

7/6/2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝ/ΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΑΧΑΡΝΩΝ 2, 101 76
Τηλ.: 210-2124331
Fax : 210-5243522

Αθήνα 6/6/ 2011
Αριθμ. Πρωτ.: 1279

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Ασφαλιστική κάλυψη ζημιών σε καλλιέργειες του Ν. Πέλλας»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 16546/19-5-2011
Η Ερώτηση 16875/24-5-2011

Απαντώντας στις παραπάνω ερωτήσεις που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Γ. Καρασμάνης, σας πληροφορούμε τα εξής :

Για τις καλυπτόμενες από τον ΕΛ.Γ.Α. ζημιές που προξενήθηκαν από τις χαλαζοπτώσεις που σημειώθηκαν στις 17 και 18 Μαΐου 2011 στην ηρτημένη παραγωγή κυρίως κερασοκαλλιεργειών αλλά και διάφορων δεντροκαλλιεργειών (μήλα, δαμάσκηνα κ.λπ.) των Δήμων Αλμωπίας και Έδεσσας Νομού Πέλλας, διενεργήθηκαν οι απαραίτητες επισημάνσεις, έγιναν αναγγελίες και υποβάλλονται δηλώσεις ζημιάς εκ μέρους των παραγωγών. Το έργο των εξατομικευμένων εκτιμήσεων θα αρχίσει αμέσως μετά τη λήξη της υποβολής δηλώσεων, ενώ θα δοθεί προτεραιότητα στις καλλιέργειες που βρίσκονται στο στάδιο της συγκομιδής και θα συνεχιστεί για τις υπόλοιπες. Στη συνέχεια και μετά την ολοκλήρωση της εκτιμητικής διαδικασίας, θα κοινοποιηθούν τα πορίσματα και θα ακολουθήσει η καταβολή των αποζημιώσεων στους δικαιούχους παραγωγούς.

Για τις καλυπτόμενες από τον ΕΛ.Γ.Α. ζημιές που προξενήθηκαν στην ηρτημένη παραγωγή διάφορων καλλιεργειών εσοδείας 2010 (δενδρώδεις καλλιέργειες, καλλιέργειες κηπευτικών κ.λπ.) του Νομού Πέλλας από διάφορα καλυπτόμενα αίτια, (ανεμοθύελλα, βροχόπτωση, χαλάζι κ.λπ), έχουν καταβληθεί, μέχρι σήμερα, συνολικά αποζημιώσεις ύψους 26.000.000 € και

αφορούν ζημιές που προξενήθηκαν στις καλλιέργειες μέχρι τον Οκτώβριο του 2010.

Σημειώνεται ότι το μεγαλύτερο μέρος των αποζημιώσεων έχει δοθεί, ενώ εκκρεμεί η καταβολή ελάχιστων αποζημιώσεων για ζημιές του Δεκεμβρίου 2010 οι οποίες είναι λίγες και θα καταβληθούν μέχρι τον Ιούνιο του 2011.

Επισημαίνεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α., έγκαιρα και με μεγάλη υπευθυνότητα, κατέβαλλε τις σχετικές αποζημιώσεις στους παραγωγούς. Και αυτό επισημαίνεται γιατί σε αντίστοιχες περιπτώσεις στο παρελθόν (Κυβέρνηση Ν.Δ.), οι αποζημιώσεις εδίδοντο το λιγότερο σε 6 - 7 μήνες. Μετά την ολοκλήρωση της εφαρμογής του νέου συστήματος, αναμένεται να βελτιωθούν περαιτέρω οι χρόνοι εκκαθάρισης των ζημιών.

Την καλλιεργητική περίοδο 2009, παρατηρήθηκε, κατά περιοχές της χώρας, μειωμένη παραγωγή σε καλλιέργειες μηλιάς, αχλαδιάς, κερασιάς, βερικοκιάς και δαμασκηνιάς. Το φαινόμενο αυτό δεν είχε παντού την ίδια ένταση και, σύμφωνα με τις παρατηρήσεις των στελεχών των Υποκαταστημάτων του ΕΛΓΑ, πέραν της φυσιολογικής παρενιαυτοφορίας, οφειλόταν, στις περισσότερες περιπτώσεις σε μη διακοπή του ληθάργου των οφθαλμών λόγω έλλειψης χαμηλών θερμοκρασιών του χειμώνα.

Σχετικά με τα αναφερόμενα στην ερώτηση στοιχεία, αυτά προέρχονται από πρόχειρες επισημάνσεις που πραγματοποιήθηκαν από τους αρμόδιους Υπηρεσιακούς παράγοντες του Υποκαταστήματος ΕΛ.Γ.Α. Βέροιας και αφορούν ζημιές μη καλυπτόμενες από τον ΕΛ.Γ.Α., σύμφωνα με τον προαναφερόμενο Κανονισμό του. Δεν υποβλήθηκαν δηλώσεις ζημιάς, δεν διενεργήθηκαν εξατομικευμένες εκτιμήσεις, δεν καταβλήθηκαν τέλη εκτίμησης και, ως εκ τούτου, δεν εκκρεμεί καμία αποζημίωση εκ μέρους του ΕΛ.Γ.Α.. Το αίτιο αυτό είναι μη ασφαλιστικά καλυπτόμενο από τον ΕΛΓΑ και, για το λόγο αυτό δεν αποζημιώθηκε από τον Οργανισμό.

Αναφορικά με τη διαφορά του νέου συστήματος (Ν. 3877/2010-ΦΕΚ 160/Α' /20-9-2010) από το παλαιό, αυτή έγκειται στον τρόπο υπολογισμού και καταβολής της ασφαλιστικής εισφοράς.

Με το νέο σύστημα, βάση υπολογισμού της ασφαλιστικής εισφοράς για τη φυτική παραγωγή, είναι η ασφαλιζόμενη αξία της, ενώ με το παλαιό σύστημα, η εισφορά υπολογιζόταν επί της αξίας των τιμολογίων πώλησης των αγροτικών προϊόντων. Είναι λάθος, επομένως να συγκρίνεται ο συντελεστής 4%, που προβλέπεται για τον υπολογισμό της εισφοράς του Ν. 3877/2010, με την εισφορά 3% επί της αξίας των τιμολογίων πώλησης των αγροτικών προϊόντων, που προβλέπονταν στο παλαιότερο σύστημα. Πρόκειται για συντελεστές που εφαρμόζονται σε διαφορετική βάση και, συνεπώς, το αποτέλεσμα δεν είναι συγκρίσιμο.

Στις περισσότερες περιπτώσεις, πάντως, η εισφορά κυμαίνεται περίπου στα ίδια επίπεδα. Πιθανόν, σε ορισμένες περιπτώσεις, να υπάρχουν αποκλίσεις

προς τα πάνω ή προς τα κάτω. Τα συνολικά, όμως, αναμενόμενα έσοδα του ΕΛΓΑ, είναι της ίδιας περίπου τάξεως.

Η πραγματική διαφορά είναι ότι με το νέο σύστημα ό,τι καταβάλλεται από τους αγρότες, πηγαίνει για την ασφάλισή τους και επιστρέφει σε αυτούς με τη μορφή αποζημίωσης, ενώ με το παλιό παρακρατείτο από τους ενδιάμεσους με αποτέλεσμα μεγάλη απώλεια πόρων για το σύστημα. Έτσι μόνο εξηγείται η εκτίμηση ότι με το νέο σύστημα θα αυξηθούν τα έσοδα του Οργανισμού.

Σημειώνεται ότι η ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής υπολογίζεται λαμβάνοντας υπόψη τη μέση παραγωγή κάθε προϊόντος, όπως αυτή διαμορφώθηκε την τελευταία πενταετία ανά νομό και την μέση τιμή εμπορίας του ίδιου προϊόντος, επίσης την τελευταία πενταετία. Υπογραμμίζεται ότι τα στοιχεία που λαμβάνονται υπόψη, είναι αυτά με βάση τα οποία υπολογίστηκαν και καταβλήθηκαν οι αποζημιώσεις στο ίδιο διάστημα.

Για παράδειγμα, για τους Νομούς Πέλλας και Ημαθίας ως μέση παραγωγή και ως μέση τιμή λήφθηκαν υπόψη αυτές που χρησιμοποιήθηκαν την τελευταία πενταετία 2005-2009, για τον υπολογισμό των αποζημιώσεων από τον ΕΛΓΑ. στους παραγωγούς των εν λόγω Νομών.

Ειδικά στους Νομούς Πέλλας και Ημαθίας, την τελευταία δεκαετία ο ΕΛΓΑ. έχει καταβάλει αποζημιώσεις π.χ. για τις καλλιέργειες συμπύρηνου ροδάκινου και κερασιάς από διάφορα καλυπτόμενα ζημιογόνα αίτια, ύψους 151 εκ. και 153 εκ. € αντιστοίχως, ήτοι, κατά μέσο όρο, 15,1 εκ. και 15,3 εκ. € ετησίως. Από τα στοιχεία που προέρχονται από τις Δηλώσεις Ενιαίας Ενίσχυσης για το 2010, η αναλογούσα ασφαλιστική εισφορά, για τους παραγωγούς του συμπύρηνου ροδάκινου και των κερασοκαλλιεργειών των Ν. Πέλλας και Ημαθίας, εκτιμάται συνολικά στα 4.100.000 και 3.500.000 € αντιστοίχως.

Η σύγκριση ανάμεσα στην αναλογούσα εισφορά και στις χορηγηθείσες κατ' έτος αποζημιώσεις, αποδεικνύει τον κοινωνικό χαρακτήρα του συστήματος, αφού οι παραγωγοί συμπύρηνου ροδάκινου και κερασιών εισφέρουν πολύ λιγότερα ποσά από όσα απολαμβάνουν με τη μορφή αποζημιώσεων.

Ωστόσο, το Υπουργείο και ο ΕΛΓΑ έχουν πλήρη συναίσθηση της πολυπλοκότητας και του μεγέθους της προσπάθειας που χρειάζεται να καταβάλουν για να καταλήξουν σε ένα ολοκληρωμένο σύστημα ασφάλισης, απόλυτα αποδεκτό από τους αγρότες της χώρας μας. Έχουν πλήρη συναίσθηση του γεγονότος ότι το έργο αυτό, όπως και κάθε έργο που σχεδιάζεται και εφαρμόζεται για πρώτη φορά, ενέχει τον κίνδυνο λαθών ή παραλείψεων που απαιτούν άμεσες παρεμβάσεις για διόρθωση ή συμπλήρωση.

Για το λόγο αυτό, από την πλευρά των παραγωγών, κατά τη διαδικασία εφαρμογής του νέου συστήματος, ηγέρθησαν ορισμένες ενστάσεις και υποβλήθηκαν παρατηρήσεις και προτάσεις για την ασφαλιστική μεταχείριση ορισμένων προϊόντων.

Ήδη, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων έχει προχωρήσει στην τροποποίηση της σχετικής ΚΥΑ(ΚΥΑ 132528/ 24/1/11) που αφορά στους πίνακες ασφαλιζόμενης αξίας όλων των αγροτικών προϊόντων της χώρας, μετά από τις εποικοδομητικές παρατηρήσεις που δέχθηκε. Συγκεκριμένα, προχώρησε στην περαιτέρω κατηγοριοποίηση ορισμένων ειδών, έτσι ώστε να δοθεί η δυνατότητα επιλογής στον παραγωγό να διαμορφώνει το ύψος της ασφαλιζόμενης αξίας και της εισφοράς που επιθυμεί.

Παράλληλα, με την ίδια τροποποιητική απόφαση, το ΥΠΑΑΤ προχώρησε σε ορισμένες επιπρόσθετες αλλαγές, οι σημαντικότερες από τις οποίες είναι οι ακόλουθες :

- A) Απαλλάσσονται από την καταβολή ασφαλιστικής εισφοράς οι μικροπαραγωγοί, εφόσον η συνολική ασφαλιστική εισφορά που τους αναλογεί δεν υπερβαίνει τα 20 €. Σε περίπτωση που η εισφορά έχει καταβληθεί, επιστρέφεται στο λογαριασμό που έχει δηλώσει ο παραγωγός στο σχετικό έντυπο της Ενιαίας Δήλωσης / Καλλιέργειας Εκτροφής.
- B) Παρέχεται στον παραγωγό η δυνατότητα να αυξομειώνει την ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής του σε ένα εύρος ποσοστού +/- 20% από τις ορισθείσες στην αρχική απόφαση μέσες ποσότητες παραγωγής σε επίπεδο Νομού και, συνεπώς, να διαμορφώνει αντίστοιχα και την ασφαλιστική εισφορά που του αναλογεί. Η αύξηση ή η μείωση της ασφαλιζόμενης αξίας της φυτικής παραγωγής, κατανέμεται ισομερώς στο σύνολο των αγροτεμαχίων του ασφαλισμένου.
- Γ) Παρέχεται, επίσης, η ευχέρεια στους παραγωγούς να καταβάλουν την ασφαλιστική εισφορά σε μηνιαίες δόσεις. Ο αριθμός των δόσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τις 4 και το ποσό που αντιστοιχεί σε κάθε δόση, δεν μπορεί να είναι κατώτερο των 200 €. Η πρώτη δόση καταβάλλεται με την έγκριση της σχετικής αίτησης, ενώ η τελευταία δεν θα μπορεί να καταβληθεί πέραν του Νοεμβρίου 2011. Στην περίπτωση που ο παραγωγός εξουσιοδοτήσει τον ΕΛ.Γ.Α. να παρακρατήσει την οφειλόμενη ασφαλιστική εισφορά του από απαίτησή του από το Δημόσιο και η απαίτηση αυτή του καταβληθεί τμηματικά, τότε και η αντίστοιχη εισφορά του ΕΛ.Γ.Α. θα παρακρατηθεί τμηματικά και αναλογικά.

Σημειώνεται ότι οι εκτιμήσεις του ΕΛ.Γ.Α. διεξάγονται κανονικά και διενεργούνται σύμφωνα με τους Κανόνες της Γεωπονικής Επιστήμης και τον Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής.

Μέλημα της Διοίκησης είναι οι εκτιμήσεις των ζημιών να είναι αντικειμενικές και δίκαιες, να διενεργούνται έγκαιρα και τα πορίσματα που θα διατυπωθούν, να εκφράζουν, με τη μεγαλύτερη δυνατή ακρίβεια, την απώλεια εισοδήματος των παραγωγών.

Εξάλλου, όσοι από τους παραγωγούς δεν συμφωνούν με τα πορίσματα των εκτιμήσεων, έχουν το δικαίωμα, σύμφωνα με το άρθρο 19 του παραπάνω κανονισμού, να ζητήσουν επανεκτίμηση. Για τη διενέργεια των

επανεκτιμήσεων εφαρμόζονται ανάλογα όλες οι διατάξεις του κανονισμού που αφορούν στις εκτιμήσεις, η ζημιά εξετάζεται εξ αρχής από δύο γεωπόνους εκτιμητές και, όπου τυχόν διαπιστώνονται λάθη ή παραλείψεις, διορθώνονται.

Επιπλέον, αναφέρεται ότι η Διοίκηση του Οργανισμού, προκειμένου να ενισχυθεί το προσωπικό του Υποκαταστήματος ΕΛ.Γ.Α. Βέροιας, προτίθεται να το επανδρώσει με γεωτεχνικούς είτε εποχικούς είτε με μετακινήσεις μόνιμου προσωπικού από άλλα Υποκαταστήματα. Για το σκοπό αυτό, άμεσα στο εν λόγω Υποκατάστημα θα αποσταλούν επιπλέον 30 γεωπόνοι.

Επισημαίνεται ότι οι αναφερόμενες στην Ερώτηση πληγείσες περιοχές, είναι εκτός των περιοχών που καλύπτονται από το πρόγραμμα αντιχαλαζικής προστασίας του ΕΛ.Γ.Α. με εναέρια μέσα. Σημειώνεται ότι η σχετική σύμβαση του ΕΛ.Γ.Α. με την υπηρεσία που παρέχει αντιχαλαζική προστασία με εναέρια μέσα, υπογράφηκε το 2007 επί κυβερνήσεως Ν.Δ. και δεν συμπεριέλαβε τις περιοχές αυτές στην προστασία. Η νέα Διοίκηση του ΕΛ.Γ.Α. μελετάει το ενδεχόμενο να συμπεριλάβει τις περιοχές αυτές, καθώς και άλλες, στη νέα σύμβαση.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Α. Ραυτόπουλος

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Γ. Καρασμάνη