



5018
13.5

12 MAI. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤΟΔ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Δ/ΣΗΣ ΟΤΑ

Αθήνα 6 Μαΐου 2011

Αριθμ. Πρωτ.: 22585

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Κων/νος Ζαφειρίου
Τηλέφωνο: 213.136.4837

ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Τρόπος κατάρτισης προϋπολογισμού των δήμων

ΣΧΕΤ.: Η υπ' αριθμ. 5018/15.4.2011 ΠΑΒ

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, την οποία κατέθεσε η Βουλευτής κα Ουρανία Παπανδρέου-Παπαδάκη, περί του τρόπου κατάρτισης του προϋπολογισμού των δήμων, σας γνωρίζουμε ότι:

Από την κείμενη νομοθεσία που διέπει την οικονομική διοίκηση των δήμων, απαγορεύεται η κατάρτιση ελλειμματικού προϋπολογισμού. Ο προϋπολογισμός υποβάλλεται στον Ελεγκτή Νομιμότητας, προς έγκριση, ισοσκελισμένος. Εάν δεν πληρείται η προϋπόθεση αυτή, ο Ελεγκτής Νομιμότητας καλεί το δημοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει κατάλληλα τον προϋπολογισμό εντός προθεσμίας 15 ημερών. Δεν εγκρίνεται, κατά συνέπεια, προϋπολογισμός δήμου ο οποίος να εμφανίζει έλλειμμα, ή ακόμα περισσότερο αν διαπιστωθεί ότι έχουν εγγραφεί έσοδα ή έξοδα τα οποία δεν προβλέπονται από το νόμο, ή ότι το ύψος των εσόδων υπερβαίνει ανατιολόγητα τις αποδόσεις του προηγούμενου οικονομικού έτους (άρθρο 266 παρ. 7 ν. 3852/2010).

Σύμφωνα με το ανωτέρω νομοθετικό πλαίσιο, το οποίο θεσπίστηκε όχι με γνώμονα τη διευκόλυνση των ήδη υπερχρεωμένων δήμων, αλλά με την ανάγκη να μην καταστεί κανείς δήμος της Χώρας χρεωμένος στο τέλος του

οικονομικού έτους που αφορά ο προϋπολογισμός, παρασχέθηκαν σχετικές οδηγίες για την κατάρτιση αυτού, με την υπ' αριθμ. οικ.3966/24.11.2011 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών.

Επισημαίνεται ότι, ειδικά για τους υπερχρεωμένους δήμους, με το Πρόγραμμα Καλλικράτης για πρώτη φορά θεσπίζονται σημαντικά «εργαλεία» για την οικονομική εξυγίανση τους, όπως είναι:

- ✓ το Ειδικό Πρόγραμμα Οικονομικής Εξυγίανσης, η ένταξη στο οποίο συνεπάγεται σειρά μέτρων εξειδικευμένων ανά περίπτωση (άρθρα 262-263),
- ✓ ο ορισμός αυστηρότατων προϋποθέσεων για τη συνομολόγηση δανείων (άρθρα 264-265),
- ✓ η υποχρέωση εκπόνησης πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, η οποία αποβλέπει στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών προγραμματισμού που εξέλειπαν μέχρι σήμερα από τον χώρο της τοπικής αυτοδιοίκησης (άρθρο 266),
- ✓ η παρακολούθηση των πραγματικών οικονομικών δεδομένων των δήμων και των νομικών προσώπων τους μέσω της βάσης δεδομένων που ήδη περιγράψαμε,
- ✓ η υπαγωγή στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου των δαπανών όλων των δήμων, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών καθώς και των επιχειρήσεών τους και
- ✓ η αποτελεσματική παρακολούθηση της κανονικής είσπραξης των εσόδων τόσο των Ο.Τ.Α. όσο και των νομικών τους προσώπων κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους από τον αρμόδιο για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών Επίτροπο, καθώς και των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων (άρθρο 277).

Επιπροσθέτως, από διατάξεις του άρθρου 49 του ν.3943/2011 «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών» (ΦΕΚ 66 Α'),

προβλέπονται ευνοϊκές ρυθμίσεις για υπερχρεωμένους δήμους από χορηγηθέντα σε αυτούς δάνεια του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, αλλά και τυχόν υφιστάμενα χρεωστικά ανοίγματα τους με το εν λόγω Ταμείο, όπως και η δυνατότητα σύναψης δανειακής σύμβασης για τη χρηματοδότηση χρεών τους, στις περιπτώσεις όπου καθίσταται αδύνατη η εξασφάλιση της υποχρέωσής τους περί κατάρτισης ισοσκελισμένου προϋπολογισμού.

Τέλος, όσον αφορά τις αρμοδιότητες που μεταφέρθηκαν στους δήμους, με το Πρόγραμμα Καλλικράτης, αυτές συνοδεύτηκαν από τους ανάλογους πόρους, κατ' εφαρμογή της επιταγής της παραγράφου 5 του άρθρου 102 του Συντάγματος. Σε κάθε περίπτωση, οι προβλεπόμενες από σχετικές διατάξεις επιχορηγήσεις, συμπεριλαμβανομένης της τακτικής και της απόδοσης των παρακρατηθέντων προς τους ΟΤΑ, πραγματοποιούνται στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της Χώρας και σύμφωνα με τις αποδόσεις του Υπουργείου Οικονομικών.

Ο Υφυπουργός

Γεώργιος Ντόλιος

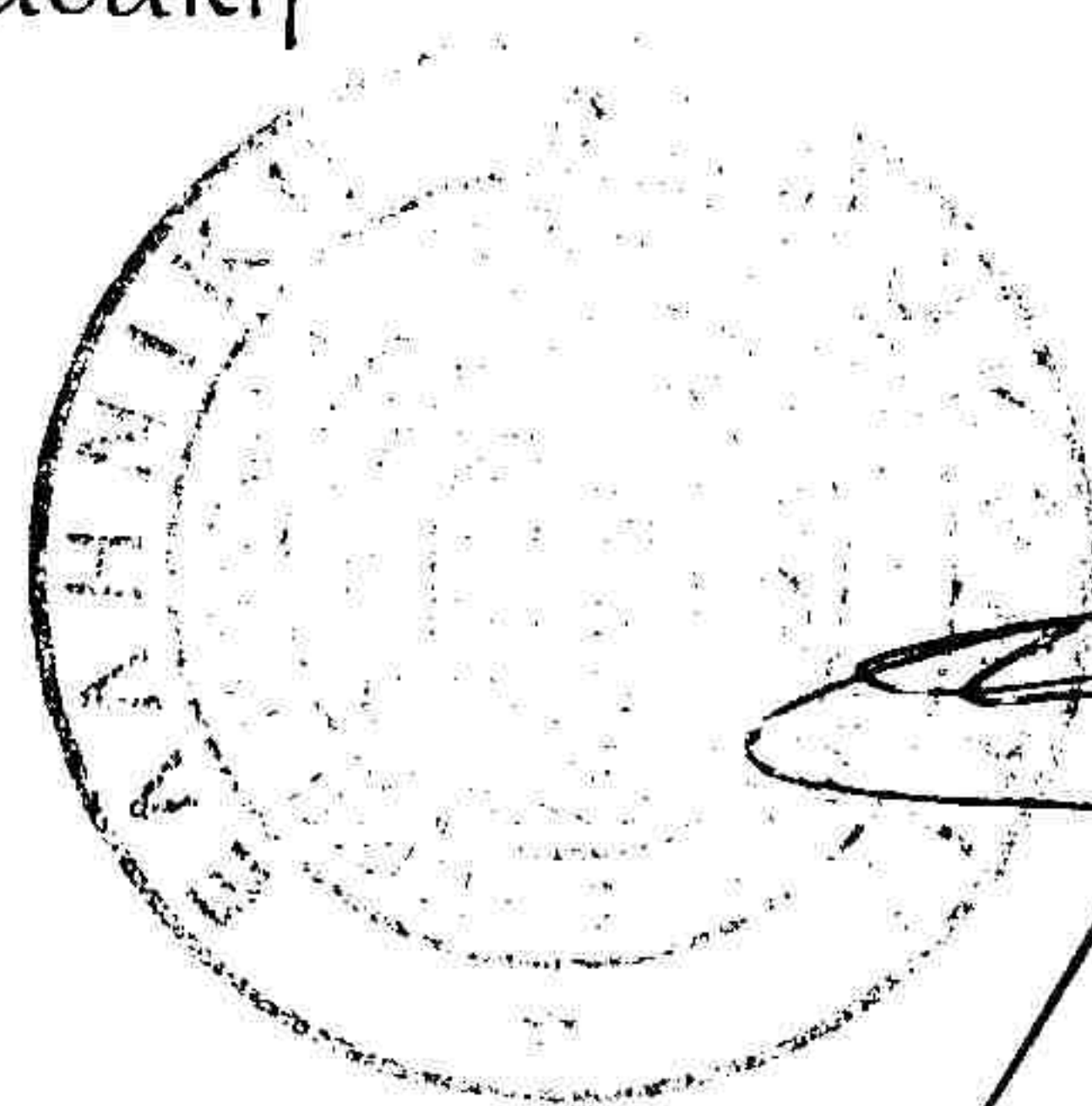
ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτή κα Ουρανία Παπανδρέου-Παπαδάκη
Βουλή των Ελλήνων

ΑΘΗΝΑ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1.- Γραφείο Υφυπουργού
- 2.- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- 3.- Γεν. Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- 4.- Δ/ση Οικονομικών ΟΤΑ
(Τμήμα Οικονομικής Δ/σης ΟΤΑ)



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ