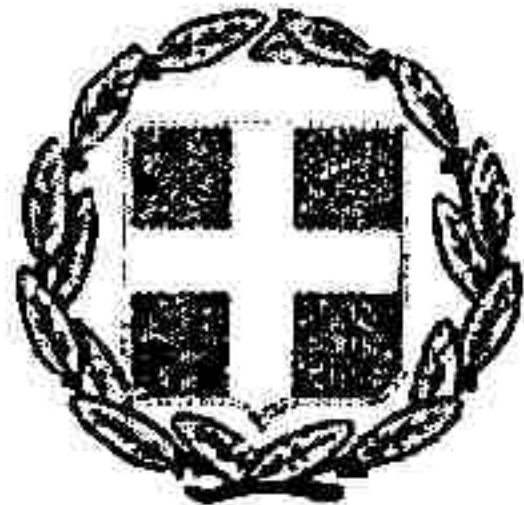




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287
FAX: 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/13462**

6202
17
30 ΙΟΥΝ. 2011
Αθήνα, 29 Ιουνίου 2011

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΦΟΡΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

**ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτή κ. Ν. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟ
2. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ :
α) Γραφείο κ. Αρχηγού
β) Δ/νσεις: Αστυνομικού Προσωπικού
και Οικονομικών**

ΘΕΜΑ : Ρυθμίσεις συνδικαλιστικών θεμάτων αστυνομικών. Τροποποίηση διατάξεων.

ΣΧΕΤ. : Π.Α.Β. 6202/ 06-06-2011

Σε απάντηση της ανωτέρω αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ν. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ, σας γνωρίζουμε ότι, όπως είναι γνωστό, σε εποχές που υπήρχε μεγάλη επιφυλακτικότητα για το συνδικαλισμό στα Σώματα Ασφαλείας, η Κυβέρνηση του ΠΑ.ΣΟ.Κ. ήταν αυτή που έκανε το πρώτο μεγάλο βήμα και με δική της νομοθετική πρωτοβουλία θεσπίστηκε και επετράπη ο συνδικαλισμός στα Σώματα αυτά. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 30α του ν. 1264/1982, όπως αυτό προστέθηκε στο συγκεκριμένο νόμο με το άρθρο 1 του ν. 2265/1994, ρυθμίζεται η ίδρυση συνδικαλιστικών οργανώσεων και η άσκηση του συνδικαλιστικού δικαιώματος από τους αστυνομικούς. Η παρ. 1 του ως άνω άρθρου επεκτείνει στους εν ενεργεία αστυνομικούς την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 1264/1982, εισάγοντας παράλληλα, κατά συνταγματικώς ανεκτό τρόπο, περιορισμούς και αποκλίσεις από τα ισχύοντα για τις οργανώσεις των λοιπών εργαζομένων. Με την παρ. 3 προβλέπεται ότι η άσκηση των συνδικαλιστικών δικαιωμάτων από τους αστυνομικούς δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τα όρια του άρθρου 181 ΑΚ και τα όρια που προσδιορίζονται από τις ιδιομορφίες και την αποστολή και ιδιαίτερα τον εθνικό, κοινωνικό και υπερκομματικό χαρακτήρα της Ελληνικής Αστυνομίας.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις της Διεθνούς Συμβάσεως Εργασίας 87/1948, η οποία κυρώθηκε από τη χώρα μας με το ν.δ. 4204/1961 (Α' - 174) και έχει υπέρτερη των κοινών νόμων ισχύ, κατοχυρώνονται οι εγγυήσεις της συνδικαλιστικής ελευθερίας και της προστασίας του συνδικαλιστικού δικαιώματος. Ειδικά, όμως, ως προς τις Ένοπλες Δυνάμεις και την Αστυνομία, επιφυλάσσει το δικαίωμα στον εθνικό νομοθέτη να καθορίσει σε ποιο μέτρο θα έχουν εφαρμογή οι προαναφερόμενες εγγυήσεις (άρθρο 9 της ως άνω 87/1984 Δ.Σ.Ε.).

Πέραν αυτών, ο συνδικαλισμός στην Ελληνική Αστυνομία, σήμερα, βρίσκεται πλέον σε ένα ώριμο στάδιο που υπαγορεύει την ανάγκη για περαιτέρω βελτίωση του σχετικού νομοθετικού πλαισίου, ώστε να θεραπευτούν ατέλειές του και να διασφαλιστεί η αντιπροσωπευτικότερη και γνησιότερη συνδικαλιστική εκπροσώπηση, καθώς και να διευκολύνεται η συγκρότηση των αρμοδίων οργάνων για τη λήψη αποφάσεων. Είναι λογικό και αυτονόητο ότι ο πολύ μεγάλος αριθμός εργαζομένων αστυνομικών στις Υπηρεσίες της Αττικής δεν μπορεί να εκπροσωπείται

επαρκώς σε πρωτοβάθμιο επίπεδο, από ένα μόνο σωματείο. Άλλωστε, το υπάρχον σωματείο για να αντιμετωπίσει τη μη ύπαρξη απαρτίας για λήψη αποφάσεων, λόγω του πολύ μεγάλου αριθμού μελών, προέβη σε τροποποίηση του καταστατικού, ώστε να έχει απαρτία με μόνο 300 μέλη και επομένως είναι πασίδηλο ότι τοιουτοτρόπως καθίσταται προβληματική η ορθή και αντιπροσωπευτική εκπροσώπηση των εργαζομένων, στην Αττική, αστυνομικών.

Ενόψει των προαναφερομένων, σήμερα, επιβάλλεται να προχωρήσουμε στον περαιτέρω εκδημοκρατισμό, αλλά και στην αντιπροσωπευτικότερη έκφραση των εργαζομένων αστυνομικών. Στο πλαίσιο αυτό με τη ρύθμιση του άρθρου 18 «Ρυθμίσεις συνδικαλιστικών οργανώσεων» του ν. 3938/2011 «Σύσταση Γραφείου Αντιμετώπισης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και άλλες διατάξεις», που ψηφίστηκε πρόσφατα (15-03-2011), από τη Βουλή, μεταβάλλεται το κριτήριο του προσδιορισμού, βάσει του οποίου οργανώνονται σήμερα οι πρωτοβάθμιες συνδικαλιστικές ενώσεις του αστυνομικού προσωπικού μέχρι το βαθμό του ανθυπαστυνόμου. Συγκεκριμένα, αντί του εδαφικού προσδιορισμού, δηλαδή του νομού που είναι μία αυτοδιοικητική έννοια, προκρίνεται, ως ορθότερη, η έννοια της Αστυνομικής Διεύθυνσης, που αποτελεί μια καθαρά αστυνομική δομή, καθότι πέραν του ότι συνάδει με το χαρακτήρα του προσωπικού που συνδικαλίζεται και επιτυγχάνεται η πρακτική αρμονία, με τη συγκεκριμένη μορφή οργάνωσης του συνδικαλισμού των αστυνομικών, επιτυγχάνεται και η καλύτερη, πληρέστερη και αντιπροσωπευτικότερη εκπροσώπησή των σε πρώτο βαθμό. Παράλληλα, αποδεχθήκαμε πάγιο αίτημα, για το θέμα αυτό, της Π.Ο.Α.Σ.Υ., συνδικαλιστικού οργάνου των αστυνομικών.

Πάντως, σας πληροφορούμε ότι, το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και η Κυβέρνησή μας στηρίζει τα Σώματα Ασφαλείας και τα δικαιώματα των εργαζομένων σε αυτά, τα οποία πρέπει να ασκούνται στο πλαίσιο που θέτει η έννομη τάξη, ώστε να συνάδει με το χαρακτήρα του προσωπικού των Υπηρεσιών και τη φύση της αποστολής του, προς όφελος αυτού, αλλά και για την καλύτερη εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Σε ό,τι αφορά το χρόνο εργασίας, τη διάρκεια της ανάπαυσης από τη λήξη της εκτέλεσης διατεταγμένης υπηρεσίας, καθώς και για τον προγραμματισμό των ημερησίων αναπαύσεων εντός της εβδομάδας, του αστυνομικού προσωπικού, σας ενημερώνουμε ότι, εφαρμόζονται οι διατάξεις του π.δ. 394/2001 «Χρόνος Εργασίας Αστυνομικού Προσωπικού».

Η θεσμική παρέμβαση που έγινε με το ως άνω π.δ., διασφάλισε πλήρως τα εργασιακά δικαιώματα του αστυνομικού προσωπικού, βελτίωσε σημαντικά την ποιότητα ζωής των ιδίων και των οικογενειακών τους και πέτυχε τον άριστο συγκεκριισμό δικαιωμάτων και εξυπηρέτησης του υπηρεσιακού και ευρύτερου κοινωνικού συμφέροντος, δεδομένου ότι οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας λειτουργούν καθ' όλο το 24ωρο, προκειμένου να κατοχυρώσουν και να διασφαλίσουν τη δημόσια τάξη και να προστατεύσουν αποτελεσματικά τη δημόσια και κρατική ασφάλεια. Επιπροσθέτως, για την περαιτέρω προάσπιση των δικαιωμάτων των αστυνομικών προβλέφθηκαν δικλίδες ασφαλείας για την πιστή τήρηση των νέων ρυθμίσεων, που από τη φύση τους αποτελούν κανόνες δημοσίας τάξεως-υποχρεωτικούς για τη διοίκηση. Η τήρηση των διατάξεων του ως άνω π.δ. αποτελεί υπηρεσιακό καθήκον για τους αρμοδίους αστυνομικούς, η δε υπαίτια παράβαση του πλαισίου αυτού αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα.

Ωστόσο, όταν οι ανάγκες αστυνόμευσης και τήρησης της τάξης είναι επιτακτικές, το ωράριο των αστυνομικών διαμορφώνεται αναλόγως, χωρίς όμως και στις εξαιρετικές αυτές περιπτώσεις, να θίγονται τα θεμελιώδη εργασιακά δικαιώματα των εργαζόμενων, καθόσον προβλέπεται η εργασιακή απαλλαγή τους για τον επιπλέον χρόνο εργασίας, σε συνδυασμό και με τα οικονομικά πλεονεκτήματα που απολαμβάνουν οι υπηρετούντες σε ειδικές Υπηρεσίες, όπως στη Διεύθυνση Αστυνομικών Επιχειρήσεων Αττικής και Θεσσαλονίκης (Δ.Α.Ε.Α. και Δ.Α.Ε.Θ.).

Ειδικότερα, το θέμα της τήρησης του ωραρίου εργασίας και της υπεραπασχόλησης του αστυνομικού προσωπικού των διμοιριών της Διεύθυνσης Αστυνομικών Επιχειρήσεων, εξετάζεται εξατομικευμένα και κατά περίπτωση αντιμετωπίζεται με τη χορήγηση ημερησίων αναπαύσεων στους εκάστοτε αστυνομικούς που εργάζονται πέραν του προβλεπόμενου εβδομαδιαίου χρόνου εργασίας. Επιπροσθέτως, με διαταγή του Αρχηγού του Σώματος, για την υπεραπασχόληση του προσωπικού, σε ορισμένες περιπτώσεις (λήψη μέτρων τάξης στην περιοχή Κερατέας, κ.λπ.) χορηγούνται επιπλέον ημερήσιες αναπαύσεις, πέραν των δικαιουμένων. Οι ημερήσιες αναπαύσεις χορηγούνται ανάλογα με τις υφιστάμενες υπηρεσιακές ανάγκες, όσο το δυνατό σε συνεχείς ημέρες για τη ψυχοσωματική τόνωση του προσωπικού.

Επιπλέον, για το εν λόγω ζήτημα, έχουν εκδοθεί κατ' επανάληψη διαταγές από το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας στις οποίες τονίζεται, να αποφεύγεται η υπέρμετρη απασχόληση του προσωπικού, όταν δε συντρέχουν σοβαροί ή ειδικοί λόγοι, δεδομένου ότι η επιλογή του μη προβλεπόμενου από το οικείο κανονισμό εργασίας ωραρίου σε καθημερινή ή τακτικά επαναλαμβανόμενη βάση, έχει ως αποτέλεσμα την καταπόνησή του με αποτέλεσμα τη μείωση της υπηρεσιακής του απόδοσης. Παράλληλα, τονίζεται η αναγκαιότητα χορήγησης των οφειλομένων ημερησίων αναπαύσεων στο προσωπικό αλλά και η χορήγηση γενικότερα αυτών, εντός του καθοριζόμενου, από τις διατάξεις του προαναφερομένου π.δ., χρόνου, προς αποφυγή των προβλεπόμενων κυρώσεων σε βάρος των παραβατών.

Πέραν αυτών, η ενίσχυση της ικανότητας και της αποτελεσματικότητας των Υπηρεσιών μας, η ποιοτική και ποσοτική αναβάθμιση των παρεχομένων υπηρεσιών προς όφελος του κοινωνικού συνόλου, καθώς και η περαιτέρω βελτίωση της θέσης και των συνθηκών εργασίας του προσωπικού, αποτελούν για το Υπουργείο μας θέματα πρώτης προτεραιότητας. Για το σκοπό αυτό, ιδιαίτερη έμφαση δίνουμε στην ενίσχυση των Σωμάτων με προσωπικό, στην ενίσχυση και ανανέωση της υλικοτεχνικής υποδομής τους με μέσα και εφόδια της πλέον σύγχρονης τεχνολογίας, καθώς και στη λήψη πρόσθετων μέτρων για τη βελτίωση και αποτελεσματικότερη απόδοσή τους, ώστε να ανταποκρίνονται στις σύγχρονες ανάγκες και απαιτήσεις, για την εξυπηρέτηση του υπηρεσιακού και γενικότερα του δημοσίου συμφέροντος, στα πλαίσια πάντα των πολύ δύσκολων δημοσιονομικών δυνατοτήτων της χώρας μας σήμερα.

Περαιτέρω, σας ενημερώνουμε ότι, με αφορμή το πλαίσιο νόμων που θεσπίστηκε για την οικονομική εξυγίανση της χώρας, τροποποιήθηκαν ορισμένες διατάξεις του ν. 2362/1995 «Περί δημοσίου λογιστικού ελέγχου των δαπανών του κράτους και άλλες διατάξεις». Ειδικότερα, με το ν. 3871/2010 «Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη» και τη θέση σε ισχύ, από 01-01-2011, του π.δ. 113/2010 «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες», βάσει των οποίων προσδιορίζονται αναλυτικά οι διαδικασίες υλοποίησης του σκέλους του Π/Υ εξόδων του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, επήλθαν ουσιώδεις αλλαγές σε ό,τι αφορά την έκδοση αποφάσεων ανάληψης υποχρεώσεων, τη τήρηση Μητρώου δεσμεύσεων και τον έλεγχο των δαπανών. Σημειώνεται ότι η εκκαθάριση του μεγαλύτερου μέρους των υποχρεώσεων παρελθόντων ετών πραγματοποιήθηκε μόλις το μήνα Μάρτιο του 2011.

Κατόπιν αυτών, από την 01-01-2011, ο έλεγχος, η εκκαθάριση και η ενταλματοποίηση των δαπανών που διενεργούσε η Διεύθυνση Ελεγκτηρίου Δαπανών της Ελληνικής Αστυνομίας και πληρώνονταν από την πάγια προκαταβολή του Σώματος, πραγματοποιείται πλέον από την Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου, που λειτουργεί στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη.

Στο πλαίσιο αυτό, για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που ανέκυψαν, μετά την προαναφερόμενη μεταβολή στις διαδικασίες υλοποίησης του Π/Υ εξόδων του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, που επέδρασε αρνητικά και σε ό,τι αφορά στη συντήρηση των υπηρεσιακών οχημάτων και στην έγκαιρη προμήθεια-χορήγηση καυσίμων για την κίνηση-κυκλοφορία αυτών, πραγματοποιήθηκαν, πρόσφατα, συναντήσεις με την πολιτική ηγεσία του

Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και με υπηρεσιακούς παράγοντες. Κατά τις συναντήσεις αυτές ελήφθησαν αποφάσεις για την εκδήλωση, άμεσα, συγκεκριμένων ενεργειών προς πρακτική και λυσιτελή επίλυση των αναφερόμενων προβλημάτων και ομαλοποίηση της κατάστασης που δημιουργήθηκε λόγω του μεταβατικού αυτού σταδίου, ώστε να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία των αστυνομικών Υπηρεσιών, η εν τοις πράγμασι στήριξη και προστασία του προσωπικού, για να ανταποκρίνεται αυτό με επάρκεια στην εκπλήρωση της ιδιαίτερα σημαντικής αποστολής του και να εμπεδωθεί το αίσθημα ασφάλειας των πολιτών, σε όλη την επικράτεια.

Πλέον αυτών, για την ενίσχυση της Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου, προς επίσπευση των διαδικασιών διεκπεραίωσης των εκκρεμών υποθέσεων, έχει αποσπαστεί στην εν λόγω Υπηρεσία προσωπικό από τη Διεύθυνση Ελεγκτηρίου Δαπανών της Ελληνικής Αστυνομίας. Περαιτέρω, σύμφωνα με ενημέρωσή μας, η ανωτέρω Υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών αναμένεται να ενισχυθεί με ανθρώπινο δυναμικό από εσωτερικές μετακινήσεις υπαλλήλων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Κατόπιν των ανωτέρω και δοθέντος ότι προσδιορίστηκαν οι ανεξόφλητες υποχρεώσεις του προηγούμενου έτους 2010, σύμφωνα με το νέο θεσμικό πλαίσιο κατά τα προαναφερόμενα, σας πληροφορούμε ότι, μέχρι τις 18-05-2011, εγκρίθηκαν πιστώσεις συνολικού ύψους 6.150.237,73 ευρώ για την επισκευή-συντήρηση των υπηρεσιακών οχημάτων και ευελπιστούμε ότι, εντός του προσεχούς χρονικού διαστήματος, θα αντιμετωπιστούν καθολικά τα αναφερόμενα προβλήματα, τα οποία θα έχουν σαν αποτέλεσμα την πλήρη ομαλοποίηση της επικρατούσας κατάστασης, καθώς, ήδη έχουμε αρκετές εγκρίσεις για επισκευή οχημάτων της Άμεσης Δράσης και δικύκλων μοτοσικλετών της ομάδας ΔΙ.ΑΣ., οι οποίες έχουν δρομολογηθεί και πραγματοποιούνται σταδιακά. Ειδικότερα, έχουν εγκριθεί πιστώσεις συνολικού ύψους 694.200,58 ευρώ, για την επισκευή των υπηρεσιακών οχημάτων της Διεύθυνσης Άμεσης Δράσης Αττικής, μέρος της οποίας αποτελεί η ομάδα ΔΙ.ΑΣ. Αττικής, ενώ εντός των προσεχών ημερών, αναμένεται η ολοκλήρωση της επισκευής αυτών, προκειμένου καταστούν αξιόμαχα και λειτουργικά.

Πέραν αυτών, επισημαίνεται ότι, σε κάθε περίπτωση, η επίλυση των προβλημάτων που απασχολούν το αστυνομικό προσωπικό, αποτελεί πρωταρχικό στόχο του Υπουργείου μας. Προς την κατεύθυνση αυτή επιδιώκουμε τον εποικοδομητικό διάλογο με τις συνδικαλιστικές ενώσεις του προσωπικού. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσεται και η πρόσφατη συνάντηση του υπογράφοντος και του Υφυπουργού κ. Μανώλη Όθωνα με αντιπροσωπεία των Διοικητικών Συμβουλίων και τους Προέδρους της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Αξιωματικών Αστυνομίας (Π.Ο.ΑΞ.Ι.Α.) και της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Αστυνομικών Υπαλλήλων (Π.Ο.ΑΣ.Υ.). Επίσης, σας πληροφορούμε ότι ο Υφυπουργός Προστασίας του Πολίτη παρέστη στο Γενικό Συμβούλιο της Π.Ο.ΑΣ.Υ., που πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα την 26 Μαΐου 2011. Στο πλαίσιο των εργασιών του εν λόγω Συμβουλίου αναδείχθηκε, μεταξύ άλλων και η αναγκαιότητα εδραίωσης του θεσμοθετημένου διαλόγου και συμφωνήθηκε, ενδεικτικά, η πραγματοποίηση συναντήσεων των προέδρων των ανωτέρω Ομοσπονδιών με τον κύριο Υφυπουργό στις αρχές κάθε μήνα.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Υπ. Προστ. του Πολίτη

ΔΕΣΠΟΙΝΑ Α. ΜΑΣΕΛΗ
ΑΣΤΥΝ. ΥΠΟΔ/ΝΤΗΣ