

✱ Στοιχεία στον Βουλευτή

24/6/2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΝΙΑΣ

ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΣΠΑ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ
ΛΟΙΠΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Αθήνα, 24 Ιουνίου 2011
Αρ. Πρωτ.: 25252/ΕΥΔ&ΠΛΑΠ 1578

-1

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10 (6^{ος} όροφος)
Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων *Λ Α Κ Ε*

✓ **Κοινοποίηση:**

Βουλευτή κ. Α. Πλεύρη

Λ Α Κ Ε

ΘΕΜΑ: Απάντηση στη με αριθμ. πρωτ. 17357/817/02-06-2011 ερώτηση του Βουλευτή κ. Α. Πλεύρη με θέμα: «Χρηματοδοτικός Μηχανισμός ΕΟΧ (ΧΜ ΕΟΧ)».

Λ Α Κ Ε

Σχετ.: Η με αρ. πρωτ. 17357/817/02-06-2011 ερώτηση του Βουλευτή κ. Α. Πλεύρη.

Λ Α Κ Ε

Σε συνέχεια της με αρ. πρωτ. 17357/817/02-06-2011 ερώτησης του Βουλευτή Α' Αθηνών κ. Α. Πλεύρη και αναφορικά με το θέμα της συγχρηματοδότησης των έργων στο πλαίσιο του ΧΜ ΕΟΧ περιόδου 2004 - 2009 αλλά και του έργου «Συνανάπτυξη», σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Α. Οι ελληνικές αρχές βρίσκονται στις τελικές διαπραγματεύσεις για την κατάρτιση του Μνημονίου Κατανοήσεως για την υλοποίηση του ΧΜ ΕΟΧ περιόδου 2009-2014. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του πρωτοκόλλου 38b, για την υλοποίηση του ΧΜ ΕΟΧ περιόδου 2009-2014 θα δοθεί το συνολικό ποσό των 63.400.000 Ευρώ στην Ελλάδα.

Οι διαπραγματεύσεις μεταξύ του δικαιούχου κράτους και της Επιτροπής ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014 για την υλοποίηση του ως άνω Χρηματοδοτικού Μηχανισμού περιλαμβάνουν:

- συνομιλίες για την ταχύτερη δυνατή έναρξη της διαδικασίας διαβούλευσης του νέου Μνημονίου Κατανοήσεως, προκειμένου αυτό να υπογραφεί το καλοκαίρι του 2011 και συνεπώς η υλοποίηση του ΧΜ ΕΟΧ να ξεκινήσει το φθινόπωρο του 2011,
- την τελική συμφωνία αναφορικά με την επιλογή των από κοινού προγραμμάτων (donor state programmes) και μη στους τελικώς επιλεγέντες τομείς προτεραιότητας (θεματικές ενότητες) που θα συγχρηματοδοτηθούν από τις δότριες χώρες και από το δικαιούχο κράτος στο πλαίσιο της υλοποίησης του ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014,
- τη συμφωνία για την ποσόστωση της κατανομής της ελληνικής μερίδας στους τομείς προτεραιότητας και στις προγραμματικές ενέργειες καθώς και
- τις διαδικασίες διαχείρισης των από κοινού προγραμμάτων.

Σύμφωνα με το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο του ΧΜ ΕΟΧ, κάθε δικαιούχο κράτος σε συμφωνία με την Επιτροπή Χρηματοδοτικού Μηχανισμού καλείται να επιλέξει ανάλογα με την

αναλογούσα προς το δικαιούχο κράτος κατανομή από πόρους του ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014, έναν αριθμό από τις δεκαεννέα θεματικές ενότητες (τομείς προτεραιότητας) ανάλογα με τις ανάγκες του. Οι ελληνικές αρχές σε συνεννόηση με την Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014 έχουν επιλέξει τους ακόλουθους τομείς προτεραιότητας:

1. Ολοκληρωμένη Διαχείριση υδατικών πόρων (θαλάσσια & χερσαία) (Integrated Marine and Inland Water Management)
2. Ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (Renewable Energy)
3. Κοινωνία των πολιτών (Funds for Non-Governmental Organizations)
4. Θεσμικό Πλαίσιο στον Τομέα του Ασύλου και της Μετανάστευσης (Institutional Framework in the Asylum and Migration Sector) και
5. Ακαδημαϊκή Έρευνα στους Τομείς Προτεραιότητας:
 1. Τοπικές και περιφερειακές πρωτοβουλίες για τη μείωση των εθνικών ανισοτήτων και την προώθηση της κοινωνικής ένταξης (Local & Regional Initiatives to reduce national inequalities and to promote social inclusion)
 2. Κύριες αρχές της ισότητας των δύο φύλων και προώθηση της ισορροπίας μεταξύ της εργασίας και της προσωπικής ζωής (Mainstreaming Gender Equality and Promoting Work-Life Balance) και
 3. Προώθηση της διαφορετικότητας στον Πολιτισμό και τις Τέχνες στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πολιτιστικής Κληρονομιάς (Promotion of Diversity in Culture and Arts within European Cultural Heritage).

Σημειώνεται ότι οι θεματικές ενότητες «Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας» και «Θεσμικό Πλαίσιο στον Τομέα του Ασύλου και της Μετανάστευσης» αποτελούν από κοινού προγράμματα (Donor state programmes) μεταξύ του δικαιούχου κράτους και των δότριων χωρών, τα οποία συνεφωνήθησαν μεταξύ του Έλληνα Πρωθυπουργού και του Νορβηγού ομολόγου του στο πλαίσιο επίσημης επίσκεψης του Έλληνα Πρωθυπουργού στο Όσλο τον Σεπτέμβριο του 2010.

Ειδικότερα, το από κοινού πρόγραμμα «Θεσμικό Πλαίσιο στον Τομέα του Ασύλου και της Μετανάστευσης» αποτελεί επιθυμία της Νορβηγικής Κυβέρνησης. Το ως άνω πρόγραμμα έχει ως στόχο την αντιμετώπιση επείγουσών αναγκών για την υποδοχή και τον έλεγχο των νέων αφίξεων των μεταναστών και για την ενδιαίτηση ευάλωτων κοινωνικών ομάδων καθώς επίσης και στην παροχή βοήθειας για τους εθελούσιους επαναπατρισμούς. Ο διαχειριστής του προγράμματος από πλευράς των δότριων χωρών θα είναι η Νορβηγική Διεύθυνση Μετανάστευσης (UDI). Το πρόγραμμα διακρίνεται σε δύο υποπρογράμματα.

Το υποπρόγραμμα 1, για το οποίο θα διατεθεί το 40% του πόρων της συγκεκριμένης θεματικής ενότητας και θα χρηματοδοτηθεί 100% από την Επιτροπή του ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014 θα εξασφαλίζει την ύπαρξη ενός λειτουργικού εθνικού συστήματος διαχείρισης των μεταναστών το οποίο θα διασφαλίζει το δικαίωμα της αναζήτησης ασύλου και θα δίνει ιδιαίτερη προσοχή στο θέμα των ασυνόδευτων παιδιών που ζητούν άσυλο (UASC). Τα προσδοκώμενα αποτελέσματα του υποπρογράμματος 1 θα είναι η εγκατάσταση ενός πρώτου συστήματος αναγνώρισης / υποδοχής που θα επιτρέπει τους αιτούντες για άσυλο να υποβάλουν το αίτημά τους για διεθνή προστασία, η δημιουργία κέντρων ως καταλύματα των μεταναστών για όλη τη διάρκεια επεξεργασίας των αιτημάτων τους και τέλος η παροχή βοήθειας αναφορικά με τον εθελούσιο επαναπατρισμό τους. Ο διαχειριστής του υποπρογράμματος 1 θα είναι το Γραφείο Χρηματοδοτικού Μηχανισμού (Γραφείο ΧΜ). Το υποπρόγραμμα θα έχει δύο παραμέτρους:

- Θα παρέχει το κεφάλαιο για τη χρηματοδότηση του λειτουργικού κόστους των κέντρων υποδοχής που διαχειρίζονται οι ΜΚΟ. Οι ΜΚΟ επιλέγονται μέσω ανοικτής πρόσκλησης. Το Γραφείο ΧΜ προσλαμβάνει τον διαχειριστή του προγράμματος για την εκτέλεση αυτού του σκέλους του προγράμματος.
- Θα περιλαμβάνει δύο προκαθορισμένα έργα, τα οποία θα είναι:
 - ο Ο εθελούσιος επαναπατρισμός των αιτούντων ασύλου που θα επικουρείται από τη Διεθνή Οργάνωση Μετανάστευσης (ΔΟΜ). Η ΔΟΜ είναι Φορέας Υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου.

- ο Η επιχορήγηση της Υπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ (UNHCR), ώστε ο οργανισμός να μπορέσει να συνεχίσει την υποστήριξή του προς τις ελληνικές αρχές όσον αφορά την εφαρμογή του Σχεδίου Δράσης για τη Διαχείριση της Μετανάστευσης. Η Υπατη Αρμοστεία είναι Φορέας Υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου.

Το υποπρόγραμμα 2, για το οποίο θα διατεθεί το 60% του πόρων της συγκεκριμένης θεματικής ενότητας και θα χρηματοδοτηθεί κατά 85% από την Επιτροπή του ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014 και κατά 15% από πόρους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων θα εξασφαλίζει την ύπαρξη ενός λειτουργικού εθνικού συστήματος διαχείρισης των μεταναστών το οποίο θα διασφαλίζει το δικαίωμα της αναζήτησης ασύλου και θα δίνει ιδιαίτερη προσοχή στο θέμα των ασυνόδευτων παιδιών που ζητούν άσυλο (UASC). Τα προσδοκώμενα αποτελέσματα του υποπρογράμματος 2 θα είναι η δημιουργία κέντρων πρώτης υποδοχής, η λειτουργία συστήματος αναγνώρισης των νέων αφίξεων συμπεριλαμβανομένης της παροχής ιατρικής περίθαλψης, αποτελεσματική λειτουργία ενός συστήματος αίτησης ασύλου που επιτρέπει στους αιτούντες άσυλο να υποβάλουν το αίτημά τους για διεθνή προστασία, επεξεργασία των αιτήσεων αυτών εν ευθέτω χρόνο και διασφάλιση της προστασίας των ασυνόδευτων ανηλίκων σε κατάλληλες εγκαταστάσεις ενδιαίτησης. Διαχειριστής του υποπρογράμματος 2 θα είναι η το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης σε συνεργασία με το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Για τη θεματική ενότητα «Κοινωνία των Πολιτών» (Funds for Non-Governmental Organizations) θα πρέπει να σημειωθεί ότι, σύμφωνα με το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο του ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014, κάθε δικαιούχο κράτος υποχρεούται να διαθέσει το 10% της συνολικής του κατανομής για τη χρηματοδότηση του συγκεκριμένου προγράμματος. Επίσης, σημειώνεται ότι, το συγκεκριμένο πρόγραμμα χρηματοδοτείται 100% από τους πόρους του ΧΜ ΕΟΧ χωρίς να απαιτείται εθνική συμμετοχή. Δεδομένου ότι η Ελλάδα δεν έχει ακόμα μητρώο καταχώρησης ΜΚΟ, για το λόγο αυτό αναλαμβάνει το Γραφείο ΧΜ να ορίσει, μετά από διαγωνισμό, τον Διαχειριστή του προγράμματος σύμφωνα με το άρθρο 5.13 του κανονισμού της υλοποίησης του ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014. Το πρόγραμμα θα έχει ως στόχο να αντιμετωπίσει τις ειδικές ανάγκες των μεταναστών και των Ρομά.

Β. Αναφορικά με το έργο «Συνανάπτυξη», το οποίο συγχρηματοδοτείται κατά 50% από πόρους του ΧΜ ΕΟΧ περιόδου 2004-2009 και κατά 50% από πόρους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, η καταβληθείσα πληρωμή στις 6-09-2010 στον Φορέα Υλοποίησης (ΕΚΠΟΣΠΟ – ΝΟΣΤΟΣ) από πλευράς ΧΜ ΕΟΧ 2004-2009 κατά το έτος 2010, η οποία και αποτελεί την αναλογούσα προκαταβολή (10%) είναι 74.899 Ευρώ. Ειδικότερα, η ως άνω πληρωμή ανά κατηγορία δαπάνης κατανέμεται ως ακολούθως:

A/A	Κατηγορία Δαπάνης	Ποσό
1	Υπηρεσίες υποδοχής ("Front desk services")	12.376
2	Συμβουλευτικές υπηρεσίες, μαθήματα εκμάθησης γλώσσας και βασική εκπαίδευση για την ανάπτυξη δεξιοτήτων για τους μετανάστες	34.988
3	Παροχή συμβουλών στους εργοδότες & αντιστοίχισης της προσφοράς και ζήτησης εργασίας	9.067
4	Ενσωμάτωση στις τοπικές κοινωνίες και ανάπτυξη διαδικτυακής πύλης	6.778
5	Διαχείριση Έργου και Δημοσιότητα	11.690
	Σύνολο	74.899

Για το έτος 2011 και μετά από την υποβολή της 1ης Ενδιάμεσης Έκθεσης Έργου, ο ΧΜ ΕΟΧ κατέβαλλε το ποσό των 82.429 Ευρώ στον Φορέα Υλοποίησης (ΕΚΠΟΣΠΟ – ΝΟΣΤΟΣ) στις 18-02-2011. Η ως άνω πληρωμή ανά κατηγορία δαπάνης κατανέμεται ως ακολούθως:

A/A	Κατηγορία Δαπάνης	Ποσό
1	Υπηρεσίες υποδοχής ("Front desk services")	13.620
2	Συμβουλευτικές υπηρεσίες, μαθήματα εκμάθησης γλώσσας και βασική εκπαίδευση για την ανάπτυξη δεξιοτήτων για τους μετανάστες	38.506
3	Παροχή συμβουλών στους εργοδότες & αντιστοίχισης της προσφοράς και ζήτησης εργασίας	9.979
4	Ενσωμάτωση στις τοπικές κοινωνίες και ανάπτυξη διαδικτυακής πύλης	7.459
5	Διαχείριση Έργου και Δημοσιότητα	12.865
	Σύνολο	82.429

Όσον αφορά την αναλογούσα εθνική συμμετοχή για τις προαναφερθείσες κατηγορίες δαπανών, οι ελληνικές αρχές για το έτος 2010 και συγκεκριμένα στις 19-11-2010, κατέβαλλαν ποσό ύψους 28.222 Ευρώ στον Φορέα Υλοποίησης (ΕΚΠΟΣΠΟ – ΝΟΣΤΟΣ) και ταυτοχρόνως ποσό ύψους 10.769 Ευρώ στον εταίρο ΙΔΕΚΕ. Το άθροισμα των παραπάνω ποσών αντιστοιχεί σε μέρος της προκαταβολής. Για το έτος 2011 και συγκεκριμένα στις 30-05-2011, οι ελληνικές αρχές κατέβαλλαν ποσό ύψους 118.337 Ευρώ στον Φορέα Υλοποίησης που αντιστοιχεί στην αναλογούσα εθνική συμμετοχή η οποία απορρέει από τις δαπάνες που εγκρίθηκαν στην 1^η Ενδιάμεση Έκθεση Έργου (82.429 Ευρώ) καθώς και στην εναπομείνουσα προκαταβολή. Συνεπώς, συνολικά, το ποσό που δόθηκε για δαπάνες του έργου κατά το έτος 2010, τόσο από πόρους του ΧΜ ΕΟΧ 2004-2009 όσο και από πόρους του ΠΔΕ ήταν 113.890 Ευρώ, ενώ για το 2011 το ως άνω ποσό είναι 200.766 Ευρώ.

Τέλος, τα ποσά που έχουν καταβληθεί ανά εταίρο είναι τα ακόλουθα:

	Ποσό ΧΜ ΕΟΧ (€)	Ποσό ΠΔΕ (€)
ΕΚΠΟΣΠΟ - ΝΟΣΤΟΣ	88.021,28	88.021,28
ΑΡΣΙΣ	8.942,05	8.942,05
ΕΣΠ	15.495	15.495
Εύξεινη Πόλη	15.627	15.627
Κέντρο Γυναικών Μελετών	8.855	8.855
ΙΔΕΚΕ	10.770	10.770
ΧΕΝΕ	6.566,49	6.566,49
ΙΑΣΙΣ	3.051,66	3.051,66
Σύνολο	157.329	157.329

Τέλος, βάση του Άρθρου 28, παράγραφος 1 του Συστήματος Διαχείρισης & Ελέγχου του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού ΕΟΧ περιόδου 2004-2009 (ΦΕΚ 1895/Τεύχος Β/ 03-09-2009), πραγματοποιήθηκε επιτόπια επαλήθευση του έργου «ΣΥΝΑΝΑΠΤΥΞΗ» στις 18-02 2011. Τα πορίσματα του ελέγχου έχουν ως ακολούθως:

«Σύντομη περιγραφή φυσικού αντικειμένου του έργου

Το έργο έχει στόχο την αναβάθμιση προσόντων των μεταναστών μέσω δράσεων συμπληρωματικών και παρεμβάσεων στο ίδιο το άτομο (ανάπτυξη δεξιοτήτων με κατάρτιση), στην αγορά εργασίας (βελτίωση της προώθησης στην απασχόληση με ζεύξη ζήτησης-προσφοράς εργασίας) και στις Δομές παρέμβασης που ασκούν τέτοιες πολιτικές (βελτίωση μηχανισμών υποστήριξης, π.χ. υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας).

Συγκεκριμένα υλοποιήθηκαν οι ακόλουθες δράσεις:

1. Δράσεις υποδοχής/πληροφόρησης.
2. Συμβουλευτικές δράσεις σε 1600 μετανάστες.
3. Γλωσσική διδασκαλία σε 480 μετανάστες.
4. Ανάπτυξη βασικών δεξιοτήτων σε 600 μετανάστες.
5. Ενημέρωση επιχειρήσεων για επαγγελματική ενσωμάτωση μεταναστών και τοποθέτηση 30 ατόμων σε επιχειρήσεις που επιθυμούν την ένταξη μεταναστών σε αυτές ανάλογα με τα προσόντα και τις δεξιότητές τους.
6. Πολιτιστικές δράσεις κοινωνικής ένταξης

7. Ηλεκτρονικό σύστημα καταγραφής και τεκμηρίωσης εφαρμοζόμενων υπηρεσιών.

8. Δράσεις δημοσιότητας.

Ιστορικό

Στο πλαίσιο της υλοποίησης του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΧΜ ΕΟΧ) περιόδου 2004-2009 στην Ελλάδα, υπεβλήθη στις 12-05-2008, μεταξύ άλλων, και αξιολογήθηκε με τη διαδικασία που περιγράφεται ενδελεχώς τόσο στη με αριθμ. πρωτ. 830/ΕΥΔ&ΠΤΣ 36/ 09-01-2008 ανοικτή πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος όσο και στους «Κανόνες και Διαδικασίες» ("Rules and Procedures") της Επιτροπής ΧΜ ΕΟΧ 2004-2009 (Κανονιστικό Πλαίσιο της υλοποίησης του ΧΜ ΕΟΧ 2004-2009), η πρόταση με τίτλο: «συνΑΝΑΠΤΥΞΗ: Ολοκληρωμένη Παρέμβαση για μετανάστες/στρίες», με Φορέα Υλοποίησης τη Μη Κυβερνητική Οργάνωση «Εταιρία Κοινωνικής και Πολιτιστικής Στήριξης Παλλινოსτούντων Ομογενών» και διακριτικό τίτλο: ΕΚΠΟΣΠΟ - «ΝΟΣΤΟΣ». Η ως άνω πρόταση αρχικώς υπεβλήθη με συνολικό προϋπολογισμό ύψους 2.224.500 Ευρώ και με εταιρικό σχήμα το οποίο απαρτιζόταν από τις Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις: Άρσις, Εύξεινη Πόλη, Ελληνικό Συμβούλιο για τους Πρόσφυγες, Κέντρο Γυναικείων Μελετών και Ερευνών, ΧΕΝΕ, ΑΜΚΕ ΙΑΣΙΣ και από το ΙΔΕΚΕ της Γενικής Γραμματείας Διά Βίου Μάθησης. Η πρόταση, εμπίπτει στον τομέα προτεραιότητας 4: «Ανάπτυξη ανθρώπινου δυναμικού» και ειδικότερα στην εξειδίκευση: «Ενδυνάμωση της κοινωνικής ενσωμάτωσης στο πλαίσιο των προτεραιοτήτων του εθνικού προγράμματος κοινωνικής ανάπτυξης (με ειδική εστίαση στους μετανάστες), συμπεριλαμβανομένης και της γλωσσικής εκπαίδευσης», σύμφωνα με το από 07-07-2005 Μνημόνιο Κατανοήσεως μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των δότριων χωρών, αξιολογήθηκε σε εθνικό επίπεδο ως προς τα κριτήρια και τα υπο-κριτήρια που αναφέρονται στο άρθρο 8.Α.γ).2 της ανοικτής πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος. Ένα από τα κριτήρια αυτά με συντελεστή βαρύτητας 40% ήταν και η σκοπιμότητα – σπουδαιότητα, πληρότητα και ωριμότητα της πρότασης. Η αξιολόγηση σε εθνικό επίπεδο, η οποία οδηγούσε στην προέγκριση των επικρατέστερων συγκριτικά προτάσεων, κατέταξε την ως άνω πρόταση τέταρτη στον τομέα προτεραιότητας 4, σύμφωνα με τη με αριθμ. πρωτ. 51116/ΕΥΔ&ΠΤΣ 3537/10-11-2008 Απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας & Οικονομικών, με μειωμένο τον συνολικό προϋπολογισμό κατά 424.500 Ευρώ, ο οποίος στη συνέχεια μειώθηκε περαιτέρω κατά 302.030 € από τον ΧΜ ΕΟΧ.

Με βάση τα παραπάνω, στις 24-04-2009, η Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ προχώρησε στην έκδοση της επιστολής πρόθεσης συγχρηματοδότησης (Grant Offer Letter) του ως άνω έργου με συνολικό εγκεκριμένο προϋπολογισμό 1.497.970 €, το οποίο θα συγχρηματοδοτούνταν κατά 50% (ήτοι 748.985 Ευρώ) από πόρους του ΧΜ ΕΟΧ και κατά 50% (ήτοι 748.985 Ευρώ) από πόρους του ΠΔΕ με ημερομηνία έναρξης επιλεξιμότητας την 23^η Απριλίου 2009 και ημερομηνία λήξης επιλεξιμότητας δαπανών των εργασιών την 30^η Απριλίου 2011.

Οι όροι της ως άνω επιστολής πρόθεσης συγχρηματοδότησης έγιναν αποδεκτοί τόσο από τον Φορέα Υλοποίησης όσο και από το ΕΣΕ. Έτσι, σύμφωνα με το άρθρο 7 της Απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών περί συστήματος διαχείρισης και ελέγχου του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΧΜ ΕΟΧ) περιόδου 2004-2009 (ΦΕΚ 1859/Τεύχος Β/03-09-2009), για το ως άνω έργο υπεγράφη η σύμβαση χορήγησης χρηματοδότησης (Grant Agreement) στις 17-09-2009 μεταξύ του Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και της Επιτροπής ΧΜ ΕΟΧ 2004-2009. Δεδομένων των αλλαγών στην κεντρική διοίκηση μετά τις εκλογές του Οκτωβρίου 2009, η σύμβαση χορήγησης χρηματοδότησης ενεργοποιήθηκε με τη με αριθμ. πρωτ. 14392/ΕΥΔ&ΠΤΣ 843/30-03-2010 Απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 7 του ως άνω Συστήματος, ο ρόλος της Υπουργικής Απόφασης είναι διττός καθώς το Εθνικό Σημείο Επαφής μεταβιβάζει τις υποχρεώσεις του που απορρέουν από τη σύμβαση χορήγησης χρηματοδότησης στο φορέα υλοποίησης με τρόπο που διασφαλίζεται η ομαλή και αποτελεσματική εκτέλεση του έργου και επιπλέον δίνεται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων το 50% της συγχρηματοδότησης.

Σύντομη περιγραφή του οικονομικού αντικείμενου

Ο Π/Υ του έργου ανέρχεται σε 1.497.970 €.

Το έργο κατά την ημέρα της επιτόπιας επαλήθευσης είχε χρηματοδοτηθεί με ποσό ύψους 74.898 € που προέρχονταν από τους πόρους του ΧΜ ΕΟΧ και αντιστοιχούσε στην

προκαταβολή του έργου καθώς και με ποσό ύψους 28.222 € που αντιστοιχούσε σε τμήμα της εθνικής συμμετοχής της προκαταβολής του έργου.

Ευρήματα

Κατά τη συνάντηση της επιτόπιας και διοικητικής επαλήθευσης, συζητήθηκαν εκτενώς:

- το θέμα της οριζόντιας καθυστέρησης της υλοποίησης όλων των έργων,
- το γεγονός ότι το έργο συγχρηματοδοτείται κατά το ήμισυ από εθνικούς πόρους
- η υποχρέωση του Φορέα Υλοποίησης να ακολουθεί τις διαδικασίες που περιγράφονται στο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου αλλά και στο κανονιστικό πλαίσιο του ΧΜ ΕΟΧ (σύμβαση χορήγησης χρηματοδότησης, αντίστοιχη ΥΑ ενεργοποίησης)
- η μέχρι σήμερα συστημική διαχείριση του έργου από τον Φορέα Υλοποίησης,

Μέσα από την επεξεργασία των δεδομένων και την εκτίμηση της κατάστασης προέκυψαν τα εξής:

- Για την υλοποίηση του έργου, ο Φορέας, άνοιξε ξεχωριστό τραπεζικό *Marfin Egnatia Bank* ως όφειλε.
- Σ' αυτό το λογαριασμό, διαπιστώθηκε ότι κατατέθηκαν ορθώς όλες οι πιστώσεις της επιχορήγησης από τον ΕΟΧ αλλά και η καταβολή της Εθνικής συμμετοχής.
- Επίσης μέσω του ιδίου λογαριασμού έγιναν πληρωμές που αφορούν το έργο.
- Ζητήθηκε και μας δόθηκε θεωρημένο αντίγραφο κίνησης του λογαριασμού από την 1-1-2009 έως και την 22-2-2011. Στην κίνηση του λογαριασμού, διαπιστώθηκε τόσο η πίστωση της χρηματοδότησης, αλλά και οι λοιπές πληρωμές στους φορείς – εταίρους για την υλοποίηση του προγράμματος.
- Ο Φορέας, λόγω καθυστέρησης της χρηματοδότησης και για να προλάβει την υλοποίηση του έργου μέσα στις προθεσμίες και το χρονοδιάγραμμα, χρηματοδότησε το έργο με ίδιους πόρους.
- Δεν έχει υποβληθεί αίτημα τροποποίησης. Όλοι οι διαγωνισμοί του έργου (3 συνολικά καθώς ο 4^{ος} που αφορούσε σε προμήθεια βιβλίων από το ΙΔΕΚΕ ακυρώθηκε), έχουν προκηρυχθεί και το έργο υλοποιείται κανονικά παρά τις αδυναμίες που έχουν σημειωθεί στην χρηματοδότηση.

Συμπεράσματα

Κατά την εκτίμηση του κλιμακίου διαπιστώθηκε ότι υπάρχει χρηματοδότηση του έργου από τον Φορέα Υλοποίησης ως αντιστάθμισμα στην καθυστέρηση χρηματοδότησης από το πρόγραμμα. Επιβεβαιώθηκε η «διαδρομή ελέγχου», καθώς και η ξεχωριστή «λογιστική μερίδα.»

Το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο δύναται να υλοποιηθεί σύμφωνα με την εγκεκριμένη πρόταση σε ποσοστό 100% μέχρι τις 30-4-2011.»

Γ. Αναφορικά με την πρόσφατη ανακοίνωση του Υπουργείου Εξωτερικών του Βασιλείου της Νορβηγίας σας ενημερώνουμε ότι, η Επιτροπή ΧΜ με την από 19 Μαΐου 2011 επιστολή της ενημέρωσε τις ελληνικές αρχές για την αναγκαιότητα παροχής πληροφόρησης αναφορικά με την εκταμίευση της εθνικής συμμετοχής προς τους Φορείς Υλοποίησης των έργων και την προσωρινή αναστολή πληρωμών έως ότου ικανοποιηθεί το αίτημα αυτό.

Σε απάντηση της παραπάνω επιστολής, οι ελληνικές αρχές απέστειλαν προς την Επιτροπή ΧΜ τη με αρ. πρωτ. 874/22461/23-05-2011 επιστολή όπου γίνεται λεπτομερής αναφορά τόσο στις ειδικές συνθήκες που επικρατούν σε συγκεκριμένα έργα και δεν επέτρεπαν μέχρι σήμερα την εκταμίευση της εθνικής συμμετοχής όσο και στις ενέργειες από πλευράς ελληνικών αρχών προκειμένου να ξεπεραστούν τα όποια εμπόδια και να συνεχιστεί απρόσκοπτα η υλοποίηση. Επίσης, αναφέρονται λεπτομερώς όλες οι πληρωμές της εθνικής συμμετοχής

προς τους δικαιούχους Φορείς Υλοποίησης καθώς και οι σχετικές ενέργειες από πλευράς ελληνικών αρχών.

Συγκεκριμένα, όσον αφορά την κάλυψη των εθνικών πόρων για τα ενεργά έργα (39), οι ελληνικές αρχές έχουν διασφαλίσει την εθνική συμμετοχή με την εγγραφή της στο πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων έτους 2011 και σημαντικό ποσό αυτής έχει ήδη καταβληθεί προς εκείνους τους Φορείς Υλοποίησης που ικανοποιούν τους όρους και τις προϋποθέσεις, όπως τίθενται από το κανονιστικό πλαίσιο του ΧΜ ΕΟΧ και την εθνική νομοθεσία. Δεδομένου ότι το ποσοστό της συγχρηματοδότησης είναι της τάξης του 50%, οι ελληνικές αρχές είναι ιδιαίτερος προσεκτικές στην καταβολή της εθνικής συμμετοχής προκειμένου να αποφευχθούν φαινόμενα παρατυπιών, τα οποία θα έχουν εξαιρετικά αρνητικές επιπτώσεις τόσο για τις ελληνικές αρχές όσο και για τις δότριες χώρες, καθώς και για τους Φορείς Υλοποίησης και τα εταιρικά τους σχήματα. Επίσης, οι ελληνικές αρχές έχουν εισαγάγει και εφαρμόζουν ένα νέο σύστημα, που εξασφαλίζει την ομαλή χρηματοροή και εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις που θέτει ο ΧΜ ΕΟΧ, σχετικά με τον έλεγχο και την πιστοποίηση των δαπανών από μέρους της Αρχής Πληρωμής.

Ειδικότερα, σε ό,τι αφορά τα υπολειπόμενα εγκεκριμένα έργα, αυτά κατηγοριοποιούνται σε 4 βασικές κατηγορίες, ανάλογα με την πορεία υλοποίησης και την εξέλιξη χρηματοδότησής τους.

- Κατηγορία 1: Έργα στα οποία οι ελληνικές αρχές έχουν καταβάλει σημαντικό μέρος της εθνικής συμμετοχής και εν ευθέτω χρόνο θα αιτηθεί η χρηματοδότηση από πόρους του ΧΜ ΕΟΧ.
- Κατηγορία 2: Έργα που έχουν απενταχθεί κατόπιν οδηγιών της Επιτροπής ΧΜ ΕΟΧ και στα οποία έχει ήδη καταβληθεί η προκαταβολή από μέρους της, χωρίς να έχει καταβληθεί η αντίστοιχη εθνική συμμετοχή. Για αυτά τα έργα οι ελληνικές αρχές θα προβούν άμεσα στην επιστροφή των χρημάτων προς την Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ.
- Κατηγορία 3: Έργα στα οποία έχει καταβληθεί από πλευράς Επιτροπής ΧΜ ΕΟΧ είτε η προκαταβολή είτε εκκρεμούν αιτήματα χρηματοδότησης και λόγω ιδιαίτερων συνθηκών (ελληνική νομοθεσία, έγκριση χρονικής παράτασης από την Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ, αλλαγή Φορέα Υλοποίησης με τη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής ΧΜ ΕΟΧ) δεν είχε μέχρι σήμερα καταστεί δυνατή η τακτοποίηση της πληρωμής της αναλογούσας εθνικής συμμετοχής. Όμως, γίνονται προσπάθειες να διευθετηθούν άμεσα τα θέματα και συνεπώς να καταβληθεί η αναλογούσα εθνική συμμετοχή στους Φορείς Υλοποίησης και να ενημερωθεί επί αυτής της εξέλιξης η Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ.
- Κατηγορία 4: Η κατηγορία αυτή αφορά στα υπόλοιπα έργα της προγραμματικής περιόδου για τα οποία οι ελληνικές αρχές έχουν ανταποκριθεί με απόλυτη συνέπεια στις απαιτήσεις της χρηματοδοτικής ροής.

Η Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ μέχρι σήμερα έχει καταβάλει ποσό ύψους 1.621.914 Ευρώ ενώ οι ελληνικές αρχές έχουν καταβάλει ποσό ύψους 3.017.462 Ευρώ.

Ακολουθώντας, κατά την επίσκεψη της ελληνικής αντιπροσωπείας με επικεφαλής τον Υφυπουργό κ. Π. Ρήγα στις Βρυξέλλες στις 25-27 Μαΐου 2011 για την τελική διαπραγμάτευση και συμφωνία αναφορικά με τον επόμενο Χρηματοδοτικό Μηχανισμό ΕΟΧ περιόδου 2009 – 2014 συζητήθηκε διεξοδικά το θέμα της αναστολής των πληρωμών. Εκπρόσωποι του Γραφείου ΧΜ θα επισκεφθούν το Εθνικό Σημείο Επαφής στις 6-7 Ιουνίου 2011 προκειμένου να συζητηθούν και διευθετηθούν οι τελικές λεπτομέρειες ώστε να αρθεί η αναστολή των πληρωμών και να συνεχιστεί απρόσκοπτα η υλοποίηση των έργων.

Αποτέλεσμα της ως άνω συζήτησης ήταν η επίσκεψη κλιμακίου του Γραφείου ΧΜ στην Ελλάδα στις 6-06-2011, όπου εξετάστηκαν, μεταξύ άλλων, τεχνικές λεπτομέρειες που αφορούσαν στα έργα της κατηγορίας 3 και επίσπευση των διαδικασιών για την καταβολή τόσο της χρηματοδότησης από την Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ όσο και από το ελληνικό δημόσιο. Με το πέρας της Τεχνικής Συνάντησης, το κλιμάκιο του Γραφείου ΧΜ διαβεβαίωσε ότι η αναστολή των πληρωμών θα αρθεί μόλις διευθετηθούν τα προβλήματα των έργων της κατηγορίας 3 και λάβει γνώση επί της διευθέτησης η Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ.

Τέλος, σε ό,τι αφορά τον νέο Χρηματοδοτικό Μηχανισμό ΕΟΧ περιόδου 2009-2014, η Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ διαβεβαίωσε ρητά στο πλαίσιο της 4^{ης} διαβούλευσης για την κατάρτιση του Μνημονίου Κατανοήσεως του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού ΕΟΧ περιόδου 2009-2014, η οποία έλαβε χώρα στις Βρυξέλλες, στις 26-05-2011, ότι η αναστολή των πληρωμών του τρέχοντος μηχανισμού είναι εντελώς ανεξάρτητο θέμα από την υπογραφή του Μνημονίου της επόμενης περιόδου. Επίσης, δεδομένου ότι κατά την 4^η διαβούλευση, τόσο η Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ όσο και οι ελληνικές αρχές κατέληξαν σε συμφωνία και απομένει μόνο η σύνταξη του τελικού σχεδίου του Μνημονίου, η Επιτροπή ΧΜ ΕΟΧ επεσήμανε ότι η Ελλάδα συνεχίζει να βρίσκεται στην ομάδα εκείνων των δικαιούχων κρατών που εντάσσονται στο πρόγραμμα fast – track για την υλοποίηση του νέου Χρηματοδοτικού Μηχανισμού και τα οποία θα υπογράψουν τα Μνημόνιά τους εντός της θερινής περιόδου.

Δ. Τέλος, τα έργα που έχουν απενταχθεί είναι τα ακόλουθα:

- EL 0027: Ανάπτυξη ολοκληρωμένου συστήματος παρακολούθησης της ποιότητας του νερού και της ατμοσφαιρικής ρύπανσης στο Δήμο Αμαρουσίου
- EL 0025: Περιβαλλοντική αποκατάσταση Χ.Α.Δ.Α. περιοχής «Γερακίνα» Παλαιάς Φώκαιας Αττικής
- EL 0050: Αειφορική διαχείριση εδαφοϋδατικών πόρων της Θεσσαλίας με στόχο τη βέλτιστη αγροτική παραγωγή



**Ο Υφυπουργός
Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας
& Ναυτιλίας**

Παναγιώτης Ρήγας

Συνημμένα:

- Η με αριθμ. Πρωτ. 51116/ΕΥΔ&ΠΤΣ 3537/10-11-2008 Απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας & Οικονομικών

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού, κου Π. Ρήγα
- Γραφείο Ειδικής Γραμματέας ΕΣΠΑ, κας Γ. Ζερπιλιάδου
- Φάκελος Έργου
- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- ΕΥΔ&ΠΛΑΠ