



11342
2/5

28/4



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

Αθήνα, 26.04.2011
Α.Π. Δ5-ΗΛ/Γ/Φ6/οικ.9700

Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
Γενική Δ/ση Ενέργειας
Δ/ση Ηλεκτροπαραγωγής
Τμήμα Γ'

Ταχ. Δ/ση : Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας : 101 92
Πληροφορίες : Α. Ζουμαδάκης
Τηλ. : 210 6969418
Fax : 210 6969416

Προς: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοιν: Βουλευτή κ. Δ. Τσιρώνη

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αρ. 4342/21.03.2011 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς του Βουλευτή κ. Δ. Τσιρώνη σχετικά με τις μονάδες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας της εταιρείας «ΑΛΟΥΜΙΝΙΟ Α.Ε.» σας γνωρίζουμε ότι, από το Υπουργείο Ανάπτυξης έχουν χορηγηθεί οι υπ' αρ. Δ5/ΗΛ/Γ/Φ26/1761/31Ε/27-4-2009, Δ5/ΗΛ/Γ/Φ26/1762/33Ε/27-4-2009, Δ5/ΗΛ/Γ/Φ26/1763/34Ε/27-4-2009, Άδειες Εγκατάστασης συνολικής ισχύος 334 MW.

Έκτοτε η εν λόγω εταιρεία έχει υποβάλει αιτήσεις για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας, με ελλιπή όμως φάκελο δικαιολογητικών. Η αρμόδια Υπηρεσία του Υ.Π.Ε.Κ.Α. θα αξιολογήσει εκ νέου το αίτημα για άδεια λειτουργίας, μόλις υποβληθούν όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά.

Επίσης σας αποστέλλουμε συνημμένα την υπ' αριθμ. Ο-46887/31-03-2011 απάντηση της ΡΑΕ σχετικά με την ανωτέρω Αναφορά.

Ο Υφυπουργός

Γιάννης Μανιάτης



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ
α.α.

Μ. ΜΑΣΤΟΡΑΝΤΩΝΑΚΗ

Συνημμένα:

- Η υπ' αριθμ. Ο-46887/31-03-2011 απάντηση της ΡΑΕ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο κ. Υφυπουργού
- Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο κ. Γενικού Διευθυντή
- Δ5 – Διευθυντής
- Δ5/Τμήμα Γ' (2)



Πειραιώς 132
118 54 Αθήνα
Τηλ.: 210-3727400
Fax: 210-3255460
E-mail: info@rae.gr
Web: www.rae.gr

Αθήνα, 31/03/2011

Προς: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ

Θέμα: Αναφορά υπ' αριθμ. 4342/21.03.2011 του Βουλευτή κ. Δ.
Τσιρώνη

Σχετικά: Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΕ Ι-134872/23.03.2011 έγγραφό σας

Κωδικός : Ο-46887

Σελίδες : 4

Παραλήπτες
από ΥΠΕΚΑ:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα
3. Γενική Δ/νση Ενέργειας – Δ/νση Ηλεκτροπαραγωγής
4. Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. 4342/22.3.2011 Αναφοράς του Βουλευτή κ. Τσιρώνη, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. Αναφορικά με το νομικό πλαίσιο που διέπει την άδεια παραγωγής της Αλουμίνιον Α.Ε.:

α) Η τροποποίηση της συγκεκριμένης άδειας έγινε το 2008 στη βάση της προβλεπόμενης από το νόμο και τον Κανονισμό Άδειών διαδικασίας τροποποίησης (άρθρο 15 του Κανονισμού Αδειών, κατ' εξουσιοδότηση του Ν. 2773/99), όπως έχει συμβεί πολλάκις στο παρελθόν. Με το άρθρο 2 της Οδηγίας 1996/92/ΕΚ καταργήθηκαν οι ορισμοί «αυτοπαραγωγός»/«ανεξάρτητος παραγωγός» και πιέριμεινε μόνον ο ορισμός «παραγωγός». Σε συνδυασμό δε με την παράγραφο 4 του άρθρου 6 της Οδηγίας, που επιβάλλει την εμπεριστατωμένη και βάσει αντικειμενικών, ακριβοδίκαιων και βάσιμων λόγων απόρριψης αίτησης για χορήγηση άδειας, γίνεται σαφές ότι η μη ικανοποίηση του αιτήματος αλλαγής του χαρακτηρισμού από «αυτοπαραγωγό» σε «παραγωγό» δεν θα παραβίαζε μόνο την Ελληνική αλλά και την Κοινοτική νομοθεσία.

β) Σύμφωνα με το Άρθρο 7 του ν. 3734/2009, με τον οποίο εναρμονίσθηκε το εθνικό δίκαιο με την Οδηγία 2004/8/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Φεβρουαρίου 2004 για την προώθηση της συμπαραγωγής βάσει της ζήτησης για χρήσιμη θερμότητα στην εσωτερική αγορά ενέργειας και για την τροποποίηση της

Οδηγίας 92/42/ΕΟΚ, η προτεραιότητα κατανομής παρέχεται πλέον στο σύνολο των εγκαταστάσεων, ανεξαρτήτως του μεγέθους της εγκατεστημένης ισχύος του σταθμού, για το τμήμα της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ΣΗΘΥΑ.

Από τη συνδυασμένη ανάγνωση του άρθρου 8§1 της Οδηγίας 2004/8/ΕΚ¹ και 7§1 της Οδηγίας 2001/77/ΕΚ² (το οποίο από την 1^η Απριλίου 2010 έχει αντικατασταθεί από το άρθρο 16§2 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ³ σύμφωνα με το άρθρο 26§1 της τελευταίας), σε συνδυασμό με τη διατύπωση των άρθρων 15§3 και 25 §4 της Οδηγίας 2009/72/ΕΚ⁴, προκύπτει σαφώς η επιλογή του κοινοτικού νομοθέτη αναφορικά με τη διασφάλιση μεταφοράς και διανομής της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από συμπαραγωγή υψηλής απόδοσης (ΣΗΘΥΑ), η οποία συνίσταται στην αντιμετώπισή της με τον ίδιο τρόπο (ήτοι ισότητα) με την παραγόμενη από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (ΑΠΕ) ηλεκτρική ενέργεια ως προς την πρόσβαση στο δίκτυο. Συγκεκριμένα, όπως ρητώς αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 60 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ και σε συνδυασμό με το άρθρο 8§1 της Οδηγίας 2004/8/ΕΚ, τόσο η παραγόμενη από ΑΠΕ όσο και η παραγόμενη από ΣΗΘΥΑ ηλεκτρική ενέργεια διαθέτουν κατά προτεραιότητα πρόσβαση στο δίκτυο, στο βαθμό που το επιτρέπει η ασφαλής λειτουργία του εθνικού συστήματος ηλεκτροδότησης και βάσει διαφανών και αμερόληπτων κριτηρίων.

Οι εφαρμοστές Κοινοτικές Οδηγίες σε κανένα σημείο δεν θέτουν όριο εγκατεστημένης ισχύος ως προϋπόθεση για τη διασφάλιση της κατά προτεραιότητα πρόσβασης στο δίκτυο της παραγόμενης από ΑΠΕ ή ΣΗΘΥΑ ηλεκτρικής ενέργειας. Η κοινοτική νομοθεσία βεβαίως αναγνωρίζει πως οι απαιτήσεις για τη διατήρηση της αξιοπιστίας και της ασφάλειας του δικτύου και για την κατανομή διαφέρουν ανάλογα με τα χαρακτηριστικά του εθνικού δικτύου και την ασφαλή λειτουργία του, ενώ η διασφάλιση της μεταφοράς της παραγόμενης από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ ηλεκτρικής ενέργειας είναι δυνατό να επηρεάζει την αξιοπιστία ή την ασφάλεια του διασυνδεδεμένου συστήματος. Ιδιαίτερα αυτό ισχύει όσον αφορά τις μονάδες ΑΠΕ δεδομένης της εγγενούς «αστάθειας» της παραγωγής τους (π.χ. της αιολικής ή της ηλιακής ενέργειας), εν αντιθέσει προς τις μονάδες ΣΗΘΥΑ, οι οποίες κατά κανόνα δεν παρουσιάζουν σημαντικές διακυμάνσεις ισχύος.

γ) Περαιτέρω, τα κράτη-μέλη έχουν την υποχρέωση να λαμβάνουν όλα τα απαραίτητα επιχειρησιακά μέτρα σχετικά με το δίκτυο, προκειμένου να ελαχιστοποιούνται οι περιορισμοί της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ. Σύμφωνα δε, με την πρόβλεψη του άρθρου 16§2γ της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ, το οποίο βρίσκει εφαρμογή και όσον αφορά την παραγόμενη από ΣΗΘΥΑ ηλεκτρική ενέργεια: «Όταν λαμβάνονται σημαντικά μέτρα για τον περιορισμό

¹ Οδηγία 2004/8/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Φεβρουαρίου 2004, για την προώθηση της συμπαραγωγής ενέργειας βύσει της ζήτησης για χρήσιμη θερμότητα στην εσωτερική αγορά ενέργειας και για την τροποποίηση της οδηγίας 92/42/ΕΟΚ

² Οδηγίας 2001/77/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Σεπτεμβρίου 2001, για την προαγωγή της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές στην εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας

³ Οδηγίας 2009/28/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και την τροποποίηση και τη συνακόλουθη κατάργηση των οδηγιών 2001/77/ΕΚ και 2003/30/ΕΚ

⁴ Οδηγίας 2009/72/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και για την κατάργηση της οδηγίας 2003/54/ΕΚ

των ανανεώσιμων ενεργειακών πηγών προκειμένου να εξασφαλιστούν η ασφάλεια του εθνικού συστήματος ηλεκτρικής ενέργειας και ο ενεργειακός εφοδιασμός, τα κράτη μέλη μνημονούν ώστε οι αρμόδιοι φορείς εκμετάλλευσης των συστημάτων να υποβάλλουν έκθεση για τα μέτρα αιτιά, αναφέροντας τι διορθωτικά μέτρα προτίθενται να λάβουν για την αποφυγή μη σκόπιμων περικοπών.» Εξάλλου, στην αιτιολογική σκέψη 61 της Οδηγίας 2009/28/ΕΚ περιέχεται ειδική αναφορά στη δυνατότητα χορήγησης οικονομικής αποζημίωσης στους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, τη μεταφορά και διανομή της οποίας δεν καθίσταται δυνατό να διασφαλιστεί πλήρως προκειμένου να διαφυλαχθεί η ασφάλεια του συστήματος.

δ) Η υπ' αριθ. 241/2010 Γνωμοδότηση της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (ΡΑΕ) για την τροποποίηση διατάξεων του Κώδικα Διαχείρισης του Συστήματος και Συναλλαγών Ηλεκτρικής Ενέργειας, η οποία εκδόθηκε κατόπιν σχετικής εισήγησης από το ΔΕΣΜΗΕ ΑΕ, αναφέρεται συγκεκριμένα στο ισχύον εθνικό νομοθετικό πλαίσιο σχετικά με την κατά προτεραιότητα πρόσβαση στο δίκτυο της παραγόμενης από ΣΗΘΥΑ ηλεκτρικής ενέργειας. Με βάση το άρθρο 19§1 του ν. 2773/1999 (όπως ισχύει) «Η διαχείριση του Συστήματος διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διαχείρισης του Συστήματος, ο οποίος καταρτίζεται από τον Διαχειριστή του Συστήματος, εγκρίνεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης μετά από σύμφωνη γνώμη της Ρ.Α.Ε., και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.» Συναφώς, αναφορικά με τον Κώδικα Συναλλαγών Ηλεκτρικής Ενέργειας το άρθρο 20§1 του νόμου προβλέπει ότι «καταρτίζεται από τον Διαχειριστή του Συστήματος, εγκρίνεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης, μετά από σύμφωνη γνώμη της Ρ.Α.Ε., και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.» Λαμβάνοντας υπόψη τη συναφή διαβούλευση που διενήργησε η ΡΑΕ τον Οκτώβριο 2009, καθώς και το περιεχόμενο της προαναφερθείσας γνωμοδότησης (241/2010), προκύπτει ότι το εθνικό νομοθετικό πλαίσιο έπειτα από την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2004/8/ΕΚ με το Νόμο 3734/2009 δεν προβλέπει πλέον όριο εγκατεστημένης ισχύος στις μονάδες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΣΗΘΥΑ προκειμένου να διασφαλίζεται η κατά προτεραιότητα πρόσβασή τους στο δίκτυο.

ε) Η Ελληνική Δημοκρατία απηύθυνε στις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής δύο επιστολές (από 22/7/2010 και 21/10/2010), ζητώντας διευκρινίσεις αναφορικά με την εφαρμογή της Οδηγίας 2004/8/ΕΚ, λαμβάνοντας υπόψη την κείμενη εθνική νομοθεσία και την προταθείσα από τη ΡΑΕ τροποποίηση του ΚΔΣ & ΣΗΕ. Με τις από 9.9.2010 και 22.12.2010 επιστολές της Γενικής Διεύθυνσης Ενέργειας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, τονίστηκε η απόλυτη υποχρέωση των κρατών-μελών να εξασφαλίζουν την κατά προτεραιότητα πρόσβαση της παραγόμενης από ΣΗΘΥΑ ενέργειας στο Σύστημα κατά τον ίδιο τρόπο που διασφαλίζεται προτεραιότητα κατανομής και για τις μονάδες ΑΠΕ. Επιπλέον, υπογραμμίστηκε ότι η σχετική υποχρέωση των κρατών-μελών αποτελεί μέρος του κοινοτικού δικαίου ήδη από τη θέση σε ισχύ της Οδηγίας 2004/8/ΕΚ (σε συνδυασμό με την Οδηγία 2001/77/ΕΚ), ενώ ρητώς κατέστη σαφές ότι οι εν λόγω υποχρεωτικές διατάξεις δεν παρέχουν καμία διακριτική ευχέρεια στα κράτη-μέλη, σε αντίθεση με τη διακριτική ευχέρεια που ενδέχεται να διατηρούν τα κράτη-μέλη όσον αφορά την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από συμπαραγωγή που δεν ανταποκρίνεται στα κριτήρια της συμπαραγωγής υψηλής αποδοτικότητας. Τέλος, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέκλεισε την θεσμοθέτηση περιορισμού δυναμικότητας σε σχέση με την κατά προτεραιότητα κατανομή της παραγόμενης από ΣΗΘΥΑ (και ΑΠΕ) ενέργειας, πέραν της τυχόν απαραίτητης για την ασφαλή και αξιόπιστη λειτουργία του Συστήματος.

στ) Προς επίρρωση των ανωτέρω, παραπέμπουμε στην πρόσφατη υπ' αρ. 18/2011 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ), η οποία έχει υπογραφεί και από την Υπουργό ΠΕΚΑ και κατά τούτο φέρει ισχύ υπουργικής απόφασης, στην οποία ορίζονται τα ακόλουθα: «... III. Από τις διατάξεις αυτές των οδηγιών του 2009 που προπαρατέθηκαν και ιδίως από το άρθρο 16, παρ. 2 στοιχ. β' και γ' της οδηγίας 2009/28/ΕΚ για τις ΑΠΕ προκύπτει, ότι τα κράτη μέλη έχουν υποχρέωση πλέον, με την επιφύλαξη της διατήρησης της αξιοπιστίας και ασφάλειας του δικτύου, να δίνουν σε κάθε πλέον περίπτωση και έναντι πάντων (*erga omnes*) προτεραιότητα στις εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ για την κατάληψη ελεύθερου ηλεκτρικού χώρου επί τη βάση διαφωνών και αμερόληπτων κριτηρίων.

Περαιτέρω προκύπτει επίσης, ιδίως από το άρθρο 48, δεύτερο εδάφιο της οδηγίας του 2009 για την ηλεκτροπαραγωγή, ως προς την, ως άνω, μεταχείριση της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ΑΠΕ, ότι παρόμοια με αυτήν μεταχείριση επιφυλάσσει ο κοινοτικός νομοθέτης μέσω της παραπομπής του άρθρου 8, παρ. 1 της οδηγίας για τη συμπαραγωγή και για την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται σε εγκαταστάσεις ΣΗΘΥΑ. Η παρόμοια αυτή μεταχείριση έχει την έννοια της προτεραιότητας της ηλεκτρικής ενέργειας από ΣΗΘΥΑ έναντι πάντων των λοιπών, πλην ΑΠΕ, ως προς τη δυνατότητα σύνδεσης στο δίκτυο, σύμφωνα με τη σκέψη που παρατίθεται στην προηγούμενη παράγραφο. Υπό την αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή, θα καταλύονταν εκ πλάγιου οι διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 2 για τις ΑΠΕ και του άρθρου 15 παρ. 3 της οδηγίας του 2009 για την ηλεκτροπαραγωγή, σχετικά με τη χορήγηση προτεραιότητας στην ηλεκτρική ενέργεια από ΑΠΕ.»

Β. Τα ζητήματα των επιδοτήσεων δεν αποτελούν αρμοδιότητα της ΡΑΕ. Σημειώνουμε μόνο ότι η μονάδα δεν έχει λάβει ακόμα άδεια λειτουργίας και συνεπώς δεν δύναται να συμμετάσχει στη χονδρεμπορική αγορά. Δεν καρπούται, επομένως, κάποιο οικονομικό όφελος. Σε κάθε περίπτωση, η πιθανή στο μέλλον συμμετοχή της αδειούχου στη χονδρεμπορική αγορά θα συνεπάγεται την είσπραξη της αποζημίωσης που νομοθετικά προβλέπεται για τις μονάδες ΣΗΘΥΑ.

Τέλος, αναφορικά με το χαρακτηρισμό της άδειας παραγωγής της Αλουμίνιον ΑΕ ως «παράνομης», υπενθυμίζουμε ότι η εν λόγω άδεια συνιστά διοικητική πράξη, η οποία δεν έχει ακυρωθεί από τα αρμόδια Δικαστήρια και κατά τούτο φέρει «τεκμήριο νομιμότητας», συνεπώς ο όποιος χαρακτηρισμός της ως «παράνομης» δεν ευσταθεί.



Ο Πρόεδρος της ΡΑΕ

Δρ. Ν. Βασιλάκος