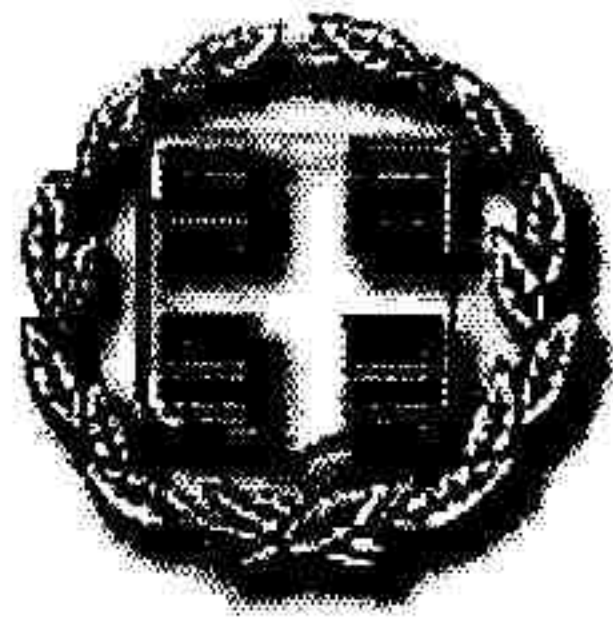




Τ-3 ΙΟΥΝ. 2011

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Αθήνα, 3 Ιουνίου 2011

Αριθ. Πρωτ. : οικ. 15192/11

**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ &
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ**

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΝΤΑΞΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
& ΕΛΕΓΧΟΥ

✓ **Προς : Βουλή των Ελλήνων,
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου,
Τμήμα Ερωτήσεων,
Ενταύθα.**

Ταχ.Δ/ση: Ευαγγελιστρίας 2
Ταχ.Κώδικας: 105 63
Πληροφορίες : Γ. Μωραΐτης
Τηλ. : 210-3741269

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Ερώτηση Βουλής.

Σε απάντηση της αριθ. 16011/10.05.2011 Ερώτησης, που κατατέθηκε από τους Βουλευτές κ.κ. Αθανάσιο Πλεύρη και Σπυρίδωνα –Άδωνι Γεωργιάδη, αναφορικά με κλοπές εντύπων που χρησιμοποιούνται στην διαδικασία χορήγησης και ανανέωσης αδειών διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών και κατά το μέρος που άπτεται των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Με την εφαρμογή του ν. 3386/05, καθιερώθηκε ενιαίος τύπος βεβαίωσης για την κατάθεση αίτησης για χορήγηση ή ανανέωση άδειας διαμονής, η οποία αποδεικνύει τη νόμιμη διαμονή του υπηκόου τρίτης χώρας και παράλληλα διευκολύνει τις αρμόδιες υπηρεσίες στους κάθε είδους ελέγχους. Η ανωτέρω βεβαίωση εκτυπώνεται, από το Ίδρυμα Εκτύπωσης Τραπεζογραμματίων (ΙΕΤΑ) της Τράπεζας της Ελλάδος, σε χαρτί ασφαλείας, με στόχο τη διευκόλυνση των αρμοδίων υπηρεσιών και την απάλειψη φαινομένων παραποίησης ή πλαστογράφησης των σχετικών εντύπων. Ειδικότερα ένας τύπος βεβαίωσης χρησιμοποιείται για την εμπρόθεσμη κατάθεση αίτησης με πλήρη δικαιολογητικά (τύπου Α') και ένας άλλος για την κατάθεση, αντίστοιχα, με ελλιπή δικαιολογητικά ή εκπρόθεσμα, λόγω επίκλησης λόγων ανωτέρας βίας (τύπου Β').

Οι ανωτέρω βεβαιώσεις κατανεμήθηκαν αρχικά και συνεχίζουν να κατανέμονται, αναλόγως των αναγκών, από το Υπουργείο μας στις αρμόδιες Δ/σεις Αλλοδαπών & Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας, προκειμένου αυτές να εφοδιάσουν τους Δήμους της χωρικής τους αρμοδιότητας με τον αναγκαίο αριθμό των βεβαιώσεων, ενώ παράλληλα δόθηκαν οδηγίες για τον τρόπο ασφαλούς φύλαξής τους. Εξυπακούεται ότι η παραπάνω

διαδικασία τελεί υπό τον έλεγχο και τις οδηγίες των αρμοδίων Δ/νσεων Αλλοδαπών & Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, δεδομένου ότι οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, με βάση τις ισχύουσες διατάξεις ασκούν την εποπτεία των Ο.Τ.Α. της χωρικής τους αρμοδιότητας. Επίσης το Υπουργείο μας εφοδιάζει τις Δ/νσεις Αλλοδαπών & Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας, με έντυπα αδειών διαμονής ενιαίου τύπου (βινιέτες) και Δελτία Διαμονής και Δελτία Μόνιμης Διαμονής μελών οικογένειας Έλληνα ή πολίτη της Ε.Ε., τα οποία χορηγούνται κατ' εφαρμογή του αριθ. 106/2007 Π.Δ. (ΦΕΚ 135 Α'), σχετικά με την «Ελεύθερη κυκλοφορία και διαμονή στην ελληνική επικράτεια των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους»

Το Υπουργείο μας, από την πρώτη στιγμή ενημέρωσε τους Ο.Τ.Α. της Χώρας, με σειρά εγγράφων, για την αναγκαιότητα λήψης όλων των μέτρων προς την κατεύθυνση της ασφαλούς διαχείρισης και φύλαξης των ανωτέρω βεβαιώσεων καθώς και τις αρμόδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για την συνακόλουθη υποχρέωσή τους για έλεγχο των Ο.Τ.Α. της χωρικής τους αρμοδιότητας στο θέμα αυτό. Πέραν τούτου στις περιπτώσεις που μας γνωστοποιείται απώλεια εντύπων, προβαίνουμε άμεσα στην ενημέρωση των συναρμόδιων υπηρεσιών και ταυτόχρονα υπενθυμίζουμε στον οικείο Δήμο την ανάγκη τήρησης των οδηγιών και των υποχρεώσεων του. Επιπρόσθετα, μέσω του μηχανογραφικού συστήματος που εφαρμόζει σήμερα το Υπουργείο μας, δίνεται η δυνατότητα στις αρμόδιες για την άσκηση των αναγκαίων ελέγχων υπηρεσίες (πύλες εισόδου της χώρας, ΕΛΑΣ μέσω του POLICE ON LINE) να διακριβώσουν εάν η άδεια διαμονής, που έχει στην κατοχή του ο αλλοδαπός, είναι παραποιημένη ή πλαστογραφημένη. Αποτέλεσμα αυτού είναι ότι παρά τον μεγάλο αριθμό των αδειών διαμονής που έχουν κλαπεί από τις διάφορες υπηρεσίες, ελάχιστες έχουν διακινηθεί, καθόσον διαπιστώνεται πολύ γρήγορα η παραποίησή τους.

Η αναφορά σε ορισμένα έγγραφα σε «απώλειες» και όχι σε κλοπές, δεν υποκρύπτει αξιολογική κρίση για τα γεγονότα, αλλά προκύπτει από την αναφορά του συμβάντος, όπως αυτή αποτυπώνεται, κατά περίπτωση, στο έγγραφο της αρμόδιας υπηρεσίας.. Επίσης, για την διευκόλυνση των αρμοδίων υπηρεσιών, ανά τακτά χρονικά διαστήματα, αποστέλλονται επικαιροποιημένοι κατάλογοι με τους αύξοντες αριθμούς των απολεσθέντων εντύπων. Οι κατάλογοι αυτοί αποστέλλονται σε ηλεκτρονική μορφή στα Υπουργεία Εξωτερικών και Προστασίας του Πολίτη, έτσι ώστε να διευκολύνονται οι υπηρεσίες τους στην άσκηση των αναγκαίων ελέγχων.

Στην πλειονότητα των περιπτώσεων για τις οποίες έχει διαπιστωθεί απώλεια εντύπων, παρατηρείται απροθυμία των Δημάρχων σε ενέργειες για την διοικητική διερεύνηση των συνθηκών απώλειάς τους (Ε.Δ.Ε.) και την διερεύνηση ύπαρξης ευθυνών, παρά τις συστάσεις της υπηρεσίας μας, με αποτέλεσμα την αδυναμία αφ' ενός μεν καταλογισμού ευθυνών μέσω της διοικητικής διαδικασίας και αφ' ετέρου της εν συνεχεία διερεύνησης τυχόν ποινικών ευθυνών. Επισημαίνουμε ότι, σύμφωνα με την αριθ. 465/2006 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ., η αρμοδιότητα για την διενέργεια πειθαρχικού ελέγχου στο προσωπικό των Ο.Τ.Α. α' βαθμού ανήκει στον οικείο Δήμαρχο και συνεπώς δεν υπάρχει, εκ του νόμου, δυνατότητα παρέμβασης στις αρμόδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας, ακόμη και στην περίπτωση που, αποδεδειγμένα, διαπιστώνουν την κακή λειτουργία των υπηρεσιών του Δήμου και την μη συμμόρφωσή τους με τις οδηγίες του Υπουργείου μας.

Αναφορικά με τον συνολικό αριθμό των κλαπέντων-απολεσθέντων εγγράφων μέχρι σήμερα, σας γνωρίζουμε ότι, με βάση τα τηρούμενα στο Υπουργείο μας στοιχεία, από την έναρξη εφαρμογής του ν. 3386/05 (1-1-2006), αυτές ανέρχονται σε:

α) **25.711** έντυπα βεβαιώσεων υποβολής αίτησης για χορήγηση ή ανανέωση αδειών διαμονής με πλήρη δικαιολογητικά (τύπου Α').

β) **11.711** έντυπα βεβαιώσεων υποβολής αίτησης για χορήγηση ή ανανέωση αδειών διαμονής με ελλιπή δικαιολογητικά (τύπου Β').

γ) **29.959** έντυπα αδειών διαμονής ενιαίου τύπου (βινιέτες).

δ) **2.880** έντυπα δελτίων διαμονής μελών οικογένειας Έλληνα ή πολίτη της Ε.Ε.

ε) **2.719** έντυπα δελτίων μόνιμης διαμονής μελών οικογένειας Έλληνα ή πολίτη της Ε.Ε.

Ο ακριβής αριθμός των κλαπέντων εγγράφων κατά το έτος 2010, ανά τύπο εγγράφου και η ημερομηνία δήλωσης των κλοπών – απωλειών από τις οικείες υπηρεσίες αποτυπώνεται στον συνημμένο στο παρόν έγγραφο πίνακα.

Ο μεγάλος αριθμός των κλαπέντων εντύπων κατά το έτος 2010, οφείλεται: α) στην διάρρηξη που έγινε, παρά τα μέτρα ασφαλείας που είχαν ληφθεί, στο κτίριο της Δ/σης Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Αθηνών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και στην οποία, λόγω του μεγάλου αριθμού αλλοδαπών που εξυπηρετούνται από την εν λόγω υπηρεσία, φυλάσσονταν και αντίστοιχα μεγάλος αριθμός εντύπων, και β) στην κλοπή εξίσου μεγάλου αριθμού εντύπων από το Τμήμα Αστικής Κατάστασης και Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Ν. Έβρου της τέως Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης.

Από την Δ/νση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Αθηνών της τέως Περιφέρειας Αττικής και νυν Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, για το χρονικό διάστημα 2006-2010 έχουν δηλωθεί, συνολικά, οι κλοπές:

- α) **4.899** αυτοκόλλητων αδειών διαμονής ενιαίου τύπου (βινιέτες),
- β **3.550** βεβαιώσεων κατάθεσης αίτησης για χορήγηση ή ανανέωση άδειας διαμονής με πλήρη δικαιολογητικά (τύπου Α'),
- γ) **175** Δελτία Διαμονής μελών οικογένειας Έλληνα ή πολίτη της Ε.Ε., και
- δ) **158** Δελτία Μόνιμης Διαμονής μελών οικογένειας Έλληνα ή πολίτη της Ε.Ε..

Για τις ανωτέρω κλοπές το Υπουργείο μας ενημερώθηκε με το αριθ. οικ. 36035/02.02.2007 έγγραφο της εν λόγω υπηρεσίας για την κλοπή δύο χιλιάδων (2.000) αυτοκόλλητων αδειών διαμονής ενιαίου τύπου (βινιέτες) και με τα αριθ. 2010/211936/06.10.2010 και 2010/213085/08.10.2010 έγγραφα για την κλοπή των υπόλοιπων εντύπων.

Ως προς τα μέτρα που σχεδιάζονται για την εξάλειψη αυτού του φαινομένου, σας γνωρίζουμε ότι η Χώρα μας έχει υποχρέωση, σε συμμόρφωση με τον Κανονισμό 380/08 της Ε.Ε., ο οποίος τροποποίησε τον αντίστοιχο Κανονισμό 1030/2002, να προχωρήσει στην έκδοση των αδειών διαμονής με την μορφή του αυτοτελούς εγγράφου, στο οποίο θα συμπεριλαμβάνονται και βιομετρικά στοιχεία (ψηφιακή φωτογραφία και δακτυλικά αποτυπώματα), που θα καθιστούν αφ' ενός δυσχερή, αν όχι αδύνατη, την παραποίησή τους και αφ' ετέρου πιο ευχερή τον έλεγχο από τις αρμόδιες υπηρεσίες. Οι άδειες διαμονής θα εκτυπώνονται κεντρικά και θα αποστέλλονται στις αρμόδιες υπηρεσίες μέσω εταιρείας ταχυμεταφοράς, η οποία θα έχει πιστοποίηση που θα εγγυάται την ασφαλή μεταφορά τους. Επίσης σχεδιάζεται ο μετασχηματισμός των αρμοδίων υπηρεσιών σε υπηρεσίες μίας στάσης (one stop shop), ώστε να περιορισθούν τα σημεία επαφής και να περιορισθεί η διακίνηση φακέλων και εντύπων ασφαλείας μεταξύ των υπηρεσιών. Η μείωση του αριθμού των σημείων επαφής (ήδη σχεδιάζεται η δημιουργία εξήντα οκτώ (68) υπηρεσιών υποδοχής σε όλη την Χώρα) θα καταστήσει δυνατή την λήψη αυστηρών μέτρων ασφαλείας και ελέγχου, κάτι που δεν συμβαίνει σήμερα λόγω του μεγάλου αριθμού των Δήμων, όπου λειτουργούν αντίστοιχα σημεία επαφής.

Περαιτέρω επίκειται σχετική ρύθμιση με την οποία θα καθορισθεί χρονική ισχύς των βεβαιώσεων τύπου Α', οι οποίες βεβαιώνουν τη νόμιμη διαμονή στην Χώρα υπηκόων τρίτων χωρών που έχουν καταθέσει πλήρη δικαιολογητικά και ισχύουν, σήμερα, μέχρι την έκδοση άδειας διαμονής η απορριπτικής απόφασης.

Τέλος, σχεδιάζεται ολοκληρωμένο μηχανογραφικό σύστημα με τίτλο « Πολιτοκεντρικό πληροφοριακό σύστημα για τον εκσυγχρονισμό της Γενικής Γραμματείας Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής», το οποίο θα επιτύχει την άμεση σύνδεση των σημείων εισόδου πληροφοριών και την ενοποίηση των βάσεων δεδομένων των υπηρεσιών μετανάστευσης και ιθαγένειας σε ένα ενιαίο μητρώο αλλοδαπών, καθώς και την μηχανογραφική διασύνδεση των συναρμοδίων υπηρεσιών. Έτσι θα αυξηθεί σημαντικά η επάρκεια του ελέγχου και η ασφάλεια σε όλα τα στάδια της διαδικασίας χορήγησης και ανανέωσης άδειών διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να σας απαντήσουν είναι τα συνεργαζόμενα Υπουργεία Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Προστασίας του Πολίτη.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

Κ. Α. Θ.
Ο ΑΝΑΤ. ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ

Θ. ΤΖΑΚΡΗ

Μ. ΚΟΣΜΙΔΗΣ

Συνημμένα

Ένας (1) πίνακας, δυο (2) σελίδες

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτές κ.κ. Αθανάσιο Πλεύρη και Σπυρίδωνα-Άδωνι Γεωργιάδη (Βουλή των Ελλήνων).
2. Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη.
3. Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΛΗΠΝΤΩΝ – ΑΠΟΛΕΞΟΕΝΤΩΝ ΕΝΤΥΧΙΩΝ ΕΤΟΥΣ 2010

α/α	Υπηρεσία	Ημερομηνία Δήλωσης	Βεβαιώσεις Τύπου Α΄	Βεβαιώσεις Τύπου Β΄	Άδειες Διαμονής	Άδειες Διαμονής	Άδειες Μόνιμης Διαμονής
1	Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, Δ/ση Αστικής Κατάστασης & Αλλοδαπών & Μετανάστευσης Νοτίου Αιγαίου	Έγγραφο οικ. 5795/22.02.2010	1.000	0	2.305	37	78
2	Περιφέρεια Ηπείρου, Τμήμα Αστικής Κατάστασης & Αλλοδαπών & Μετανάστευσης Ν. Άπρας	Έγγραφο 1781/08.03.2010	0	1.075	0	0	0
3	Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, Τμήμα Αστικής Κατάστασης & Αλλοδαπών & Μετανάστευσης Ν. Έβρου	Έγγραφο 902/10.05.2010	0	0	4.643	623	448
4	Δήμος Μυκηναίων Ν. Αργολίδας	Έγγραφα 184/29.04.2010 & 199/11.05.2010	80	482	9	0	0
5	Δήμος Μαδύτου Ν. Θεσσαλονίκης	Έγγραφο 2633/21.05.2010	202	144	0	0	0
6	Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, Τμήμα Αστικής Κατάστασης & Αλλοδαπών & Μετανάστευσης Ν. Κιλκίς	Έγγραφο οικ. 2367/11.06.2010	450	0	1.750	177	126
7	Δήμος Σίφνου Ν. Κυκλάδων	Έγγραφο 21680/21.07.2010	0	0	2	0	0
8	Δήμος Καματερού Ν. Αττικής	Έγγραφο 2010/138925/28.07.2010	12	0	0	0	0

9	Δήμος Νέας Χαλκηδόνας Ν. Αττικής	Έγγραφο 2010/161912/11.08.2010	59	0	0	0	0
10	Δήμος Κρωτίας Ν. Αττικής	Έγγραφο Φ.60156/48073/23.08.2010	0	0	1	0	0
11	Δήμος Θουρίας Ν. Μεσσηνίας	Έγγραφο 33091/16637/07.10.2010	9	120	0	0	0
12	Περιφέρεια Αττικής, Δ/νση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης Αθηνών	Έγγραφα 2010/211936/06.10.2010, 2010/213085/08.10.2010 & 2010/234493/29.10.2010.	3.550	0	2.899	175	158
13	Δήμος Βραχναίων Ν. Αχαΐας	Έγγραφο 5244/11.10.2010	0	0	2	0	0
14	Δήμος Ελληνισπόντου Ν. Κοζάνης	Έγγραφο 102484/10157/03.11.2010	127	9	0	0	0
15	Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, Τμήμα Αττικής Κατάστασης & Αλλοδαπών & Μετανάστευσης Ν. Δωδεκανήσου	Έγγραφο 19566/17.11.2010	0	0	1	0	0
16	Δήμος Νέας Μάκρης Ν. Αττικής	Έγγραφο Φ.1/76219/29.12.2010	0	0	2	0	0
		ΣΥΝΟΛΟ	5.480	1.830	11.614	1.012	810