



19 Απρ. 2011

Ε/ΤΖ
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚ/ΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 18 Απριλίου 2011
Αρ.Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/8193

ΠΡΟΣ:

✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Π. Ματσούκα
Τηλέφωνο : 213 1313149
213 1313121
FAX: 210 3389145
E-mail : e.tzortzi@ypes.gov.gr

ΚΟΙΝ :

- 1.Υπουργείο Οικονομικών
- 2.Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής
Αλληλεγγύης
- 3.Υπουργείο Υποδομών,
Μεταφορών και Δικτύων
- 4.Βουλευτή κ. Οδυσσέα
Κωνσταντινόπουλο

Σε απάντηση της Ερώτησης, με αριθμό πρωτ. **10225/1-2-2011**, που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής κ. Οδυσσέας Κωνσταντινόπουλος, με θέμα **«Αλληλεπικαλυπτόμενες αρμοδιότητες των Ελεγκτικών Μηχανισμών του Δημοσίου»**, η οποία μας διαβιβάσθηκε από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με το υπ' αριθμ. 14132/22-3-2011 έγγραφό τους, σας πληροφορούμε τα εξής:

Με τη λειτουργία της **Αυτοτελούς Υπηρεσίας Ελέγχου ΟΤΑ**, με τις διατάξεις των άρθρων 214 και επ. του Ν. 3852/ 2010 (Α' 87) «Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Κεφάλαιο ΣΤ'), επιχειρείται για πρώτη φορά, μετά τη θέση σε ισχύ του Συντάγματος 1975/1986/2001, η ίδρυση μιας ειδικής κρατικής υπηρεσίας (Αυτοτελής Υπηρεσία Ελέγχου) με αποκλειστική αρμοδιότητα τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτης και δεύτερης βαθμίδας, δηλαδή των δήμων και των περιφερειών, στο πλαίσιο της προβλεπόμενης από το άρθρο 102 παρ.4 κρατικής εποπτείας, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Στο πλαίσιο της ίδιας κρατικής υπηρεσίας ασκείται και ο πειθαρχικός έλεγχος στους αιρετούς των

δήμων και των περιφερειών κατά τα οριζόμενα στην ανωτέρω συνταγματική διάταξη.

Ειδικότερα, με το άρθρο 225 του «Προγράμματος Καλλικράτης», και εντός του πλαισίου της ανωτέρω μεταβολής, για πρώτη φορά αποστέλλονται στον Ελεγκτή Νομιμότητας, ο οποίος είναι ο προϊστάμενος της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Ελέγχου, υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας και αποφάσεις των επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών (εκτός από τις αποφάσεις των ανωνύμων εταιρειών στις οποίες οι φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης δεν έχουν την πλειοψηφία), που αφορούν: α) αύξηση μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων και γ) λήψη δανείων. Επισημαίνεται ότι κατά των λοιπών αποφάσεων των ανωτέρω επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών ο Ελεγκτής Νομιμότητας μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφασή τους, μέσα σε προθεσμία δύο μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευθεί ή εκδοθεί.

Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Ελέγχου ΟΤΑ, τις ανωτέρω αρμοδιότητες ασκεί ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σύμφωνα με το άρθρο 238 του «Καλλικράτη».

Το ανωτέρω πλαίσιο εποπτείας, το οποίο βρίσκει νόμιμο έρεισμα στη συνταγματική διάταξη του άρθρου 102, παρ. 4 του Συντάγματος, είναι διαφορετικό από τον έλεγχο που ασκεί το Σώμα Επιθεωρητών- Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (ΣΕΕΔΔ). Τούτο διότι ο Ελεγκτής Νομιμότητας ασκεί την κρατική αρμοδιότητα ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των δήμων και των περιφερειών, και εφόσον διαπιστώσει ότι αυτές είναι παράνομες τις ακυρώνει. Αντιθέτως, το ΣΕΕΔΔ επιλαμβάνεται συγκεκριμένων υποθέσεων, διενεργώντας επιθεωρήσεις, εκτάκτους ελέγχους και έρευνες σε φορείς του Δημοσίου (περιλαμβανομένων και των ΟΤΑ), για τον εντοπισμό φαινομένων κακοδιοίκησης, διαφθοράς, αδιαφανών διαδικασιών ή χαμηλής ποιότητας παρεχομένων υπηρεσιών, στο πλαίσιο των οποίων δεν ακυρώνει τις πράξεις που κρίνει ως παράνομες, αλλά προτείνει τη λήψη των αναγκαίων μέτρων και καταλογίζει ευθύνες σε υπαλλήλους και υπηρεσίες, όπου αυτό είναι αναγκαίο.

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης (ΓΕΔΔ) όπως προκύπτει από το θεσμικό του πλαίσιο έχει διάφορο και διακριτό ρόλο από

αυτόν των ιδιαίτερων Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., Σ.Ε.Υ.Υ.Π., Σ.Ε.Υ.Μ.Ε. κλπ).

Σύμφωνα με το πλαίσιο αυτό (ν. 3074/02 όπως τροποποιήθηκε, συμπληρώθηκε και ισχύει) ο ΓΕΔΔ έχει σαν αποστολή τον εντοπισμό των φαινομένων διαφθοράς κακοδιοίκησης και τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης καθώς επίσης και την παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου όλων των ελεγκτικών σωμάτων της δημόσιας διοίκησης.

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του διεξάγει ο ίδιος ή μέσω των σωμάτων και υπηρεσιών επιθεώρησης και ελέγχου, επιθεωρήσεις, ελέγχους, επανελέγχους στο δημόσιο τομέα, αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν καταγγελίας.

Περαιτέρω, ο ΓΕΔΔ, ως συντονιστικό όργανο της ελληνικής διοίκησης για την καταπολέμηση της διαφθοράς και της κακοδιοίκησης έχει τη δυνατότητα να παρεμβαίνει σε διεθνείς οργανισμούς σε ζητήματα καταπολέμησης της διαφθοράς (άρθρο 12 παρ. ν. 3320/2005, όπως ισχύει σήμερα).

Επίσης προεδρεύει του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου (Σ.Ο.Ε.Ε.) το οποίο έχει σαν σκοπό την παρακολούθηση της δράσης και τον συντονισμό της δράσης των σωμάτων και υπηρεσιών επιθεώρησης και ελέγχου. Στις συνεδριάσεις του Σ.Ο.Ε.Ε. μετέχουν οι επικεφαλής των ελεγκτικών μηχανισμών συμπεριλαμβανομένου του ΣΔΟΕ και της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων της ΕΛ.ΑΣ.

Από το 2003 μέχρι σήμερα ο θεσμικός ρόλος του ΓΕΔΔ ως συντονιστικού οργάνου της ελληνικής διοίκησης για την καταπολέμηση της διαφθοράς και της κακοδιοίκησης έχει ενισχυθεί σημαντικά με μια σειρά νομοθετικών ρυθμίσεων με τις οποίες του έχουν ανατεθεί σημαντικές αρμοδιότητες, όπως μεταξύ άλλων:

- ο έλεγχος του πόθεν όλων των προϊσταμένων των Δημοσίων Οικονομικών Υπηρεσιών, των λοιπών ελεγκτικών υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, του ΣΔΟΕ καθώς και των υπαλλήλων των πολεοδομικών μονάδων των ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού,
- η άρση του τραπεζικού, φορολογικού και χρηματιστηριακού απορρήτου των ελεγχόμενων προσώπων και

- το αίτημα για παράσταση πολιτικής αγωγής στις περιπτώσεις όπου εκδικάζονται περιπτώσεις υπαλλήλων ή οργάνων του δημοσίου που διώκονται για αξιόποινες πράξεις κατά του δημοσίου.

Ο απολογισμός της δράσης του ΓΕΔΔ και του ΣΟΕΕ γίνεται στην ετήσια έκθεσή του η οποία υποβάλλεται τον Μάιο στον Πρωθυπουργό και στον Πρόεδρο της Βουλής και κοινοποιείται στα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου.

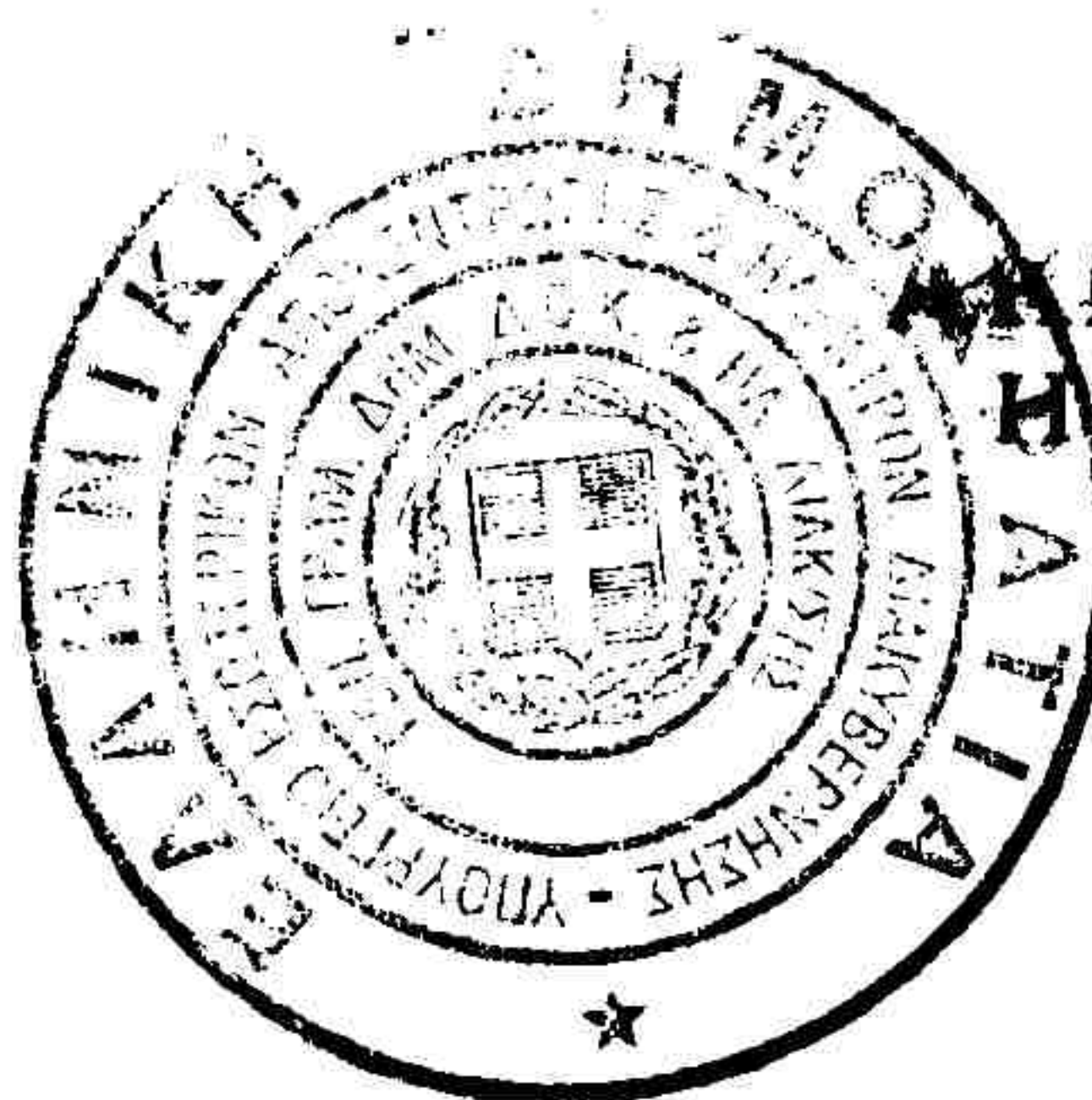
Στην ετήσια έκθεση αποτυπώνεται το έργο του ως προς την καταπολέμηση της διαφθοράς και της κακοδιοίκησης και διατυπώνονται οι προτάσεις του για τη βελτίωση της δράσης των ελεγκτικών μηχανισμών και την πλέον εύρυθμη λειτουργία των δημόσιων φορέων.

Για τον Οικονομικό έλεγχο των Α.Ε. αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Οικονομικών.

Ο Υφυπουργός

Γεώργιος Ντόλιος

Εσωτερική Διανομή:
Γραφείο κ. Υφυπουργού



ΑΡΙΘΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Προϊστ. του Τμήματος
Γραμματείας
κ.α.α.

Ε. Σαπρή