



23.05.2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Αθήνα, 20/05/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-224

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:

-Υπουργεία

1. Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης & Θρησκευμάτων.
2. Οικονομικών.

Γρ. κ.κ. Υπουργών

-Βουλευτή κ.

1. Δ. Παπαδημούλη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Δ. Παπαδημούλη.

Σχετ.: Ερώτηση 15159/18-04-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Δ. Παπαδημούλης, με θέμα : «**Καταχρηστικές πρακτικές στην αγορά του ξενόγλωσσου βιβλίου**» και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου, σας γνωρίζουμε ότι οι τιμές των ξενόγλωσσων εκπαιδευτικών βιβλίων ανήκουν στην κατηγορία των μη ελεγχόμενων ειδών (οι τιμές τους διαμορφώνονται ελεύθερα στην αγορά), στις δε περιπτώσεις καταγγελιών για αισχροκέρδεια εκ μέρους των καταναλωτών, αρμόδια είναι τα πολιτικά δικαστήρια σύμφωνα με το άρθρο 405 του Ποινικού Κώδικα.

Επιπλέον, σας επισυνάπτουμε το με αριθ. πρωτ. 2467/12-05-2011 σχετικό με το θέμα έγγραφο της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ ΡΟΒΛΙΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ

ΕΠΕΙΓΟΝ
[Αποστολή με τηλεομοιοτυπία και
επίδοση]

Αθήνα, 12 Μαΐου 2011

Αριθ. Πρωτ.: 2467

Προς
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Υπόψη κας Κ. Παπακώστα

Τηλ : 210-38.37.150, 309

Τηλεομ. : 210 - 38.37.843



Γενική Δ/ση Ανταγωνισμού
Δ/ση Νομικής Τεκμηρίωσης
Κότσικα 1Α & 28ης Οκτωβρίου,
104.34 Αθήνα

Πληροφ.: Π. Παπαδημητρίου

Τηλεφ.: 210-88.09.155

Τηλεομ.: 210-88.09.132

Ηλ.Δ/ση: ppapad@epant.gr

Ιστοσελ.: www.epant.gr

Θέμα: Καταχρηστικές πρακτικές στην αγορά του ξενόγλωσσου βιβλίου.

Σχετ.: Το με αριθμ. πρωτ. Β13-220/20.04.2011 έγγραφό σας, το οποίο αφορά στην με α.π. 15159/18.11.2011 ερώτηση του Βουλευτή, κ. Δ. Παπαδημούλη.

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση του βουλευτή, κ. Δ. Παπαδημούλη, σημειώνονται τα εξής:

1. Με τις αποφάσεις της με αριθ. 452/V/2009 και 455/V/2009¹ η Επιτροπή Ανταγωνισμού επέβαλε πρόστιμα, τόσο σε εκδοτικές επιχειρήσεις, όσο και χονδρεμπόρους ξενόγλωσσων εκπαιδευτικών βιβλίων για παράβαση των κανόνων ανταγωνισμού και συγκεκριμένα για κατάχρηση συλλογικής δεσπόζουσας θέσης και για παράνομες κάθετες συμπράξεις. Οι αποφάσεις αυτές προσβλήθηκαν εκ μέρους των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, το οποίο έχει εκδώσει πολύ πρόσφατα αποφάσεις επί της πλειοψηφίας των προσφυγών, οι οποίες όμως δεν έχουν ακόμα καθαρογραφεί. Στο παρακάτω Πίνακα καταγράφονται τα πρόστιμα που επιβλήθηκαν από την Επιτροπή Ανταγωνισμού και το αντίστοιχο ύψος αυτών, όπως διαμορφώθηκε από το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών μετά την έκδοση αποφάσεων είτε επί των αιτήσεων αναστολής είτε επί των προσφυγών που ασκήθηκαν.

¹ Οι εν λόγω αποφάσεις της Επιτροπής Ανταγωνισμού μπορούν να ανευρεθούν στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.epant.gr.

Ως προς την υπ' αριθμ. 452/V/2009 απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού:

Επιτροπή Ανταγωνισμού		<u>Διοικητικό Εφετείο Αθηνών</u> (αιτήσεις αναστολής-προσφυγές)
ΑΠΟΛΛΩΝ	2.714.374,76 €	Αναστολή για το σύνολο του ποσού και τα επιβληθέντα μέτρα
ΕΥΣΤΑΘΙΑΔΗΣ	2.166.546,76 €	Αναστολή για το σύνολο του ποσού και τα επιβληθέντα μέτρα

Ως προς την υπ' αριθμ. 455/V/2009 απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού:

Επιτροπή Ανταγωνισμού		<u>Διοικητικό Εφετείο Αθηνών</u> (αιτήσεις αναστολής)	<u>Διοικητικό Εφετείο Αθηνών</u> (προσφυγές)
BURLINGTON	7.823.987,16 €	Αναστολή για ποσό 6.000.000 €	Απόρριψη προσφυγής επί της ουσίας – μείωση του προστίμου κατά 50% περίπου (μη καθαρογραμμένη)
PEARSON	1.449.052,32 €	Δεν ασκήθηκε αίτηση αναστολής	εκκρεμεί
ΑΠΟΛΛΩΝ	1.208.171,91 €	Αναστολή για ποσό 1.008.171,91€	Απόρριψη προσφυγής (μη καθαρογραμμένη)
ΕΥΣΤΑΘΙΑΔΗΣ	4.492.618,39 €	Αναστολή για ποσό 4.000.000 €	Απόρριψη προσφυγής επί της ουσίας – μείωση του προστίμου κατά 50% περίπου (μη καθαρογραμμένη)
ΜΠΟΥΚΟΥΒΑΛΑΣ	240.559,59 €	Απόρριψη της προσφυγής	Απόρριψη προσφυγής (μη καθαρογραμμένη)
HILLSIDE	15.000 € (μη γνωστοποίηση)		Ακύρωση απόφασης Ε.Α. (μη καθαρογραμμένη)

Σε όσες από τις ανωτέρω υποθέσεις είτε έχει δοθεί μερική αναστολή εκτέλεσης του προστίμου είτε έχει απορριφθεί η προσφυγή της προσφεύγουσας επιχείρησης (με την εξαίρεση των αποφάσεων που δεν έχουν ακόμα καθαρογραφεί από το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών), η Επιτροπή Ανταγωνισμού έχει ήδη βεβαιώσει τα πρόστιμα, έχει δηλ. βεβαιώσει με ατομικά φύλλα προς τις αρμόδιες Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.) τα ποσά των προστίμων βάσει των αποφάσεων της ή εκ νέου βάσει των αποφάσεων του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών. Επισημαίνεται μάλιστα ότι, ιδίως αναφορικά με τις αλλοδαπές εταιρίες BURLINGTON και PEARSON, υπήρχε πρόβλημα αναφορικά με τη βεβαίωση και συνακόλουθα είσπραξη των επιβληθέντων με την απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού προστίμων λόγω μη απόδοσης σε αυτών αριθμού φορολογικού μητρώου (ΑΦΜ). Το πρόβλημα αυτό επιλύθηκε κατόπιν σχετικής πρωτοβουλίας που έλαβε η Επιτροπή Ανταγωνισμού και αντίστοιχης απόφασης από την ΦΑΕΕ Αθηνών να χορηγηθεί αριθμός φορολογικού μητρώου, μεταξύ άλλων, και στις εν λόγω εταιρίες.

Τα μη έως σήμερα, λόγω των εκκρεμών ενδίκων μέσων, βεβαιωμένα πρόστιμα θα βεβαιωθούν άμεσα με την κοινοποίηση στην Επιτροπή Ανταγωνισμού από το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών όσων εκ των ως άνω αποφάσεων δεν έχουν ακόμα καθαρογραφεί.

Επισημαίνεται ότι η είσπραξη των προστίμων εκφεύγει των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Η αρμοδιότητα της Επιτροπής Ανταγωνισμού, την οποία και ασκεί στο ακέραιο, εξαντλείται στο να βεβαιώνει με ατομικά φύλλα προς τις αρμόδιες Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.) τα πρόστιμα βάσει των αποφάσεων της ή εκ νέου βάσει των αποφάσεων του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών ή του ΣτΕ. Την ευθύνη για την είσπραξη των προστίμων έχουν, ως γνωστόν, οι Δ.Ο.Υ. σύμφωνα με τον Κώδικα Εισπράξεως Δημόσιων Εσόδων. Παρά ταύτα, η Επιτροπή, στην προσπάθειά της να γνωρίζει και την εκτέλεση των αποφάσεων της ζητεί δειγματοληπτικά από τις αρμόδιες ΔΥΟ επιβεβαιωτικά της είσπραξης των προστίμων στοιχεία.

2. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού δεσμευόμενη από τη δικαστική κρίση δεν μπορεί να ελέγξει τη συμμόρφωση στις περιπτώσεις που έχει διαταχθεί αναστολή εκτέλεσης.

Αντίθετα, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού (Γ.Δ.Α.) έχει ήδη ξεκινήσει τον έλεγχο συμμόρφωσης των εμπλεκόμενων εταιριών με τα τμήματα εκείνα του διατακτικού της Απόφασης 455/Υ/2009, για τα οποία δεν έχει δοθεί αναστολή εκτέλεσης από το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών. Οι εμπλεκόμενες εταιρίες έχουν ήδη προσκομιστεί τα σχετικά στοιχεία. Ο εν λόγω έλεγχος θα επεκταθεί στο σύνολο του διατακτικού με την κοινοποίηση στην Επιτροπή Ανταγωνισμού των κατά τα ανωτέρω αποφάσεων του Διοικητικού Εφετείου.

3. Ταυτόχρονα, σημειώνεται ότι εκκρεμεί τη περίοδο αυτή ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού και άλλη υπόθεση αναφορικά με πιθανολογούμενες παραβάσεις του δικαίου του ανταγωνισμού στο κλάδο του βιβλίου. Συγκεκριμένα, εξετάζονται στοιχεία που στοιχειοθετούν αφενός απόφαση του Συλλόγου Βιβλιοχαρτοπωλών Θεσσαλονίκης (Σ.Β.Θ.) περί μη χορήγησης εκπτώσεων επί της ενιαίας τιμής βιβλίου από τα μέλη του, και αφετέρου συμφωνία-εναρμονισμένη πρακτική, κατόπιν σχετικής πρωτοβουλίας του Σ.Β.Θ., μεταξύ των μεγαλύτερων βιβλιοπωλείων της Θεσσαλονίκης (ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΦΛΩΡΟΣ & ΣΙΑ Ο.Ε., ΙΑΝΟΣ Α.Ε. και Α. ΜΑΛΛΙΑΡΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑ Α.Ε), η οποία αποσκοπούσε στον καθορισμό της εκπτώτικής τους πολιτικής, πρακτικές που συνιστούν παράβαση του άρθρου 1 του ν. 703/77 (νυν άρθρο 1 του ν.3959/2011). Η Εισήγηση επί της εν λόγω υπόθεσης δεν είναι δεσμευτική και η Επιτροπή Ανταγωνισμού θα αποφασίσει συνεκτιμώντας τα δεδομένα της αποδεικτικής διαδικασίας και τις απόψεις των εμπλεκόμενων μερών.

Επισημαίνεται, επίσης, ότι τον Απρίλιο του 2011 η Γ.Δ.Α. διενήργησε επιτόπιους ελέγχους σε ενώσεις επιχειρήσεων δραστηριοποιούμενων στον κλάδο του βιβλίου, προκειμένου να διαπιστωθεί τυχόν παράβαση των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

4. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού αξιολογεί το ύψος των ποσοστών κέρδους των επιχειρήσεων στο πλαίσιο υποθέσεων κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης μέσω υπερβολικής τιμολόγησης (όπως και ληστρικής υποτιμολόγησης). Η υπερβολική (σε σχέση με το κόστος) τιμολόγηση στοιχειοθετείται, βάσει της νομολογίας του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ), εφόσον α) υφίσταται υπερβολική δυσαναλογία μεταξύ των δαπανών (κόστους) που πράγματι έγιναν από τη δεσπόζουσα επιχείρηση και της τιμής

που πράγματι ζητήθηκε από αυτή, και β) η τιμή που επιβλήθηκε ήταν μη εύλογη, είτε αφεαυτή είτε σε σύγκριση με τα ανταγωνιστικά προϊόντα.

Για τη στοιχειοθέτηση τέτοιων τυχόν παραβατικών συμπεριφορών μας είναι αναγκαία στοιχεία τα οποία, εάν υπάρχουν, θα ήταν ιδιαίτερα χρήσιμα για την Επιτροπή. Επομένως, σε περίπτωση κατά την οποία ο αξιότιμος κ. βουλευτής έχει στην κατοχή του σχετικά αποδεικτικά στοιχεία, παρακαλείται να τα υποβάλει στην Επιτροπή Ανταγωνισμού.

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Κυριτσάκης



Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος

Ι. Κατρακάκης