



4693
3/5

27 ΑΠΡ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Αθήνα, 26/4/2011

Αριθ. Πρωτ.: οικ. 20108

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Γ. Χρυσάφης
e-mail : g.chrisafis@ypes.gr
Τηλέφωνο : 213-1364395
FAX : 213-1364389

ΚΟΙΝ:
Βουλευτή κ. Γεώργιο Βλάχο

ΘΕΜΑ: Συνέντευξη του Δημάρχου Ελευσίνας για ζητήματα οργάνωσης του
«Καλλικράτη»

ΣΧΕΤ.: Η υπ' αριθμ. 4693/1-4-2011 Αναφορά

Απαντώντας στην ανωτέρω Αναφορά του Βουλευτή κ. Γεωργίου Βλάχου και, κατά το σκέλος που άπτεται των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, σας γνωρίζουμε ότι:

- Με το πρόγραμμα «Καλλικράτης» και τη νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ανασυγκροτήθηκαν χωρικά και θεσμικά οι Ο.Τ.Α., προκειμένου να ανταποκριθούν αποτελεσματικότερα στα διοικητικά και αναπτυξιακά τους καθήκοντα.
- Η αλλαγή αυτή συνοδεύτηκε με ανακατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των Ο.Τ.Α. και της αποκεντρωμένης κρατικής διοίκησης και άλλες δομικές αλλαγές στο σύστημα διακυβέρνησης των Ο.Τ.Α. και στην οικονομική τους λειτουργία, με ενίσχυση, παράλληλα, των θεσμών διαφάνειας και εποπτείας, υλοποιώντας πάγια αιτήματα των συλλογικών οργάνων της τοπικής αυτοδιοίκησης για την οργάνωση και τη διαχείριση των τοπικών υποθέσεων.

Κείμενα όπως οι εγκύκλιοι τα οποία έπονται των βασικών διατάξεων, είναι απαραίτητο να εκδίδονται για να παρέχονται οδηγίες προς τους ενδιαφερόμενους φορείς για την τήρηση της κείμενης νομοθεσίας και ιδίως σε περιστάσεις κατά τις οποίες συντελούνται ευρέως φάσματος μεταρρυθμίσεις όπως με τον «Καλλικράτη» (Ν. 3852/2010). Επισημαίνουμε δε, ότι η ανάρτηση στον ιστοχώρο του Υπουργείου μας γίνεται για λόγους διευκόλυνσης της πρόσβασης στην πληροφόρηση για κάθε ενδιαφερόμενο. Άλλωστε, κάθε εγκύκλιος, οδηγία, κ.λ.π., εκτός της διαδικτυακής ανάρτησης, αποστέλλεται και σε φυσική μορφή αρμοδίως. Ως προς τα ζητήματα που τίθενται στην εν λόγω αναφορά για την στελέχωση των υπηρεσιών των δήμων, που ασκούν τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η μετακίνηση προσωπικού, στο πλαίσιο της μεταβίβασης αρμοδιοτήτων προς τους νέους Δήμους, προσδιορίστηκε με τα άρθρα 254 («Κατάταξη προσωπικού συνενούμενων Δήμων και Κοινοτήτων σε νεοσύστατους Δήμους»), 257 («Μετάταξη προσωπικού σε Δήμους») και 258 («Μετάταξη προσωπικού Τμημάτων Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων των Περιφερειών στο Δήμο της έδρας του Νομού») του Ν. 3852/2010 και εκδόθηκαν σχετικές οδηγίες με τις εγκυκλίους 36/2010, 47/2010, 52/2010 και 3/2011. Η οργάνωση των υπηρεσιών από τους Δήμους και η κατάταξη του προσωπικού είναι θέμα των ιδίων των φορέων, για τη ρύθμισή τους.

Ειδικότερα, σας γνωρίζουμε τα κάτωθι: Η άσκηση των αρμοδιοτήτων που αφορούν στον τομέα καταβολής των προνοιακών επιδομάτων και στον τομέα πολεοδομίας έχει μεταφερθεί στους δήμους της χώρας. Οι υπάλληλοι που ασκούσαν τις εν λόγω αρμοδιότητες έχουν ήδη μεταταχθεί από τις υπηρεσίες της τέως νομαρχιακής αυτοδιοίκησης στους δήμους της έδρας των νομών ή σε δήμους εντός των ορίων των οποίων λειτουργούσαν καταργούμενες αποκεντρωμένες υπηρεσίες των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, είτε μετά από αίτησή τους, είτε αυτοδικαίως, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 α και γ του άρθρου 257 του νόμου 3852/2010 αντίστοιχα. Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 το άρθρου 258 του ν. 3852/2010 το υπηρετούν προσωπικό των Τμημάτων Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΥΔΚ) των κρατικών περιφερειών μετατάσσεται αυτοδικαίως σε υφιστάμενες ή ιδρύμενες Τεχνικές Υπηρεσίες των δήμων της έδρας του αντίστοιχου νομού ή σε άλλους δήμους όπου λειτουργούσαν οι καταργούμενες ΤΥΔΚ. Οι μετατάξεις αυτές διενεργήθηκαν με διαπιστωτική πράξη των οικείων Γενικών Γραμματέων των τέως Περιφερειών. Το προσωπικό αυτό από 1-1-2011 κατέστη προσωπικό των Δήμων. Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 257 του ν. 3852/2010 το προσωπικό που υπηρετούσε μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 3852/2010, στα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, Ενιαίων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και Νομαρχιακών Διαμερισμάτων, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, μετατάχθηκε με την ίδια σχέση εργασίας στο δήμο, όπου αυτά λειτουργούσαν. Με τις διατάξεις του άρθρου 257, παρ. 2β του ν. 3852/2010 καθορίζεται η διαδικασία μετάταξης προσωπικού για αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται μεμονωμένως.

Ως προς το ζήτημα της κάλυψης λειτουργικών δαπανών των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., σας γνωρίζουμε τα εξής: Για πρώτη φορά, τα έσοδα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού από τους ΚΑΠ προσδιορίζονται ρητά πλέον στο άρθρο 259 του νόμου 3852/2010, ως συγκεκριμένα ποσοστά από δυναμικούς φόρους του κρατικού προϋπολογισμού (από φόρο εισοδήματος Φυσικών & Νομικών Προσώπων, ΦΠΑ και Φόρο Ακίνητης Περιουσίας).

Ειδικότερα, στην τακτική επιχορήγηση των ΟΤΑ α' βαθμού από τους Κ.Α.Π. για το τρέχον έτος έχουν υπολογιστεί πέραν των γενικών λειτουργικών δαπανών:

- α) οι δαπάνες μισθοδοσίας του προσωπικού των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών και των χώρων άθλησης που μεταφέρθηκαν σε ΟΤΑ α' βαθμού, βάση των ν. 2880/2001 και ν. 3106/2003, καθώς επίσης και οι δαπάνες μισθοδοσίας των κατατασσόμενων σε θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, Σχολικών Φυλάκων και εργαζόμενων σε προγράμματα Βοήθεια στο Σπίτι/Κοινωνική Μέριμνα και για ΑμεΑ, βάση των διατάξεων του π.δ. 164/2004 καθώς και των άρθρων 16 του ν. 3491/2006 και 27 του ν. 3613/2007,
- β) οι δαπάνες μισθοδοσίας του προσωπικού των ΤΥΔΚ των κρατικών Περιφερειών, που μετατάχθηκαν σε Δήμους βάσει των διατάξεων του άρθρου 258 ν. 3852/2010 και
- γ) οι δαπάνες μισθοδοσίας του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που μεταφέρθηκε από 01-01-2011 σε Δήμους, σύμφωνα με την παρ. 1 α' του άρθρου 18 του ν. 3870/2010, για τον καθαρισμό σχολικών μονάδων χωρικής τους αρμοδιότητας.

Επίσης, για πρώτη φορά το 2011 χρηματοδοτούνται οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ της χώρας για την μισθοδοσία υπαλλήλων που απασχολούνται στα Κ.Ε.Π., από τους Κ.Α.Π. των ΟΤΑ α' βαθμού, με αποτέλεσμα να καταβάλλονται εγκαίρως. Επίσης, το Υπουργείο μας με τις Α.Π. 9713/28-02-2011, 11664/22-03-2011, 14365/23-03-2011, 16872/06-04-2011 και 16870/06-04-2011 αποφάσεις του, έχει ήδη επιχορηγήσει κατά το τρέχον έτος τους δικαιούχους Δήμους από 01-01-2011 για την καταβολή των προνοιακών επιδομάτων, από πιστώσεις που έχουν ήδη ενταχθεί στους Κ.Α.Π. των Δήμων. Αναφορικά με το ζήτημα της χρηματοδότησης των σχολείων σας ενημερώνουμε ότι το ποσό που αποδίδεται για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των σχολείων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, αποτελεί μέρος των ΚΑΠ. Τα ειδικότερα ποσά που κατανέμονται στους δικαιούχους ΟΤΑ, καθορίζονται από τις προτάσεις των Πενταμελών Επιτροπών των νομών της Χώρας. Στο πλαίσιο των ανωτέρω όλοι οι Δήμοι της χώρας επιχορηγήθηκαν για το έτος 2010 με ποσό 95.000.000,00 € και για το τρέχον έτος διατέθηκε ως πρώτη κατανομή για τα λειτουργικά έξοδα των σχολείων με απόφασή μας το ποσό των 30.000.000,00 €.

Συνεπώς οι αρμοδιότητες που μεταφέρθηκαν στους ΟΤΑ σύμφωνα με τον ν. 3852/07-06-2010 «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα

Καλλικράτης», συνοδεύτηκαν από τους ανάλογους πόρους, σύμφωνα με τη συνταγματική επιταγή του Αρ. 102 παρ. 5.

Σημειώνεται ότι με την υπ' αριθμ. 74712/29-12-2010 απόφασή μας, καθορίστηκε ο τύπος, το περιεχόμενο των στοιχείων, ο χρόνος και ο τρόπος ενημέρωσης της βάσης δεδομένων με τίτλο «Οικονομικά στοιχεία Δήμων», με σκοπό την ανάπτυξη και διάδοση των οικονομικών στοιχείων των δήμων που συστάθηκαν με το άρθρο 1 του ν. 3852/2010, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που ασκεί το Υπουργείο μας, ως φορέας του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος και ως εποπτεύουσα αρχή των εν λόγω φορέων της γενικής κυβέρνησης. Τέλος, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 267 παρ. 7 του ν.3852/2010, στο οποίο ορίζεται η υποχρέωση των νέων δήμων για την διενέργεια απογραφής των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων, απαιτήσεων και υποχρεώσεών τους, καθώς και των διαθέσιμων χρηματικών μέσων τους και τη σύνταξη του ισολογισμού έναρξης αυτών, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 74445/27-12-2010 υπουργική απόφαση, με την οποία καθορίστηκε η διαδικασία και ο τρόπος αποτύπωσης της απογραφής. Στην συνέχεια συντάχθηκε σχετικός οδηγός απογραφής, με τον οποίο εξειδικεύονται οι απαραίτητες ενέργειες για την διενέργεια της απογραφής έναρξης και παρέχονται αναλυτικές οδηγίες σε επί μέρους θέματα, προκειμένου να υποστηριχθούν οι Υπηρεσίες των νέων Δήμων για να φέρουν σε πέρας το έργο αυτό.

Για τα υπόλοιπα ζητήματα που τίθενται στην Αναφορά, αρμόδια να απαντήσουν είναι το Υπουργείο Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, προς τα οποία διαβιβάζουμε αντίγραφο της παρούσας Αναφοράς.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

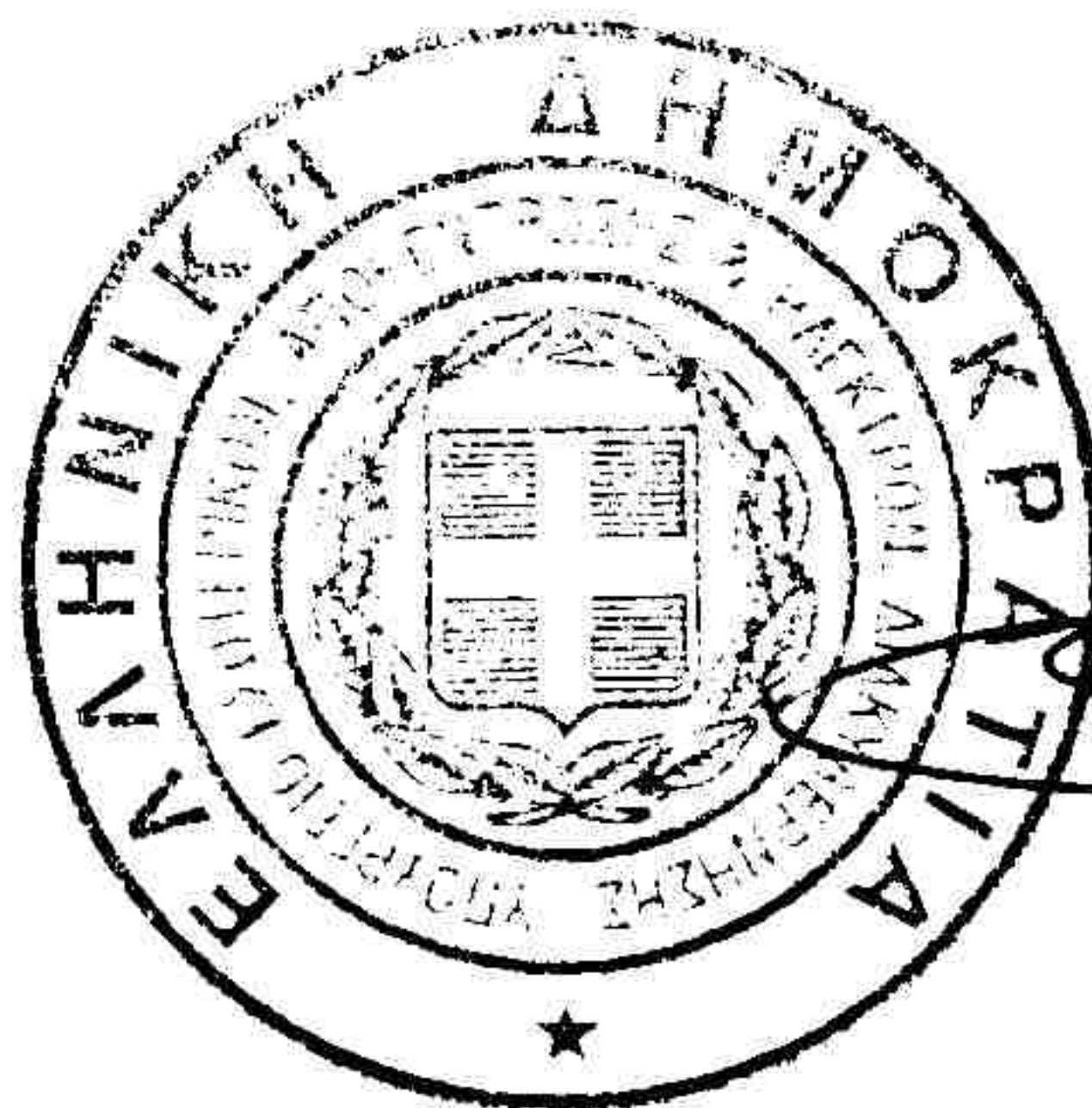
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ (με φ/α της Αναφοράς):

- Υπουργείο Οικονομικών
- Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
- Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- Γεν. Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- Δ/νή μας



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ