



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ**

26 ΜΑΙ. 2011

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΕΠΕΝΔΥΤΩΝ ΓΙΑ ΕΡΓΑ ΑΠΕ
ΤΜΗΜΑ ΑΠΕ

Αθήνα, 25 Μαΐου 2011
Αρ. Πρωτ.: ΥΑΠΕ/Φ38/οικ.12275

ΠΡΟΣ : Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Ταχ. Δ/νση : Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας : 101 92 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Δ. Σοφιανόπουλος
Τηλ. : 210-69.69.354
Fax : 210-69.69.448
E-mail : sofianopoulosd@eka.ypeka.gr

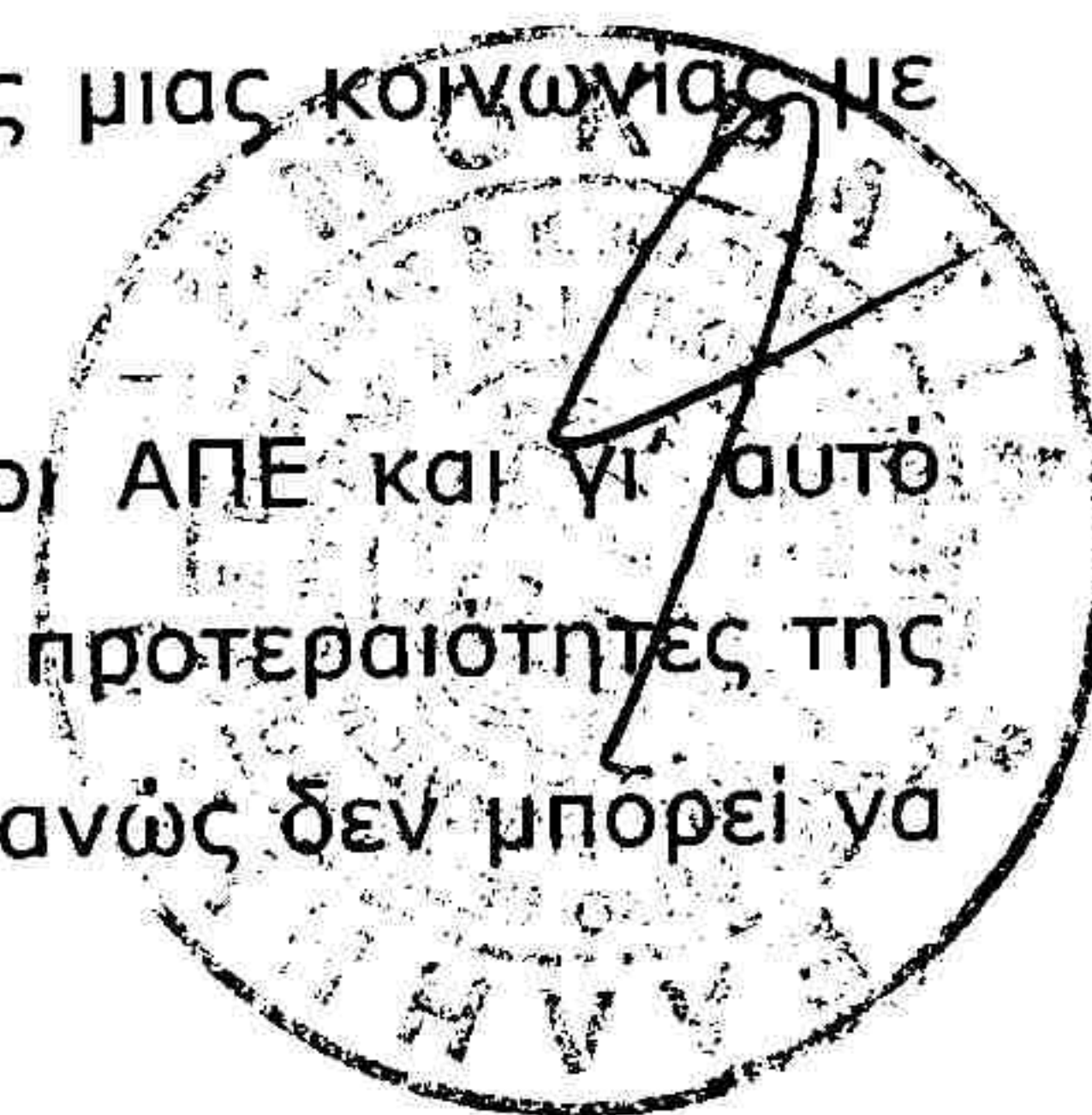
Κοινοποίηση: Βουλευτή κ.Γ.Βαγιωνά

**ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αρ. 15688/03.05.2011 Ερώτηση του Βουλευτή
Γ.Βαγιωνά**

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, σας ενημερώνουμε πως η προώθηση των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, της Εξοικονόμησης Ενέργειας και της Ορθολογικής Χρήσης της Ενέργειας, αποτελεί περιβαλλοντική και ενεργειακή προτεραιότητα υψίστης σημασίας για τη χώρα. Άλλωστε η πράσινη ανάπτυξη εκφράζει ένα νέο αναπτυξιακό μοντέλο/πρότυπο που σέβεται το περιβάλλον, προωθεί την καινοτομία και τη χρήση περιβαλλοντικά φιλικών τεχνολογιών, αποσκοπεί στον περιορισμό των εκπομπών ρύπων και στην αποτροπή της κλιματικής αλλαγής. Με άλλα λόγια, είναι το πλαίσιο που δύναται να εγγυηθεί την ανάπτυξη μέσω της παραγωγής στο διηνεκές, με ταυτόχρονο σεβασμό στους φυσικούς πόρους.

Επιπλέον η πράσινη ανάπτυξη εμπεριέχει την έννοια της οικονομικής μεγέθυνσης. Οικονομική μεγέθυνση σημαίνει αύξηση του ΑΕΠ και μπορεί να οδηγήσει σε μείωση του ποσοστού του δημοσιονομικού ελλείμματος και χρέους. Παράλληλα, η πράσινη ανάπτυξη αναμένεται να δημιουργήσει νέα εισοδήματα και ασφαλώς νέες θέσεις εργασίας. Τέλος η πράσινη οικονομία παρέχει τη δυνατότητα προστασίας του περιβάλλοντος αλλά και δημιουργίας ευκαιριών σε τόπους και κοινωνικά στρώματα που μέχρι τώρα είχαν αποκλειστεί από την διάχυση των ωφελειών της ανάπτυξης του τομέα. Αναδεικνύεται δε ως η νέα μορφή οικονομικής δραστηριότητας που έχει εφαρμογή σε όλους τους τομείς της οικονομίας από τη βιομηχανία μέχρι την αειφόρο παραγωγή ενέργειας μικρής ή μεγάλης κλίμακας. Είναι στόχος πολυδιάστατος για το μέλλον, για το σύγχρονο τοπίο που διαμορφώνεται. Καλύπτει άμεσες ανάγκες, όχι μόνο του πολίτη-καταναλωτή, αλλά και του πολίτη-μέλους μιας κοινωνίας με ανθρώπινο πρόσωπο.

Πρωταγωνιστικό ρόλο στην ανάπτυξη της πράσινης οικονομίας έχουν οι ΑΠΕ και γι' αυτό ακριβώς το λόγο η προώθησή τους αποτελεί μια από τις σημαντικότερες προτεραιότητες της χώρας. Από την άλλη αυτή η ανάπτυξη τέτοιων νέων τεχνολογιών προφανώς δεν μπορεί να



Οι αποστάσεις των εγκαταστάσεων εκμετάλλευσης της ηλιακής ενέργειας από τις ανωτέρω ζώνες αποκλεισμού και οι ειδικότεροι όροι χωροθέτησης των συνοδευτικών τους έργων καθορίζονται, κατά περίπτωση, στο πλαίσιο της περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

Έτσι το Ειδικό Χωροταξικό Πλαίσιο όρισε με σαφή τρόπο τις περιοχές της χώρας που θεωρούνται προτιμητέες για την εγκατάσταση των φωτοβολταϊκών συστημάτων προφυλάσσοντας έτσι τα πιο αξιόλογα περιβαλλοντικά και πολιτισμικά τοπία της χώρας από παρεμβάσεις που πιθανόν θα μπορούσαν να τα αλλοιώσουν. Στη συνέχεια με την έκδοση του ν.3851/2010 ενδυναμώθηκε το εν λόγω πλαίσιο και μεταξύ άλλων καθορίστηκαν «περιοχές αποκλεισμού και ζωνών ασυμβατότητας» για έργα ΑΠΕ, στη βάση της αρχής ότι οι ΑΠΕ συνιστούν περιβαλλοντικά φιλικές μορφές ενέργειας που μπορούν να χωροθετούνται ευρέως, αλλά όχι σε περιοχές απολύτου προστασίας της φύσης, υγροτόπους διεθνούς προστασίας (Ραμσάρ) και οικοτόπους προτεραιότητας των Τόπων Κοινοτικής Σημασίας του δικτύου Natura 2000. Ο νέος νόμος έδωσε τη δυνατότητα εγκατάστασης έργων ΑΠΕ σε γαίες υψηλής παραγωγικότητας, καθώς και σε περιοχές όπου δεν υπάρχει ρητή απαγόρευση χωροθέτησής τους με βάση το υφιστάμενο καθεστώς.

Πιο συγκεκριμένα στην παρ. 7 άρθρο 9 του ν.3851 ορίζεται ότι «Σε αγροτεμάχια που χαρακτηρίζονται από τη Διεύθυνση Αγροτικής Ανάπτυξης του οικείου νομού ως αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας, απαγορεύεται η άσκηση οποιασδήποτε άλλης δραστηριότητας, εκτός από τη γεωργική εκμετάλλευση και την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από σταθμούς Α.Π.Ε.. Κάθε επέμβαση στις εκτάσεις αυτές, είτε για τη μεταβολή του προορισμού τους και τη διάθεσή τους για άλλες χρήσεις είτε για την εκτέλεση έργων ή τη δημιουργία εγκαταστάσεων ή παροχή άλλων εξυπηρετήσεων μέσα σε αυτές, έστω και χωρίς μεταβολή της κατά προορισμό χρήσης τους, αποτελεί εξαιρετικό μέτρο και ενεργείται πάντοτε με βάση τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που εκδίδεται μέσα σε δύο (2) μήνες από την έναρξη ισχύος του παρόντος και μόνο για λόγους που εξυπηρετούν το γεωργικό χαρακτήρα της αγροτικής εκμετάλλευσης ή την εγκατάσταση σταθμών Α.Π.Ε....

Ειδικά, απαγορεύεται η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από σταθμούς Α.Π.Ε. σε αγροτεμάχια της Αττικής που χαρακτηρίζονται ως αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας, καθώς και σε περιοχές της Επικράτειας που έχουν ήδη καθοριστεί ως αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας από εγκεκριμένα Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια (Γ.Π.Σ.) ή Σχέδια Χωρικής Οικιστικής Οργάνωσης Ανοιχτής Πόλης (Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π.) του ν. 2508/1997 (ΦΕΚ 124 Α'), καθώς και Ζώνες Οικιστικού Ελέγχου (Ζ.Ο.Ε.) του άρθρου 29 του ν. 1337/1983 (ΦΕΚ 33 Α'), εκτός αν διαφορετικά προβλέπεται στα εγκεκριμένα αυτά σχέδια.

Με την επιφύλαξη του προηγούμενου εδαφίου, επιτρέπεται η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από φωτοβολταϊκούς σταθμούς σε αγροτεμάχια που χαρακτηρίζονται ως αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας. Στην περίπτωση αυτή η άδεια χορηγείται μόνον αν οι φωτοβολταϊκοί σταθμοί για τους οποίους έχουν ήδη εκδοθεί άδειες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ή, σε περίπτωση απαλλαγής, δεσμευτικές προσφορές σύνδεσης από τον αρμόδιο

Διαχειριστή, καλύπτουν εδαφικές εκτάσεις που δεν υπερβαίνουν το 1% του συνόλου των καλλιεργούμενων εκτάσεων του συγκεκριμένου νομού....

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής είναι δυνατόν να ορίζονται όροι και προϋποθέσεις για την εγκατάσταση σταθμών Α.Π.Ε. σε αγροτεμάχια που χαρακτηρίζονται ως αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας, περιλαμβανομένων της μέγιστης κάλυψης εδάφους ανά σταθμό, των ελάχιστων αποστάσεων από τα όρια του γηπέδου του σταθμού, περιορισμών στον τρόπο θεμελίωσης και υποχρεώσεων για την αποκατάσταση του γηπέδου μετά την αποξήλωση των μονάδων ηλεκτροπαραγωγής από Α.Π.Ε..»

Ειδικά σε ότι αφορά το ζήτημα εγκατάστασης Α.Π.Ε. σε αγροτεμάχια που χαρακτηρίζονται ως Γεωργική Γη Υψηλής Παραγωγικότητας (ΓΓΥΠ), επισημαίνεται ότι οι Α.Π.Ε. δεν εμφανίζουν λειτουργικές ασυμβατότητες με τη ΓΓΥΠ. Επειδή ωστόσο ειδικά οι φωτοβολταϊκοί σταθμοί παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας μπορεί να καταλαμβάνουν συνεχείς και εκτενείς εκτάσεις, προβλέπονται ως προς αυτούς αυστηρότερες διατάξεις και απαγορεύεται πλήρως η εγκατάστασή τους στις ΓΓΥΠ της Αττικής. Με δεδομένο δε ότι ως ΓΓΥΠ «...νοείται μείζων εδαφική έκταση η οποία,..... παρουσιάζει αναλογικώς υψηλή απόδοση σε παραγόμενα προϊόντα» (ΣΤΕ 4815/1998, 2303/1998, 5354/1995, 1094/1988, 1091/1988), η συνταγματική και περιβαλλοντική επιταγή για προστασία της ΓΓΥΠ εξυπηρετείται αν διαφυλαχθεί ο μείζων χαρακτήρας της έκτασης και η αναλογικά υψηλότερη απόδοσή της. Η σχετική κάλυψη, στο βαθμό που δεν αφορά σημαντικό ποσοστό της μείζονος έκτασης που είναι ΓΓΥΠ, δεν αλλοιώνει το χαρακτήρα της ΓΓΥΠ ούτε ελαστικοποιεί την προστασία της. Τέλος σημειώνεται ότι οι επιπτώσεις της εγκατάστασης φωτοβολταϊκών σε μια έκταση που είναι ή έχει τα χαρακτηριστικά ΓΓΥΠ, είναι πλήρως αντιστρέψιμες και μετά την αποξήλωση τους (λόγω λήξης της λειτουργίας ή σε έκτακτες ανάγκες) η γη που είχε καταληφθεί μπορεί να αξιοποιηθεί πλήρως. Ακριβώς για τη διασφάλιση της αντιστρεψιμότητας των επιπτώσεων, παρέχεται κατάλληλη εξουσιοδοτική διάταξη ώστε με κοινή υπουργική απόφαση να μπορεί να τίθενται σχετικοί γενικοί όροι (π.χ. να ορίζεται ότι η στήριξη των εγκαταστάσεων γίνεται με υπερκείμενες του εδάφους κατασκευές από μπετόν, να ορίζεται ελάχιστο βάθος για τις εκσκαφές κ.λπ.).

Συνοψίζοντας, η αξιοποίηση περιορισμένου ποσοστού εκτάσεων ΓΓΥΠ για την εγκατάσταση φωτοβολταϊκών συστημάτων δεν προκαλεί μη αντιστρέψιμες επιπτώσεις, συμβάλει στη βελτίωση της απόδοσης των εδαφών και έχει σημαντικά παράπλευρα περιβαλλοντικά οφέλη πέραν της αξιοποίησης της ηλιακής ενέργειας.

Ο Υφυπουργός

Γιάννης Μανιάτης

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού (5105/Β/275/04.05.2011)
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
4. Αυτοτελής Υπηρεσία Εξυπηρέτησης Επενδυτών για έργα ΑΠΕ (3)



ΑΚΡΙΒΕΙ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Μ. ΚΑΣΤΟΡΑΝΤΩΝΑΚΗΣ

γίνεται αλόγιστα, αλλά θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να λαμβάνονται υπόψη όλες οι σημαντικές περιβαλλοντικές, χωροταξικές και πολιτισμικές παράμετροι προκειμένου να προστατεύονται και να διαφυλάσσονται τα τοπία της χώρας (είτε φυσικά, είτε ανθρωπογενή) για λόγους ιστορικούς, περιβαλλοντικούς και οικονομικούς. Για το λόγο αυτό εκδόθηκε το Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και της Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων αυτού, (αρ. Κοινής Υπουργικής Απόφασης 49828/ΦΕΚ Β' 2464/03.12.2008), βάσει του οποίου προσδιορίστηκαν ενδεικτικά περιοχές προτεραιότητας για τη χωροθέτηση εγκαταστάσεων εκμετάλλευσης της ηλιακής ενέργειας. Τέτοιου είδους περιοχές μπορεί να θεωρηθούν οι περιοχές που είναι άγονες ή δεν είναι υψηλής παραγωγικότητας και κατά προτίμηση αθέατες από πολυσύχναστους χώρους και με δυνατότητες διασύνδεσης με το Δίκτυο ή το Σύστημα.

Ειδικότερα για τα νησιά πλην Κρήτης και Εύβοιας είναι επιθυμητή η κατά προτεραιότητα χωροθέτηση μικρών εγκαταστάσεων όπως αυτές προβλέπονται στα άρθρα 2 παρ. 4, 4, 8 παρ.8, του ν. 3468/2006 και στο άρθρο 2 της υπ' αριθμ. 19500/2004 κοινής υπουργικής απόφασης.

Ως ζώνες αποκλεισμού για τη χωροθέτηση εγκαταστάσεων εκμετάλλευσης της ηλιακής ενέργειας, δηλαδή ζώνες στις οποίες πρέπει να αποκλείεται η εγκατάστασή τους, ορίζονται οι εξής κατηγορίες περιοχών:

α. Τα κηρυγμένα διατηρητέα μνημεία της παγκόσμιας πολιτιστικής κληρονομιάς και τα άλλα μνημεία μείζονος σημασίας της παρ. 5 ββ) του άρθρου 50 του ν. 3028/2002, καθώς και οι οριοθετημένες αρχαιολογικές ζώνες προστασίας Α που έχουν καθορισθεί κατά τις διατάξεις του άρθρου 91 του ν. 1892/1991 ή καθορίζονται κατά τις διατάξεις του ν. 3028/2002.

β. Οι περιοχές απολύτου προστασίας της φύσης και του τοπίου που καθορίζονται κατά τις διατάξεις των άρθρων 19 παρ. 1 και 2 και 21 του ν. 1650/1986.

γ. Οι πυρήνες των Εθνικών Δρυμών, τα κηρυγμένα μνημεία της φύσης και τα αισθητικά δάση που δεν περιλαμβάνονται στις περιοχές της προηγούμενης περιπτώσεως β'.

δ. Οι οικότοποι προτεραιότητας περιοχών της Επικράτειας που έχουν ενταχθεί στον κατάλογο των τόπων κοινοτικής σημασίας του δικτύου ΦΥΣΗ 2000 σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2006/613/ΕΚ απόφαση της Επιτροπής (ΕΕ L 259 της 21.9.2006, σ. 1).

ε. Τα δάση και οι γεωργικές γαίες υψηλής παραγωγικότητας όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 56 του ν. 2637/1998 όπως ισχύουν.

στ. Άλλες περιοχές ή ζώνες που υπάγονται σήμερα σε ειδικό καθεστώς χρήσεων γης, βάσει του οποίου δεν επιτρέπεται η χωροθέτηση εγκαταστάσεων εκμετάλλευσης της ηλιακής ενέργειας και για όσο χρόνο ισχύουν.

Ειδικώς για την εγκατάσταση Φωτοβολταϊκών Σταθμών σε πολυσύχναστους χώρους πρέπει, στο πλαίσιο της σχετικής περιβαλλοντικής αδειοδότησης, να καθορίζονται τα κατά περίπτωση κατάλληλα μέτρα για να μην υπάρχει οπτική όχληση.

