

11 ΑΠΡ. 2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Αθήνα, 11/04/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-126

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:
-Βουλευτή κ.
1. Άγ. Κολοκοτρώνη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Άγ. Κολοκοτρώνη.

Σχετ.: Ερώτηση 12502/03-03-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Άγ. Κολοκοτρώνης, με θέμα : **«Συνεχίζεται η αισχροκέρδεια των "καρτέλ" της αγοράς των αγροτικών προϊόντων»**, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Από αγορανομικής πλευράς, σε επίπεδο παραγωγού, οι τιμές πώλησης σε όλα τα αγροτικά προϊόντα διαμορφώνονται ελεύθερα.

Ο παραγωγός αγροτικών προϊόντων διαπραγματεύεται με τον έμπορο ελεύθερα την τιμή διάθεσης των ειδών, προς επίτευξη της ικανοποιητικής γι' αυτόν τιμής, συνεκτιμωμένων προς τούτο και των βασικών συνθηκών που επικρατούν κάθε φορά στην αγορά (προσφορά-ζήτηση-ανταγωνισμός).

Βασικές αιτίες για το άνοιγμα της ψαλίδας, μεταξύ τιμών παραγωγού και τιμών καταναλωτή, στα οπωροκηπευτικά είναι:

α) Η αδιαφάνεια στις συναλλαγές μεταξύ του Α' εμπορίου και του παραγωγού.

β) Η ενδεχόμενη υπερτιμολόγηση από τον Α' έμπορο των πραγματικών τιμών του παραγωγού.

Ως εκ τούτου για το άνοιγμα της ψαλίδας, μεταξύ τιμών παραγωγού και τιμών καταναλωτή, ο παραγωγός πιθανόν σε περιπτώσεις να είναι και ο αγρότης - παραγωγός.

Από το 1992 και μετά, δυνάμει της Α.Δ. 16/92, οι τιμές πώλησης στο σύνολο σχεδόν των τροφίμων και ποτών διαμορφώνονται ελεύθερα, με βάση την προσφορά, ζήτηση και τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού, σε όλα τα στάδια εμπορίας τους (βιομηχανία, βιοτεχνία, εισαγωγέας, χονδρέμπορος, λιανοπωλητής), με μόνη εξαίρεση τα οπωρολαχανικά και τις παιδικές τροφές, των οποίων οι τιμές τελούν ακόμα υπό το καθεστώς των ελεγχόμενων ειδών.

Από πλευράς αρμοδιότητας της Διεύθυνσης Τιμών, Τροφίμων και Ποτών, για τα οπωρολαχανικά ισχύουν μηχανισμοί μέσω των οποίων παρακολουθείται η διαμόρφωση των τιμών των αγροτικών προϊόντων στην εγχώρια αγορά, και συγκεκριμένα :

α) Βάσει των άρθρων 67 και 199 της Α.Δ. 7/2009 όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, διασφαλίζονται τα συμφέροντα του καταναλωτή και της εγχώριας παραγωγής οπωρολαχανικών από αθέμιτες πρακτικές Ελληνοποιήσεων και νοθείας του είδους αφού :

- Απαγορεύεται σε κάθε περίπτωση η ανάμειξη οπωροκηπευτικών με ομοειδή προϊόντα διαφορετικών ποιοτήτων, ποικιλιών και διαφορετικής προέλευσης ή τύπου παραγωγής.

- Απαγορεύεται σε κάθε περίπτωση η ανασυσκευασία των οπωροκηπευτικών ,οπότε η εμπορία -διακίνηση-διάθεση του είδους από εισαγωγείς χονδρεμπόρους ,χονδρεμπόρους και λιανοπωλητές, διενεργείται υποχρεωτικά στις αρχικές συσκευασίες τους .

-Απαγορεύεται η εμπορία -διακίνηση-διάθεση του είδους ,εφόσον επί της αρχικής συσκευασίας αυτού δεν αναγράφονται οι κατωτέρω σημάνσεις :

Όσον αφορά στα εισαγόμενα :

- Ονοματεπώνυμο ή επίσημο εμπορικό σήμα .
- Αριθμός /Κωδικός Μητρώου (διαφορετικός κατά προϊόν) .
- Είδος προϊόντος .
- Ποικιλία προϊόντος .
- Χώρα και περιοχή καταγωγής .
- Ποιοτική κατηγορία .
- Κλίμακα μεγέθους ή βάρους .
- Αριθμός παρτίδας .

Όσον αφορά στα εγχώρια :

- Το όνομα ή επωνυμία και η διεύθυνση του συσκευαστή ή του αποστολέα του προϊόντος.
- Ο κωδικός αριθμός, που αφορά τους εμπόρους οπωρολαχανικών και κάθε φορέα που εμπλέκεται στην εμπορία του είδους, από την στιγμή που ο κωδικός αυτός χορηγηθεί από το αρμόδιο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.
- Το είδος του προϊόντος, εφόσον λόγω της μορφής της συσκευασίας δεν είναι ορατό επί της συσκευασίας του.
- Η ποικιλία του προϊόντος, όπως αυτή επιβάλλεται από τους Κανονισμούς της Ε.Ε.
- Η ποιοτική κατηγορία κατάταξης του προϊόντος (ΕΞΤΡΑ ή ΚΛΑΣΗ I ή ΚΛΑΣΗ II), όπως επιβάλλεται από ισχύουσες διατάξεις .
- Η καταγωγή του προϊόντος δηλαδή η ένδειξη «ΕΛΛΑΣ» στην προκειμένη περίπτωση.
- Ο αριθμός παρτίδας παραγωγής του είδους, εφόσον η συγκεκριμένη αυτή παρτίδα προέρχεται από ποσότητα, που ο ίδιος ο παραγωγός απέστειλε σε συσκευαστήριο για να συσκευασθεί για λογαριασμό του.
- Ο αριθμός παρτίδας παραγωγής του είδους ,εφόσον η συγκεκριμένη αυτή παρτίδα προέρχεται από ποσότητα ,που ο ίδιος ο παραγωγός πώλησε στο συσκευαστήριο.
- Ο αριθμός παρτίδας παραγωγής του είδους ,εφόσον η συγκεκριμένη αυτή παρτίδα προέρχεται από ποσότητα, που ο ίδιος ο παραγωγός πώλησε σε έμπορο (χονδρέμπορο ή λιανοπωλητή).

Επιπρόσθετα παρέχεται η δυνατότητα στους εισαγωγείς-χονδρεμπόρους και επιχειρήσεις συσκευασίας οπωροκηπευτικών, κάτω από δεσμευτικές προϋποθέσεις να προχωρήσουν στην ανασυσκευασία του είδους σε επώνυμες κλειστές οικογενειακές συσκευασίες (διχτάκια, δισκάκια κ.λ.π.) καθαρού περιεχομένου βάρους μέχρι 5 κιλά για την πατάτα και μέχρι 3 κιλά για τα υπόλοιπα οπωρολαχανικά, εφόσον όμως ολόκληρη την ποσότητα του περιεχομένου κάθε αρχικής συσκευασίας την προορίζουν μόνο για τις εξειδικευμένες ως άνω οικογενειακές συσκευασίες, με παράλληλη υποχρέωσή τους όπως και επί των συσκευασιών αυτών αναγράφονται όλες οι επιβαλλόμενες ενδείξεις.

β) Επίσης στο πλαίσιο της διασφάλισης των συμφερόντων Ελλήνων παραγωγών οπωρολαχανικών και της διευκόλυνσης των αγορανομικών ελεγκτών κατά την εμπορία, διακίνηση και διάθεση των οπωρολαχανικών από την παραγωγή μέχρι την κατανάλωση και από την εισαγωγή μέχρι την κατανάλωση ,με τα άρθρα 67 και 199 της Α.Δ 7/2009 θεσπίστηκε η υποχρέωση για τους εμπόρους τήρησης του βιβλίου ιχνηλασιμότητας οπωρολαχανικών από τις εγγραφές του οποίου παρέχεται η δυνατότητα να ελεγχθούν περιπτώσεις Ελληνοποίησης και νοθείας των εισαγομένων ως άνω προϊόντων.

γ) Πέραν τούτων, ισχύουν τα άρθρα 6 και 7 της Αγορανομικής Διάταξης 7/2009 όπου μεταξύ των άλλων ορίζονται τα κατωτέρω:

1) Στο άρθρο 6 της Α.Δ 7/2009.

αα) Προκειμένου για οπωρολαχανικά, απαγορεύεται η είσπραξη Β' χονδρεμπορικού κέρδους, εφόσον ο τόπος παραγωγής ή εισαγωγής του είδους και ο τόπος κατανάλωσης αυτού βρίσκεται στον ίδιο Νομό.

αβ) Προκειμένου για οπωρολαχανικά της κατηγορίας « Ελεγχόμενου κέρδους»,εφόσον κατά την εμπορία -διακίνηση αυτών μεσολαβεί Β' χονδρέμπορος ,το εισπραττόμενο μεικτό Β' χονδρεμπορικό κέρδος ορίζεται μέχρι 6% κατά ανώτατο όριο.

αγ) Απαγορεύεται η είσπραξη δύο κερδών (χονδρικής και λιανικής πώλησης) από τον ίδιο έμπορο ή επιχείρηση ,προκειμένου για είδη της κατηγορίας «Ελεγχόμενου κέρδους».

αδ) Η αγοραπωλησία οπωρολαχανικών μεταξύ του Β' χονδρεμπόρου -πωλητή και Γ' χονδρεμπόρου -αγοραστή επιτρέπεται, εφόσον τηρούνται οι κατωτέρω προϋποθέσεις :

αδ1) Κατόπιν συμφωνίας των εμπόρων αυτών ,ο Β' χονδρέμπορος χορηγεί στον Γ' ποσοστιαία έκπτωση ,υπό μορφή κέρδους, που δεν θεωρείται «Γ' χονδρεμπορικό κέρδος».

αδ2) Κατόπιν συμφωνίας των εμπόρων αυτών ,το οριζόμενο ως άνω Β' χονδρεμπορικό κέρδος 6%, μπορεί να διαμοιραστεί.

2. Στο άρθρο 7 της Α.Δ 7/2009, χονδρέμποροι που εισάγουν από το εξωτερικό ή αγοράζουν από εγχώριες πηγές είδη της κατηγορίας «ελεγχόμενου κέρδους» επιτρέπεται να τα πωλούν με τιμολόγια σε Β' διακινητή χονδρέμπορο, χορηγώντας σ' αυτόν κατόπιν συμφωνίας, μέρος του πρώτου χονδρεμπορικού κέρδους, που ορίζεται σαν ποσοστιαίο (%).

δ) Ο καθημερινός αγορανομικός έλεγχος στις τιμές οπωρολαχανικών σε επίπεδο χονδρικής και λιανικής που διαμορφώνονται στο χονδρεμπόριο, στις Λαϊκές Αγορές, στα οπωροπωλεία και στις Υπεραγορές Λιανικού εμπορίου και όπου διαπιστώνονται παραβάσεις κινούνται οι διαδικασίες εφαρμογής των νομίμων κατά των παραβατών (είτε διοικητικές κυρώσεις είτε ποινικές ή και οι δύο μαζί, ανάλογα με την παράβαση και σύμφωνα με τον Αγορανομικό Κώδικα όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον ν.3668/08).

ε) Η λειτουργία του θεσμού «ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟ ΤΙΜΩΝ», σε πλήρη συγκροτημένη και διοικητική μορφή, από τη Διεύθυνση Παρατηρητηρίου Τιμών και Τιμοληψιών, κατά τον ν.3728/2008.

Όλα τα στοιχεία τιμών που συλλέγονται από τους παραπάνω μηχανισμούς καταγράφονται, παρακολουθούνται και αξιολογούνται, έτσι ώστε να υπάρχει κάθε φορά μια σαφής εικόνα στις τάσεις της αγοράς από πλευράς τιμών.

Επιπλέον από την 18-06-2008 ισχύει ο Ν. 3668 /08 «Αναθεώρηση των διατάξεων περί κυρώσεων του ν.δ. 136 /1946 «Περί Αγορανομικού Κώδικα και άλλες διατάξεις», βάσει του οποίου ορισμένα αδικήματα του Αγορανομικού Κώδικα τιμωρούνται μόνο με χρηματικό πρόστιμο και άλλα τιμωρούνται και ποινικά και με χρηματικό πρόστιμο.

Ο έλεγχος για την εφαρμογή των διατάξεων του Αγορανομικού Κώδικα και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού ισχυουσών Αγορανομικών Διατάξεων εντάσσεται μέσα στα ημερήσια καθήκοντα των Αρχών που ασκούν αγορανομικούς ελέγχους και όπου διαπιστώνονται παραβάσεις από τους υπόχρεους εφαρμογής των διατάξεων αυτών κινούνται οι διαδικασίες εφαρμογής των νομίμων κατά των παραβατών.

Σημειώνεται ότι δεν πρέπει να παραγνωρισθεί το γεγονός ότι οι τιμές καταναλωτή επηρεάστηκαν αυξητικά και από την πρόσφατη αύξηση του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.

Επιπλέον, σας επισυνάπτουμε το με αριθ. πρωτ. 1481/16-03-2011 σχετικό με το θέμα έγγραφο της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ ΡΟΒΛΙΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ

ΕΠΕΙΓΟΝ**[Αποστολή με τηλεομοιοτυπία και επίδοση]**

Γενική Δ/νση Ανταγωνισμού
Δ/νση Νομικής Τεκμηρίωσης
Κότσικα 1Α & 28ης Οκτωβρίου,
104.34 Αθήνα
Πληροφ.: Β. Συκιώτη
Τηλεφ.: 210 -88.09.143
Τηλεομ.: 210-88.09.132
Ηλ.Δ/νση: vsyk@epant.gr
Ιστοσελ.: www.epant.gr

Αθήνα, 16 Μαρτίου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 1481

Προς
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Υπόψη κας Κ. Παπακώστα

Τηλ. : 210-38.37.150
Τηλεομ. : 210-38.37.843

Θέμα: «Συνεχίζεται η αισχροκέρδεια των καρτέλ της αγοράς των αγροτικών προϊόντων»

Σχετ.: Το υπ' αρ. πρωτ. Β13-126/3.3.2011 έγγραφό σας, το οποίο αφορά στην υπ' αρ.πρωτ. 12502/3.3.2011 ερώτηση του Βουλευτή κου Άγγελου Κολοκοτρώνη.

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση του Βουλευτή κου Άγγελου Κολοκοτρώνη, έχουμε την τιμή να σας εκθέσουμε τα ακόλουθα:

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής «Ε.Α.») σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα λοιπά κράτη-μέλη ερευνά εις βάθος το ζήτημα των αυξήσεων των τιμών στον τομέα των τροφίμων το οποίο αφενός είναι αρκετά περίπλοκο και αφετέρου έχει πλήξει λόγω της διεθνούς οικονομικής κρίσης το σύνολο των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τόσο το γεγονός ότι ενώ σε κάποια κράτη-μέλη η αύξηση ή η μείωση στις τιμές του παραγωγού μετακυλιέται γρήγορα στις αγορές επόμενου σταδίου, σε άλλα κράτη μέλη αυτό δεν συμβαίνει, όσο και το ζήτημα της αντιμετώπισης της δυνητικής ανελαστικότητας των τιμών (η τιμή ανεβαίνει γρήγορα, αλλά πέφτει πολύ αργά) απασχολούν το σύνολο των ευρωπαϊκών χωρών.

Προς αντιμετώπιση των ανωτέρω φαινομένων η Ε.Α. δραστηριοποιείται σε δυο άξονες.

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της βάσει του ν. 703/1977, ερευνά, την ενδεχόμενη ύπαρξη αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών σε όλη την αλυσίδα προσφοράς των τροφίμων (αγροτικοί παραγωγοί, διανομείς, λιανέμποροι). Στην κατεύθυνση αυτή, και στον τομέα των αγροτικών προϊόντων συγκεκριμένα, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού (Γ.Δ.Α.) ερευνά τις ακόλουθες αγορές: βαμβακόσπορος, ελαιόλαδο (συγκεκριμένα τα εκθλιπτικά δικαιώματα των ελαιοτριβέων σε διάφορους νομούς της χώρας), σιτηρά, αιγοπρόβειο γάλα, κορινθιακή σταφίδα και μπανάνα, καθώς και λιπάσματα και φυτοφάρμακα. Η Ε.Α. θα είναι σε θέση να παράσχει πλήρη ενημέρωση σχετικά με τα πορίσματα των ως άνω ερευνών αμέσως μετά την ολοκλήρωσή τους.

Με στόχο τον εντοπισμό των αιτίων που οδηγούν σε υψηλές τιμές και περιορισμό του ανταγωνισμού στη λιανική πώληση προϊόντων βασικής διατροφής και καθημερινής κατανάλωσης, η Ε.Α. κίνησε στις 16 Δεκεμβρίου 2010 διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης με τους ενδιαφερόμενους φορείς και επιχειρήσεις. Τα οπωροκηπευτικά (λαχανικά και φρούτα) συνιστούν μια από τις κατηγορίες/ αγορές προϊόντων που ρητά μνημονεύονται ως αντικείμενο εξέτασης στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης.

Η Ε.Α. αναμένει στο πλαίσιο της ως άνω διαβούλευσης τις απόψεις του αξιότιμου κ. βουλευτή ή των προσώπων των οποίων την άποψη μεταφέρει.

Για την πληρέστερη ενημέρωσή σας αναφορικά αφενός με το έργο της Ε.Α. και αφετέρου με τη δημόσια διαβούλευση παρακαλούμε επισκεφθείτε την ιστοσελίδα της στη διεύθυνση www.epant.gr.

Ο Πρόεδρος



Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος

Ι. Κατρακάζης

Δημήτριος Κυριτσάκης