

21 ΑΠΡ. 2011



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Αθήνα, 20/04/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-199

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:
-Υπουργεία
1. Οικονομικών.
2. Προστασίας του Πολίτη.
Γρ. κ.κ. Υπουργών
-Βουλευτή κ.
1. Σ. Καλαφάτη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Σ. Καλαφάτη.

Σχετ.: Ερώτηση 14434/06-04-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Σ. Καλαφάτης, με θέμα : «**Η αντιμετώπιση της έξαρσης του παραεμπορίου στη Θεσσαλονίκη, απαιτεί πολιτική βούληση για συστηματικό έλεγχο σε όλα τα στάδια διακίνησης**» και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Α. ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ.

Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου καθορίζεται βάσει των διατάξεων του άρ.1 του ν.2323/1995 (ΦΕΚ 145/Α), όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 1 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ 202/Α), με την παρ. 1 του άρ. 12 του ν. 3557/2007(ΦΕΚ 100/Α), με την παρ. 2 του άρθρου 42 του ν.3734/2009 (ΦΕΚ 8/Α), με την παρ. 1 του άρ. 17 του ν. 3769/2009 (ΦΕΚ 105/Α) και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 275/Β).

Εκ των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι, βασική προϋπόθεση για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου ή στάσιμου, αποτελεί η έκδοση σχετικής άδειας, η οποία χορηγείται από του αρμόδιους κατ' αντιστοιχία φορείς.

Η νομική βάση καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων για τη χορήγηση, ανανέωση και ανάκληση των εν λόγω αδειών, παρέχεται με το Π.Δ. 254/2005 (ΦΕΚ 307/Α), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α..

Ειδικότερα:

Handwritten signature

α) Βάσει των διατάξεων της παρ.1 του άρ.12 του ν. 3557/2007, ορίζεται ρητά ότι «όποιος ασκεί υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο επιτρέπεται να παραμένει στάσιμος μόνο κατά τη διάρκεια της συναλλαγής», ενώ δεν προβλέπεται παραχώρηση συγκεκριμένων θέσεων από Δήμους, για την άσκηση σχετικής δραστηριότητας.

β) οι κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου του άρ.1 του ν.3377/2005 και όσοι έχουν ανανεώσει την άδεια αυτή, επιτρέπεται να ασκούν την δραστηριότητά τους σε ειδικά καθορισμένες, από τους Δήμους, θέσεις.

γ) Οι παραγωγοί, οι οποίοι πληρούν τις προϋποθέσεις των διατάξεων του άρ.6 του Π.Δ/τος 254/2005, όπως ισχύει και ως εκ τούτου είναι κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου (παραγωγού), δύνανται να ασκούν υπαίθρια πλανόδια εμπορική δραστηριότητα σε όλη την Επικράτεια και δεν επιτρέπεται να παραμένουν στάσιμοι σε συγκεκριμένη θέση, παρά μόνο κατά τη διάρκεια συναλλαγής με πελάτη.

Σε περίπτωση, όπου οι παραγωγοί, κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου (παραγωγού) επιθυμούν να ασκούν υπαίθρια στάσιμη εμπορική δραστηριότητα σε συγκεκριμένο σημείο, κρίνεται απαραίτητο να λάβουν την απαιτούμενη άδεια κατάληψης χώρου από τον οικείο Δήμο (στο άρ.6 του Π.Δ/τος 254/2005).

Β. ΥΠΑΙΘΡΙΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για τις Υπαίθριες Αγορές, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

α) Οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σε εμποροπανηγύρεις που διενεργούνται με την ευκαιρία θρησκευτικών ή επετειακών εορτών, σε παραδοσιακές εμποροπανηγύρεις και ζωοπανηγύρεις που τελούνται μία φορά το χρόνο, καθώς και σε πασχαλινές-χριστουγεννιάτικες αγορές, καθορίζονται από τις διατάξεις του άρ.2, παρ.1 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 16, παρ.1 του Ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α..

Βασική απαίτηση για τη συμμετοχή στις ως άνω (υπαίθριες) αγορές, αποτελεί η έκδοση άδειας που χορηγείται από τα Δημοτικά συμβούλια, σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο χωρικής αρμοδιότητας.

β) Κατ' αντιστοιχία, για τη συμμετοχή στις Κυριακάτικες αγορές σύμφωνα με το άρ.2 παρ.2 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις παρ. 2, 3 και 4 του άρ.2 του Ν. 3377/2005, αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με την παρ.6 του άρ.12 του Ν.3557/2007, τις παρ.2 και 3 του άρ.16 του Ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α., απαιτείται σχετική άδεια, η οποία εκδίδεται από το εκάστοτε Δημοτικό συμβούλιο.

γ) Σημειώνεται ακόμα ότι, κάθε μορφής «παζάρια» και εμποροπανηγύρεις, που είχαν ιδρυθεί από δήμους ή κοινότητες, ή καθιερωθεί εθιμικά ή με διατάγματα, καταργήθηκαν σύμφωνα με το άρ. 29, παρ.3 του Ν.3377/2005.

δ) Αναφορικά με τον έλεγχο παραβάσεων του υπαίθριου εμπορίου και των υπαίθριων αγορών, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του αρ. 5 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3190/2003 (ΦΕΚ 249/Α) και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των παρ. 7 και 11β του άρθρου 12 του Ν.3557/2007, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων περί υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου και των υπαίθριων αγορών, διενεργείται: i) από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε) που έχουν συσταθεί στις Γενικές Γραμματείες των Περιφερειών της χώρας, ii) από υπάλληλους των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (νυν οικείων Περιφερειών) και iii) από τα όργανα της Δημοτικής Αστυνομίας των οικείων Δήμων. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί το δυναμικό της Δημοτικής Αστυνομίας, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ.ΑΣ., εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Δήμαρχο.

Στους παραβάτες των ως άνω διατάξεων, πέραν των ποινικών κυρώσεων του Αγορανομικού Κώδικα (Νομοθετικό Διάταγμα 136/1946, ΦΕΚ 298/Α), επιβάλλεται και διοικητικό πρόστιμο που κυμαίνεται από 300 ευρώ έως 1000 ευρώ, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις το πρόστιμο φτάνει και τα 5.000 ευρώ (σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ.1 και

2 του άρθρου 3 του Ν. 3377/2005). Ειδικότερα για την έλλειψη άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα διοικητικό πρόστιμο χιλίων (1.000) ευρώ.

Για τις παραβάσεις υπαίθριου εμπορίου που δεν αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ.1 του Ν.3377/2005 (π.χ. κατάληψη χώρου από κάτοχο άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου), συντάσσεται από τα ελεγκτικά όργανα σχετική έκθεση ελέγχου, η οποία διαβιβάζεται στην αδειοδοτούσα αρχή για τις δικές της ενέργειες (άρθρο 3 παρ.2 του ως άνω νόμου).

ε) Σε ότι αφορά την κατάσχεση εμπορευμάτων επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο ελέγχου του υπαίθριου εμπορίου εφαρμόζονται περαιτέρω και οι διατάξεις της υπ' αριθμ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. (ΦΕΚ 1034 Β' & 1390 Β'), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 11 του Ν.3377/2005, όπως ισχύει και καθορίζει τη διαδικασία κατάσχεσης των εμπορευμάτων και της καταστροφής ή διάθεσης αυτών σε ευαγή ιδρύματα.

Βάσει των ανωτέρω διατάξεων, κατάσχεση των προς πώληση εμπορευμάτων επιβάλλεται στις περιπτώσεις όπου: i) ο υπαίθριος πωλητής δεν κατέχει την σχετική άδεια άσκησης υπαίθριου εμπορίου, ii) τα προς πώληση εμπορεύματα αποτελούν παράνομες απομιμήσεις προϊόντων που κυκλοφορούν νόμιμα στην αγορά και iii) τα προς πώληση εμπορεύματα κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992, ΦΕΚ 84 Α'), δηλαδή χωρίς νόμιμα παραστατικά (τιμολόγια, αποδείξεις κ.λπ.).

Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή της ως άνω Υ.Α. είναι τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.) που έχουν συσταθεί στις Γενικές Γραμματείες των Περιφερειών της χώρας, η Δημοτική Αστυνομία των οικείων Δήμων και τα όργανα της Υπηρεσίας Ειδικών Ελέγχων του Υπουργείου Οικονομικών. Στα ως άνω αρμόδια όργανα δεν συμπεριλαμβάνεται η ΕΛ.ΑΣ, ενώ η μεταφορά των εν λόγω εμπορευμάτων πραγματοποιείται με τη χρήση οχήματος και υπαλληλικού δυναμικού του οικείου Δήμου.

Κατά τη διαπίστωση διενέργειας παράνομου υπαίθριου εμπορίου από πωλητές, ελλείψει απαιτούμενων παραστατικών και όταν δεν καθίσταται δυνατή η επιβολή διοικητικού προστίμου (χιλίων (1.000) ευρώ), δύναται να εφαρμοστεί η υπ' αριθμ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. περί κατασχέσεων, από τα ήδη αναφερόμενα ελεγκτικά όργανα (μόνον).

στ) Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο μας επεξεργάζεται την τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 11 του Ν.3377/2005, που τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 13 του Ν.3557/2007, καθώς και της υπ' αριθμ. Κ1-1178/07-06-2007 Υ.Α. που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση των ως άνω νόμων, με σκοπό τον εκσυγχρονισμό και την απλούστευση της διαδικασίας κατάσχεσης και άμεσης καταστροφής των παράνομων εμπορευμάτων που διακινούνται στην αγορά, ώστε να γίνει αποτελεσματικότερη η αντιμετώπιση του παραεμπορίου.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ ΡΟΒΛΙΑΣ

