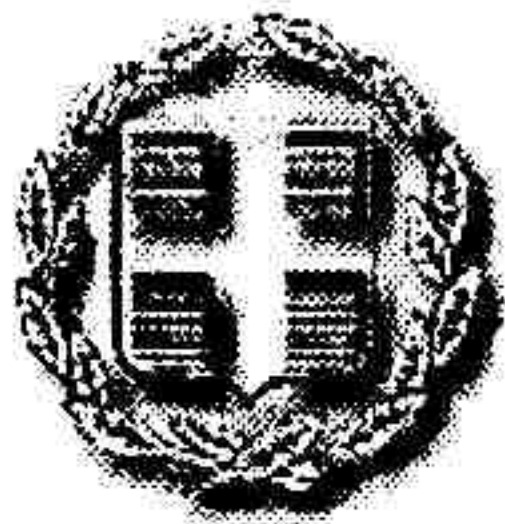




15 Απρ. 2011

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Αθήνα, 15 Απριλίου 2011

Αριθ.Πρωτ.: οικ. 18840

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ Ο.Τ.Α.**

ΠΡΟΣ:
✓ **Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων**

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Η. Καπίδου
e-mail :
Τηλέφωνο : 213-1364360
FAX : 213-1364383

ΚΟΙΝ:
**Βουλευτή κ. Θεόδωρο Καράογλου
Βουλή των Ελλήνων**

ΘΕΜΑ: Λειτουργία Περιφερειών

ΣΧΕΤ.: Η αριθμ. 13662/22-3-2011 ερώτηση της Βουλής

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή ο βουλευτής κ. Θεόδωρος Καράογλου, σχετικά με τη λειτουργία των Περιφερειών της χώρας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Α. Όσον αφορά στους Οργανισμούς των Περιφερειών, αυτοί καταρτίστηκαν σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 241 παρ.7 του ν. 3852/2010 με γνώμονα τη θεμελίωση και συγκρότηση των νεοσύστατων υπηρεσιών, ώστε να ανταποκριθούν στο νέο ρόλο που θέτει ο «Καλλικράτης» για τις Περιφέρειες και, κυρίως, τον αναπτυξιακό τους χαρακτήρα, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες κάθε Περιφέρειας (τον πληθυσμό και την κατανομή του, τη νησιωτικότητα, τον αγροτικό ή αστικό χαρακτήρα κ.λπ.). Συγχρόνως, απεικονίζεται με σαφήνεια ο τρόπος άσκησης των απονεμόμενων στις Περιφέρειες αρμοδιοτήτων και διασφαλίζεται η ορθολογική διάρθρωση των υπηρεσιών, ώστε να αποφευχθούν φαινόμενα επικάλυψης αρμοδιοτήτων μεταξύ τους αλλά και κατάτμησής τους μεταξύ των υπηρεσιακών μονάδων. Παράλληλα, λήφθηκε μέριμνα για τη διατήρηση ή και τη σύσταση αποκεντρωμένων δομών, με στόχο την άμεση πρόσβαση του πολίτη σε αυτές και τη βέλτιστη αξιοποίηση του προσωπικού που θα στελεχώσει τις υπηρεσίες των Περιφερειών, προερχόμενου τόσο από τις πρώην Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, όσο και από τις πρώην κρατικές Περιφέρειες.

Επίσης, συστάθηκαν επιτελικές διευθύνσεις, με στόχο το συντονισμό όλων των επιμέρους υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης και τη διασφάλιση ενιαίας πολιτικής σε όλη την Περιφέρεια.

Β. Ως προς το δεύτερο ερώτημα σας γνωρίζουμε ότι:

Το Υπουργείο εξετάζει τη δυνατότητα ενίσχυσης στελέχωσης των γραφείων των Περιφερειάρχων.

Ακόμα συστήθηκαν σε κάθε περιφέρεια τέσσερις (4) θέσεις ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών ή ειδικών συνεργατών για την κάλυψη των αναγκών του περιφερειάρχη και μία (1) για κάθε αντιπεριφερειάρχη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 243 του ν.3852/2010.

Όσον αφορά στην εκλογή του Συμπαραστάτη του πολίτη και της επιχείρησης αποτελεί ένα νέο θεσμό, που θεσπίστηκε με τις διατάξεις του Προγράμματος «Καλλικράτης», αποσκοπώντας στην εύρυθμη λειτουργία της περιφέρειας και την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών της προς τους πολίτες, στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης.

Ο συμπαραστάτης του πολίτη και της επιχείρησης, επομένως, πρέπει να τυγχάνει ευρείας αποδοχής από τα μέλη του περιφερειακού συμβουλίου που τον εκλέγει, ώστε να διασφαλιστεί το κύρος του θεσμού. Η πλειοψηφία, επομένως, των 2/3 του συνόλου των μελών του περιφερειακού συμβουλίου θεωρείται επαρκής για την επίτευξη του ανωτέρω σκοπού.

Επιπλέον, σας ενημερώνουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προώθησε ρύθμιση στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Παιδείας «Θεσμικό πλαίσιο των πρότυπων πειραματικών σχολείων ...και άλλες διατάξεις», ώστε η ανωτέρω εκλογή να μπορεί να πραγματοποιηθεί και μετά την 28^η Φεβρουαρίου 2011, η οποία ήταν η καταληκτική ημερομηνία της προθεσμίας εντός της οποίας μπορούσε να λάβει χώρα αυτή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 179, παρ. 1 του Προγράμματος «Καλλικράτης».

Ως προς την αναφορά περί σύγχυσης αρμοδιοτήτων μεταξύ Δήμων, Περιφερειών και Αποκεντρωμένων Διοικήσεων επισημαίνουμε ότι με τον Καλλικράτη για πρώτη φορά επιχειρήθηκε κατά συστηματικό τρόπο ουσιαστική διάκριση και κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των ανωτέρω φορέων.

Επιπλέον, σχετικά με τη διαχείριση των ΠΕΠ και του ΕΣΠΑ το Υπουργείο με σχετική οδηγία που δόθηκε στους Γενικούς Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων επεσήμανε την ουσιαστική συνεργασία που απαιτείται με τις περιφέρειες στο στάδιο της μετάβασης.

Σχετικά με το ζήτημα των 'απροσδιόριστων' και 'ανεπαρκών πόρων' όπως αυτό τίθεται στην ερώτηση, σας γνωρίζουμε ότι, όπως προβλέπεται στο άρθρο 260 του ν. 3852/2010 (Πρόγραμμα Καλλικράτης), οι ΚΑΠ προέρχονται από το Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων (Φ.Ε.Φ.Ν.Π.) σε ποσοστό 2,4% επί των συνολικών ετήσιων εισπράξεων του φόρου αυτού και το Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α) σε ποσοστό 4% επί των συνολικών ετήσιων εισπράξεων του φόρου αυτού.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη της Ένωσης Περιφερειών, καθορίζεται επί του συνόλου των ΚΑΠ το ποσοστό που προορίζεται για την κάλυψη λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών των Περιφερειών, το ποσοστό που προορίζεται για την κάλυψη επενδυτικών δαπανών αυτών, το ποσοστό που αποτελεί έσοδο της Ένωσης Περιφερειών καθώς και ο τρόπος και η διαδικασία κατανομής των ποσών που αναλογούν στα ανωτέρω ποσοστά.

Τα κριτήρια επί τη βάσει των οποίων θα γίνει η ανωτέρω κατανομή των ΚΑΠ, πέραν εκείνων που οδηγούν στην άμβλυνση των περιφερειακών ανισοτήτων, θα είναι ιδίως δημογραφικά, γεωμορφολογικά, διοικητικά, οικονομικά, κοινωνικά, περιβαλλοντικά και πολιτιστικά χαρακτηριστικά κάθε Περιφέρειας.

Για την εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης η Ένωση Περιφερειών σε συνεδρίαση της Διοικούσας Επιτροπής αποφάσισε ότι, προκειμένου να μας υποβληθεί η οριστική γνώμη της για την κατανομή των ΚΑΠ έτους 2011 αναθέτει στην ΕΕΤΑΑ Α.Ε. σχετική μελέτη. Μέχρι την ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας, η κατανομή των ΚΑΠ προτείνει να γίνεται με βάση τα κριτήρια που ίσχυαν για τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και την Ένωση Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος από το Β' εξάμηνο του 2005 έως και το 2010 (δηλαδή κυρίως το πληθυσμιακό μέγεθος και το υπηρετούν προσωπικό σε αυτές καθώς και τις ανάγκες κάλυψης δαπανών στέγασης υπηρεσιών αρμοδιότητάς τους, την έκταση, τον ορεινό ή νησιωτικό χαρακτήρα αυτών κλπ.) και μετά την υποβολή της οριστικής γνώμης της, να υπάρξει οικονομικός συμψηφισμός, για το τρέχον οικονομικό έτος, των ποσών που έλαβαν οι Περιφέρειες σε σχέση με αυτά που πρέπει να λάβουν.

Στο πλαίσιο αυτό, οι πιστώσεις που κατανέμονται κάθε μήνα σε όλες τις Περιφέρειες της χώρας, ως τακτική επιχορήγηση, αντιστοιχούν στο 1/12 του συνολικού ποσού που αποδόθηκε για κάθε κατηγορία δαπανών κατά το παρελθόν έτος στις τέως Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και νυν Περιφερειακές Ενότητές τους.

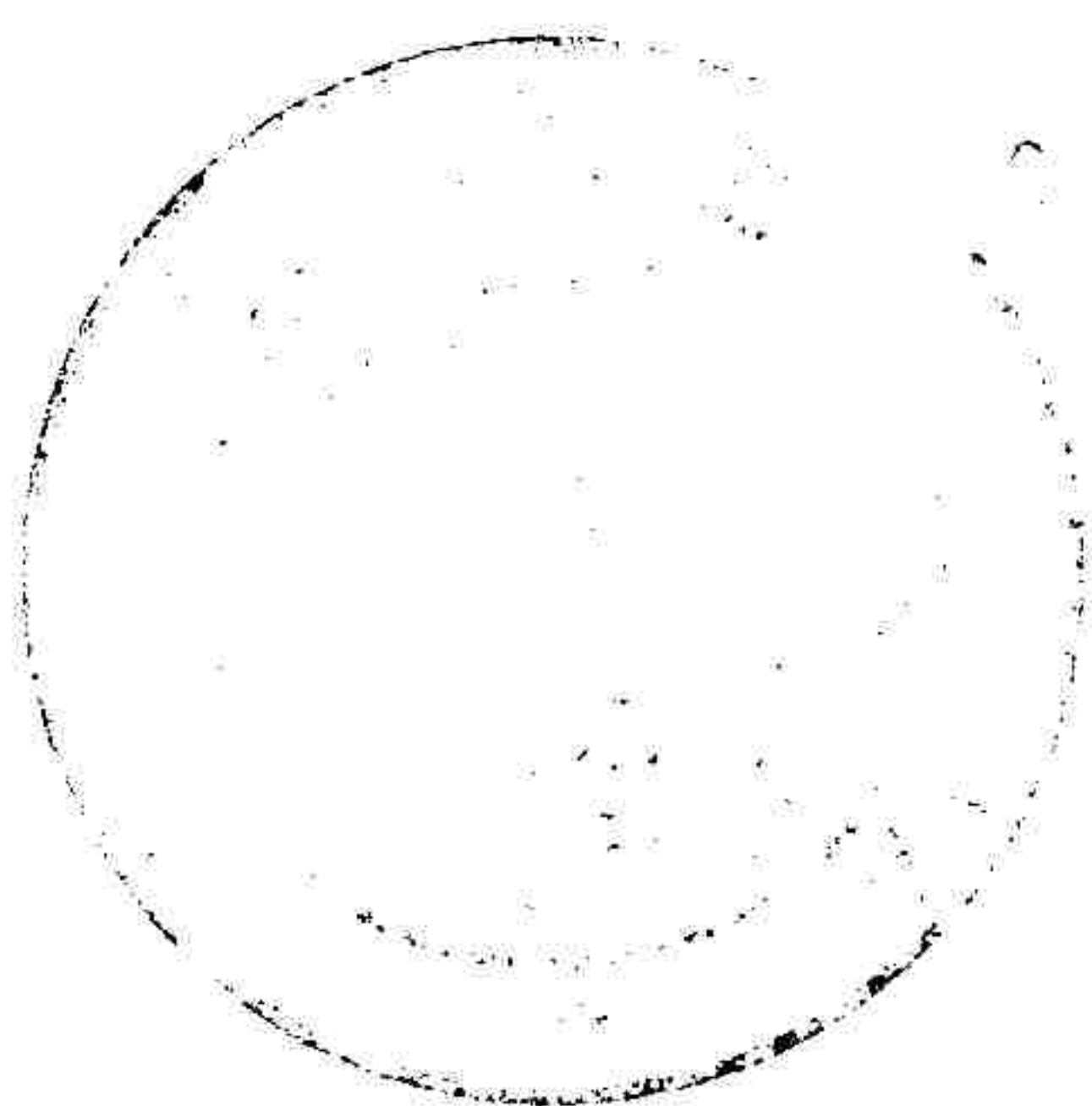
Επιπλέον για την υλοποίηση επενδυτικών δραστηριοτήτων των νέων ΟΤΑ που συνιστώνται με το ν. 3852/2010, καταρτίζεται το Πρόγραμμα Ελληνική Αρχιτεκτονική Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης «ΕΛΛ.Α.Δ.Α», με σκοπό την υποστήριξη και ομαλότερη μετάβαση των διευρυμένων Δήμων και Περιφερειών στη Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης καθώς και την ενίσχυση της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης και την άμβλυνση των περιφερειακών ανισοτήτων.

Το ΥΠΕΣΑΗΔ, έχει ήδη καταρτίσει σχέδιο του προεδρικού διατάγματος, στο οποίο καθορίζεται το περιεχόμενο, το σύστημα διοίκησης, οι πόροι και οι διαδικασίες κατάρτισης του Προγράμματος «ΕΛΛ.Α.Δ.Α». Το σχέδιο αυτό μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ και της ΕΝΑΕ βρίσκεται στο στάδιο της συνυπογραφής με το Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

Τέλος, για θέματα αξιοποίησης δημοσίων κτιρίων για τη στέγαση υπηρεσιών αρμόδιο να σας ενημερώσει είναι το Υπουργείο Οικονομικών.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΚΑΛΥΒΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- Γραφείο Γεν. Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- Δ/νσή μας (2)