

25 ΜΑΙ. 2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝ/ΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΑΧΑΡΝΩΝ 2, 101 76
Τηλ.: 210-2124331
Fax : 210-5243522

Αθήνα 24/5/ 2011
Αριθμ. Πρωτ.:1198

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Εισφορές αγροτών υπέρ ΕΛΓΑ»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 15543/2-5-2011

Απαντώντας στην παραπάνω ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Α. Δαβάκης, σας πληροφορούμε τα εξής :

Η ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής ήταν υποχρεωτική πολύ πριν από την ίδρυση του ΕΛ.Γ.Α. και δεν καθιερώθηκε με το Νόμο 3877/10 (ΦΕΚ 160/Α'). Η υποχρεωτικότητα διατηρήθηκε και στο νέο σύστημα γιατί εκτιμάται ότι αποτελεί στοιχείο αλληλεγγύης του συστήματος ασφάλισης μεταξύ του αγροτικού κόσμου .

Με το Νόμο 3877/2010 (ΦΕΚ 160/Α'), έγιναν ουσιαστικές αλλαγές στο σύστημα ασφάλισης και προστασίας της αγροτικής δραστηριότητας. Με το νέο σύστημα, βάση υπολογισμού της εισφοράς είναι η ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής, η οποία υπολογίζεται λαμβάνοντας υπόψη τη μέση παραγωγή ενός προϊόντος την τελευταία πενταετία σε ένα Νομό και τη μέση τιμή εμπορίας του προϊόντος αυτού, επίσης, την τελευταία πενταετία με βάση τις οποίες υπολογίζονταν οι σχετικές αποζημιώσεις.

Έτσι, για το Νομό Λακωνίας, ως μέση παραγωγή και ως μέση τιμή λήφθηκαν υπόψη αυτές που χρησιμοποιήθηκαν την τελευταία πενταετία 2005-2009 για τον υπολογισμό των αποζημιώσεων από τον ΕΛ.Γ.Α. στους παραγωγούς του εν λόγω Νομού.

Οποιαδήποτε πιθανή αναπροσαρμογή των τιμών θα οδηγούσε, αφενός, σε αμφισβήτηση της διαδικασίας αποζημίωσης που ακολούθησε ο ΕΛ.Γ.Α. στο παρελθόν, καθώς και του ύψους των αποζημιώσεων στους παραγωγούς και αφετέρου, σε μείωση των αποζημιώσεων στο μέλλον, κάτι με το οποίο δεν θα συμφωνούσαν οι ενδιαφερόμενοι παραγωγοί.

Σε κάθε περίπτωση, σας ενημερώνουμε ακόμη, ότι την τελευταία δεκαετία, ο ΕΛ.Γ.Α. έχει καταβάλει στο Ν. Λακωνίας ως αποζημιώσεις για τις εσπεριδοκαλλιέργειες π.χ., συνολικά 67.000.000 € δηλαδή, κατά μέσο όρο 6.700.000 €/έτος. Από τα στοιχεία που προέρχονται από τις Δηλώσεις Ενιαίας Ενίσχυσης για το 2010, η αναλογούσα ασφαλιστική εισφορά, για τους παραγωγούς των εσπεριδικαλλιεργειών εκτιμάται συνολικά στο 1.532.224 €. Η σύγκριση ανάμεσα στην αναλογούσα εισφορά και στις χορηγηθείσες κατ'έτος αποζημιώσεις αποδεικνύει τον κοινωνικό χαρακτήρα του συστήματος, αφού οι παραγωγοί εσπεριδοειδών εισφέρουν πολύ λιγότερα ποσά από όσα απολαμβάνουν με τη μορφή αποζημιώσεων.

Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, πάντως σε μια προσπάθεια να διευκολύνει περαιτέρω τους αγρότες, προχώρησε σε ορισμένες ευνοϊκές αλλαγές για τους παραγωγούς, με Υπουργική Απόφαση που υπεγράφη στις 6-5-2011. Οι σημαντικότερες από τις αλλαγές αυτές είναι οι ακόλουθες:

Α) Απαλλάσσονται από την καταβολή ασφαλιστικής εισφοράς οι μικροπαραγωγοί, εφόσον, η συνολική ασφαλιστική εισφορά που τους αναλογεί δεν υπερβαίνει τα 20 €. Σε περίπτωση που η εισφορά έχει καταβληθεί, επιστρέφεται στο λογαριασμό που έχει δηλώσει ο παραγωγός στο σχετικό έντυπο της Ενιαίας Δήλωσης / Καλλιέργειας Εκτροφής.

Β) Παρέχεται στον παραγωγό η δυνατότητα να αυξομειώνει την ασφαλιζόμενη αξία της παραγωγής του, σε ένα εύρος ποσοστού +/- 20% από τις ορισθείσες στην αρχική απόφαση μέσες ποσότητες παραγωγής σε επίπεδο Νομού και συνεπώς να διαμορφώνει αντίστοιχα και την ασφαλιστική εισφορά που του αναλογεί. Η αύξηση ή η μείωση της ασφαλιζόμενης αξίας της φυτικής παραγωγής κατανέμεται ισομερώς στο σύνολο των αγροτεμαχίων του ασφαλισμένου.

Γ) Παρέχεται επίσης, η ευχέρεια στους παραγωγούς να καταβάλλουν την ασφαλιστική εισφορά σε μηνιαίες δόσεις. Ο αριθμός των δόσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τις τέσσερις (4) και το ποσό που αντιστοιχεί σε κάθε δόση δεν μπορεί να είναι κατώτερο των 200 €. Η πρώτη δόση καταβάλλεται με την έγκριση της σχετικής αίτησης, ενώ η τελευταία δεν θα μπορεί να καταβληθεί πέραν του Νοεμβρίου 2011. Στην περίπτωση που ο παραγωγός εξουσιοδοτήσει τον ΕΛ.Γ.Α. να παρακρατήσει την οφειλόμενη ασφαλιστική εισφορά του, από απαίτησή του από το Δημόσιο και η απαίτηση αυτή του καταβληθεί τμηματικά, τότε και η αντίστοιχη εισφορά του ΕΛ.Γ.Α. θα παρακρατηθεί τμηματικά και αναλογικά.

Σχετικά με την αποπληρωμή της ασφαλιστικής εισφοράς, σας ενημερώνουμε ότι οι παραγωγοί, δεν είναι υποχρεωμένοι να καταβάλουν την ειδική ασφαλιστική εισφορά στην αρχή της καλλιεργητικής περιόδου. Μπορούν να την καταβάλουν, μετρητοίς, στον ειδικό λογαριασμό του ΕΛ.Γ.Α. στην ΑΤΕ, μέχρι 15/7/2011, αλλά δύνανται να εξουσιοδοτήσουν τον Οργανισμό να την

παρακρατήσει από μελλοντικές απαιτήσεις τους (ενιαία ενίσχυση κ.λπ.) από το δημόσιο.

Το μέτρο του ισοσκελισμού των εσόδων-εξόδων, υπήρχε στους προηγούμενους Κανονισμούς Ασφάλισης του ΕΛ.Γ.Α.. Με το Νόμο 3877/2010 ψηφίστηκε μια ευνοϊκότερη διάταξη που προβλέπει ότι σε περίπτωση που μια χρονιά τα έσοδα του ΕΛ.Γ.Α. δεν επαρκούν για την καταβολή των αποζημιώσεων, το Δ.Σ. του ΕΛ.Γ.Α. μπορεί να αποφασίσει την καταβολή του ποσού που αντιστοιχεί στις αποζημιώσεις αυτές από τα αποθεματικά του ΕΛ.Γ.Α. των επόμενων ετών.

Όσον αφορά την καταβολή των αποζημιώσεων, επισημαίνεται ότι, με την υποχρεωτική ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής, που παρέχεται από τον ΕΛ.Γ.Α., καλύπτονται οι άμεσες ζημιές στη φυτική παραγωγή και στο ζωικό κεφάλαιο, που προξενούνται από συγκεκριμένα ζημιογόνα αίτια και οι οποίες είναι μεγαλύτερες από ένα ελάχιστο ποσοστό ζημιάς. Το μη καλυπτόμενο ποσοστό ζημιάς ονομάζεται απαλλαγή και είναι χαρακτηριστικό στοιχείο της ασφάλισης σε όλα τα ασφαλιστικά συστήματα. Η απαλλαγή είναι το μέρος της ζημιάς, το οποίο βαρύνει τον ασφαλισμένο και αποτελεί κίνητρο, ώστε ο ίδιος ο ασφαλισμένος, να προστατεύσει την παραγωγή του τόσο πριν τη ζημιά –με προληπτικά μέτρα- όσο και μετά τη ζημιά –π.χ. κατάλληλοι ψεκασμοί- και να μην επαναπαυθεί μόνο στην αποζημίωση του ΕΛ.Γ.Α. Για το λόγο αυτό πουθενά στον κόσμο δεν υπάρχει δυνατότητα κάλυψης κατά 100% οποιασδήποτε ασφαλιζόμενης ζημιάς από κανένα ασφαλιστικό φορέα.

Δεν ισχύουν, τα αναφερόμενα ότι, η Κυβέρνηση σταμάτησε τη θεσμοθετημένη χρηματοδότηση προς τον ΕΛ.Γ.Α. Η κρατική στήριξη στον ΕΛ.Γ.Α. είναι ουσιαστική. Το δημόσιο με τον τελευταίο Νόμο ανέλαβε όλα τα χρέη του ΕΛ.Γ.Α. ύψους 3.500.000.000 € περίπου διασφαλίζοντας τη βιωσιμότητά του.

Παράλληλα, για το 2011 έχουν δεσμευθεί από τον κρατικό Προϋπολογισμό για λογαριασμό του ΕΛ.Γ.Α., πόροι ύψους 140.000.000 € περίπου. Από αυτά τα 67.000.000 ευρώ προορίζονται για κρατικές οικονομικές ενισχύσεις (ΠΣΕΑ), ενώ τα υπόλοιπα 73.000.000 € για αποζημιώσεις (ΕΛ.Γ.Α.) από διάφορα ζημιογόνα αίτια.

Το Δημόσιο, όμως, θα εξακολουθήσει να στηρίζει καθοριστικά τον ΕΛ.Γ.Α. και στο μέλλον καθώς στο νέο θεσμικό πλαίσιο, έχει διασφαλιστεί: α) η κάλυψη από το δημόσιο των λειτουργικών εξόδων του Οργανισμού, β) η χρηματοδότηση των προγραμμάτων ενεργητικής προστασίας και γ) η χρηματοδότηση των Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΠΣΕΑ).

Η ενεργός στήριξη του Δημοσίου στον ΕΛ.Γ.Α. επιτρέπει στον Οργανισμό να χρησιμοποιεί τις εισφορές των παραγωγών ως καθαρούς πόρους για τη χορήγηση αποζημιώσεων.

Δεν είναι αληθής ο ισχυρισμός ότι, οι νέες φυτεύσεις πληρώνουν τις ίδιες εισφορές με τις καλλιέργειες πλήρους παραγωγής. Ο ΕΛ.Γ.Α. έχει προβλέψει ειδικό κωδικό (ΡΟ2-νεαρά δένδρα) και ο οποίος έχει μηδενικό ασφάλιστρο. Επομένως, ο παραγωγός όταν συμπληρώσει τη Δήλωση Καλλιέργειας και σημειώσει τον κωδικό για νεαρά δένδρα, δεν θα πληρώσει ασφάλιστρο.

Τέλος, επισημαίνουμε ότι, η ουσία του Νέου Συστήματος Ασφάλισης είναι η διαφάνεια, η δικαιοσύνη και η αποτελεσματικότητα σε όλες τις λειτουργίες του. Ο παραγωγός γνωρίζει πλέον, ανά πάσα στιγμή, τόσο το ύψος των εισφορών του, όσο και πόση αποζημίωση θα πάρει στην απευκταία περίπτωση που υποστεί ζημιά. Σε αντίθεση, με το προηγούμενο καθεστώς, όπου μεγάλο μέρος των εσόδων του ΕΛ.Γ.Α. από τις εισφορές επί των πωλήσεων το παρακρατούσαν οι ενδιαμέσους.

Με το Νέο Σύστημα, όλοι οι πόροι-εισφορές των αγροτών προς τον ΕΛ.Γ.Α. επιστρέφουν ως αποζημίωση στους ίδιους τους αγρότες. Έτσι, ο Οργανισμός λειτουργεί ως ασφαλιστική δικλείδα, βοηθώντας την κρίσιμη στιγμή μιας φυσικής καταστροφής το γεωργό να αποκαταστήσει το χαμένο του εισόδημα και κυρίως να διατηρήσει την παραγωγική του ικανότητα.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ



Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Α. Δαβάκη