



12 ΑΠΡ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤΟΔ/ΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Δ/ΣΗΣ ΟΤΑ

Αθήνα 7 Απριλίου 2011

Αριθμ. Πρωτ.: οικ.18070

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 - ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Γ. Στεφανάκης
Τηλέφωνο: 213-1364838

ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 13183/16-3-2011 Ερώτηση.

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Σ. Καλαφάτης, αναφορικά με προβλήματα οικονομικής διαχείρισης των δήμων της χώρας και τη συνακόλουθη απόδοση ευθυνών σε αιρετά όργανα αυτών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Από την κείμενη νομοθεσία που διέπει την οικονομική διοίκηση των δήμων, απαγορεύεται η κατάρτιση ελλειμματικού προϋπολογισμού. Ο προϋπολογισμός υποβάλλεται στον Ελεγκτή Νομιμότητας, προς έγκριση, ισοσκελισμένος. Εάν δεν πληρείται η προϋπόθεση αυτή, ο Ελεγκτής Νομιμότητας καλεί το δημοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει κατάλληλα τον προϋπολογισμό εντός προθεσμίας 15 ημερών. Δεν εγκρίνεται, κατά συνέπεια, προϋπολογισμός δήμου ο οποίος να εμφανίζει έλλειμμα, ή ακόμα περισσότερο αν διαπιστωθεί ότι έχουν εγγραφεί έσοδα ή έξοδα τα οποία δεν προβλέπονται από το νόμο, ή ότι το ύψος των εσόδων υπερβαίνει αναίτιολόγητα τις αποδόσεις του προηγούμενου οικονομικού έτους (άρθρο 266 παρ. 7 ν. 3852/2010).

Παρατηρείται, ωστόσο, το φαινόμενο δήμοι της χώρας να έχουν είτε συσσωρευμένες οφειλές από ήδη συνομολογηθέντα δάνεια με πιστωτικά ιδρύματα, είτε ανεξόφλητες υποχρεώσεις προς τρίτους, οι οποίες χαρακτηρίζονται «ελλείμματα».

Η οριστική αποτύπωση του ακριβούς ύψους της δανειακής επιβάρυνσης και των ανεξόφλητων οφειλών των δήμων της χώρας, θα καταστεί εφικτή μετά την ολοκλήρωση της απογραφής των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων, απαιτήσεων και

υποχρεώσεων αυτών, η οποία προβλέπεται στο άρθρο 267 παρ. 7 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» και βρίσκεται σε εξέλιξη, οπότε και θα προκύψει και το στοιχείο των ελλειμματικών (Καποδιστριακών) δήμων καθώς και το πραγματικό ύψος των ελλειμμάτων τους. Σε συνδυασμό με την ως άνω απογραφή, καινοτομία ιδιαίτερης σημασίας, που εισάγεται με τις διατάξεις του ίδιου άρθρου, είναι η αναβάθμιση της παρακολούθησης των πραγματικών οικονομικών δεδομένων των δήμων, καθώς και των νομικών προσώπων τους, μέσω της βάσης δεδομένων με τίτλο «Οικονομικά στοιχεία δήμων», η οποία τηρείται στο Υπουργείο μας.

Για την ενεργοποίηση της διαδικασίας τήρησης και ενημέρωσης της βάσης αυτής από τους δήμους, έχει ήδη εκδοθεί η προβλεπόμενη από την ανωτέρω διάταξη απόφασή μας, με την οποία καθορίζεται ο τύπος, το περιεχόμενο των στοιχείων, ο χρόνος και ο τρόπος ενημέρωσης της βάσης, οι αριθμοδείκτες αξιολόγησης και άλλες αναγκαίες λεπτομέρειες. Επίσης, με σχετική εγκύκλιό μας έχουν παρασχεθεί οι απαιτούμενες οδηγίες και ήδη καταχωρούνται σε μηνιαία βάση τα προβλεπόμενα στοιχεία από τους υπόχρεους φορείς. Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι για τη διευκόλυνση των ΟΤΑ από τα βάρη συσσωρευμένων χρεών τους με διάταξη στο νόμο 3943/2011 που πρόσφατα ψηφίστηκε στη Βουλή προβλέπεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ να προβαίνουν σε δανειακές συμβάσεις για τη χρηματοδότηση χρεών στις περιπτώσεις που καθίσταται αδύνατη η εξασφάλιση της υποχρέωσής τους περί κατάρτισης ισοσκελισμένου προϋπολογισμού.

2. Με το Πρόγραμμα Καλλικράτης για πρώτη φορά θεσπίζονται σημαντικά «εργαλεία» για την οικονομική εξυγίανση των ΟΤΑ σε περιπτώσεις όπου παρατηρούνται προβλήματα στην οικονομική διαχείριση των φορέων αυτών και την αποτελεσματικότερη οικονομική τους διαχείριση. Με τον τρόπο αυτόν οι αιρετοί ισχυροποιούν τις δυνατότητες για τον καλύτερο συντονισμό και έλεγχο στην οικονομική διοίκηση του δήμου τους.

Ειδικότερα, από διατάξεις του ανωτέρω νόμου προβλέπονται μεταξύ άλλων:

- ✓ το Ειδικό Πρόγραμμα Οικονομικής Εξυγίανσης, η ένταξη στο οποίο συνεπάγεται σειρά μέτρων εξειδικευμένων ανά περίπτωση (άρθρα 262-263),
- ✓ ο ορισμός αυστηρότατων προϋποθέσεων για τη συνομολόγηση δανείων (άρθρα 264-265),

- ✓ η υποχρέωση εκπόνησης πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, η οποία αποβλέπει στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών προγραμματισμού που εξέλειπαν μέχρι σήμερα από τον χώρο της τοπικής αυτοδιοίκησης (άρθρο 266),
- ✓ η παρακολούθηση των πραγματικών οικονομικών δεδομένων των δήμων και των νομικών προσώπων τους μέσω της βάσης δεδομένων που ήδη περιγράψαμε,
- ✓ η υπαγωγή στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου των δαπανών όλων των δήμων, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών καθώς και των επιχειρήσεών τους και
- ✓ η αποτελεσματική παρακολούθηση της κανονικής είσπραξης των εσόδων τόσο των Ο.Τ.Α. όσο και των νομικών τους προσώπων κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους από τον αρμόδιο για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών Επίτροπο, καθώς και των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων (άρθρο 277).

Αξίζει να σημειωθεί, τέλος, ότι, όπως ορθά αναφέρεται στο κείμενο της ερώτησης, το τυχόν «έλλειμμα» δεν έχει απαραίτητα ως γενεσιουργό αιτία υπεξαίρεση ή εν γένει ατασθαλία εκ μέρους αιρετών οργάνων ή υπηρεσιακών παραγόντων της τοπικής αυτοδιοίκησης. Για τη διερεύνηση των υποθέσεων για τις οποίες υπάρχουν ενδείξεις κακοδιαχείρισης ή ατασθαλιών, η πολιτεία διαθέτει τα απαραίτητα εργαλεία ώστε να διαπιστωθούν οι όποιες ζημίες προκλήθηκαν και να καταλογιστούν ευθύνες στους πραγματικά υπαίτιους, χωρίς να προκαλείται η συλλήβδην «ενοχοποίηση» προσώπων εμπλεκόμενων με την τοπική αυτοδιοίκηση. Σημαντικότερο εργαλείο τέτοιου είδους είναι ο οικονομικός - διαχειριστικός έλεγχος που μπορεί να ασκείται σε δήμους και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, από την Οικονομική Επιθεώρηση του Υπουργείου Οικονομικών, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 168 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006).

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτή κ. Σ. Καλαφάτη
Βουλή των Ελλήνων
ΑΘΗΝΑ

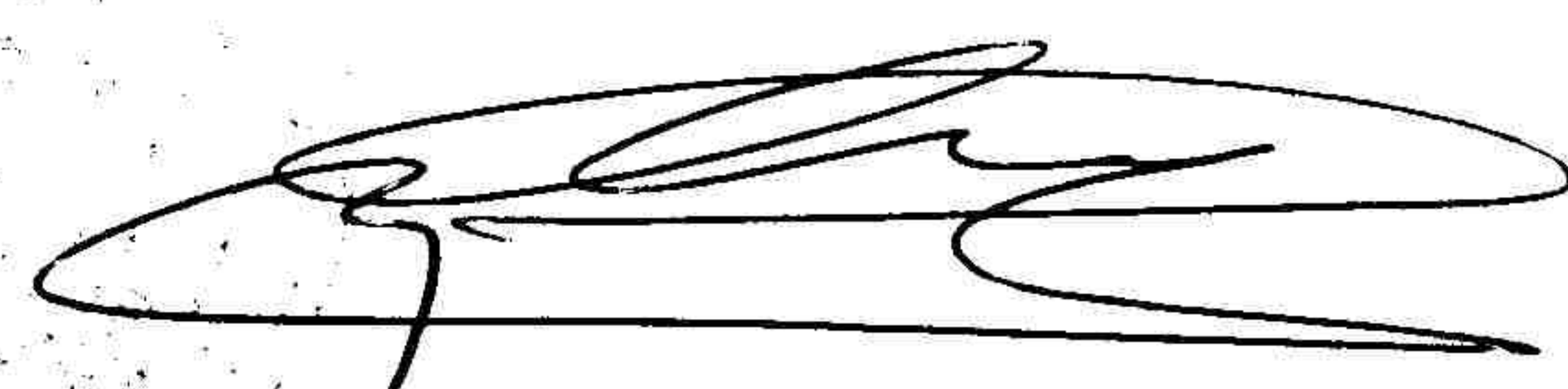
Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1.- Γραφείο Υφυπουργού
- 2.- Γραφείο Γεν. Γραμματέα
- 3.- Γραφείο Κοιν/κού Ελέγχου
4. Γεν. Δ/ντη Τοπ. Αυτ/σης
- 5.- Δ/ση Οικονομικών ΟΤΑ
(Τμήμα Οικονομικής Δ/σης ΟΤΑ)

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΥΤΟΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ