

4712
6.5



04 ΜΑΙ. 2011

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤΟΔ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Δ/ΣΗΣ ΟΤΑ**

Αθήνα 27 Απριλίου 2011

Αριθμ. Πρωτ.: οικ.20472

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 - ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Γ. Στεφανάκης
Τηλέφωνο: 213-1364838

✓ **ΠΡΟΣ:** τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 4712/4-4-2011 Αναφορά.

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ν. Τσούκαλης, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο μας έχει ήδη μεριμνήσει για τη διευκόλυνση των δήμων της χώρας από τα βάρη των συσσωρευμένων χρεών τους, αναγνωρίζοντας την ανάγκη άμεσης επίλυσης των προβλημάτων και δυσχερειών που προκαλούνται εξαιτίας των χρεών αυτών.

Ειδικότερα, από διατάξεις του άρθρου 49 του ν. 3943/2011 «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών» (ΦΕΚ 66 Α'), προβλέπονται τα ακόλουθα:

Το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (Τ.Π.&Δ.) δύναται να ρυθμίζει εν γένει οφειλές από χορηγηθέντα από αυτό δάνεια σε δήμους, πρώην κοινότητες ή στους καθολικούς διαδόχους τους, που προκύπτουν από την εφαρμογή του ν.3852/2010, οι οποίοι δεν πληρούν τις προϋποθέσεις συνομολόγησης δανείων του άρθρου 264 του ν.3852/2010 ή εντάσσονται στο ειδικό πρόγραμμα για την οικονομική τους εξυγίανση, που περιγράψαμε ανωτέρω. Η ρύθμιση γίνεται κατόπιν αιτήσεων των ενδιαφερομένων.

Η διάρκεια αποπληρωμής των οφειλών αυτών μπορεί να παρατείνεται μέχρι τα είκοσι πέντε έτη από την ημερομηνία της ανωτέρω διάταξης, με ειδικούς όρους και ειδικό κατά περίπτωση επιτόκιο που θα καθορίζεται από το Δ.Σ. του Τ.Π.&Δ. Οι κατά τα ανωτέρω οφειλές μπορούν να εξοφληθούν και με συνομολόγηση νέου δανείου από το Τ.Π.&Δ., με διάρκεια μέχρι τα είκοσι πέντε έτη από τη συνομολόγηση.

Όμοια ρύθμιση μπορεί να γίνεται και για τις οφειλές των ν.π.δ.δ. και των ν.π.ι.δ. των ΟΤΑ, των συνδέσμων και των δημοτικών επιχειρήσεων, με οικονομική αδυναμία ομαλής εξυπηρέτησης των οφειλών τους από τους ίδιους και από τους εγγυητές αυτών.

Επίσης, δύνανται να ρυθμιστούν άπαξ τα πάσης αιτίας υφιστάμενα στο Τ.Π.&Δ. χρεωστικά ανοίγματα των δήμων και πρώην κοινοτήτων (έως τη δημοσίευση της εν λόγω διάταξης), με συνομολόγηση ισόποσων δανείων από το ίδιο Ταμείο, εντός αποκλειστικής προθεσμίας μέχρι 31-12-2011, κατόπιν αιτήσεων των δήμων.

Πέραν των ανωτέρω, με τη διάταξη της περίπτωσης ε' της παρ. 1 του ίδιου άρθρου, παρέχεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ να προβαίνουν σε δανειακές συμβάσεις για τη χρηματοδότηση χρεών στις περιπτώσεις όπου καθίσταται αδύνατη η εξασφάλιση της υποχρέωσής τους περί κατάρτισης ισοσκελισμένου προϋπολογισμού, λαμβανομένων υπόψη και των υποχρεώσεων που απορρέουν από την εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 4 του π.δ. 113/2010.

Οι ειδικές προϋποθέσεις, για τη δυνατότητα σύναψης τέτοιων συμβάσεων, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, η έκδοση της οποίας έχει ήδη δρομολογηθεί.

Συμπληρωματικά και προς υποστήριξη των δήμων και δημοτικών ν.π.δ.δ. για την εφαρμογή των διατάξεων του ανωτέρω π.δ., το Υπουργείο μας, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, εξέδωσε την υπ' αριθμ. 30/19664/20.04.2011 εγκύκλιο, με την οποία παρέχονται οι σχετικές απαραίτητες οδηγίες και διευκρινήσεις.

Αξίζει να σημειωθεί επίσης ότι, πέραν των προεκτεθέντων ρυθμίσεων, που όπως ήδη αναφέραμε έχουν ως στόχο τη διευκόλυνση των δήμων από τα βάρη των υφιστάμενων χρεών τους, το Υπουργείο μας έχει αναλάβει σειρά

πρωτοβουλιών για την οικονομική εξυγίανση των δήμων και την αποτροπή της επιβάρυνσής τους με υπέρογκα χρέη εφεξής.

Συγκεκριμένα, σε συνεργασία με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς και βάσει του άρθρου 267 του ν. 3852/2010, προχώρησε στη δημιουργία Βάσης Δεδομένων για τα οικονομικά στοιχεία των ΟΤΑ, η οποία αυτή τη στιγμή λειτουργεί με ειδική διαδικτυακή υποδομή, με πρόβλεψη στη συνέχεια να λειτουργεί μέσω κεντρικού κόμβου διαλειτουργικότητας, με τα πληροφοριακά συστήματα των δήμων να επικοινωνούν με την ανωτέρω Βάση. Σκοπός της δημιουργίας αυτής της Βάσης, είναι να αποτελέσει το μέσο συγκέντρωσης, ανάπτυξης και διάδοσης των οικονομικών στοιχείων των δήμων που συστάθηκαν με το άρθρο 1 του ν. 3852/2010, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που ασκεί το Υπουργείο ως φορέας του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ν.3852//2010) και ως εποπτεύουσα αρχή των εν λόγω φορέων γενικής κυβέρνησης.

Ειδικότερα, όπως προβλέπεται και στην υπ'αριθμ.74712/29-12-10 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλ. Διακυβέρνησης, η Βάση δεδομένων ξεκίνησε να λειτουργεί από τον Ιανουάριο τρέχοντος έτους και ενημερώνεται με ευθύνη των δήμων.

Από τα στοιχεία της Βάσης θα εξαχθούν συγκεκριμένοι δείκτες αξιολόγησης κάθε ΟΤΑ, οι οποίοι θα λειτουργήσουν ως βασικά κριτήρια για την ενεργοποίηση των προβλεπόμενων από το ν. 3852/2010 μηχανισμών συγκράτησης του χρέους τους. Ένας από τους σημαντικότερους μηχανισμούς είναι το Ειδικό Πρόγραμμα για την Οικονομική Εξυγίανση, που θα περιλαμβάνει σειρά μέτρων εξειδικευμένων ανά περίπτωση και η διαχείρισή του θα πραγματοποιείται από Ελεγκτική Επιτροπή που συστήνεται στο Υπουργείο μας.

Η ένταξη δήμων καθώς και δημοτικών ενοτήτων στο πρόγραμμα αυτό, γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά από σχετικό αίτημά τους.

Κατ' εξαίρεση, η ένταξη στο ειδικό πρόγραμμα εξυγίανσης μπορεί να γίνει χωρίς την υποβολή σχετικού αιτήματος από τον ενδιαφερόμενο φορέα, εφόσον οι ετήσιες υποχρεώσεις του σε τοκοχρεολύσια ή το συνολικό χρέος του (μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις) υπερβαίνουν συγκεκριμένο ποσοστό των τακτικών τους εσόδων. Ο υπολογισμός των σχετικών μεγεθών γίνεται με βάση τα οικονομικά στοιχεία της 31-12-2010.

Για τη χρηματοδότηση του προγράμματος εξυγίανσης, με τις διατάξεις του άρθρου 263 του ίδιου νόμου συστήνεται λογαριασμός στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, με τίτλο «Λογαριασμός Εξυγίανσης και Αλληλεγγύης της Αυτοδιοίκησης».

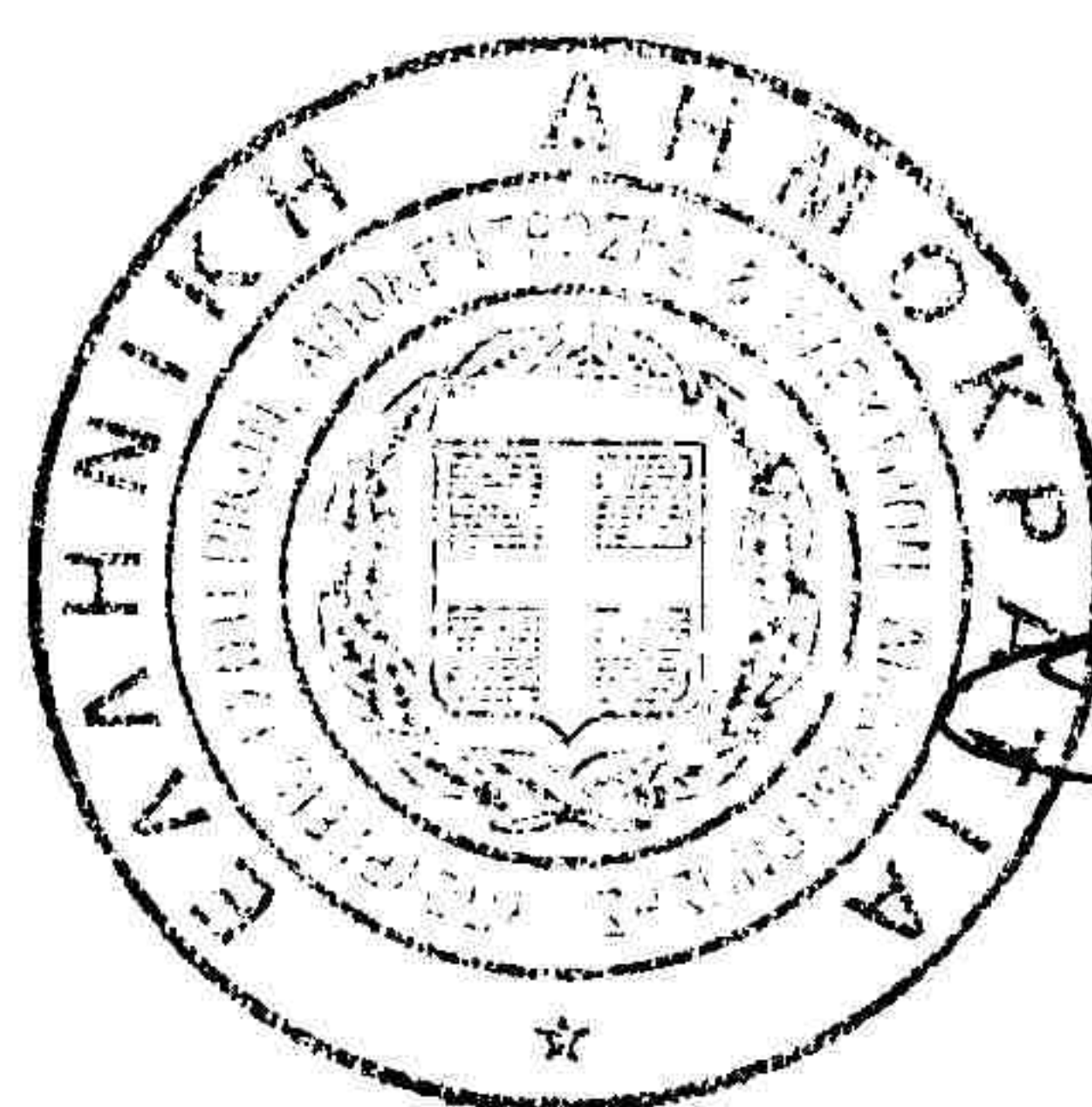
Το προαναφερόμενο πρόγραμμα δεν είναι το μοναδικό εργαλείο που θεσπίζει ο ν. 3852/2010 για την οικονομική εξυγίανση των ΟΤΑ. Άλλα εργαλεία του νόμου αυτού, που λειτουργούν προς αυτή την κατεύθυνση και ισχυροποιούν τις δυνατότητες των αιρετών για τον καλύτερο συντονισμό και έλεγχο στην οικονομική διοίκηση του δήμου τους είναι, μεταξύ άλλων:

- ✓ η υποχρέωση εκπόνησης πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, η οποία αποβλέπει στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών προγραμματισμού που εξέλειπαν μέχρι σήμερα από τον χώρο της τοπικής αυτοδιοίκησης (άρθρο 266),
- ✓ η αναβάθμιση της παρακολούθησης των πραγματικών οικονομικών δεδομένων των δήμων και των νομικών προσώπων τους μέσω της βάσης δεδομένων με τίτλο «Οικονομικά στοιχεία δήμων», που τηρείται στο Υπουργείο μας (άρθρο 267),
- ✓ η υπαγωγή στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου των δαπανών όλων των δήμων, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών καθώς και των επιχειρήσεών τους και
- ✓ η αποτελεσματική παρακολούθηση της κανονικής είσπραξης των εσόδων τόσο των Ο.Τ.Α. όσο και των νομικών τους προσώπων κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους από τον αρμόδιο για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών Επίτροπο, καθώς και των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων (άρθρο 277).

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:
Βουλευτή κ. Ν. Τσούκαλη
Βουλή των Ελλήνων
ΑΘΗΝΑ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1.- Γραφείο Υφυπουργού
- 2.- Γραφείο Κοιν/κού Ελέγχου
- 3.- Δ/ση Οικονομικών ΟΤΑ
(Τμήμα Οικονομικής
Δ/σης ΟΤΑ)