

1
2



29 ΑΠΡ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚ/ΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 29 Απριλίου 2011
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/8670

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων
Κατάθεσης Εγγράφων

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Π. Ματσούκα, Δ. Πανταζή
Τηλέφωνο : 213 1313149, 146
213 1313121
FAX: 210 3389145
E-mail : d.pantazi@ypes.gov.gr

ΚΟΙΝ :

Βουλευτή κ. Κωστή Μουσουρούλη

Σε απάντηση της Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων με αριθμό πρωτ. **14196/675/1.4.11**, που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής κ. Κωστής Μουσουρούλης με θέμα «**Μελέτη συγχώνευσης/κατάργησης φορέων του Δημοσίου**», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης η Κυβέρνηση μεταξύ άλλων μεταρρυθμιστικών μέτρων που προωθεί στον τομέα της Δημόσιας Διοίκησης (π.χ. Πρόγραμμα Καλλικράτης) προωθεί και την ορθολογική αναδιάρθρωση του δημόσιου τομέα στην κατεύθυνση του περιορισμού του εύρους του, ώστε να διοικείται αποτελεσματικότερα και αποδοτικότερα και να μην επιβαρύνεται ο Κρατικός Προϋπολογισμός με τα έξοδα λειτουργίας υπηρεσιών και φορέων που δεν εξυπηρετούν πλέον το δημόσιο συμφέρον, ενόψει και της αυστηρής δημοσιονομικής πολιτικής που ακολουθείται.

Προς επίτευξη του παραπάνω στόχου το Υπουργείο μας, έχει αναλάβει την ευθύνη κατάρτισης και δεύτερου σχεδίου νόμου για την κατάργηση ή συγχώνευση φορέων του δημοσίου, ενώ όπως γνωρίζετε δημοσιεύτηκε και ισχύει ήδη από 8.12.2010 ο πρώτος σχετικός νόμος που εκδόθηκε (Ν. 3895/2010 - ΦΕΚ 206 Α'), με τις ρυθμίσεις του οποίου λαμβάνει χώρα, κατά περίπτωση, η κατάργηση ή συγχώνευση συγκεκριμένων υπηρεσιών και φορέων (ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ.) του δημόσιου τομέα ή η λύση και εκκαθάριση ή συγχώνευση ή ενοποίηση Δ.Σ. συγκεκριμένων ανωνύμων εταιρειών.

N

Η επιλογή των προς κατάργηση ή συγχώνευση φορέων, στο πλαίσιο τόσο του νόμου 3895/2010 όσο και του δευτέρου σχετικού σχεδίου νόμου που επεξεργάζεται η υπηρεσία μας, γίνεται σύμφωνα με τις αποφάσεις που λαμβάνει η αρμόδια «Διυπουργική Γνωμοδοτική Επιτροπή για τη σύσταση, κατάργηση, αναδιάρθρωση και μετατροπή Υπηρεσιών, Συμβουλίων, Επιτροπών και Φορέων του Δημόσιου Τομέα», η οποία ανασυγκροτήθηκε με την αριθ. Υ169/15.1.2010 (Β'19) απόφαση του Πρωθυπουργού.

Η ως άνω επιτροπή, με σημείο εκκίνησης τις προτάσεις και υποδείξεις των αρμόδιων κάθε φορά Υπουργείων, αξιολόγησε, με βάση συγκεκριμένα κριτήρια, υπηρεσίες και φορείς του Δημόσιου Τομέα και αποφάσισε στις περιπτώσεις που ξεκάθαρα διαπιστώθηκε, είτε μερική επικάλυψη αρμοδιοτήτων τους με άλλους φορείς ή υπηρεσίες, είτε πλήρης αδράνεια ή μερική λειτουργία τους που δεν ανταποκρίνεται στους σκοπούς της ίδρυσής τους, είτε εκπλήρωση της αποστολής τους, είτε είδος δραστηριοτήτων που δεν δικαιολογεί τη νομική μορφή με την οποία λειτουργούν, την κατάργηση ή συγχώνευση ορισμένων, καταβάλλοντας κάθε δυνατή προσπάθεια αφενός για τη διασφάλιση και την αξιοποίηση του υπηρετούντος προσωπικού και αφετέρου για τη μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους ή μέρους αυτών σε άλλους φορείς ή υπηρεσίες με συναφές αντικείμενο, εφόσον κάτι τέτοιο κρίνεται ότι εξυπηρετεί και με τα σημερινά δεδομένα το δημόσιο συμφέρον.

Δεδομένου του μεγάλου αριθμού των φορέων του Δημοσίου και του εύρους των αρμοδιοτήτων τους, ενόψει και της επιτακτικής ανάγκης επιτάχυνσης της αναδιάρθρωσής τους, ώστε να λειτουργήσουν αποτελεσματικότερα και αποδοτικότερα με στόχο τη μείωση των δημοσίων δαπανών, διαπιστώθηκε η ανάγκη άσκησης μίας συνεκτικότερης πολιτικής όσον αφορά τη συγχώνευση/κατάργηση φορέων, βασισμένης σε συστηματικές μελέτες με ευθύνη δομών που διαθέτουν την απαραίτητη τεχνογνωσία. Οι συγκεκριμένες μάλιστα μελέτες θα ενταχθούν στο Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και θα συγχρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο του Ε.Σ.Π.Α.

Συναφώς σας ενημερώνουμε, ότι η πρόσκληση Νο 42/24-9-2010 του Ε.Π. «Διοικητική Μεταρρύθμιση» έχει ως στόχο την χρηματοδότηση δράσεων που αφορούν στην υποστήριξη και λειτουργία της Γνωμοδοτικής Διυπουργικής Επιτροπής και της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης σε εφαρμογή της υπ'αριθμ. Υ169/14-1-2010 Απόφασης του Πρωθυπουργού με θέμα «Ανασύνθεση της Διυπουργικής Γνωμοδοτικής Επιτροπής για τη σύσταση, κατάργηση, αναδιάρθρωση

και μετατροπή υπηρεσιών, Συμβουλίων, Επιτροπών και Φορέων του Δημόσιου Τομέα (Απόφ.Πρωθ. Υ189/19/7/2006 (ΦΕΚ Β' 953) και καθορισμός των αρμοδιοτήτων της (ΦΕΚ Β'19)». Η χρηματοδότηση αφορά την υλοποίηση ολοκληρωμένου επιχειρησιακού σχεδίου για την επιτάχυνση της διαδικασίας συγχωνεύσεων-καταργήσεων φορέων του δημοσίου τομέα. Δυνητικοί Δικαιούχοι των πράξεων είναι το Γραφείο Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης και η Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. (ΚτΠ ΑΕ), καθώς και φορείς του Δημόσιου Τομέα που θα αναδειχθούν προς συγχώνευση ή κατάργηση με απόφαση της Διυπουργικής Γνωμοδοτικής Επιτροπής (ΦΕΚ 19Β/15-1-2010).

Σημειώνεται ότι η Πρόσκληση 42/24-9-2010, συνολικού προϋπολογισμού 20.000.000€ δύναται μεταξύ άλλων να χρηματοδοτήσει τα κάτωθι:

- Εκπόνηση μεθοδολογίας για το σχεδιασμό και τη λειτουργία της διαδικασίας συγχωνεύσεων-καταργήσεων φορέων του δημοσίου τομέα. Η μεθοδολογία μεταξύ άλλων θα προσδιορίζει τα κριτήρια αξιολόγησης αποτελεσμάτων της εφαρμογής της που θα οδηγήσει στην εξαγωγή χρήσιμων συμπερασμάτων σχετικά με την αποτελεσματικότητα τόσο της μεθοδολογίας όσο και των πολιτικών από την οποία εκπορεύεται.
- Δημιουργία μητρώου φορέων δημόσιας διοίκησης - καταγραφή δραστηριοτήτων και ομαδοποίηση φορέων.
- Καταγραφή και αποτύπωση των νομικών και οικονομικών θεμάτων που προκύπτουν κατά τη συγχώνευση ή κατάργηση των φορέων και εκπόνηση σχεδίων νόμων, ΥΑ, ΠΔ ή και εγκυκλίων
- Εφαρμογή και αξιολόγηση της εκπονηθείσας μεθοδολογίας σε επιλεγμένους φορείς προς συγχώνευση – κατάργηση προκειμένου να εξειδικευτεί σε επίπεδο πραγματικής δραστηριότητας φορέων αυτών.
- Εκπόνηση επιχειρησιακών σχεδίων σχετικά με τους νέους φορείς που προκύπτουν.
- Πιλοτική εφαρμογή του/της οδικού χάρτη/μεθοδολογίας συγχωνεύσεων-καταργήσεων σε φορείς του δημοσίου τομέα που συγχωνεύονται ή καταργούνται. Στο πλαίσιο της πιλοτικής εφαρμογής της διαδικασίας συγχωνεύσεων – καταργήσεων θα χρηματοδοτηθούν δράσεις αναδιοργάνωσης της δομής του νέου φορέα και η υποστήριξη της εφαρμογής τους. Θα καθορισθούν οι ρόλοι και αρμοδιότητες των οργανωτικών μονάδων του νέου φορέα, θα γίνουν περιγράμματα θέσεων, ενώ θα εκπονηθεί επιχειρησιακό σχέδιο (business plan) του νέου φορέα, εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας και επιχειρησιακό σχέδιο διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού.

- Μελέτη όλων των επιπτώσεων των συγχωνεύσεων και καταργήσεων φορέων του δημοσίου στο ανθρώπινο δυναμικό των εν λόγω φορέων, αλλά και η διερεύνηση όλων των εναλλακτικών προτάσεων, που θα επιτρέψουν την προστασία των θέσεων εργασίας, την κινητικότητα του στελεχιακού δυναμικού και τελικά την ορθολογική εκμετάλλευση του ανθρώπινου κεφαλαίου.

Σε πρώτη φάση και σε συνεργασία με τον Κύριο του Έργου έγινε ο αρχικός σχεδιασμός των σχετικών δράσεων που κατέληξε στη σύνταξη του Τεχνικού Δελτίου Προτεινόμενης Πράξης που υποβλήθηκε αρμοδίως για ένταξη και χρηματοδότηση (υπ. αριθ. Πρωτ. 9639/27.10.2010 έγγραφο της ΚτΠ Α.Ε.) στο πλαίσιο σχετικής πρόσκλησης (Α/Α 42) της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση» του ΕΣΠΑ.

Η παραπάνω Πράξη εξειδικεύονταν σε πέντε (5) επιμέρους υποέργα με συνολικό προϋπολογισμό **19.907.734,50 € (με ΦΠΑ)** και σημειώνεται ότι μέχρι σήμερα το έργο δεν έχει ενταχθεί ενώ καμία μεταβολή δεν έχει επέλθει όσον αφορά το συγκεκριμένο ποσό. Πρέπει να σημειωθεί ότι η συγκεκριμένη δράση είναι πρωτόγνωρη σε έκταση και πολυπλοκότητα για τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, αφού προϋποθέτει τη συμμετοχή ενός μεγάλου πλήθους φορέων, άμεσα και έμμεσα εμπλεκόμενων. Η δράση έχει σχεδιαστεί να υλοποιηθεί σε δύο Φάσεις. Στην πρώτη θα γίνει η ακριβής αποτύπωση, η εξειδίκευσή και ομαδοποίηση των περιπτώσεων συγχωνεύσεων, η ανάδειξη των προτεραιοτήτων για την σταδιακή εφαρμογή του προγράμματος συγχωνεύσεων, ο προσδιορισμός και η επιλογή των κατά περίπτωση μεθοδολογιών εφαρμογής του προγράμματος συγχωνεύσεων, εργασίες και δραστηριότητες που αποτελούν αντικείμενο των δύο πρώτων Υποέργων του Έργου (Π/Υ 2,24 εκατ. € και 2,58 εκατ. € αντίστοιχα). Από τα αποτελέσματα των δύο αυτών Υποέργων της Α' Φάσης θα προσδιοριστεί με ακρίβεια το εύρος των συγχωνεύσεων φορέων και με στόχο την επίτευξη οικονομιών κλίμακας θα ξεκινήσει σταδιακά η εφαρμογή στην πράξη των συγχωνεύσεων (Β' Φάση) και των σχετικών με αυτές υποστηρικτικών δράσεων μέσω των λοιπών Υποέργων.

Η κοστολόγηση του έργου πραγματοποιήθηκε στη βάση της ανάλυσης του αντικειμένου των υποέργων σε επιμέρους παραδοτέα και την κοστολόγησή τους με βάση την απαιτούμενη ανθρωποπροσπάθεια, τον απαραίτητο εξοπλισμό, κ.ά.

Στο Παράρτημα, παρουσιάζεται η παραπάνω κοστολογική ανάλυση, όπως επίσης συνοπτικά το αντικείμενο για το σύνολο των υποέργων της Πράξης, όπως αυτή καταγράφηκε στο υποβληθέν Τεχνικό Δελτίο.

Όσον αφορά το τρίτο ερώτημα, όπως φαίνεται και από το φυσικό αντικείμενο των υποέργων και τα αντίστοιχα παραδοτέα, τα οποία παρουσιάζονται αναλυτικά στο Παράρτημα, το έργο δεν αφορά μια απλή αποτύπωση Φορέων και των λειτουργιών τους. Αυτό αποτελεί τμήμα του φυσικού αντικειμένου της Α' Φάσης του Έργου ενώ η εφαρμογή του προγράμματος συγχωνεύσεων αποτελεί τμήμα της Β' Φάσης του έργου που είναι και το μεγαλύτερο σε έκταση τμήμα του φυσικού και οικονομικού του αντικειμένου.

Όσον αφορά το τέταρτο ερώτημα όπως ορίζεται στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο η «Κοινωνία της Πληροφορίας» είναι Ανώνυμη Εταιρεία, ειδικού σκοπού, με μόνο μέτοχο το Ελληνικό Δημόσιο, η οποία συστάθηκε αρχικά κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 24 του Ν. 2860/2000 «Διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις», και τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 32 του Ν.3614/2007.

Η Εταιρεία έχει καθορισμένο πλαίσιο δραστηριότητας και λειτουργίας, στα πλαίσια του Γ' ΚΠΣ και ΕΣΠΑ, και με κύριο σκοπό το σχεδιασμό και υλοποίηση έργων χρηματοδοτούμενων από τα επιχειρησιακά προγράμματα «Κοινωνία της Πληροφορίας», «Ψηφιακή Σύγκλιση» και «Διοίκηση Μεταρρύθμιση», για λογαριασμό φορέων του ευρύτερου Δημόσιου Τομέα.

Για την εξυπηρέτηση των σκοπών της, έχει προβλεφθεί και απαιτείται οι εργαζόμενοι στην Εταιρεία να είναι ειδικοί επιστήμονες πληροφορικής με υψηλή εξειδίκευση και τεχνογνωσία και εμπειρία στη διοίκηση και διαχείριση συγχρηματοδοτούμενων έργων στον τομέα των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών.

Η μισθοδοσία και τα έξοδα λειτουργίας της Εταιρείας δεν βαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό αλλά αποτελούν ξεχωριστό «έργο» που χρηματοδοτείται αυτοτελώς από τα συγκεκριμένα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ, δηλαδή από συγχρηματοδοτούμενα κατά 80% κονδύλια της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με δεδομένο ότι η χρηματοδότηση της εταιρείας είναι πλήρως συγχρηματοδοτούμενη στο σύνολό της τόσο σε επίπεδο λειτουργικών εξόδων όσο και της εκτέλεσης των

έργων δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ζημιογόνα, και σωρευτικά όλα τα χρόνια λειτουργίας της, στην πράξη δεν έχει επιβαρύνει με τη λειτουργία της τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Αντίθετα με δεδομένη την πλήρη χρηματοδότησή της από τα Επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ όχι μόνο δεν επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό, αλλά αντιθέτως παράγει και όφελος για τα κρατικά έσοδα, τόσο από την επιστροφή του ΦΠΑ και του φόρου που αναλογεί στον Π/Υ των συγχρηματοδοτούμενων έργων που υλοποιεί και πληρώνει προς τους αναδόχους, όσο και από την φορολογία και τις ασφαλιστικές εισφορές επί των αποδοχών των στελεχών της, που καλύπτονται και αυτές από συγχρηματοδοτούμενα κονδύλια, κάτι που δεν ισχύει κατά βάση για όλους τους άλλους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Ο Υφυπουργός

Γεώργιος Ντόλιος

Εσωτερική Διανομή:

Γραφείο κ. Υφυπουργού



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Πρωτ. του Τμήματος
Γραμματείας
κ.α.α.
Ε. Σαρη