών» των ακτοπλοϊκών συνδέσεων, έτσι όπως αυτά προκύπτουν μετά την υποβολή των ετήσιων και ελεύθερων δηλώσεων των πλοιοκτητών για την τακτική δρομολόγηση των πλοίων τους.

Η αξιολόγηση των δρομολογίων από πλευράς σχεδιασμού όσο και από πλευράς επάρκειας, συχνότητας και τακτικότητας γίνεται κυρίως με βάση:

α) τις θέσεις και απόψεις των εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως αυτές διατυπώνονται εγγράφως ή με τη συμμετοχή τους στο Συμβούλιο Ακτοπλοϊκών Συγκοινωνιών (Σ.Α.Σ.),

β) τους όρους του «ενδεικτικού γενικού ακτοπλοϊκού δικτύου» που εκδίδεται ετησίως με υπουργική απόφαση ύστερα από γνώμη του Σ.Α.Σ. και

γ) το κόστος (δαπάνη από τον κρατικό προϋπολογισμό) για την κάλυψη των αναγκαίων ακτοπλοϊκών συνδέσεων μέσω των μισθώσεων των πλοίων.

Με βάση τα παραπάνω, οι πλοιοκτήτριες εταιρείες υποβάλλουν μέχρι την 31^η Ιανουαρίου έκαστου έτους δηλώσεις δρομολόγησης των πλοίων τους σε δρομολογιακές γραμμές προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες του ενδεικτικού ακτοπλοϊκού δικτύου της χώρας για τη δρομολογιακή περίοδο από την 01/11 έκαστου έτους μέχρι την 31/10 του επομένου έτους.

Εφόσον δεν υποβληθούν δηλώσεις δρομολόγησης σε γραμμές του ακτοπλοϊκού δικτύου της χώρας ή από αυτές που υποβλήθηκαν δεν καλύπτονται πλήρως οι πάγιες ανάγκες του μεταφορικού έργου, το Υπουργείο προβαίνει στις προβλεπόμενες διαδικασίες του ν.2932/2001 (Α' 145) και συγκεκριμένα στη δημοσίευση προσκλήσεων εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη σύναψη συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας διάρκειας τριών έως πέντε ετών για την αποκλειστική εξυπηρέτηση συγκεκριμένων γραμμών, άνευ μισθώματος.

Στην περίπτωση που και με τη διαδικασία αυτή δεν καλύπτονται πλήρως οι συγκοινωνιακές ανάγκες, από το Υπουργείο εκδίδεται προκήρυξη για την εξυπηρέτηση δρομολογιακών γραμμών με σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων δημόσιας υπηρεσίας κατόπιν μειοδοτικού διαγωνισμού, έναντι μισθώματος.

Με την παραπάνω διαδικασία του μειοδοτικού διαγωνισμού συνάπτονται από την πολιτεία, για λόγους δημοσίου συμφέροντος και κάλυψης των αναγκών του ακτοπλοϊκού δικτύου, συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας για την εξυπηρέτηση των δρομολογιακών γραμμών εκείνων για τις οποίες δεν υπήρξε επιχειρηματικό ενδιαφέρον από τις πλοιοκτήτριες εταιρείες.

Από το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καταβάλλεται συνεχής προσπάθεια βελτίωσης και επικαιροποίησης των προκηρύξεων για την υπογραφή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας σύμφωνα με τις σύγχρονες ανάγκες, με αντικειμενικό σκοπό την προσέλκυση νέων σε ηλικία και ταχύτερων πλοίων μέσω της προαναφερόμενης διαδικασίας των μειοδοτικών διαγωνισμών.

3. Από την πολιτεία και από το αρμόδιο συμβουλευτικό όργανο το Σ.Α.Σ. στο οποίο συμμετέχουν εκπρόσωποι των Επιμελητηρίων, των πλοιοκτητηών, των ναυτικών πρακτόρων, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κ.λπ., κάθε χρόνο εξετάζονται και εφαρμόζονται εναλλακτικές και ορθολογικότερες παρεμβάσεις στο σχεδιασμό του ακτοπλοϊκού δικτύου και των γραμμών δημόσιας υπηρεσίας, σε σχέση με τις υφιστάμενες λιμενικές υποδομές και το σύνολο των δρομολογιακών γραμμών κατά τρόπο εφικτό και προς ενίσχυση των ενδονησιακών συνδέσεων.

Η αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου, σε συνεργασία με τις κατά τόπους Λιμενικές Αρχές, τους εκπρόσωπους των νησιωτικών κοινωνιών και τις ακτοπλοϊκές εταιρείες παρακολουθεί διαρκώς τη συνεκτικότητα του δικτύου και την ομαλή εξυπηρέτηση του μεταφορικού έργου, αξιολογεί και παρεμβαίνει όπου απαιτείται με τη λήψη των κατάλληλων μέτρων για να επιλυθούν θέματα όπως η αναζήτηση και επιλογή του καταλληλότερου ή εναλλακτικού τρόπου άμεσης εξυπηρέτησης των γραμμών, η κάλυψη εκτάκτων συγκοινωνιακών αναγκών, ο εξορθολογισμός των συχνοτήτων και η κατανομή της χωρητικότητας λόγω της συνεχούς και αυξανόμενης τάσης των τοπικών κοινωνιών να

ζητούν περισσότερα δρομολόγια και προς περισσότερες κατευθύνσεις, η επιλογή της καταλληλότερης πρότασης επειδή οι προτάσεις βελτίωσης είναι συχνά αντικρουόμενες όσον αφορά τον σχεδιασμό ή τις ώρες ή τον τρόπο εκτέλεσης ενός δρομολογίου και η διασφάλιση της συνέχειας του νησιωτικού χώρου και της εδαφικής συνέχειας της χώρας, λόγω της ύπαρξης περιορισμών σε σχέση με τον προσφερόμενο ακτοπλοϊκό στόλο (αριθμητική επάρκεια) και κυρίως των διαθέσιμων κρατικών πόρων.

4. Για την τρέχουσα δρομολογιακή περίοδο από 01-11-2010 και μέχρι 31-10-2011, έχουν εγκριθεί από την αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου όλα τα υποβληθέντα προγράμματα δρομολογίων των τακτικών δρομολογημένων πλοίων. Τα αιτήματα δε τροποποιήσεων ή μεταβολών των δρομολογίων των ήδη δρομολογημένων πλοίων που υποβάλλονται από τις πλοιοκτήτριες εταιρίες, εξετάζονται αρμοδίως και εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις που ορίζονται από τη νομοθεσία, αυτά εγκρίνονται.

5. Η νιοθέτηση του Κανονισμού 3577/92 για την απελευθέρωση του τομέα των θαλασσίων μεταφορών στο εσωτερικό των κρατών-μελών της Ε.Ε. αποτέλεσε προϊόν μακρόχρονων και επίπονων διαπραγματεύσεων που οδήγησαν στην επίτευξη ενός συμβιβασμού, ο οποίος ελάμβανε υπόψη του τις ιδιαιτερότητες των θαλασσίων ενδομεταφορών των κρατών-μελών και των επιπτώσεων που η απελευθέρωση συνεπαγόταν.

Ως εκ τούτου, η όποια τροποποίηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου (ν. 2932/2001) που διέπει τις υπηρεσίες θαλασσίων ενδομεταφορών, τελεί σε συνάρτηση με το Κοινοτικό Δίκαιο που ως γνωστό είναι υποχρεωτικό και δεσμεύει τα Κράτη-Μέλη (Κανονισμός 3577/92, άρθρο 2 πεδίο εφαρμογής).

6. Ο θαλάσσιος τουρισμός αποτελεί έναν κλάδο με ιδιαίτερη σημασία και συμβολή στην οικονομία της χώρας. Στο πλαίσιο αυτό και προκειμένου να αντιμετωπισθούν προβλήματα που αφορούν τον κλάδο, το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κατόπιν διαβούλευσης με συναρμόδιες Υπηρεσίες και εκπροσώπους επαγγελματικών φορέων του κλάδου του θαλάσσιου τουρισμού, έχει καταρτίσει σχέδιο νόμου που αφορά στο θαλάσσιο και αλιευτικό τουρισμό. Στόχος του εν λόγω νομοσχεδίου, είναι η ανανέωση και αναμόρφωση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου. Προς την κατεύθυνση αυτή με το νομοσχέδιο γίνεται προσπάθεια συγκέντρωσης των διατάξεων που αφορούν στα επαγγελματικά και ιδιωτικά πλοία αναψυχής, στα ημερόπλοια και ναυταθλητικά σκάφη, ενώ παράλληλα περιλαμβάνει νέες διατάξεις για μια εναλλακτική μορφή τουρισμού, αυτή του αλιευτικού τουρισμού.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Χάρης Παμπούκης

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. ΥΠ.Α.Α.Ν./Γρ. κ. ΑΝ/ΥΠΑΑΝ
2. ΥΠ.Α.Α.Ν./ΔΘΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Δ. Ι. Πειραιάς 10-8-2011

Για το Γραφείο

Κοινοβούλευτικού Ελέγχου

ΣΤΑΦΛΙΚΗ ΣΟΦΙΑ
ΕΛΛΑΣ ΕΥΣΤΗΣ Λ.Σ.



