



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝ/ΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΑΧΑΡΝΩΝ 2, 101 76
Τηλ.: 210-2124331
Fax : 210-5243522

Αθήνα 16/6/ 2011
Αριθμ. Πρωτ.: 1252

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Καθεστώς ΕΛΓΑ»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 16260/13-5-2011

Απαντώντας στην παραπάνω ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Δ. Μανωλάκου, Ν. Καραθανασόπουλος, Ν. Μωραΐτης, Α. Νάνος, Σ. Σκοπελίτης, Α. Σκυλλάκος, Α. Τζέκης, σας πληροφορούμε τα εξής :

Η Δήλωση καλλιέργειας/εκτροφής είναι υποχρεωτική από το Νόμο και η καταβολή της ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς είναι προϋπόθεση για την καταβολή αποζημίωσης στους αγρότες. Υποβάλλεται μαζί με την Αίτηση για την ενεργοποίηση των δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης και, στην πράξη η Δήλωση Καλλιέργειας/Εκτροφής παράγεται από το περιεχόμενο της ως άνω αίτησης. Η εισφορά υπολογίζεται από το λογισμικό του συστήματος, το ύψος της γίνεται γνωστό στον παραγωγό και εφόσον συμφωνεί, την αποδέχεται και υπογράφει το σχετικό έντυπο.

Κανένας αγρότης δεν υποχρεώνεται να εκχωρήσει τα δικαιώματά του. Συνεπώς, κανένας αγρότης δεν στερείται της επιδότησης .

Η σχετική ένδειξη που υπάρχει στη δήλωση καλλιέργειας/εκτροφής είναι για να μπορεί, όποιος αγρότης θέλει να εξουσιοδοτήσει τον ΕΛ.Γ.Α. να εισπράξει, για λογαριασμό του, το υπολειπόμενο ποσό της οφειλής από απαιτήσεις που πρόκειται να του καταβληθούν, εντός του έτους, από το δημόσιο. Σκοπό έχει να διευκολύνει τον παραγωγό και δεν αντίκειται στις αρχές της χρηστής διοίκησης και της καλής πίστης των συναλλασσομένων, ούτε περιορίζει την οικονομική ελευθερία των παραγωγών.

Στις περιπτώσεις που ο παραγωγός δεν θέλει να εξουσιοδοτήσει τον ΕΛ.Γ.Α., εννοείται ότι η καταβολή της οφειλόμενης ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς πραγματοποιείται με απευθείας κατάθεση από τον παραγωγό του οφειλόμενου ποσού, σε ειδικό, για το σκοπό αυτόν, τραπεζικό λογαριασμό του ΕΛ.Γ.Α..

Σε γενικές γραμμές, ουδείς υποχρεώνεται να εκχωρήσει οτιδήποτε, ενώ ο παραγωγός μπορεί να αποφασίσει με ποιο τρόπο θέλει να καταβάλει την οφειλή του ως προς την ειδική ασφαλιστική εισφορά.

Όπως προκύπτει από τα παραπάνω, οι παραγωγοί που υποβάλλουν αίτηση ενιαίας ενίσχυσης, συνυποβάλλουν υποχρεωτικά και δήλωση καλλιέργειας. Είναι αλήθεια ότι η μη αποδοχή της δήλωσης καλλιέργειας/εκτροφής δεν μπορεί να επηρεάσει και δεν επηρεάζει την καταβολή της ενιαίας ενίσχυσης. Θα πρέπει να τονισθεί ότι όσοι παραγωγοί δεν αποδεχθούν τη δήλωση :

- α) δεν θα είναι ασφαλισμένοι και δεν θα αποζημιώνονται οι καλλιέργειές τους σε περιπτώσεις ζημιών,
- β) δεν θα μπορούν να λαμβάνουν ενισχύσεις, όταν καταστρέφονται οι γεωργοκτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις τους, από προγράμματα Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων αρμοδιότητας ΠΣΕΑ και
- γ) ο παραγωγός θα ενημερώνεται ότι η ασφαλιστική εισφορά που αντιστοιχεί στις εκμεταλλεύσεις του, θα βεβαιωθεί στην αρμόδια ΔΟΥ.

Συνεπώς, οι Ενώσεις είναι υποχρεωμένες να παραλαμβάνουν τις αιτήσεις των παραγωγών ενιαίας ενίσχυσης, ακόμα και όταν αυτοί δεν υποβάλουν τη δήλωση καλλιέργειας/εκτροφής και στη συνέχεια, ο ΟΠΕΚΕΠΕ να ενημερώνει τον ΕΛ.Γ.Α. για όσους δεν υπέγραψαν τη Δήλωση Καλλιέργειας ως όφειλαν.

Η δήλωση καλλιέργειας /εκτροφής και γενικά το νέο θεσμικό πλαίσιο, δημιουργήθηκαν για να εξασφαλίσουν την αποζημίωση των παραγωγών σε περίπτωση ζημιάς.

Οι διαδικασίες υπολογισμού της ζημιάς και καταβολής της αποζημίωσης θα γίνονται από τον ΕΛ.Γ.Α. είτε μέσω της εισφοράς είτε μέσω των Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων, αρμοδιότητας ΠΣΕΑ.

Στο πλαίσιο αυτό, είναι βέβαιο ότι κάθε ζημιά που εντάσσεται σε ένα από τα δύο αυτά καθεστώτα, θα αποζημιώνεται πλήρως από τον ΕΛ.Γ.Α., υπό την προϋπόθεση, βέβαια, ότι ο δικαιούχος έχει καταβάλει την ασφαλιστική εισφορά.

Συνεπώς, επωμίζονται μεγάλη ευθύνη όσοι ανεύθυνα παροτρύνουν και, ενδεχομένως, παρασύρουν τους αγρότες να μην καταβάλουν την εισφορά, με κίνδυνο να υποστούν ζημιές στην παραγωγή τους, χωρίς να έχουν τη δυνατότητα αποζημίωσης.

Επισημαίνεται ότι το ύψος της εισφοράς που κατέβαλαν οι αγρότες στο παρελθόν, κυμαίνεται στα ίδια επίπεδα και με το σημερινό σύστημα.

Επομένως, οι μόνοι που χάνουν από αυτή την υπόθεση, είναι αυτοί που παρακρατούσαν την εισφορά στο παρελθόν, εκμεταλλευόμενοι το προηγούμενο σύστημα εις βάρος των εντίμων.

Και δεν νομίζουμε ότι υπάρχουν άνθρωποι που πρέπει να συνεχίζουν να επικροτούν αυτούς που από τη μία αποφεύγουν την υποχρέωση και από την άλλη απαιτούν αποζημιώσεις και μάλιστα σε ποσοστό 100%.

Με το νέο σύστημα, βάση υπολογισμού της ασφαλιστικής εισφοράς για τη φυτική παραγωγή είναι η ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής, ενώ με το παλαιό σύστημα, η εισφορά υπολογιζόταν επί της αξίας των τιμολογίων πώλησης των αγροτικών προϊόντων. Είναι λάθος, επομένως, να συγκρίνεται η ειδική ασφαλιστική εισφορά του Ν. 3877/2010 με την εισφορά 3% επί της αξίας των τιμολογίων πώλησης των αγροτικών προϊόντων που προβλέπονταν στο παλαιότερο σύστημα.

Στις περισσότερες περιπτώσεις, πάντως, η εισφορά κυμαίνεται περίπου στα ίδια επίπεδα. Πιθανόν, σε λίγες περιπτώσεις, να υπάρχουν αποκλίσεις είτε προς τα πάνω είτε προς τα κάτω. Όμως, με το νέο καθεστώς έχουμε το πλεονέκτημα της μη απώλειας και διαφυγής πόρων από τους ενδιαμέσους και, επιπλέον, χτίζουμε τα θεμέλια ενός δικαιότερου και ανταποδοτικότερου συστήματος, αφού όλες οι εισφορές των αγροτών επιστρέφουν στους ίδιους με τη μορφή αποζημιώσεων.

Σημειώνεται ότι η ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής υπολογίζεται λαμβάνοντας υπόψη τη μέση παραγωγή ενός προϊόντος την τελευταία πενταετία σε ένα Νομό και τη μέση τιμή εμπορίας του προϊόντος αυτού, επίσης, την τελευταία πενταετία με βάση τις οποίες υπολογίζονταν οι σχετικές αποζημιώσεις.

Σε κάθε περίπτωση, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠ.Α.Α.Τ.) και ο ΕΛΓΑ έχουν πλήρη συναίσθηση της πολυπλοκότητας και του μεγέθους της προσπάθειας που χρειάζεται να καταβάλουν για να καταλήξουν τελικά σε ένα σύστημα απόλυτα αποδεκτό από τους αγρότες της χώρας μας. Έχουν πλήρη συναίσθηση του γεγονότος ότι το έργο αυτό, όπως και κάθε έργο που σχεδιάζεται και εφαρμόζεται για πρώτη φορά, ενέχει τον κίνδυνο λαθών ή παραλείψεων που απαιτούν άμεσες παρεμβάσεις για διόρθωση ή συμπλήρωση.

Στο πλαίσιο αυτό, ο ΕΛ.Γ.Α. προχώρησε, βάσει της υπ' αριθ. 132528 ΚΥΑ (ΦΕΚ 44Β/24-1-11), σε δημοσιοποίηση του σχετικού πίνακα ασφαλιζόμενης αξίας και ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς και, μέσω της ιστοσελίδας του, υποβάλλονται οι απόψεις των ενδιαφερόμενων φορέων ή παραγωγών οι οποίες, εφόσον κριθούν βάσιμες, θα επιφέρουν σχετικές μεταβολές. Στο πλαίσιο αυτό ο ΕΛΓΑ έχει ήδη προχωρήσει στην τροποποίηση της σχετικής ΚΥΑ και, συγκεκριμένα, στην κατηγοριοποίηση ορισμένων ειδών, έτσι ώστε να δοθεί η δυνατότητα επιλογής

στον παραγωγό για το ύψος της ασφαλιζόμενης αξίας και της εισφοράς που επιθυμεί.

Παράλληλα με την ίδια απόφαση, το ΥΠΑΑΤ προχώρησε σε ορισμένες επιπρόσθετες αλλαγές, οι σημαντικότερες από τις οποίες είναι οι ακόλουθες :

A) Απαλλάσσονται από την καταβολή ασφαλιστικής εισφοράς οι μικροπαραγωγοί, εφόσον η συνολική ασφαλιστική εισφορά που τους αναλογεί, δεν υπερβαίνει τα 20 €. Σε περίπτωση που η εισφορά έχει καταβληθεί, επιστρέφεται στο λογαριασμό που έχει δηλώσει ο παραγωγός στο σχετικό έντυπο της Ενιαίας Δήλωσης / Καλλιέργειας Εκτροφής.

B) Παρέχεται στον παραγωγό η δυνατότητα να αυξομειώνει την ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής του σε ένα εύρος ποσοστού +/- 20% από τις ορισθείσες στην αρχική απόφαση μέσες ποσότητες παραγωγής σε επίπεδο νομού και, συνεπώς, να διαμορφώνει αντίστοιχα και την ασφαλιστική εισφορά που του αναλογεί. Η αύξηση ή η μείωση της ασφαλιζόμενης αξίας της φυτικής παραγωγής κατανέμεται ισομερώς στο σύνολο των αγροτεμαχίων του ασφαλισμένου.

Γ) Παρέχεται, επίσης, η ευχέρεια στους παραγωγούς να καταβάλουν την ασφαλιστική εισφορά σε μηνιαίες δόσεις. Ο αριθμός των δόσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τις 4 και το ποσό που αντιστοιχεί σε κάθε δόση, δεν μπορεί να είναι κατώτερο των 200 €. Η πρώτη δόση καταβάλλεται με την έγκριση της σχετικής αίτησης, ενώ η τελευταία δεν θα μπορεί να καταβληθεί πέραν του Νοεμβρίου 2011. Στην περίπτωση που ο παραγωγός εξουσιοδοτήσει τον ΕΛ.Γ.Α. να παρακρατήσει την οφειλόμενη ασφαλιστική εισφορά του από απαίτησή του από το Δημόσιο και η απαίτηση αυτή του καταβληθεί τμηματικά, τότε και η αντίστοιχη εισφορά του ΕΛ.Γ.Α. θα παρακρατηθεί τμηματικά και αναλογικά.

Γι' αυτό, όπως έχει, επανειλημμένως, τονισθεί, το 2011 θα είναι έτος διαβούλευσης με τους αγρότες, στο πλαίσιο της οποίας, οποιαδήποτε πρόταση είναι βάσιμη και τεχνικά εφικτή, θα γίνεται αποδεκτή και θα υλοποιείται άμεσα.

Για το σκοπό αυτό, λειτουργεί στον ΕΛΓΑ ομάδα εργασίας, που αξιολογεί και επεξεργάζεται τις προτάσεις των αγροτών και των φορέων τους και προτείνει άμεσα λύσεις στην πολιτική ηγεσία. Μέχρι σήμερα, η ομάδα αυτή λειτουργεί ικανοποιητικά και αντιμετωπίζει, με την πρέπουσα υπευθυνότητα και ταχύτητα, τα θέματα που κάθε φορά τίθενται.

Επίσης, από τα στοιχεία που έχει ο ΕΛ.Γ.Α., το 53% των αγροτών θα πληρώσει εισφορές περίπου 100 € ενώ το 30% από 200-400 €.

Το μέτρο του ισοσκελισμού των εσόδων-εξόδων υπήρχε στους προηγούμενους Κανονισμούς Ασφάλισης του ΕΛ.Γ.Α.. Με το νόμο 3877/2010 ψηφίστηκε μια ευνοϊκότερη διάταξη, που προβλέπει ότι, σε περίπτωση που μια χρονιά τα έσοδα του ΕΛ.Γ.Α. δεν επαρκούν για την καταβολή των αποζημιώσεων, το Δ.Σ. του

ΕΛ.Γ.Α. μπορεί να αποφασίσει την καταβολή του ποσού που αντιστοιχεί στις αποζημιώσεις αυτές από τα αποθεματικά του ΕΛ.Γ.Α. των επόμενων ετών.

Δεν ισχύουν τα αναφερόμενα ότι η Κυβέρνηση σταμάτησε τη θεσμοθετημένη χρηματοδότηση προς τον ΕΛ.Γ.Α. Η κρατική στήριξη στον ΕΛ.Γ.Α. είναι ουσιαστική. Το δημόσιο, με το τελευταίο νόμο, ανέλαβε όλα τα χρέη του ΕΛ.Γ.Α., ύψους 3.800.000 000 € περίπου, διασφαλίζοντας τη βιωσιμότητά του.

Παράλληλα, για το 2011 έχουν δεσμευθεί από τον κρατικό προϋπολογισμό για λογαριασμό του ΕΛ.Γ.Α. πόροι, ύψους 140.000.000 € περίπου. Από αυτά τα 67.000.000 € προορίζονται για κρατικές οικονομικές ενισχύσεις (ΠΣΕΑ), ενώ τα υπόλοιπα 73.000.000 € για αποζημιώσεις (ΕΛ.Γ.Α.) από διάφορα ζημιογόνα αίτια.

Το δημόσιο, επίσης, έχει αναλάβει μέσω του νέου θεσμικού πλαισίου : α) την κάλυψη από το δημόσιο των λειτουργικών εξόδων του Οργανισμού, β) τη χρηματοδότηση των προγραμμάτων ενεργητικής προστασίας και γ) τη χρηματοδότηση των Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΠΣΕΑ).

Η ενεργός στήριξη του δημοσίου στον ΕΛ.Γ.Α. επιτρέπει στον Οργανισμό να χρησιμοποιεί τις εισφορές των παραγωγών ως καθαρούς πόρους για τη χορήγηση αποζημιώσεων.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

[Handwritten signature]
Α. Ραυτόπουλος

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Βουλευτή κα Δ. Μανωλάκου
2. Βουλευτή κ. Ν. Καραθανασόπουλο
3. Βουλευτή κ. Ν. Μωραΐτη
4. Βουλευτή κ. Α. Νάνο
5. Βουλευτή κ. Σ. Σκοπελίτη
6. Βουλευτή κ. Α. Σκυλλάκο
7. Βουλευτή κ. Α. Τζέκη