

3923
7/4

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ & ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**
Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

05 ΑΠΡ. 2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

Αθήνα, 04/04/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-131

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Αναφορών (2)

ΚΟΙΝ.:
-Υπουργείο
1. Οικονομικών.
Γρ. κ. Υπουργού
-Βουλευτή κ.
1. Μ. Μπεκίρη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Αναφορά του Βουλευτή κ. Μ. Μπεκίρη.

Σχετ.: Αναφορά 3928/04-03-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Μ. Μπεκίρης, σχετικά με δημοσίευμα της εφημερίδας «Σύμβουλος Επιχειρήσεων» με τίτλο : **«Πληγή το παρεμπόριο»** και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα :

Α. ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ.

Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου καθορίζεται βάσει των διατάξεων του άρ.1 του ν.2323/1995 (ΦΕΚ 145/Α), όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 1 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ 202/Α), με την παρ. 1 του άρ. 12 του ν. 3557/2007(ΦΕΚ 100/Α), με την παρ. 2 του άρθρου 42 του ν.3734/2009 (ΦΕΚ 8/Α), με την παρ. 1 του άρ. 17 του ν. 3769/2009 (ΦΕΚ 105/Α) και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 275/Β).

Εκ των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι, βασική προϋπόθεση για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου ή στάσιμου, αποτελεί η έκδοση σχετικής άδειας, η οποία χορηγείται από του αρμόδιους κατ' αντιστοιχία φορείς.

Η νομική βάση καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων για τη χορήγηση, ανανέωση και ανάκληση των εν λόγω αδειών, παρέχεται με το Π.Δ. 254/2005 (ΦΕΚ 307/Α), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α.

Ειδικότερα:

α) Βάσει των διατάξεων της παρ.1 του άρ.12 του ν. 3557/2007, ορίζεται ρητά ότι «όποιος ασκεί υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο επιτρέπεται να παραμένει στάσιμος μόνο κατά τη

διάρκεια της συναλλαγής», ενώ δεν προβλέπεται παραχώρηση συγκεκριμένων θέσεων από Δήμους, για την άσκηση σχετικής δραστηριότητας.

β) οι κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου του άρ.1 του ν.3377/2005 και όσοι έχουν ανανεώσει την άδεια αυτή, επιτρέπεται να ασκούν την δραστηριότητά τους σε ειδικά καθορισμένες, από τους Δήμους, θέσεις.

γ) Οι παραγωγοί, οι οποίοι πληρούν τις προϋποθέσεις των διατάξεων του άρ.6 του Π.Δ/τος 254/2005 και ως εκ τούτου είναι κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου (παραγωγού), δύνανται να ασκούν υπαίθρια πλανόδια εμπορική δραστηριότητα σε όλη την Επικράτεια και δεν επιτρέπεται να παραμένουν στάσιμοι σε συγκεκριμένη θέση, παρά μόνο κατά τη διάρκεια συναλλαγής με πελάτη.

Σε περίπτωση, όπου οι παραγωγοί, κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου (παραγωγού) επιθυμούν να ασκούν υπαίθρια στάσιμη εμπορική δραστηριότητα σε συγκεκριμένο σημείο, κρίνεται απαραίτητο να λάβουν την απαιτούμενη άδεια κατάληψης χώρου από τον οικείο Δήμο (στο άρ.6 του Π.Δ/τος 254/2005).

Β. ΥΠΑΙΘΡΙΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για τις Υπαίθριες Αγορές, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

α) Οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σε εμποροπανηγύρεις που διενεργούνται με την ευκαιρία θρησκευτικών ή επετειακών εορτών, σε παραδοσιακές εμποροπανηγύρεις και ζωοπανηγύρεις που τελούνται μία φορά το χρόνο, καθώς και σε πασχαλινές-χριστουγεννιάτικες αγορές, καθορίζονται από τις διατάξεις του άρ.2, παρ.1 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 16, παρ.1 του Ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α..

Βασική απαίτηση για τη συμμετοχή στις ως άνω (υπαίθριες) αγορές, αποτελεί η έκδοση άδειας που χορηγείται από τα Δημοτικά συμβούλια, σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο χωρικής αρμοδιότητας.

β) Κατ' αντιστοιχία, για τη συμμετοχή στις Κυριακάτικες αγορές σύμφωνα με το άρ.2 παρ.2 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις παρ. 2, 3 και 4 του άρ.2 του Ν. 3377/2005, αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με την παρ.6 του άρ.12 του Ν.3557/2007, τις παρ.2 και 3 του άρ.16 του Ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α., απαιτείται σχετική άδεια, η οποία εκδίδεται από το εκάστοτε Δημοτικό Συμβούλιο.

γ) Σημειώνεται ακόμα ότι, κάθε μορφής «παζάρια» και εμποροπανηγύρεις, που είχαν ιδρυθεί από δήμους ή κοινότητες, ή καθιερωθεί εθιμικά ή με διατάγματα, καταργήθηκαν σύμφωνα με το άρ. 29, παρ.3 του Ν.3377/2005.

δ) Αναφορικά με τον έλεγχο παραβάσεων και εστιάζοντας στην πόλη της Πάτρας, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του αρ. 5 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3190/2003 (ΦΕΚ 249/Α) και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των παρ. 7 και 11β του άρθρου 12 του Ν.3557/2007, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων περί υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου και των υπαίθριων αγορών, διενεργείται: i) από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε) που έχουν συσταθεί στην Γενική Γραμματεία Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, ii) από υπάλληλους της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αχαΐας (νυν οικείας Περιφέρειας) και iii) από τα όργανα της Δημοτικής Αστυνομίας του οικείου Δήμου. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί το δυναμικό της Δημοτικής Αστυνομίας, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ.ΑΣ., εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Δήμαρχο.

Στους παραβάτες των ως άνω διατάξεων, πέραν των ποινικών κυρώσεων του Αγορανομικού Κώδικα (Νομοθετικό Διάταγμα 136/1946, ΦΕΚ 298/Α), επιβάλλεται και διοικητικό πρόστιμο που κυμαίνεται από 300 ευρώ έως 1000 ευρώ, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις το πρόστιμο φτάνει και τα 5.000 ευρώ (σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ.1 και 2 του άρ.3 του Ν. 3377/2005). Ειδικότερα για την έλλειψη άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα διοικητικό πρόστιμο χιλίων (1.000) ευρώ.

Για τις παραβάσεις υπαίθριου εμπορίου που δεν αναφέρονται στις διατάξεις του άρ.3 παρ.1 του Ν.3377/2005 (π.χ. κατάληψη χώρου από κάτοχο άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου), συντάσσεται από τα ελεγκτικά όργανα σχετική έκθεση ελέγχου, η οποία διαβιβάζεται στην αδειοδοτούσα αρχή για τις δικές της ενέργειες (αρ.3 παρ.2 του ως άνω νόμου).

ε) Σε ότι αφορά την κατάσχεση εμπορευμάτων επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο ελέγχου του υπαίθριου εμπορίου εφαρμόζονται περαιτέρω και οι διατάξεις της υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. (ΦΕΚ 1034 Β' & 1390 Β'), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρ.11 του Ν.3377/2005, όπως ισχύει και καθορίζει τη διαδικασία κατάσχεσης των εμπορευμάτων και της καταστροφής ή διάθεσης αυτών σε ευαγή ιδρύματα.

Βάσει των ανωτέρω διατάξεων, κατάσχεση των προς πώληση εμπορευμάτων επιβάλλεται στις περιπτώσεις όπου: i) ο υπαίθριος πωλητής δεν κατέχει την σχετική άδεια άσκησης υπαίθριου εμπορίου, ii) τα προς πώληση εμπορεύματα αποτελούν παράνομες απομιμήσεις προϊόντων που κυκλοφορούν νόμιμα στην αγορά και iii) τα προς πώληση εμπορεύματα κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992, ΦΕΚ 84 Α'), δηλαδή χωρίς νόμιμα παραστατικά (τιμολόγια, αποδείξεις κλπ).

Επικεντρώνοντας το ενδιαφέρον μας στη πόλη της Πάτρας, αρμόδια όργανα για την εφαρμογή της ως άνω Υ.Α. είναι τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.) που έχουν συσταθεί στη Γενική Γραμματεία Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, η Δημοτική Αστυνομία του οικείου Δήμου και τα όργανα της Υπηρεσίας Ειδικών Ελέγχων του Υπουργείου Οικονομικών. Στα ως άνω αρμόδια όργανα δεν συμπεριλαμβάνεται η ΕΛ.ΑΣ, ενώ η μεταφορά των εν λόγω εμπορευμάτων πραγματοποιείται με τη χρήση οχήματος και υπαλληλικού δυναμικού του οικείου Δήμου.

Κατά τη διαπίστωση διενέργειας παράνομου υπαίθριου εμπορίου από πωλητές, ελλείψει απαιτούμενων παραστατικών και όταν δεν καθίσταται δυνατή η επιβολή διοικητικού προστίμου χιλίων (1.000) ευρώ, δύναται να εφαρμοστεί η υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. περί κατασχέσεων, από τα ήδη αναφερόμενα ελεγκτικά όργανα (μόνον).

στ). Σας γνωρίζουμε ότι, στο Υπουργείο μας έχει συγκροτηθεί Ομάδα Εργασίας για την τροποποίηση των διατάξεων του άρ.11 του Ν.3377/2005, που τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρ.13 του ν.3557/2007, καθώς και της υπ' αρ. Κ1-1178/07-06-2007 Υ.Α. που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση των ως άνω νόμων, με στόχο τον εκσυγχρονισμό και την απλούστευση της διαδικασίας κατάσχεσης των εμπορευμάτων που διακινούνται στο υπαίθριο εμπόριο για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του παραεμπορίου.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι, με το αριθ. πρωτ. Κ1-1037/18-03-2011 έγγραφό της η Διεύθυνση Εμπορικών Οργανώσεων, ζήτησε τις απόψεις του κ. Δημάρχου Πάτρας, για τα ερωτώμενα θέματα και η απάντησή του θα γνωστοποιηθεί στον κ. Βουλευτή μόλις αυτή περιέλθει στην Υπηρεσία μας.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ ΡΟΒΛΙΑΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ & ΜΗΧΑΝΙΣΜΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΚΛΙΜΑΚΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΛΑΪΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΥΠΑΙΘΡΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΠΑΤΡΑΣ
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΤΙΜΗ
ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ