


ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Αθήνα, 20/04/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-158

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:
-Υπουργείο
1. Οικονομικών.
Γρ. κ. Υπουργού
-Βουλευτή κ.
1. Δ. Παπαδημούλη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Δ. Παπαδημούλη.

Σχετ.: Ερώτηση 13452/21-03-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Δ. Παπαδημούλης, με θέμα : **«Εγκληματική η κατάσταση στην αγορά υγρών καυσίμων»** και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Από το 1992 (Ν.2008/92) οι τιμές των πετρελαιοειδών προϊόντων διαμορφώνονται ελεύθερα σε όλα τα στάδια διακίνησης και εμπορίας ανάλογα με την προσφορά και τη ζήτηση, στις δε περιπτώσεις καταγγελιών για αισχροκέρδεια εκ μέρους των καταναλωτών, αρμόδια είναι τα πολιτικά δικαστήρια σύμφωνα με το άρθρο 405 του Ποινικού Κώδικα.

Η αύξηση των λιανικών τιμών πώλησης των υγρών καυσίμων οφείλεται στην αύξηση του Ε.Φ.Κ. και του Φ.Π.Α., επιπλέον επηρεάζονται από τις μεταβολές των διεθνών τιμών και την ισοτιμία ευρώ/δολαρίου.

Όσον αφορά στην αντιμετώπιση των φαινομένων λαθρεμπορίας, νοθείας και κερδοσκοπίας σας γνωρίζουμε ότι : α) η Διεύθυνση Ελέγχων της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς παρακολουθεί την αγορά καυσίμων και διενεργεί ελέγχους είτε αυτεπάγγελτα όπου απαιτείται, είτε κατόπιν σχετικών καταγγελιών όσον αφορά στην τήρηση της αγορανομικής νομοθεσίας. Σας ενημερώνουμε ότι για το χρονικό διάστημα Σεπτέμβριος 2010 – Μάρτιος 2011 διενεργήθηκαν πενήντα (50) επιτόπιοι έλεγχοι σε πρατήρια στο Ν. Αττικής, β) η Διεύθυνση Μετρολογίας αντιμετωπίζει φαινόμενα λαθρεμπορίας και κερδοσκοπίας που οφείλεται σε ελλιπείς παραδόσεις των αντλιών των πρατηρίων υγρών καυσίμων κυρίως λόγω ύπαρξης παρεμβατικών μηχανισμών με σκοπό την αλλοίωση των ενδείξεων των διατιθέμενων ποσοτήτων και την εξαπάτηση των καταναλωτών, αλλά και λόγω μη καλής λειτουργίας των αντλιών.

JV

Μέτρα αντιμετώπισης του φαινομένου των «πειραγμένων αντλιών».

Το Υπουργείο μας, προβαίνει σε στοχευμένους και ενδεδειγμένους ελέγχους σε πρατήρια κυρίως της περιοχής Αττικής. Ο έλεγχος αυτός συνίσταται, πέραν του συνηθισμένου τρόπου ελέγχου των παρεχομένων ποσοτήτων μέσω λιτρομέτρων, στο άνοιγμα του σώματος των αντλιών και τον ενδεδειγμένο έλεγχο των εντός του σώματος εξαρτημάτων και καλωδιώσεων, για εντοπισμό παρεμβατικών ηλεκτρονικών μηχανισμών με σκοπό την αλλοίωση των ενδείξεων των διατιθέμενων ποσοτήτων και την εξαπάτηση των καταναλωτών. Ο έλεγχος όμως αυτός απαιτεί εξειδικευμένη κατάρτιση των μελών των κλιμακίων ελέγχου, με τη συμμετοχή τεχνικών (ηλεκτρολόγων, ηλεκτρονικών, κλπ) οι οποίοι να έχουν γνώση του εσωτερικού των αντλιών. Παράλληλα, για την αποτελεσματικότερη διενέργεια αυτών των ελέγχων προωθείται συνεργασία και με άλλους φορείς (ΣΔΟΕ, Υπηρεσία Δίωξης Ηλεκτρονικού Εγκλήματος).

Περαιτέρω για την πάταξη και πρόληψη του φαινομένου της εξαπάτησης των καταναλωτών από τα πρατήρια υγρών καυσίμων, το Υπουργείο μας προώθησε νομοθετική ρύθμιση για αυστηροποίηση των ποινών στην περίπτωση που κατά τον έλεγχο εντοπισθούν παρεμβατικοί μηχανισμοί. Η σχετική τροπολογία ήδη ψηφίσθηκε μαζί με τον Επενδυτικό Νόμο (άρθρο 17 του Ν.3908/2011 ΦΕΚ 8/τ.Β/1-2-2011).

Κυρώσεις του Ν.3908/2011 όσον αφορά παρεμβατικούς μηχανισμούς και επεμβάσεις στις αντλίες.

Με το άρθρο 17 του Ν.3908/2011, τροποποιήθηκε το άρθρο 30 §11 του Α.Κ., για αυστηροποίηση των ποινών στην περίπτωση που κατά τον έλεγχο εντοπισθούν παρεμβατικοί μηχανισμοί. Σύμφωνα με την τροποποίηση αυτή, εάν κατά τον έλεγχο:

- εντοπισθούν **παρεμβατικοί ηλεκτρονικοί μηχανισμοί** παραποίησης των ενδείξεων των πωλουμένων ποσοτήτων υγρών καυσίμων, θεωρείται μετατροπή οργάνου σε ψευδές και αποτελεί παράβαση του άρθρου **30 παρ. 11β) του Α.Κ.**
- διαπιστωθεί **επέμβαση στις καλωδιώσεις, στις συνδεσμολογίες και στις σωληνώσεις της αντλίας ή του ενδείκτη**, αποτελεί παράβαση του άρθρου **30 παρ. 11γ) του Α.Κ.**

Για την παράβαση «μετατροπή οργάνου μέτρησης σε ψευδές», σύμφωνα με το άρθρο **30 παρ. 11β) του Α.Κ.**, ο παραβάτης τιμωρείται με :

1. **Διοικητικό πρόστιμο** : Επιβάλλεται αυτοτελές διοικητικό πρόστιμο για κάθε επηρεαζόμενη αντλία ίσο με το διπλάσιο του υπολογιζόμενου ποσοστού απόκλισης κάθε αντλίας χωριστά επί του ποσού συμμετοχής της στο συνολικό κύκλο εργασιών της τελευταίας κλεισμένης χρήσης και σε περίπτωση νέας επιχείρησης, επί του κύκλου εργασιών που έχει πραγματοποιηθεί μέχρι τη στιγμή διαπίστωσης της παράβασης. Σε περίπτωση που το ποσοστό απόκλισης ή το ποσό συμμετοχής στο συνολικό ετήσιο κύκλο εργασιών δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστεί για κάθε επηρεαζόμενη αντλία, τότε η παράβαση τιμωρείται με αυτοτελές διοικητικό πρόστιμο δύο τοις εκατό (2%) για κάθε επηρεαζόμενη αντλία επί του συνολικού κύκλου εργασιών της τελευταίας κλεισμένης χρήσης και σε περίπτωση νέας επιχείρησης, επί του κύκλου εργασιών που έχει πραγματοποιηθεί μέχρι τη στιγμή διαπίστωσης της παράβασης. Το πρόστιμο αυτό δεν μπορεί να είναι μικρότερο από τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ, ανά επηρεαζόμενη αντλία. Τα ελεγκτικά όργανα κατάσχουν τον παράνομο μηχανισμό, σφραγίζουν τις αντλίες και επιβάλλουν στους παραβάτες αμέσως κατά τον έλεγχο, διοικητικό πρόστιμο 2.000 ευρώ για κάθε επηρεαζόμενη αντλία και το υπερβάλλον διοικητικό πρόστιμο επιβάλλεται με απόφαση του Περιφερειάρχη της Περιφέρειας στην οποία διαπιστώθηκε η παράβαση.
2. **Ποινικές κυρώσεις** : Η υπόθεση αποστέλλεται στον Εισαγγελέα.
3. **Οριστική αφαίρεση άδειας** : υποχρεωτικά αφαίρεση οριστική της άδειας λειτουργίας της εν λόγω επιχείρησης, με απόφαση της αδειοδοτούσας αρχής, της πράξης χαρακτηριζόμενης ως σοβαρής παράβασης των όρων χορήγησης της σχετικής άδειας

κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 17 παρ. 6 του ν.3054/2002 (ΦΕΚ230Α'), όπως τροποποιήθηκε με το ν.3335/2005 (ΦΕΚ 95Α').

Για την παράβαση επέμβαση στις καλωδιώσεις, στις συνδεσμολογίες και στις σωληνώσεις της αντλίας ή του ενδείκτη σύμφωνα με το άρθρο 30 παρ. 11γ) του Α.Κ., ο παραβάτης τιμωρείται με :

Διοικητικό πρόστιμο : Επιβάλλεται αυτοτελές διοικητικό πρόστιμο δύο τοις εκατό (2%) για κάθε επηρεαζόμενη αντλία επί του συνολικού κύκλου εργασιών της τελευταίας κλεισμένης χρήσης και σε περίπτωση νέας επιχείρησης, επί του κύκλου εργασιών που έχει πραγματοποιηθεί μέχρι τη στιγμή διαπίστωσης της παράβασης. Το πρόστιμο αυτό δεν μπορεί να είναι μικρότερο από τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ, ανά επηρεαζόμενη αντλία. Τα ελεγκτικά όργανα, σφραγίζουν τις αντλίες και επιβάλλουν στους παραβάτες αμέσως κατά τον έλεγχο, διοικητικό πρόστιμο 2.000 ευρώ για κάθε επηρεαζόμενη αντλία και το υπερβάλλον διοικητικό πρόστιμο επιβάλλεται με απόφαση του Περιφερειάρχη της Περιφέρειας στην οποία διαπιστώθηκε η παράβαση.

Διενέργεια ελέγχων στα πρατήρια της χώρας.

Όσον αφορά τη δραστηριοποίηση των ελεγκτικών μηχανισμών σε όλη την χώρα, το Υπουργείο μας έχει προβεί στις κάτωθι ενέργειες :

- Έχει, από καιρού, αποστείλει έγγραφο προς όλες τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με οδηγίες για τον τρόπο αντιμετώπισης των καταδολιεύσεων των αντλιών υγρών καυσίμων, με τις τεχνικές εκθέσεις-αναφορές των συνεργείων ελέγχου, στις οποίες αναλύεται ο τρόπος διαχείρισης του προβλήματος του εντοπισμού των παρανόμων μηχανισμών για χρήση από τις ελεγκτικές υπηρεσίες των Περιφερειών.
- Στην Γ.Γ. Εμπορίου, εκπαιδεύονται υπάλληλοι με σκοπό την αύξηση του αριθμού των εξειδικευμένων κλιμακίων ελέγχου, ώστε να καταστεί δυνατή η επέκταση των ελέγχων και εκτός Αθηνών.
- Βρίσκεται σε εξέλιξη πρόγραμμα μετάβασης των εξειδικευμένων ελεγκτικών οργάνων της Υπηρεσίας μας στις Περιφέρειες ή μετάβασης ελεγκτικών οργάνων από την Περιφέρεια στην Υπηρεσία μας, για εκπαίδευση των ελεγκτικών υπηρεσιών των Περιφερειών στην πραγματοποίηση τέτοιων ελέγχων, δεδομένης της πολυμορφίας των παρεμβατικών μηχανισμών.
- Ήδη, κατά την διάρκεια των ελέγχων μας που πραγματοποιήθηκαν το τελευταίο δεκάμηνο με την προσθήκη στη διαδικασία του ελέγχου και του ανοίγματος και ενδελεχούς εξέτασης των σωληνώσεων και ηλεκτρονικών κυκλωμάτων των αντλιών, εντοπίστηκαν τέσσερα πρατήρια τα οποία χρησιμοποιούσαν παρεμβατικούς ηλεκτρονικούς μηχανισμούς. Δεδομένου ότι το τελευταίο πρατήριο εντοπίστηκε μετά την αναφερόμενη τροποποίηση του άρθρου 30 παρ. 11β του Α.Κ, επιβλήθηκαν σε αυτό πέραν των διοικητικών προστίμων και οι επιπλέον κυρώσεις που προβλέπονται πλέον από το εν λόγω άρθρο που είχαν ως αποτέλεσμα την ποινική δίωξη του παραβάτη, την οριστική αφαίρεση της άδειας λειτουργίας και το οριστικό κλείσιμο του εν λόγω πρατηρίου, στη Λεωφ. Βάρης 70-72.

Επιπλέον, σας επισυνάπτουμε το με αριθ. πρωτ. 1895/04-04-2011 σχετικό με το θέμα έγγραφο της Επιτροπής Ανταγωνισμού.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ ΡΟΒΛΙΑΣ

ΕΠΕΙΓΟΝ

[Αποστολή με τηλεομοιοτυπία και
επίδοση]



Γενική Δ/ση Ανταγωνισμού
Δ/ση Νομικής Τεκμηρίωσης / Τμήμα Β'
 Κότσικα 1Α & 28ης Οκτωβρίου,
 104.34 Αθήνα
 Πληροφ.: Κ. Κωστόπουλος
 Τηλεφ.: 210-88.09.148
 Τηλεομ.: 210-88.09.132
 Ιστοσελ.: www.epant.gr

Αθήνα, 4 Απριλίου 2011

Αριθ. Πρωτ.: 1895

Προς

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ-Γ.Γ. ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
 ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
 ΕΛΕΓΧΟΥ

Υπόψη κ^α **Κ. Παπακώστα**

Τηλ.: 210-38.37.150, 121

Τηλεομ.: 210 – 38.37.843

Θέμα: «Εγκληματική η κατάσταση στην αγορά υγρών καυσίμων»

**Σχετ.: Το με αριθμ. πρωτ. Β13-158/28.03.2011 έγγραφό σας, που αφορά στη με
α.π. 13452/21-03-2011 Ερώτηση του Βουλευτή, κ. Δ. Παπαδημούλη**

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση του Βουλευτή κ. Δ. Παπαδημούλη, σας γνωρίζουμε ότι:

Ως προς την αντιμετώπιση των στρεβλώσεων του ανταγωνισμού στη διύλιση και στην εμπορία υγρών καυσίμων, η Επιτροπή Ανταγωνισμού έχει εκδώσει αποφάσεις με τις οποίες διαπίστωσε εναρμονισμένες πρακτικές τόσο στον κλάδο της διύλισης, όσο και σε αυτόν της εμπορίας υγρών καυσίμων. Ειδικότερα, εξέδωσε την απόφαση 327/V/2007 που επικυρώθηκε από το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών με την απόφαση 3696/2008 και που καταδίκασε τις δύο εταιρίες διύλισης της χώρας για εναρμονισμένη πρακτική στην εθνική αγορά αεροπορικού καυσίμου, καθώς και την απόφαση 263/IV/2004, που, επίσης, επικυρώθηκε από το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών με την απόφαση 2094/2007 και που καταδίκασε πρατήρια υγρών καυσίμων για εναρμονισμένη πρακτική λόγω ταυτόχρονης διαμόρφωσης ενιαίων τιμών πώλησης υγρών καυσίμων στην τοπική αγορά του νομού Άρτας. Επίσης, με την απόφασή της 421/V/2008 επέβαλε συνολικά πρόστιμο ύψους περίπου 49.000.000 € σε δύο εταιρίες εμπορίας για εναρμονισμένη πρακτική αναφορικά με τον καθορισμό της εκπωτικής

τους πολιτικής σε νομούς της ελληνικής επικράτειας. Στην παρούσα φάση, εκκρεμεί απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού με θέμα εναρμονισμένες πρακτικές και κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης στον κλάδο της διύλισης υγρών καυσίμων στην εθνική αγορά.

Επιπροσθέτως, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού στο πλαίσιο κανονιστικής παρέμβασής της βάσει του άρθρου 5 του ν. 703/77 διερεύνησε πλήρως τον κλάδο των πετρελαιοειδών σε όλα του τα στάδια (διύλιση, χονδρική εμπορία, λιανική διάθεση) και πρότεινε με τις αποφάσεις της 334/V/2007 και 418/V/2008 την υιοθέτηση συγκεκριμένων μέτρων από την Πολιτεία για την αντιμετώπιση των δομικών αδυναμιών και χρόνιων προβλημάτων που δυσχεραίνουν το επίπεδο του ανταγωνισμού και δρουν αυξητικά στο επίπεδο των τιμών των καυσίμων. Στα μέτρα αυτά συγκαταλέγεται και η εγκατάσταση ολοκληρωμένων ηλεκτρονικών συστημάτων ελέγχου εισροής-εκροής ποσοτήτων καυσίμων περί των οποίων γίνεται λόγος και στην ερώτηση. Η υλοποίηση των μέτρων αυτών μπορεί να έχει καλύτερα αποτελέσματα, απ' ότι εκείνα της επιβολής υψηλών προστίμων (όπως αυτά τα οποία είχαν επιβληθεί με τις προαναφερόμενες αποφάσεις της Επιτροπής).

Τέλος, η Επιτροπή Ανταγωνισμού στην προσπάθειά της να ελέγξει και να εντοπίσει τις ακολουθούμενες πρακτικές έχει διενεργήσει προσφάτως πληθώρα επιτόπιων ελέγχων για το εν λόγω ζήτημα σε συγκεκριμένες περιοχές της χώρας. Εξετάζει, επίσης, στο πλαίσιο αυτεπάγγελτης έρευνας τις συνθήκες ανταγωνισμού και τον τρόπο διαμόρφωσης των τιμών στους Σ.Ε.Α.

Οποιαδήποτε τυχόν σχετικά στοιχεία θα μπορούσαν να αποβούν χρήσιμα σε περίπτωση μελλοντικής αυτεπάγγελτης έρευνας της υπηρεσίας, η οποία θα διενεργηθεί κατά τη σειρά των προτεραιοτήτων της, ευθύς ως οι διαθέσιμοι ανθρωπinoi πόροι, που τώρα είναι ελάχιστοι, το επιτρέψουν. Σε περίπτωση δε που υφίστανται συγκεκριμένα στοιχεία, τα οποία στοιχειοθετούν πρακτικές εμπίπτουσες στο πεδίο εφαρμογής του ν. 703/77, θα μας ήταν ιδιαίτερα χρήσιμα και γι' αυτά μπορεί βεβαίως να υποβληθεί και επίσημη καταγγελία στην Επιτροπή Ανταγωνισμού κατ' άρθρο 24 ν. 703/77.

Ο Πρόεδρος



Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος

Ι. Κατρακάζης

Δημήτριος Κυριτσάκης