

5535
8.6

07 ΙΟΥΝ. 2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ &
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΤΜΗΜΑ Β'

Αθήνα, 7 Ιουνίου 2011
Αρ. Πρωτ.: Δ13/Β/Φ 5.25/13267

Ταχ. Δ/ση : Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας : 101 92 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Κ. Γιαννάκη
Τηλ. : 210-6969549
Fax : 210-6969539
e-mail: GiannakiK@eka.ypeka.gr

✓ ΠΡΟΣ:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ
Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο

ΘΕΜΑ: **Απάντηση σε Αναφορά Βουλευτή**
Σχετ.: Αναφορά με αρ. πρωτ. 5535/13.5.2011

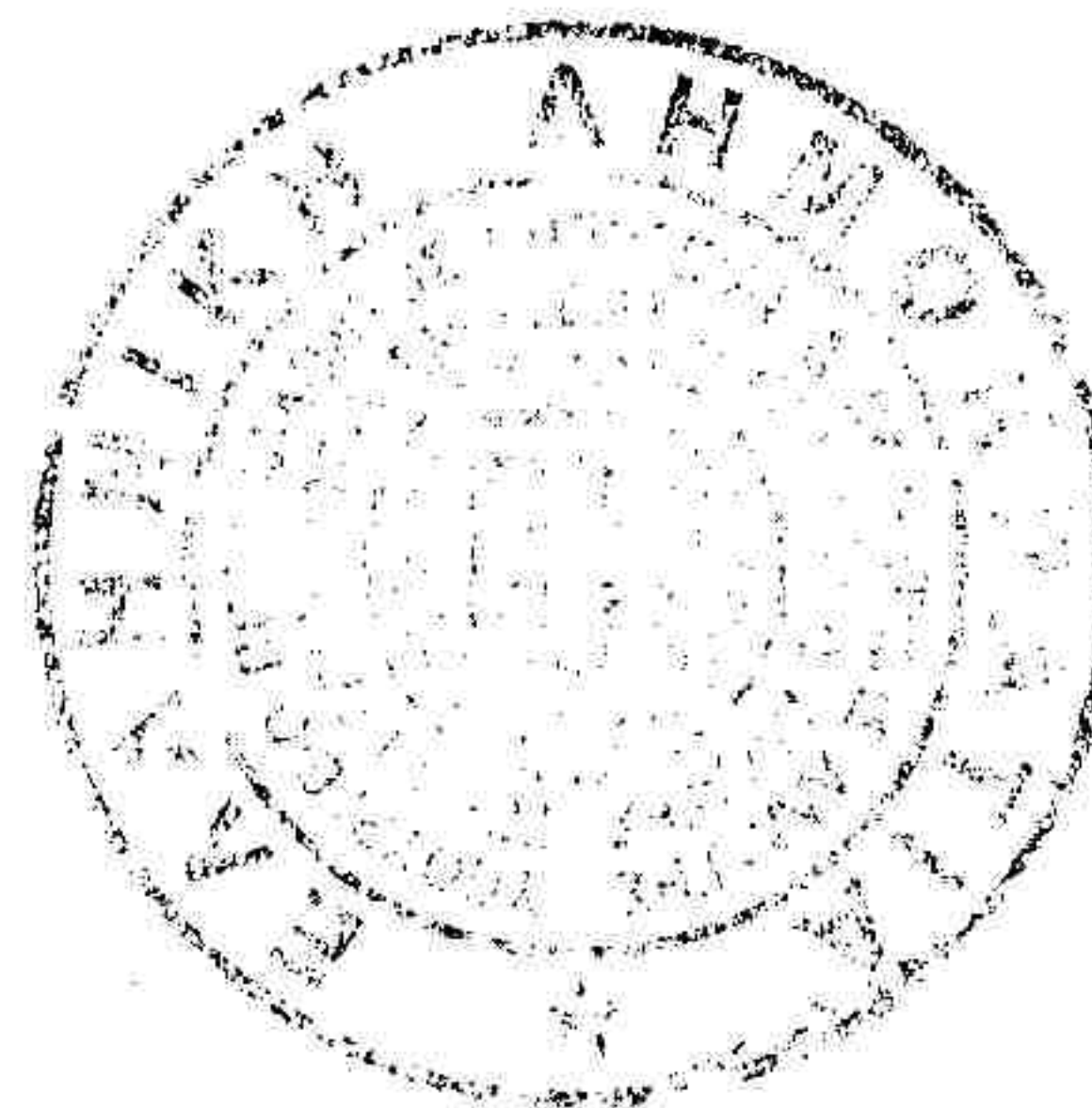
Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Αναφοράς που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Ν. Νικολόπουλος, σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθ. 2164/30-5-11 έγγραφο της Δημόσιας Επιχείρησης Ηλεκτρισμού (ΔΕΗ Α.Ε.) με το οποίο δίδεται απάντηση στο θιγόμενο στην ανωτέρω Αναφορά θέμα.

Η Υπουργός

Τίνα Μπιρμπίλη

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γενική Δ/τρια Δ.Υ.Υ.
- Δ/ση Διοικητικής Υποστήριξης, Τμήμα Β' (2)
- Δ/ση Οργάνωσης, Τμήμα Γ'



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Μ. ΠΑΣΤΟΡΑΝΤΩΝΑΚΗ



ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ Α.Ε.

Πρόεδρος & Διευθύνων Σύμβουλος

ΑΡ./ΗΜ.: ΓρΔ/ 9.164 / 30-5-11

Προς: κα Τίνα Μπιρμπίλη
Υπουργό
Περιβάλλοντος
Ενέργειας &
Κλιματικής Αλλαγής

Θέμα : Απάντηση σε αναφορά του Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλου

Σχετικά : Η με αριθ. 5535/13.05.2011 αναφορά του ανωτέρω Βουλευτή

Κυρία Υπουργέ

Σχετικά με την αναφορά του Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλου, με αφορμή δημοσίευμα της εφημερίδας PRESS TIME που αναφέρεται στην «κόντρα ΓΕΝΟΠ/ΔΕΗ και Λεάνδρου Ρακιντζή για τις χορηγίες», σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

1. Η ΔΕΗ Α.Ε. στο πλαίσιο της Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης, καθώς επίσης και της προβολής της Επιχείρησης, πραγματοποιεί χορηγίες ή δωρεές προς Συλλόγους και μη Κυβερνητικές Οργανώσεις. Με βάση την πιο πάνω πολιτική και κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας Διεύθυνσης Εταιρικών Σχέσεων και Επικοινωνίας (πρώην Διεύθυνση Επικοινωνίας) προς τη Διοίκηση της ΔΕΗ Α.Ε., εγκρίθηκε από το Διευθύνοντα Σύμβουλο, στις 28.03.2008, χορηγία ύψους 10.000 € για το Σωματείο «Οι φίλοι της Βιβλιοθήκης της Αλεξάνδρειας», στο οποίο Γενικός Γραμματέας είναι ο κ. Λ. Ρακιντζής. Η σχετική έγκριση δόθηκε με βάση τις διαδικασίες που προβλέπονται στη ΔΕΗ Α.Ε. για ανάλογα αιτήματα.
2. Η ΔΕΗ Α.Ε. εμπίπτει στην ελεγκτική δικαιοδοσία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην επισυναπτόμενη 146/2010 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, την οποία μας διαβίβασε το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στις 07.06.2010, κατόπιν σχετικού διευκρινιστικού ερωτήματος που είχε υποβληθεί σε αυτό από την Επιχείρηση το έτος 2008.

Ως εκ τούτου, η ΔΕΗ Α.Ε. ως είχε υποχρέωση, παρέσχε όλα τα στοιχεία που της ζητήθηκαν από τους ελεγκτές του ΓΕΕΔ κατά τον έλεγχο που διενήργησαν σχετικά με τις οικονομικές καταβολές της Επιχείρησης προς τη ΓΕΝΟΠ/ΔΕΗ-ΚΗΕ.

Με τιμή

Αρθούρος Ζερβός

Συνημμένα:

- Η 146/2010 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Κοινοποιήσεις :

- Γραφείο Υφυπουργού ΠΕΚΑ
κ. Γ ΜΑΝΙΑΤΗ
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα ΥΠΕΚΑ
κ. Κ. ΜΑΘΙΟΥΔΑΚΗ
- Γενική Γραμματεία Ενέργειας και
Κλιματικής Αλλαγής.
Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης
- Διεύθυνση Οργάνωσης
Τμήμα Νομοθετικού Συντονισμού
και Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ

ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ

ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ

ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

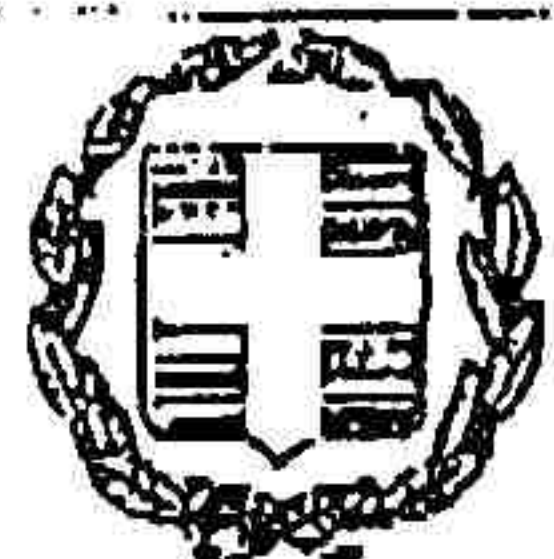
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

ΤΜΗΜΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΗΓΟΡΙΩΝ

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΗΓΟΡΙΩΝ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

Αθήνα, 7 Ιουνίου 2010

Αριθ. Πρωτ.:

ΔΙΠΙΔΔ/Ε.4.1. /45/οικ.

13003

ΠΡΟΣ:

ΔΕΠ Α.Ε.

Διεύθυνση Νομικών Υπηρεσιών

Χαλκοκονδύλη 28

10432 Αθήνα

ΚΟΙΝ:

Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας

Διοίκησης

Α. Κηφισίας 1-3 & Α. Αλεξάνδρας

11523 Αθήνα

Ταχ. Διεύθυνση: Βασ. Σοφίας 15,

106 74 Αθήνα

Πληροφορίες: Β. Μπακαλούδη

Τηλ.: 213 1313203

FAX: 213 1313204

ΘΕΜΑ: Διαβίβαση γνωμοδότησης Ν.Σ. Κράτους για την υπαγωγή της ΔΕΗ Α.Ε.
στην αρμοδιότητα ελέγχου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης

Σχετ.: Το με 22928/18.11.2008 έγγραφό σας.

Σας διαβιβάζουμε συνημμένα την υπ' αριθμ. 146/2010 γνωμοδότηση του Δ.
Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους που εκδόθηκε επί του
ΔΙΠΙΔΔ/Α20/584/οικ.20184/7.8.2009 ερωτήματος της Υπηρεσίας μας και έγινε αποδεκτή
από τον Υφυπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης κ.
Γεώργιο Ντόλιο.

Η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης

Στ. Μηνιακάκη



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Γραφείο του Τμήματος

Γραμματέας

Ε. Σαράκη

Συνημμένα: Η υπ' αριθμ. 146/2010 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ'αρ. 146/2010
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήματος Δ'
Συνεδρίαση της 20ής Απριλίου 2010

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Βλάσιος Βούκαλης, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Βασιλική Πανταζή,
Νίκη Μαριόλη και Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης.

Εισηγητής : Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης.

Ερώτημα : ΔΙΠΙΔΔ/Α20/584/οικ.20184/7.8.2009 έγγραφο της Γενικής
Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής
Διακυβέρνησης.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν η Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (Δ.Ε.Η.) Α.Ε.

υπάγεται στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 5 του Ν.3613/2007, με τις οποίες παρέχεται στο
Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης αρμοδιότητα ελέγχου, ένορκης διοικητικής
εξέτασης (Ε.Δ.Ε.), πειθαρχικής δίωξης ή ένστασης κατά οποιασδήποτε απόφασης
πειθαρχικών οργάνων, καθώς και προσφυγής στα διοικητικά δικαστήρια κατά όλων των
τελεσίδικων αποφάσεων πειθαρχικών συμβουλίων και μονομελών ή πειθαρχικών
οργάνων.

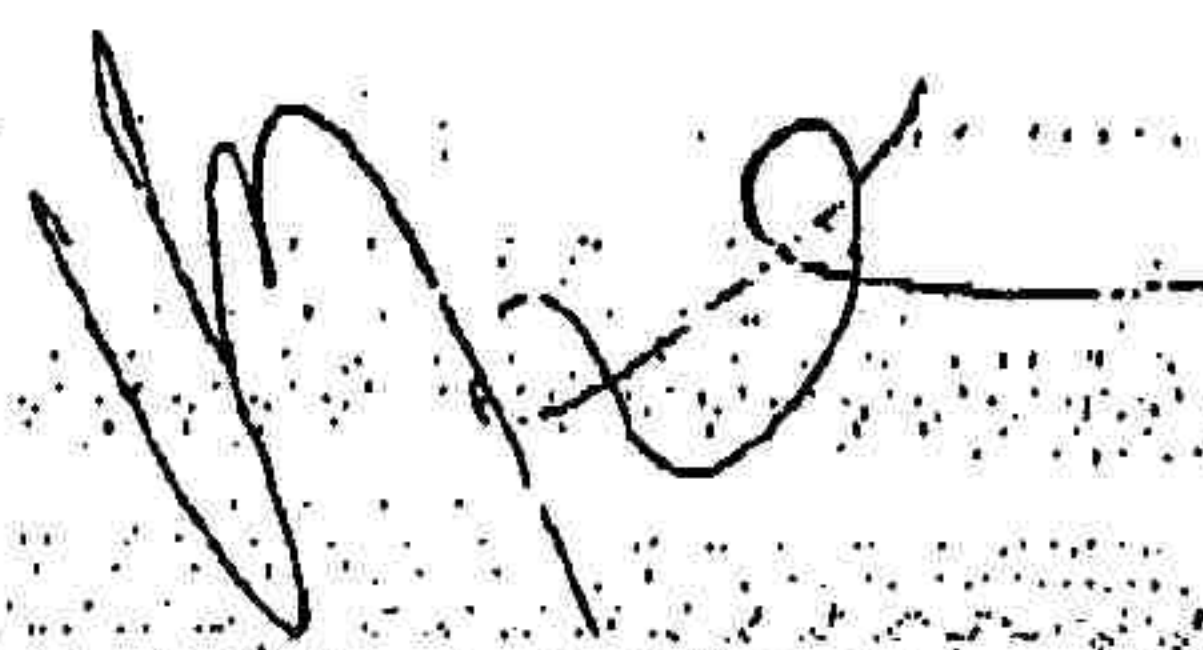
Επί του ερωτήματος αυτού το Δ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

1. Α. α. Στο υπό τον τίτλο «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης» άρθρο 1 του Ν. 3074/2002 (Α' 296), όπως η περὶτ. δ' της παρ. 2 του άρθρου αυτού αντικαταστάθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 3 του Ν. 3613/2007 (Α' 263), ορίζονται τα εξής: «1. Συνιστάται θέση Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης για τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, την παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου των ελεγκτικών σωμάτων της δημόσιας διοίκησης και τον εντοπισμό των φαινομένων διαφθοράς και της κακοδιοίκησης. -2. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης: α. Μπορεί να διατάσσει, αυτεπαγγέλτως, τη διενέργεια επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από το Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και από τα ιδιαίτερα Σώματα και Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου των Υπουργείων, των Περιφερειών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, των επιχειρήσεών τους, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και των δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος. β... γ... δ. Διεξάγει ελέγχους, επανελέγχους, επιθεωρήσεις και έρευνες στο Δημόσιο, τα ν.π.δ.δ., τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, τις επιχειρήσεις τους, τα κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και τις δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις, τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, καθορίζονται οι προϋποθέσεις και ο τρόπος διενέργειας του ελέγχου.

Διεξάγει ο ίδιος ή με τους Βοηθούς του ή τους Ειδικούς Επιθεωρητές που υπηρετούν στο Γραφείο του ή τα αρμόδια όργανα των φορέων του πρώτου εδαφίου Ε.Δ.Ε. και, σε κάθε περίπτωση, μπορεί να ασκήσει ή να διατάξει την άσκηση τειθαρχικής δίωξης ή τη λήψη άλλων διοικητικών μέτρων.

Μπορεί επίσης να ασκεί ένσταση κατά οποιασδήποτε απόφασης των τειθαρχικών οργάνων των φορέων του πρώτου εδαφίου, παρατρέποντας:



3

αα) Στο ιερόως ανώτερο πειθαρχικό όργανο υποθέσεις, για τις οποίες έχει εκδοθεί απόφαση κατώτερου πειθαρχικού οργάνου.

ββ) Στο οικείο δευτεροβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο υποθέσεις, για τις οποίες έχει εκδοθεί απόφαση μονομελούς πειθαρχικού οργάνου, με εξαίρεση τις πειθαρχικές αποφάσεις των Υπουργών και Υφυπουργών, η οποία απόφαση δεν προσβάλλεται με ένσταση στο υπηρεσιακό συμβούλιο του οικείου φορέα.

Και στις δύο περιπτώσεις εφαρμόζονται κατά τα λοιπά οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα ή οι κατά περίπτωση οικείες διατάξεις, όπως ισχύουν κάθε φορά.

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης έχει δικαίωμα προσφυγής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά όλων των τελεσίδικων αποφάσεων όλων των

πειθαρχικών συμβουλίων των φορέων του πρώτου εδαφίου για πειθαρχικά αδικήματα που

επισύρουν την ποινή της οριστικής παύσης ή του υποβιβασμού, καθώς και ενώπιον

του Διοικητικού Εφετείου κατά όλων των άλλων τελεσίδικων αποφάσεων μονομελών

ή πειθαρχικών οργάνων. Η προσφυγή υπογράφεται από τον Γενικό Επιθεωρητή

Δημόσιας Διοίκησης και κατά τη συζήτηση παρίσταται μέλος του Νομικού Συμβουλίου του

Κράτους. Η προθεσμία για την άσκηση των προαναφερόμενων, ενστάσεων και

προσφυγών αρχίζει από την υποχρεωτική κοινοποίηση των πειθαρχικών αποφάσεων στο

Γραφείο του. ε..... στ. Συγκαλεί και προεδρεύει του προβλεπόμενου από το άρθρο 8

Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.) και μπορεί να ελέγχει

τραπεζικούς λογαριασμούς υπαλλήλων της περ. α' μετά από παράγγελμα του εισαγγελέα

στο πλαίσιο διενεργούμενης σε βάρος τους προανάκρισης ή προκιβερτικής εξέτασης.

ζ.....η. Συντάσσει ετήσια έκθεση, στην οποία παρουσιάζει τις σημαντικότερες υποθέσεις,

που σχετίζονται με φαινόμενα διαφθοράς, κακοδιοίκησης και αδιαφανών διαδικασιών στο

χώρο της δημόσιας διοίκησης, αξιολογεί το έργο όλων των Σωμάτων Ελέγχου και

Επιθεώρησης και Υπηρεσιών της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου και διατυπώνει

προτάσεις για τη βελτίωση λειτουργίας των ανωτέρω Σωμάτων και Υπηρεσιών και για την

πλέον εύρυθμη και απόδοτική λειτουργία των δημόσιων υπηρεσιών και των υπηρεσιών

των Ο.Τ.Α.....-3.....».

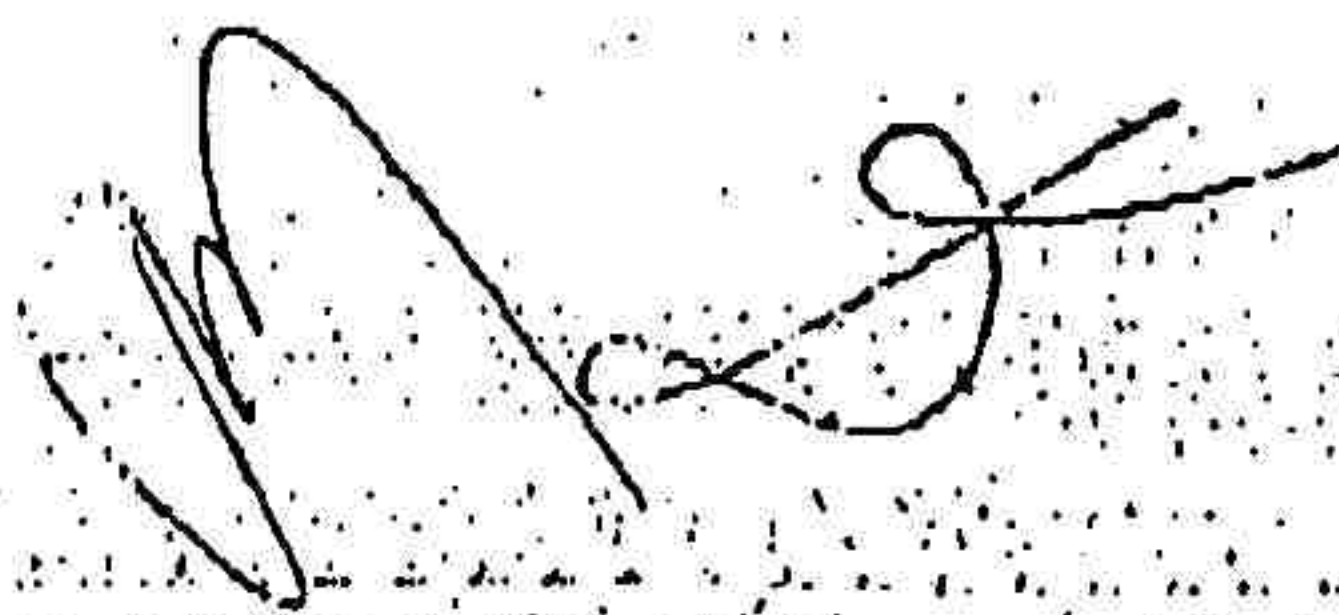
β. Στην εισηγητική έκθεση του Ν.3074/2002 αναφέρεται ότι: «Ι. Το παρόν σχέδιο νόμου εντάσσεται σε μια ευρύτερη προσπάθεια για την αναμόρφωση και αναβάθμιση της δημόσιας διοίκησης..... Άρθρο 1.α. Συνιστάται Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης με αποστολή τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, την παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και όλων των ιδιαίτερων Σωμάτων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης των Υπουργείων, καθώς και την επισήμανση φαινομένων διαφθοράς και κακοδιοίκησης. β... .. γ. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης: α. μπορεί να διατάσσει, αυτεπγγέλτως, τη διενέργεια επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, τα ιδιαίτερα Σώματα και Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου των Υπουργείων, των Περιφερειών, των Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, και των δημοσίων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων, τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος. β.....».

γ. Στην αιτιολογική έκθεση του Ν. 3613/2007 αναφέρεται ότι: «Με την παρ.5 του άρθρου 3 του σχεδίου νόμου επαναδιατυπώνεται η περίπτωση δ' της παρ. 2 του άρθρου 1 του ιδρυτικού νόμου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (ν. 3074/2002), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Συγκεκριμένα επαναδιατυπώνεται η ελεγκτική και πειθαρχική δικαιοδοσία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, προκειμένου να του δοθεί δυνατότητα να ασκεί ένσταση και κατά πειθαρχικών αποφάσεων οργάνων του δημοσίου τομέα σε ειδικές περιπτώσεις που δεν προβλέπονται ένδικα μέσα. Με την προτεινόμενη ρύθμιση ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης δύναται πλέον να ασκεί ένσταση κατά όλων των αποφάσεων των πειθαρχικών οργάνων των φορέων της περ. 5' της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3074/2002. Επιπροσθέτως αναγνωρίζεται στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης η δυνατότητα να ασκεί πρόσφυγή κατά πειθαρχικών αποφάσεων ενώπιον του ΣτΕ ή του Διοικητικού Εφετείου, δυνατότητα που έχει, ως τώρα, δοθεί μόνο στους υπαλλήλους, όργανα ή λειτουργούς του δημοσίου τομέα και όχι στη Διοίκηση. Με τον τρόπο αυτόν αποκαθίσταται η ισότητα ως προς την άσκηση ένδικων μέσων».

Β. Εξάλλου, στο Ν. 3429/2005 «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)» (Α' 314) ορίζονται τα εξής: «Κεφάλαιο Α' Οργάνωση, Λειτουργία, Διοίκηση και Κρατική Έπιτροπεία των Δημόσιων Επιχειρήσεων και Οργανισμών. Άρθρο 1. Ορισμοί και πεδίο εφαρμογής. -1. Για τους σκοπούς του νόμου αυτού, ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται κάθε ανώνυμη εταιρεία, στην οποία το ελληνικό δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό της κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τη διέπουν. -2. Η άσκηση αποφασιστικής επιρροής από το ελληνικό δημόσιο τεκμαίρεται όταν το ελληνικό δημόσιο ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου χρηματοδοτούμενα από το ελληνικό δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό ή άλλες δημόσιες επιχειρήσεις υπό την έννοια του παρόντος νόμου: α) είναι κύριοι μετοχών που εκπροσωπούν την απόλυτη πλειοψηφία του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου της ή β) ελέγχουν την πλειοψηφία των δικαιωμάτων ψήφου στη γενική της συνέλευση ή γ) δύνανται να διορίζουν το ήμισυ πλέον ενός των μελών του διοικητικού της συμβουλίου ή δ) χρηματοδοτούν την επίσημη δραστηριότητά της σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό. -3. Ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται και κάθε ανώνυμη εταιρεία συνδεδεμένη με άλλη δημόσια επιχείρηση κατά την έννοια του άρθρου 42^ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει. -4. Το Κεφάλαιο Α' του νόμου αυτού εφαρμόζεται σε όλες τις δημόσιες επιχειρήσεις, στις οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται οι εταιρείες για τις οποίες εφαρμόζεται το Κεφάλαιο Β'. -5. Το Κεφάλαιο Β' του νόμου αυτού εφαρμόζεται: α) στις ανώνυμες εταιρείες των οποίων μετοχές έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά (χρηματιστήριο), εφόσον το δημόσιο ή τα νομικά πρόσωπα της παρ. 2 του παρόντος άρθρου εξακολουθούν να συμμετέχουν στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οποιοδήποτε ποσοστό συμμετοχής. β) στις ανώνυμες εταιρείες που είναι συνδεδεμένες με τις εισηγμένες εταιρείες της προηγούμενης περίπτωσης, κατά την έννοια του άρθρου 42^ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920, γ) στις ανώνυμες εταιρείες ως προς τις οποίες έχει αποφασιστεί η έναρξη διαδικασιών αποκρατικοποίησης δια της εισαγωγής μετοχών τους σε οργανωμένη αγορά, με απόφαση της Διοικητικής Επιτροπής

Λημοκρατικοποιήσεων του ν. 3049/2002 (ΦΕΚ 212 Α'). -6.... Κεφάλαιο Β'. Συμμετοχή του Δημοσίου σε εταιρείες εισηγμένες σε οργανωμένες αγορές. Άρθρο 15. Πεδίο εφαρμογής. Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κεφαλαίου υπάγονται οι ανώνυμες εταιρείες της παρ. 5 του άρθρου 1. Οι εταιρείες αυτές ευρίσκονται εκτός του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, ευρύτερου δημόσιου τομέα.... Άρθρο 19. Εξαιρέσεις. Από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α' του νόμου αυτού εξαιρούνται και όσες δημόσιες επιχειρήσεις έχουν τεθεί με ρητή διάταξη νόμου εκτός του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, ευρύτερου δημόσιου τομέα...».

Γ. Η Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (Δ.Ε.Η.) ιδρύθηκε με το άρθρο 1 παρ. 1 του Ν. 1468/1950 (Α' 169) με σκοπό την κατασκευή και εκμετάλλευση υδροηλεκτρικών και θερμοηλεκτρικών εργοστασίων σε ολόκληρη τη χώρα, την εγκατάσταση εθνικού δικτύου για μεταφορά της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας και την διάθεση αυτής, ενώ με την επόμενη παρ. 2 ορίσθηκε ότι αποτελεί δημόσια επιχείρηση που ανήκει εξ ολοκλήρου στο Ελληνικό Δημόσιο, λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος αλλά κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, απολαμβάνει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και τελεί υπό την ανώτατη εποπτεία και τον έλεγχο του Κράτους. Με το άρθρο 3 παρ. 1 του Ν.Δ. 3785/1957 (Α' 208) ορίσθηκε ότι η αληθινή έννοια της ιδρυτικής διατάξεως είναι ότι η Δ.Ε.Η. αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, ενώ στη συνέχεια, με εξουσιοδότηση που παρέσχε το άρθρο 30 του Ν. 1914/1990 (Α' 178), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 1947/1991 (Α' 70), εκδόθηκε το Π.Δ. 360/1991 (Α' 128), σύμφωνα με το άρθρο 1 του οποίου η Δ.Ε.Η. έπαισε να υπάγεται στις διατάξεις που ισχύουν για το δημόσιο τομέα, με εξαίρεση τα θέματα για τα οποία προέβλεπε ρητά το άρθρο αυτό, μεταξύ των οποίων η μη μεταβολή του καθεστώτος του οικονομικού ελέγχου της επιχείρησης και η διατήρηση των δικαιωμάτων του Δημοσίου ως μετόχου (περ. δ'). Ακολούθησε ο Ν. 2773/1999 «Απελευθέρωση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας - Ρύθμιση θεμάτων ενεργειακής πολιτικής και λοιπές διατάξεις» (Α' 286), ο οποίος ρυθμίζει την παραγωγή, τη μεταφορά, τη διανομή και την προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας στην ελληνική επικράτεια και ορίζει ότι οι σχετικές υπηρεσίες και δραστηριότητες είναι κοινής



ωφέλειας (άρθρο 1) και ότι τελούν υπό την επιτροπεία του Κράτους (άρθρο 3 παρ. 1). Στο άρθρο 43 του νόμου αυτού ορίζεται ότι: «-1. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Ανάπτυξης, η Δ.Ε.Η. μετατρέπεται σε ανώνυμη εταιρεία που διέπεται από τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920. -2. Με το ίδιο προεδρικό διάταγμα καταρτίζεται συγχρόνως και το Καταστατικό της Δ.Ε.Η. Α.Ε., με το οποίο ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν το μετοχικό κεφάλαιο, την αύξηση και τη μείωση του μετοχικού κεφαλαίου, όπως και κάθε άλλο σχετικό θέμα που προβλέπεται από την κείμενη για τις ανώνυμες εταιρείες νομοθεσία. -3. Σε οποιαδήποτε περίπτωση η συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στο εκάστοτε μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας δεν μπορεί να είναι κατώτερη του πενήντα ένα τοις εκατό (51%) των μετά ψήφου μετοχών της εταιρείας μετά την κάθε αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου. -4....». Με την εξουσιοδότηση των διατάξεων του παραπάνω άρθρου εκδόθηκε το Π.Δ. 333/2000 «Μετατροπή της Δημόσιας Επιχείρησης Ηλεκτρισμού (Δ.Ε.Η.) σε Ανώνυμη Εταιρεία και έγκριση του καταστατικού της» (Α' 278), στο οποίο ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής: «Άρθρο Πρώτο. - 1. Η Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού, η οποία ιδρύθηκε με το Ν.1468/1950 "περί ιδρύσεως της Δ.Ε.Η." (ΦΕΚ. Α' 169), μετατρέπεται σε Ανώνυμη Εταιρεία, σύμφωνα με το άρθρο 43 του Ν.2773/1999 (Φ.Ε.Κ. Α' 286), και διέπεται εφεξής από τις διατάξεις του καταστατικού της παρ. 2 του παρόντος άρθρου και συμπληρωματικά από τον Κ.Ν. 2190/1920 (Φ.Ε.Κ. Α' 144), όπως αυτός εκάστοτε ισχύει. - 2. Το καταστατικό της εταιρείας έχει ως εξής: ... Άρθρο 3. Σκοπός. -1. Σκοπός της Δ.Ε.Η. είναι: α) Η άσκηση εμπορικής και βιομηχανικής δραστηριότητας στον τομέα της ενέργειας στην Ελλάδα και στο εξωτερικό... -2. Για την πραγμάτωση των σκοπών που αναφέρονται στην προηγούμενη παράγραφο η Δ.Ε.Η. Α.Ε. μπορεί, ιδίως (α) να συνάπτει κάθε είδους συμβάσεις ή συμφωνίες με ημεδαπά ή αλλοδαπά φυσικά ή νομικά πρόσωπα και διακρατικούς οργανισμούς, (β) να συμμετέχει στο κεφάλαιο υφισταμένων ή ιδρυομένων εταιρειών... (γ) ... -3. Η εταιρεία δύναται να προβαίνει σε κάθε άλλη ενέργεια και πράξη προς επίδιωξη των σκοπών της εντός των ορίων του παρόντος Καταστατικού και των κειμένων διατάξεων, στην ανάληψη κάθε εμπορικής ή άλλης δραστηριότητας και στη

διενέργεια κάθε υλικής πράξεως ή δικαιопραξίας άμεσα ή έμμεσα συνδεομένης με τους σκοπούς της εταιρείας..... Άρθρο 5. Μετοχικό κεφάλαιο. Το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας Δ.Ε.Η. Α.Ε. ανέρχεται σε διακόσια είκοσι έσκατομμύρια δραχμές (220.000.000.000 δρχ.) διαιρούμενο σε διακόσια είκοσι εκατομμύρια (220.000.000) κοινές ονομαστικές μετοχές, ονομαστικής αξίας χιλίων δραχμών (1000 δρχ.) η κάθε μία και είναι πλήρως καταβεβλημένο από το Ελληνικό Δημόσιο. Το σύνολο των μετοχών ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο.... Άρθρο 8. Ποσοστό συμμετοχής του Ελληνικού Δημοσίου. -1. Σε οποιαδήποτε περίπτωση η συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στο εκύοιοτε μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας δεν μπορεί να είναι κατώτερη του πενήντα ένα τοις εκατό (51%) των μετά ψήφου μετοχών της εταιρείας μετά από κάθε αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου (άρθρ. 43 παρ. 3 του Ν. 2773/1999).... Άρθρο 10. Σύμβαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

1. Το Δ.Σ. αποτελείται από έντεκα (11) μέλη και η θητεία του είναι τριετής. -2. Το Δ.Σ. αποτελείται από: α) Έξι (6) μέλη, ανάμεσα στα οποία και ο Διευθύνων Σύμβουλος, που εκλέγονται από την Γενική Συνέλευση των μετόχων της εταιρείας..... Το Διοικητικό Συμβούλιο εκλέγει από τα μέλη αυτά τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρό του, σύμφωνα με το άρθρο 15 του παρόντος Καταστατικού. β) Δύο (2) μέλη που εκπροσωπούν τους εργαζόμενους στην εταιρεία..... γ) Δύο (2) μέλη που εκπροσωπούν τους μετόχους της μειοψηφίας. δ) Ένα (1) μέλος που υποδεικνύεται από την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) και το οποίο προέρχεται από φορείς σχετικούς με τις δραστηριότητες της εταιρείας. Άρθρο 11. Αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου. -1. Το Διοικητικό Συμβούλιο είναι το ανώτατο διοικητικό όργανο της εταιρείας, διαμορφώνει κατά κύριο λόγο τη στρατηγική και την πολιτική ανάπτυξης της και εποπτεύει και ελέγχει τη διαχείριση της περιουσίας της.....».

Δ. Με την από 4.10.1973 ειδική συλλογική σύμβαση εργασίας καταρτίσθηκε ο Κανονισμός Καταστάσεως Προσωπικού της Δ.Ε.Η., ο οποίος δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως με την υπ' αριθ. 2842/442/24.10.1973 απόφαση του

Υπουργού Αττασχολήσεως (Β' 1274), κυρώθηκε με το άρθρο 2 του Ν.Δ. 210/1974 (Α' 364)

και έχει ισχύ νόμου (ΑΠ.1106/2006 ΕΕΔ 66.218). Στο υπό τον τίτλο «Πειθαρχικός

έλεγχος» κεφάλαιο ΣΤ' του Κανονισμού αυτού προβλέπονται τα πειθαρχικά παραπτώματα του προσωπικού της Δ.Ε.Η. και οι πειθαρχικές ποινές που επιβάλλονται για αυτά (άρ.26), τα όργανα που ασκούν τον πειθαρχικό έλεγχο (άρ.29), η πειθαρχική διαδικασία (άρ. 30), τα δικαιώματα του εγκαλουμένου (άρ. 31), το Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο (άρ. 32) και το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο (άρ. 33).

II. Οι διατάξεις του Ν. 3074/2002, όπως ισχύουν, εντάσσονται, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην εισηγητική έκθεση του νόμου, σε μια ευρύτερη προσπάθεια για την αναμόρφωση και την αναβάθμιση της δημόσιας διοίκησης, η οποία οφείλει να λειτουργεί με διαφάνεια και υπό διαρκή εσωτερικό και εξωτερικό έλεγχο. Για την επίτευξη του σκοπού αυτού ο νομοθέτης συνέστησε θέση Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, ο

οποίος, κατά τις ειδικότερες προβλέψεις της περ. δ' της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν.

3074/2002, όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την παρ. 5 του άρθρου 3 του Ν.

3613/2007, ασκεί ελεγκτική και πειθαρχική δικαιοδοσία στο Δημόσιο, τα νομικά πρόσωπα

δημοσίου δικαίου, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού,

τις επιχειρήσεις τους, τα κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και τις δημόσιες

επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με

διοικητική πράξη ή ως μέτοχος. Ενόψει της αδιάσπκτης διατυπώσεως των διατάξεων του

άρθρου 3 παρ. 5 του Ν. 3613/2007, που εναρμονίζονται και με τις διατάξεις του άρθρου 1

παρ. 2 περ. α' του Ν. 3074/2002, ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης ασκεί

ελεγκτική και πειθαρχική δικαιοδοσία όχι μόνο στις δημόσιες επιχειρήσεις και τις

επιχειρήσεις τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική

πράξη ή ως μέτοχος, οι οποίες περιλαμβάνονται στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός

οριοθετείται με τις διατάξεις του Ν. 1256/1982, όπως έχουν τροποποιηθεί, αλλά σε όλες τις

παραπάνω επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων δηλαδή και εκείνων που έχουν εξαιρεθεί

από το δημόσιο τομέα, αφού και αυτών των επιχειρήσεων η λειτουργία είναι δημοσίου

ενδιαφέροντος. Συνεπώς, η μνεία στην αιτιολογική έκθεση του Ν. 3613/2007 των οργάνων

του δημοσίου τομέα δεν αποδίδει πλήρως το εύρος των φορέων του υπήχθησαν στην

ελεγκτική και πειθαρχική δικαιοδοσία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

Περαιτέρω, ως δημόσιες επιχειρήσεις για την εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων πρέπει να θεωρηθούν οι δημόσιες επιχειρήσεις κατά την έννοια του Ν. 3429/2005, ο οποίος ρυθμίζει ζητήματα οργάνωσης, διοίκησης και λειτουργίας των δημοσίων επιχειρήσεων. Ο νόμος αυτός προσδιορίζει την έννοια των δημοσίων επιχειρήσεων με βάση το κριτήριο της ασκήσεως από το ελληνικό δημόσιο αποφασιστικής επιρροής, η οποία επιτυγχάνεται, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1, με την απόκτηση μετοχικής συμμετοχής ή με άλλο νομικό ή χρηματοοικονομικό τρόπο. Η ύπαρξη αποφασιστικής επιρροής τεκμαίρεται, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 του Ν. 3429/2005, στην άλλων περιπτώσεων, και όταν το δημόσιο διαθέτει την απόλυτη πλειοψηφία των μετοχών, όπως συμβαίνει στην περίπτωση της Δ.Ε.Η. Α.Ε. (άρθρα 43 παρ. 3 του Ν. 2773/1999 και 8 παρ. 1 του Π.Δ.333/2000), η οποία ουνεπώς αποτελεί δημόσια επιχείρηση, αλλά και επιχείρηση το ανώτατο διοικητικό όργανο της οποίας (Διοικητικό Συμβούλιο) ορίζει το Ελληνικό δημόσιο ως κύριος μέτοχος με ποσοστό συμμετοχής στο εκάστοτε κεφάλαιο της εταιρείας τουλάχιστο 51% (άρθρο 10 του καταστατικού), και για τους λόγους αυτούς υπάγεται στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 5 του Ν. 3813/2007, που επαναδιατυπώνουν την ελεγκτική και πειθαρχική δικαιοδοσία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, χωρίς η υπαγωγή της αυτή να αναιρείται από την έξοδό της από το δημόσιο τομέα (Π.Δ.360/1991), εκτός του οποίου εξακολουθεί να ευρίσκεται και μετά την ισχύ του Ν. 3429/2005, ενόψει του ότι στην εταιρεία αυτή, οι μετοχές της οποίας έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά (χρηματιστήριο) και το Δημόσιο εξακολουθεί να συμμετέχει στο μετοχικό της κεφάλαιο, εφαρμόζεται, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 5 του Ν. 3429/2005, το Κεφάλαιο Β' του νόμου αυτού, από τις διατάξεις του οποίου (άρθρο 15) προβλέπεται ότι οι εταιρείες που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του ευρίσκονται εκτός του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, ευρύτερου δημόσιου τομέα. Πρέπει, τέλος, να σημειωθεί ότι η υπαγωγή της Δ.Ε.Η. Α.Ε. στην ελεγκτική και πειθαρχική δικαιοδοσία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, συναπτόμενη αμιγώς με την πειθαρχική ευθύνη και την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού της, και όχι με την οικονομική και επιχειρηματική

11

δραστηριότητά της, δεν συνιστά περιορισμό του δικαιώματος της οικονομικής ελευθερίας της, το οποίο κατοχυρώνεται με το άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος.

III. Κατόπιν των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στο τίθεμένο ερώτημα προσήκει απάντηση καταφατική.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 30-4-2010

Ο Πρόεδρος

Ο Εισηγητής

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΑΥΡΙΚΑΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΑΣΚΑΛΑΝΤΩΝΑΚΗΣ

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Νομικός Σύμβουλος του Ν.Σ.Κ.

Γίνεται αποδεκτή

Ο Υφυπουργός Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής
/Διοίκησης

Αθήνα 07.06.2010

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΙΤΟΛΙΟΣ

ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Πρόστ. του Τμήματος

Γραμματέας

κ.α.α.

Ε. Σαράν