

4304
12.4

12 ΑΠΡ. 2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤΟΔ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Δ/ΣΗΣ ΟΤΑ

Αθήνα 8 Απριλίου 2011

Αριθμ. Πρωτ.: οικ.18071

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 - ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Γ. Στεφανάκης
Τηλέφωνο: 213-1364838

✓ ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 4304/18-3-2011 Αναφορά.

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ν. Νικολόπουλος, σχετικά με τη δημιουργία χρεών σε δήμους της χώρας, κυρίως εξαιτίας υποχρεώσεων που απορρέουν από συμβάσεις έργων, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

α. Όπως προβλέπεται στην παρ. 1 του άρθρου 283 «Τελικές Ρυθμίσεις» του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», οι δήμοι που συνιστώνται με το άρθρο 1 υπεισέρχονται αυτοδικαίως από την έναρξη λειτουργίας τους και χωρίς άλλη διατύπωση σε όλα τα ενοχικά και εμπράγματα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των δήμων και κοινοτήτων που συνενώνονται. Στις υποχρεώσεις αυτές περιλαμβάνονται και όσες απορρέουν από συμβάσεις έργων που νομίμως συνήφθησαν από τους δήμους που υφίσταντο πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του ν. 3852/2010 και των οποίων καθολικοί διάδοχοι είναι οι νέοι δήμοι. Η υιοθέτηση της άποψης περί απαγόρευσης ανάθεσης έργων «τόσο για την προεκλογική όσο και για τη μετεκλογική περίοδο» θα είχε ως πιθανό αποτέλεσμα τη διατάραξη της ομαλής παροχής υπηρεσιών από τους δήμους της χώρας, στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων τους.

Σε ό,τι αφορά τη διαδικασία αναθέσεων μικρών έργων ή εργασιών συντήρησης, σημειώνουμε ότι η απευθείας ανάθεση αποτελεί εξαιρετική διαδικασία, η οποία εφαρμόζεται εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις που καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία (παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 3669/2008, παρ. 2 του άρθρου 9 του π.δ. 171/1987) και δεν συντελείται κατάτμηση των δημοτικών έργων.

Με την υπ' αριθμ. 5/7243/5-2-2009 εγκύκλιο του Υπουργείου μας, επισημάνθηκε ότι σε καμία περίπτωση δεν είναι επιτρεπτή η κατάτμηση δημοτικού έργου, η εκτέλεση του οποίου αφορά συγκεκριμένη δημοτική ενότητα, σε περισσότερα ομοειδή έργα μικρότερου προϋπολογισμού, προκειμένου αυτά να ανατεθούν απευθείας και να παρακαμφθούν διαδικασίες δημοσίευσης διακηρύξεων και δημοπράτησης, κάτι που έχει ως περαιτέρω επακόλουθο την κατασκευή λειτουργικά μη αυτοτελών και ποιοτικά υποβαθμισμένων έργων.

β. Η επικαλούμενη άρνηση επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου να θεωρήσουν χρηματικά εντάλματα δήμων εφόσον οι τελευταίοι έχουν εξοφλήσει προηγούμενα χρέη, εδράζεται σε διατάξεις του π.δ. 113/2010 «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους Διατάκτες», που εκδόθηκε έπειτα από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών. Για την εφαρμογή των διατάξεων του ανωτέρω π.δ. παρασχέθηκαν οδηγίες με την υπ' αριθμ. 2/91118/0026/2010 του ίδιου Υπουργείου, με το οποίο συνεργαζόμαστε προκειμένου να παρασχεθούν άμεσα συμπληρωματικές οδηγίες για τα ειδικότερα ζητήματα που αφορούν τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ).

Επισημαίνεται ιδιαίτερα ότι ο ν. 3852/2010 εισάγει σειρά καινοτομιών, που ενεργοποιούν μηχανισμούς, οι οποίοι σχεδιάστηκαν με σκοπό την οικονομική εξυγίανση των ΟΤΑ α' βαθμού και την αποτροπή της επιβάρυνσής τους με υπέρογκα χρέη, όπως:

- ✓ το Ειδικό Πρόγραμμα Οικονομικής Εξυγίανσης, η ένταξη στο οποίο συνεπάγεται σειρά μέτρων εξειδικευμένων ανά περίπτωση (άρθρα 262-263),
- ✓ ο ορισμός αυστηρότατων προϋποθέσεων για τη συνολολόγηση δανείων (άρθρα 264-265),
- ✓ η υποχρέωση εκπόνησης πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, η οποία αποβλέπει στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών προγραμματισμού οι οποίες εξέλειπαν μέχρι σήμερα από τον χώρο της τοπικής αυτοδιοίκησης (άρθρο 266),
- ✓ η αναβάθμιση της παρακολούθησης των πραγματικών οικονομικών δεδομένων αυτών και των νομικών προσώπων τους μέσω της βάσης δεδομένων «Οικονομικά στοιχεία Δήμων» που τηρείται στο Υπουργείο μας (άρθρο 267),
- ✓ η υπαγωγή στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου των δαπανών όλων των δήμων, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών καθώς και των επιχειρήσεών τους και
- ✓ η αποτελεσματική παρακολούθηση της κανονικής είσπραξης των εσόδων τόσο των Ο.Τ.Α. όσο και των νομικών τους προσώπων κατά τη διάρκεια του οικονομικού

έτους από τον αρμόδιο για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών Επίτροπο, καθώς και των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων (άρθρο 277).

Περαιτέρω, για τη διευκόλυνση των ΟΤΑ από τα βάρη συσσωρευμένων χρεών τους, με τη διάταξη της περίπτωσης ε' της παρ. 1 του άρθρου 49 του νόμου 3943/2011 «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών», που πρόσφατα ψηφίστηκε από την Εθνική Αντιπροσωπεία, παρέχεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ να προβαίνουν σε δανειακές συμβάσεις για τη χρηματοδότηση χρεών στις περιπτώσεις όπου καθίσταται αδύνατη η εξασφάλιση της υποχρέωσής τους περί κατάρτισης ισοσκελισμένου προϋπολογισμού, λαμβανομένων υπόψη και των υποχρεώσεων που απορρέουν από την εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 4 του π.δ. 113/2010. Οι ειδικές προϋποθέσεις, για τη δυνατότητα σύναψης τέτοιων συμβάσεων, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, η έκδοση της οποίας έχει ήδη δρομολογηθεί.

Πέραν των προαναφερόμενων προβλέψεων, με τις διατάξεις του ν. 3852/2010 που αφορούν τα οικονομικά της τοπικής αυτοδιοίκησης, λαμβάνεται ιδιαίτερη μέριμνα για τη διασφάλιση της οικονομικής αναβάθμισης των ΟΤΑ και της επάρκειας των πόρων τους σε σχέση με τις ανάγκες τους. Για πρώτη φορά οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι (ΚΑΠ) των ΟΤΑ περιλαμβάνουν δυναμικούς αλλά και σταθερούς πόρους του κρατικού προϋπολογισμού, ικανοποιώντας ένα πάγιο αίτημα της αυτοδιοίκησης.

Ειδικότερα, οι ΚΑΠ των δήμων προέρχονται από τον Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων (ΦΕΦΝΠ), σε ποσοστό 20% των συνολικών ετήσιων εισπράξεων του φόρου αυτού (το οποίο προσαυξήθηκε με τις διατάξεις της παρ. β του άρθρου 18 του ν.3870/2010 προς κάλυψη των δαπανών των καθαριστριών και καθαριστών σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που από την 1-1-2011 μεταφέρθηκαν στους δήμους), τον Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ), σε ποσοστό 12% των συνολικών ετήσιων εισπράξεων αυτού και τον Φόρο Ακίνητης Περιουσίας (ΦΑΠ), σε ποσοστό ίσο με 50% των αντίστοιχων εισπράξεων αυτού.

Επιπλέον, για πρώτη φορά γίνεται πρόβλεψη και για περαιτέρω αύξηση των αρχικά προσδιοριζόμενων ποσοστών μέσω προεδρικού διατάγματος, στην περίπτωση που το κόστος των μεταβιβαζόμενων αρμοδιοτήτων μετά την αναλυτική κοστολόγησή τους δεν καλύπτεται από τους παραπάνω αποδιδόμενους πόρους (παρ. 2 του άρθρου 259 του ν. 3852/2010).

γ. Σε ό,τι αφορά την εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων για πληρωμή οφειλετών των δήμων, σημειώνουμε ότι, όπως προβλέπεται στην παρ. 1 του άρθρου 283 του ν. 3852/2010, οι εκκρεμείς δίκες, στις οποίες διάδικο μέρος είναι ΟΤΑ πρώτου βαθμού που συνενώνεται, συνεχίζονται από το νέο δήμο αυτοδικαίως, χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για καθεμία από αυτές. Τονίζουμε ωστόσο ιδιαίτερα ότι, οι δαπάνες για την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων και για την εξόφληση των σχετικών οφειλών, περιλαμβάνονται μεταξύ των υποχρεωτικών δαπανών των δήμων, υπό την απαραίτητη προϋπόθεση όμως ότι οι αποφάσεις αυτές έχουν καταστεί τελεσίδικες (παρ. 1 του άρθρου 158 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ν. 3463/2006).

Επίσης, στην παρ. 1 του άρθρου 276 «Φορολογικές απαλλαγές και ατέλειες» του ίδιου Κώδικα, ορίζεται ρητά ότι οι δήμοι (καθώς και τα δημοτικά ιδρύματα και τα λοιπά δημοτικά νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου, οι σύνδεσμοι, οι αποκλειστικώς κοινωφελούς χαρακτήρα αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις και οι επιχειρήσεις ύδρευσης-αποχέτευσης) έχουν, μεταξύ άλλων, όλα ανεξαιρέτως τα δικαστικά, διοικητικά και δικονομικά προνόμια που παρέχονται στο Δημόσιο.

Το Υπουργείο Οικονομικών, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν έγγραφο με φωτοαντίγραφο της σχετικής αναφοράς, παρακαλούμε να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία κατά λόγο αρμοδιότητας και ειδικότερα σε ό,τι αφορά την εφαρμογή των διατάξεων του π.δ. 113/2010.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο
Βουλή των Ελλήνων
ΑΘΗΝΑ
2. Υπουργείο Οικονομικών
Γραφείο Υπουργού
Νίκης 5-7
Τ.Κ. 101 80 - ΑΘΗΝΑ

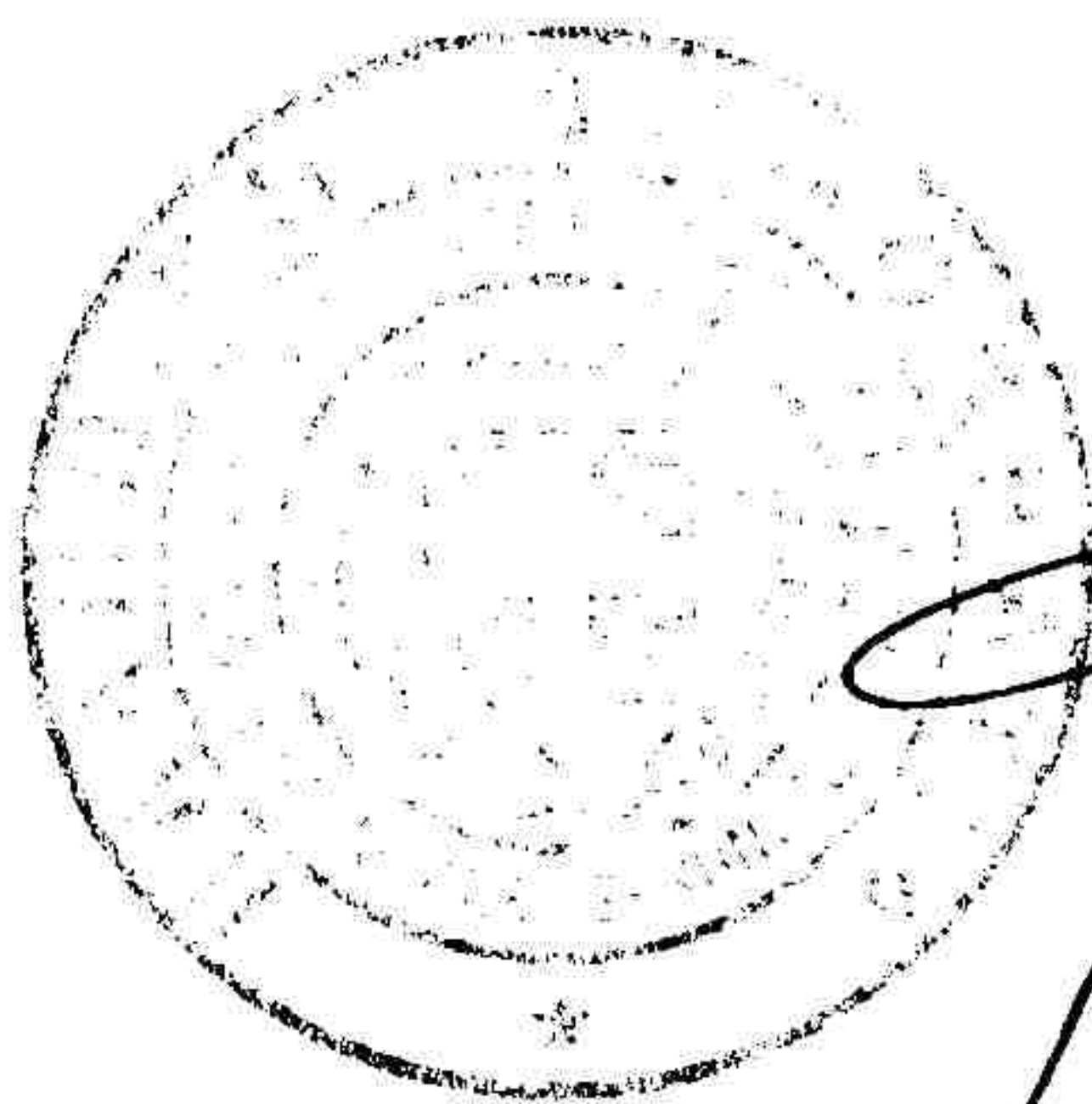
Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1.- Γραφείο Υφυπουργού
- 2.- Γραφείο Κοιν/κού Ελέγχου
- 3.- Δ/ση Οικονομικών ΟΤΑ
(Τμήμα Οικονομικής
Δ/σης ΟΤΑ)

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ