



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝ/ΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΑΧΑΡΝΩΝ 2, 101 76
Τηλ.: 210-2124331
Fax : 210-5243522

5870
2011
Αθήνα 16/6/ 2011
Αριθμ. Πρωτ.403

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Εισφορά Αγροτών υπέρ ΕΛΓΑ».

ΣΧΕΤ: Η ΠΑΒ 5870/24-5-2011

Απαντώντας στην παραπάνω αναφορά που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Μ. Μπεκίρης, σας πληροφορούμε τα εξής:

1. Δήλωση καλλιέργειας-εξουσιοδότηση
Η Δήλωση καλλιέργειας/εκτροφής είναι υποχρεωτική από το Νόμο και η καταβολή της ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς είναι προϋπόθεση για την καταβολή αποζημίωσης στους αγρότες. Υποβάλλεται μαζί με την Αίτηση για την ενεργοποίηση των δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης και στην πράξη η Δήλωση Καλλιέργειας/ Εκτροφής παράγεται από το περιεχόμενο της ως άνω αίτησης. Η εισφορά υπολογίζεται από το λογισμικό του συστήματος, το ύψος της γίνεται γνωστό στον παραγωγό και εφόσον συμφωνεί, την αποδέχεται και υπογράφει το σχετικό έντυπο.

Κανένας αγρότης δεν υποχρεώνεται να εκχωρήσει τα δικαιώματά του. Συνεπώς, κανένας αγρότης δεν στερείται της επιδότησης .

Η σχετική ένδειξη που υπάρχει στη Δήλωση Καλλιέργειας/ Εκτροφής είναι για να μπορεί, όποιος αγρότης θέλει, να εξουσιοδοτήσει τον ΕΛΓΑ να εισπράξει για λογαριασμό του, το υπολειπόμενο ποσό της οφειλής από απαιτήσεις που πρόκειται να του καταβληθούν εντός του έτους, από το δημόσιο. Σκοπό έχει να διευκολύνει τον παραγωγό και δεν αντίκειται στις αρχές της χρηστής διοίκησης και της καλής πίστης των συναλλασσόμενων, ούτε περιορίζει την οικονομική ελευθερία των παραγωγών.

Στις περιπτώσεις που ο παραγωγός δεν θέλει να εξουσιοδοτήσει τον ΕΛ. Γ.Α, εννοείται ότι η καταβολή της οφειλόμενης ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς πραγματοποιείται με απευθείας κατάθεση από τον παραγωγό του οφειλόμενου ποσού, σε ειδικό για το σκοπό αυτόν τραπεζικό λογαριασμό του ΕΛ.Γ.Α..

Σε γενικές γραμμές, ουδείς υποχρεώνεται να εκχωρήσει οτιδήποτε. Ο παραγωγός μπορεί να αποφασίσει με ποιο τρόπο θέλει να καταβάλει την οφειλή του ως προς την ειδική ασφαλιστική εισφορά.

Όπως προκύπτει από τα παραπάνω, οι παραγωγοί που υποβάλλουν αίτηση ενιαίας ενίσχυσης συνυποβάλλουν υποχρεωτικά και δήλωση καλλιέργειας. Η μη αποδοχή της δήλωσης καλλιέργειας/εκτροφής δεν μπορεί να επηρεάσει και δεν επηρεάζει την καταβολή της ενιαίας ενίσχυσης. Θα πρέπει όμως να γνωρίζουν όσοι παραγωγοί δεν αποδεχθούν τη δήλωση ότι :

α) δεν θα είναι ασφαλισμένοι και δεν θα αποζημιώνονται οι καλλιέργειές τους σε περιπτώσεις ζημιών.

β) Δεν θα μπορούν να λαμβάνουν ενισχύσεις όταν καταστρέφονται οι γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις τους, από προγράμματα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων αρμοδιότητας ΠΣΕΑ.

γ) Ο παραγωγός, θα ενημερώνεται ότι η ασφαλιστική εισφορά που αντιστοιχεί στις εκμεταλλεύσεις του, θα βεβαιωθεί στην αρμόδια ΔΟΥ.

Συνεπώς, οι Ενώσεις είναι υποχρεωμένες να παραλαμβάνουν τις αιτήσεις των παραγωγών ενιαίας ενίσχυσης , ακόμα και όταν αυτοί δεν αποδέχονται τη Δήλωση Καλλιέργειας/Εκτροφής και στη συνέχεια ο ΟΠΕΚΕΠΕ, θα ενημερώνει σχετικά τον ΕΛ.Γ.Α.

2. Ασφαλιστική εισφορά

Με το νέο σύστημα, βάση υπολογισμού της ασφαλιστικής εισφοράς για τη φυτική παραγωγή είναι η ασφαλιζόμενη αξία της, ενώ με το παλαιό σύστημα, η εισφορά υπολογιζόταν επί της αξίας των τιμολογίων πώλησης των αγροτικών προϊόντων.

Είναι λάθος, επομένως , να συγκρίνεται ο συντελεστής 4% που προβλέπεται για τον υπολογισμό της εισφοράς του Ν. 3877/2010 με τον συντελεστή 3% που προβλέπονταν στο παλαιό σύστημα. Πρόκειται για συντελεστές που εφαρμόζονται σε διαφορετική βάση και, συνεπώς, το αποτέλεσμα δεν είναι συγκρίσιμο.

Στις περισσότερες περιπτώσεις, πάντως, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις η εισφορά κυμαίνεται περίπου στα ίδια επίπεδα. Πιθανόν σε ορισμένες περιπτώσεις να υπάρχουν αποκλίσεις προς τα πάνω ή προς τα κάτω. Τα συνολικά, όμως, αναμενόμενα έσοδα του ΕΛΓΑ είναι της ίδιας περίπου τάξεως.

Σημειώνεται ότι, το ύψος της ασφαλιζόμενης αξίας και της εισφοράς έχει υπολογιστεί με βάση τα ίδια στοιχεία, με τα οποία έχει υπολογιστεί το ύψος των αποζημιώσεων που καταβλήθηκαν για κάθε προϊόν την τελευταία πενταετία. Συνεπώς, ο ισχυρισμός ότι η εισφορά είναι υψηλή είναι ανακόλουθος, δεδομένου ότι στις περισσότερες των περιπτώσεων, οι παραγωγοί διαμαρτύρονταν προς τον ΕΛ.Γ.Α. ισχυριζόμενοι ότι οι αποζημιώσεις ήταν πολύ χαμηλές.

Ειδικά για τους Νομούς (Αχαΐας, Ηλείας κ.λπ.) της Περιφέρειας Πελοποννήσου, ως αποζημιώσεις για τις καλλιέργειες πορτοκαλιών και μανταρινιών (ποικιλία κλημεντίνες) καταβλήθηκαν την τελευταία δεκαετία συνολικά 210.000.000 και 40.000.000 € αντίστοιχα, δηλαδή κατά μέσο όρο 21.000.000 και 4.000.000 €/έτος . Από τα στοιχεία που προέρχονται από τις Δηλώσεις Ενιαίας Ενίσχυσης για το 2010, η αναλογούσα ασφαλιστική εισφορά, για τους παραγωγούς των εν λόγω καλλιεργειών εκτιμάται συνολικά στα 6.000.000 και 1.500.000 € αντιστοίχως .

Η σύγκριση ανάμεσα στην αναλογούσα εισφορά και στις χορηγηθείσες κατ'έτος αποζημιώσεις, αποδεικνύει τον κοινωνικό χαρακτήρα του συστήματος, αφού οι παραγωγοί εσπεριδοειδών εισφέρουν πολύ λιγότερα ποσά από όσα απολαμβάνουν με τη μορφή αποζημιώσεων.

Επίσης, με βάση ακριβείς υπολογισμούς που στηρίζονται στα στοιχεία των δηλώσεων ΟΣΔΕ έτους 2010, το 53% των αγροτών (περίπου 420.000) θα καταβάλλει εισφορά μέχρι 100 € ετησίως. Ένα επιπλέον ποσοστό της τάξης του 32% (περίπου 250.000) θα καταβάλλει εισφορά μέχρι 400 € ετησίως και το υπόλοιπο 14% (110.000 περίπου) των αγροτών αναμένεται να καταβάλλει εισφορά που θα υπερβαίνει τα 400 € ετησίως, ενώ ένα μικρό ποσοστό της τάξης του 1% του συνόλου αναμένεται να καταβάλλει εισφορά μεγαλύτερη των 1.000 € και μέχρι τα 3.700 € που είναι το ανώτατο ποσό που μπορεί να καταβληθεί.

Συμπερασματικά, τονίζουμε ότι, η ουσία του νέου συστήματος ασφάλισης είναι η διαφάνεια σε όλες τις λειτουργίες του. Ο παραγωγός, γνωρίζει πλέον, ανά πάσα στιγμή, τόσο το ύψος των εισφορών του όσο και πόση αποζημίωση θα πάρει στην απευκταία περίπτωση που υποστεί ζημιά. Σε αντίθεση με το

προηγούμενο καθεστώς, όπου μεγάλο μέρος των εσόδων του ΕΛ.Γ.Α. από τις εισφορές επί των πωλήσεων το παρακρατούσαν οι ενδιάμεσοι.

Με το νέο σύστημα, όλοι οι πόροι-εισφορές των αγροτών προς τον ΕΛ.Γ.Α. επιστρέφουν ως αποζημίωση στους ίδιους τους αγρότες. Έτσι, ο Οργανισμός λειτουργεί ως ασφαλιστική δικλείδα, βοηθώντας την κρίσιμη στιγμή μιας φυσικής καταστροφής, το γεωργό να αποκαταστήσει το χαμένο του εισόδημα και κυρίως να διατηρήσει την παραγωγική του ικανότητα.

3. Βελτιωτικές προσαρμογές

Σε κάθε περίπτωση, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και ο ΕΛΓΑ, έχουν πλήρη συναίσθηση της πολυπλοκότητας και του μεγέθους της προσπάθειας που χρειάζεται να καταβάλλουν, για να καταλήξουν τελικά σε ένα σύστημα απόλυτα αποδεκτό από τους αγρότες της χώρας μας. Έχουν πλήρη συναίσθηση του γεγονότος ότι το έργο αυτό, όπως και κάθε έργο που σχεδιάζεται και εφαρμόζεται για πρώτη φορά ενέχει τον κίνδυνο λαθών ή παραλήψεων που απαιτούν άμεσες παρεμβάσεις για διόρθωση ή συμπλήρωση.

Για αυτό, όπως έχει πολλές φορές ανακοινωθεί, ότι το 2011 θα είναι έτος διαβούλευσης με τους αγρότες, στο πλαίσιο της οποίας κάθε βάσιμη και τεχνικά εφικτή πρόταση, θα γίνεται αποδεκτή και θα υλοποιείται άμεσα.

Για το σκοπό αυτό, λειτουργεί στον ΕΛΓΑ ομάδα εργασίας που αξιολογεί και επεξεργάζεται τις προτάσεις των αγροτών και των φορέων τους και προτείνει άμεσα λύσεις στην πολιτική ηγεσία. Μέχρι σήμερα, η ομάδα αυτή λειτουργεί ικανοποιητικά και αντιμετωπίζει με την πρέπουσα υπευθυνότητα και ταχύτητα τα θέματα που κάθε φορά τίθενται.

Ήδη, έχει γίνει τροποποίηση της σχετικής ΚΥΑ(ΚΥΑ 132528/ 24/1/11), που αφορά τους πίνακες ασφαλιζόμενης αξίας όλων των αγροτικών προϊόντων της χώρας μετά από τις εποικοδομητικές παρατηρήσεις που διατυπώθηκαν. Συγκεκριμένα έγινε περαιτέρω κατηγοριοποίηση ορισμένων ειδών, έτσι ώστε να δοθεί η δυνατότητα επιλογής στον παραγωγό, να διαμορφώνει το ύψος της ασφαλιζόμενης αξίας και της εισφοράς που επιθυμεί.

Παράλληλα, με την ίδια τροποποιητική απόφαση, το ΥΠΑΑΤ προχώρησε σε ορισμένες επιπρόσθετες αλλαγές, οι σημαντικότερες από τις οποίες είναι οι ακόλουθες :

α) Απαλλάσσονται από την καταβολή ασφαλιστικής εισφοράς οι μικροπαραγωγοί εφόσον η συνολική ασφαλιστική εισφορά που τους αναλογεί, δεν υπερβαίνει τα 20 €. Σε περίπτωση που η εισφορά έχει καταβληθεί,

επιστρέφεται στο λογαριασμό που έχει δηλώσει ο παραγωγός στο σχετικό έντυπο της Ενιαίας Δήλωσης / Καλλιέργειας Εκτροφής.

β) Παρέχεται στον παραγωγό η δυνατότητα να αυξομειώνει την ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής του σε ένα εύρος ποσοστού $\pm 20\%$ από τις ορισθείσες στην αρχική απόφαση μέσες ποσότητες παραγωγής σε επίπεδο Νομού και συνεπώς, να διαμορφώνει αντίστοιχα και την ασφαλιστική εισφορά που του αναλογεί. Η αύξηση ή η μείωση της ασφαλιζόμενης αξίας της φυτικής παραγωγής κατανέμεται ισομερώς στο σύνολο των αγροτεμαχίων του ασφαλισμένου.

γ) Παρέχεται, επίσης, η ευχέρεια στους παραγωγούς να καταβάλλουν την ασφαλιστική εισφορά σε μηνιαίες δόσεις. Ο αριθμός των δόσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τις 4, και το ποσό που αντιστοιχεί σε κάθε δόση δεν μπορεί να είναι κατώτερο των 200 €. Η πρώτη δόση καταβάλλεται με την έγκριση της σχετικής αίτησης, ενώ η τελευταία δεν θα μπορεί να καταβληθεί πέραν του Νοεμβρίου 2011. Στην περίπτωση που ο παραγωγός εξουσιοδοτήσει τον ΕΛ.Γ.Α. να παρακρατήσει την οφειλόμενη ασφαλιστική εισφορά του από απαίτησή του από το Δημόσιο, και η απαίτηση αυτή του καταβληθεί τμηματικά, τότε και η αντίστοιχη εισφορά του ΕΛ.Γ.Α. θα παρακρατηθεί τμηματικά και αναλογικά.

4. Ζημιές- απαλλαγή

Ο ΕΛ.Γ.Α. σύμφωνα με τον Κανονισμό Φυτικής Παραγωγής, καλύπτει τις άμεσες ζημιές στη φυτική παραγωγή όλων των καλλιεργειών καθώς και στο ζωικό κεφάλαιο, που προξενούνται από συγκεκριμένα ζημιογόνα αίτια και οι οποίες είναι μεγαλύτερες από ένα ελάχιστο ποσοστό ζημιάς. Το μη καλυπτόμενο ποσοστό ζημιάς, ονομάζεται απαλλαγή και είναι χαρακτηριστικό της ασφάλισης. Η απαλλαγή είναι το μέρος της ζημιάς, το οποίο βαρύνει τον ασφαλισμένο και αποτελεί κίνητρο ώστε, ο ίδιος ο ασφαλισμένος να προστατεύσει την παραγωγή του τόσο πριν τη ζημιά –με προληπτικά μέτρα- όσο και μετά τη ζημιά –π.χ. κατάλληλοι ψεκασμοί- και να μην επαναπαυθεί στην αποζημίωση του ΕΛ.Γ.Α.. Για το λόγο αυτό, πουθενά δεν υπάρχει δυνατότητα κάλυψης κατά 100% οποιασδήποτε ασφαλιζόμενης ζημιάς.



Α. Βασιλόπουλος

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Μ. Μπεκίρη