

11 ΑΠΡ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ & ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Αθήνα, 11/04/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-123

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (5)

ΚΟΙΝ.:
-Υπουργείο
1. Οικονομικών.
Γρ. κ. Υπουργού
-Βουλευτές κ.κ.
1. Σ.-Α. Γεωργιάδη.
2. Αθ. Πλεύρη.
3. Α. Ροντούλη.
4. Α. Χρυσανθακόπουλο.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Σ.-Α. Γεωργιάδη, Αθ. Πλεύρη, Α. Ροντούλη και Α. Χρυσανθακόπουλου.

Σχετ.: Ερώτηση 12345/02-03-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κ.κ. Σ.-Α. Γεωργιάδης, Αθ. Πλεύρης, Α. Ροντούλης και Α. Χρυσανθακόπουλος, με θέμα : «**Τιμές καυσίμων**» και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

1. Διυλιστήρια & Εταιρίες Εμπορίας

Οι τιμές στις οποίες πωλούν οι εταιρείες διύλισης στην Ελλάδα υπολογίζονται καθημερινά ακολουθώντας τις χρηματιστηριακές μεταβολές των διεθνών τιμών αγοράς πετρελαιοειδών προϊόντων και συμβολαίων. Στις ίδιες τιμές συναλλάσσονται όλα τα διυλιστήρια της ευρύτερης περιοχής Μεσογείου με τους πελάτες τους, τις εταιρείες εμπορίας υγρών καυσίμων.

Στη διαμόρφωση της τελικής διυλιστηριακής τιμής λαμβάνεται υπόψη η τιμή του τελικού προϊόντος παραδομένο σε λιμάνι της Μεσογείου διορθωμένο ανάλογα με το προϊόν (κόστος αποθήκευσης, τήρησης αποθεμάτων ασφαλείας κ.α.). Ένας εξίσου σημαντικός παράγοντας που επηρεάζει τη διαμόρφωση της τελικής τιμής των διυλιστηρίων είναι και η ισοτιμία ευρώ/δολαρίου.

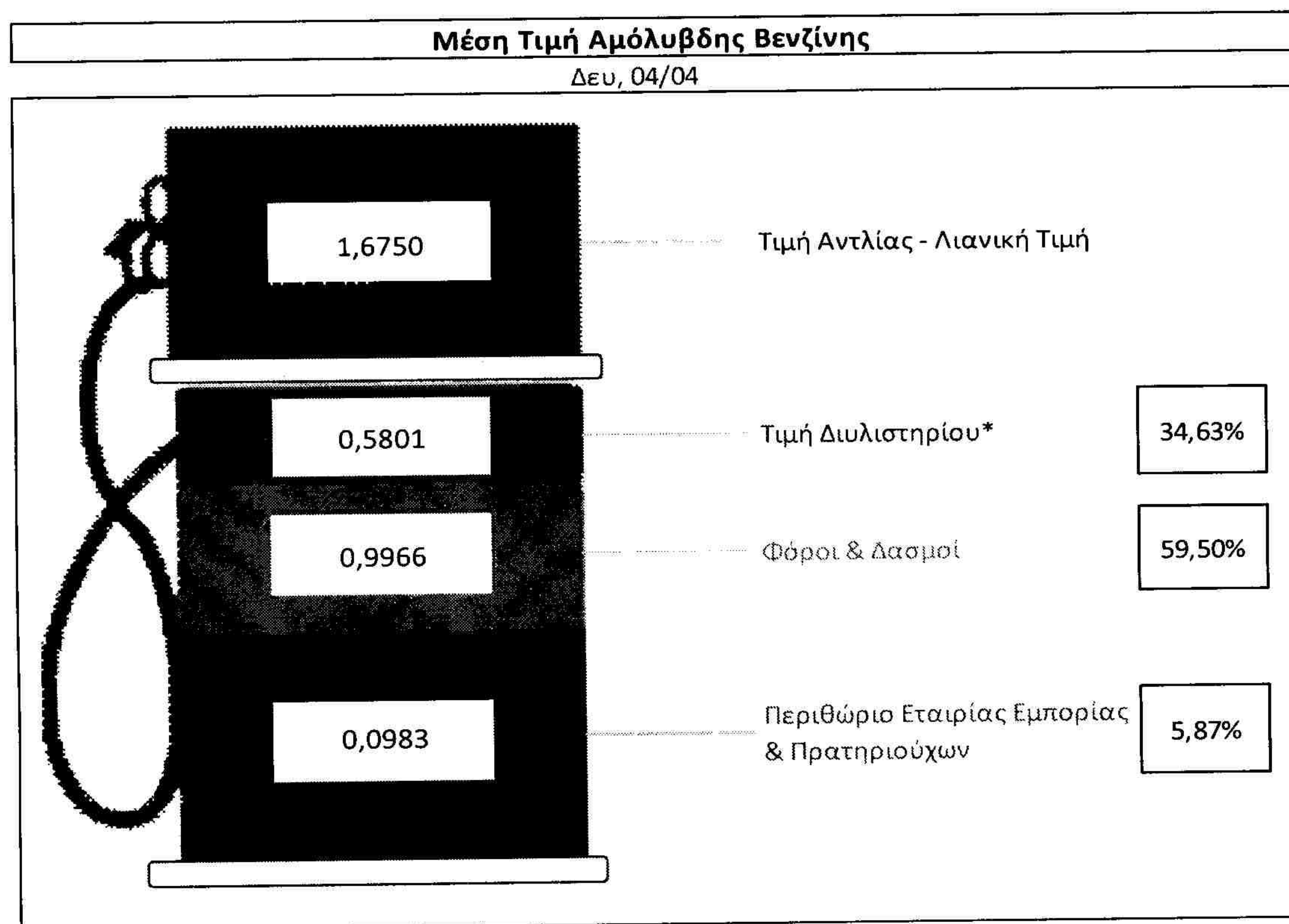
2. Λιανική Τιμή

Η διαμόρφωση της λιανικής τιμής βασίζεται στη τιμή πώλησης προϊόντων από τα διυλιστήρια, τους φόρους και δασμούς καθώς και τα μικτά περιθώρια κέρδους εταιρειών εμπορίας και πρατηρίων.

✓

Με τις τελευταίες μεταβολές στους φορολογικούς συντελεστές (Ε.Φ.Κ., ΦΠΑ) τη μεγαλύτερη συμμετοχή στη διαμόρφωση της τελικής λιανικής τιμής της αμόλυβδης την έχουν οι φόροι και οι δασμοί (παρακάτω σχήμα).

Η διαμόρφωση της Λιανικής τιμής και τα ποσοστά συμμετοχής των εμπλεκομένων στην τελική λιανική τιμή του προϊόντος εμφανίζονται στο παρακάτω σχήμα:



* Τιμή διυλιστηρίου προηγούμενης ημέρας

Διαπιστώνουμε ότι το 94,13% της λιανικής τιμής της αμόλυβδης βενζίνης διαμορφώνεται από την τιμή διυλιστηρίου και τους φόρους.

Τα υπόλοιπα 9,83 λεπτά (5,87%) είναι το ποσό που μοιράζονται οι εταιρείες εμπορίας, οι μεταφορείς υγρών καυσίμων και τα πρατήρια.

3. Πλαφόν

Ο βασικός νόμος για τα πετρελαιοειδή προϊόντα (Ν.3054/2002) στο άρθρο 20 δίνει την δυνατότητα με << κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης μετά από γνώμη της Ρ.Α.Ε. για την αντιμετώπιση δυσμενών επιπτώσεων που μπορεί να προκληθούν στην οικονομία της χώρας λόγω των υψηλών διεθνών τιμών του αργού πετρελαίου και των πετρελαιοειδών προϊόντων ή εξαιτίας της αδικαιολόγητης, κατά τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού και κατά τις ειδικές συνθήκες της διεθνούς και της εγχώριας αγοράς πετρελαιοειδών, διαμόρφωσης των τιμών των πετρελαιοειδών προϊόντων, να επιβληθούν γενικά ή τοπικά ανώτατες τιμές πώλησης στον καταναλωτή (Α.Τ.Κ.) για όλα ή ορισμένα από τα πετρελαιοειδή προϊόντα.>>

Μέχρι σήμερα, συνθήκες που διαμορφώθηκαν στην αγορά υγρών καυσίμων οδήγησαν τη σημερινή κυβέρνηση, από την ημερομηνία ανάληψης των καθηκόντων της, να επιβάλει δυο φορές ανώτατες τιμές πώλησης υγρών καυσίμων (Μάρτιος 2010, Σεπτέμβριος 2010) προκειμένου να αντιμετωπίσει φαινόμενα κερδοσκοπίας και εναρμονισμένων πρακτικών στην λιανική αγορά των καυσίμων επιτυγχάνοντας εν τέλει την προστασία του καταναλωτή.

4. Σχετικά με την δραστηριότητα κλιμακίων ελέγχων στην Ελληνική επικράτεια για την ορθή λειτουργία των πρατηρίων σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο μας, προβαίνει σε στοχευμένους και ενδεδειγμένους ελέγχους σε πρατήρια κυρίως της περιοχής Αττικής. Όπως είναι γνωστό, ήδη εντοπίστηκαν παραβατικές συμπεριφορές και επεβλήθησαν οι προβλεπόμενες από το νόμο κυρώσεις. Ο έλεγχος συνίσταται, πέραν του συνηθισμένου τρόπου ελέγχου των παρεχομένων ποσοτήτων μέσω λιτρομέτρων, στο άνοιγμα του σώματος των αντλιών και τον ενδεδειγμένο έλεγχο των εντός του σώματος εξαρτημάτων και καλωδιώσεων, για εντοπισμό παρεμβατικών ηλεκτρονικών μηχανισμών με σκοπό την αλλοίωση των ενδείξεων των διατιθέμενων ποσοτήτων και την εξαπάτηση των καταναλωτών. Ο έλεγχος αυτός απαιτεί εξειδικευμένη κατάρτιση των μελών των κλιμακίων ελέγχου, με τη συμμετοχή τεχνικών (ηλεκτρολόγων, ηλεκτρονικών, κλπ), οι οποίοι να έχουν γνώση του εσωτερικού των αντλιών.

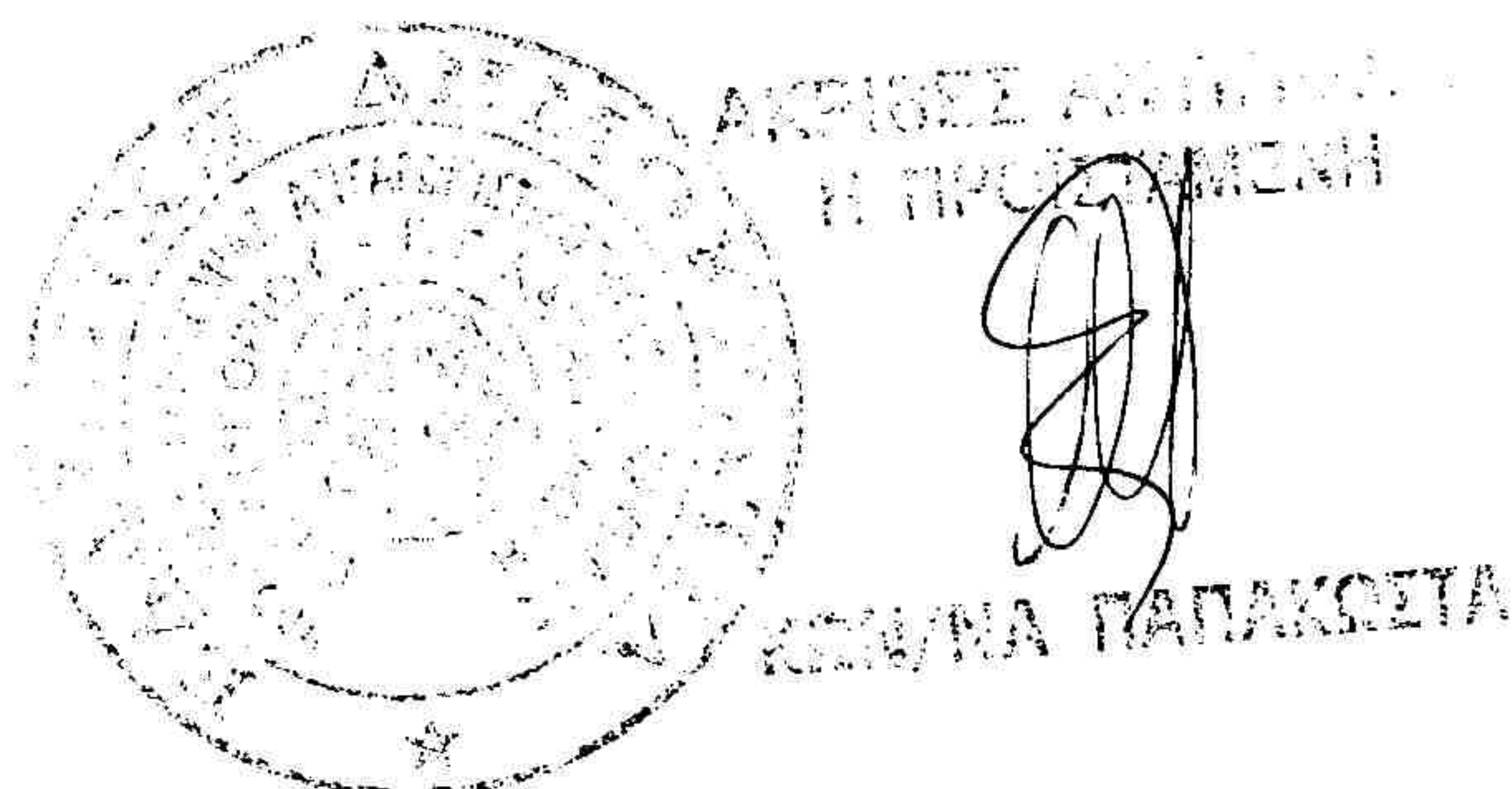
Όσον αφορά την ανάπτυξη επαρκώς στελεχωμένου ελεγκτικού μηχανισμού σε όλη την χώρα, το Υπουργείο μας έχει προβεί στις κάτωθι ενέργειες :

- Έχει, από καιρού, αποστείλει έγγραφο προς όλες τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με οδηγίες για τον τρόπο αντιμετώπισης των καταδολιεύσεων των αντλιών υγρών καυσίμων, με τις τεχνικές εκθέσεις-αναφορές των συνεργείων ελέγχου, στις οποίες αναλύεται ο τρόπος διαχείρισης του προβλήματος του εντοπισμού των παρανόμων μηχανισμών για χρήση από τις ελεγκτικές υπηρεσίες των Περιφερειών.
- Στην Υπηρεσία μας, εκπαιδεύονται υπάλληλοι με σκοπό την αύξηση του αριθμού των εξειδικευμένων κλιμακίων ελέγχου, ώστε να καταστεί δυνατή η επέκταση των ελέγχων και εκτός Αθηνών.
- Βρίσκεται σε εξέλιξη πρόγραμμα μετάβασης των εξειδικευμένων ελεγκτικών οργάνων της Υπηρεσίας μας στις Περιφέρειες ή μετάβασης ελεγκτικών οργάνων από την Περιφέρεια στην Υπηρεσία μας, για εκπαίδευση των ελεγκτικών υπηρεσιών των Περιφερειών στην πραγματοποίηση τέτοιων ελέγχων, δεδομένης της πολυμορφίας των παρεμβατικών μηχανισμών.

Σημειώνεται ότι, η Διεύθυνση Ελέγχων της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς παρακολουθεί την αγορά καυσίμων η οποία λειτουργεί σε καθεστώς ελεύθερης αγοράς και οι τιμές διαμορφώνονται ελεύθερα, διενεργεί δε ελέγχους είτε αυτεπάγγελτα όπου απαιτείται είτε κατόπιν σχετικών καταγγελιών όσον αφορά στη σήμανση των πρατηρίων, την τήρηση πινακίδων, τον τρόπο απεικόνισης των τιμών καυσίμων στις πινακίδες καθώς και την τήρηση της υποχρέωσης των πρατηριούχων για ενημέρωση του Παρατηρητηρίου Τιμών Καυσίμων. Σας ενημερώνουμε ότι για το χρονικό διάστημα Σεπτέμβριος 2010 – Μάρτιος 2011 διενεργήθηκαν πενήντα (50) επιτόπιοι έλεγχοι σε πρατήρια στο Ν. Αττικής.

- Ήδη, κατά την διάρκεια των ελέγχων μας που πραγματοποιήθηκαν το τελευταίο δεκάμηνο με την προσθήκη στη διαδικασία του ελέγχου και του ανοίγματος και ενδεδειγμένη εξέταση των σωληνώσεων και ηλεκτρονικών κυκλωμάτων των αντλιών, εντοπίστηκαν τέσσερα πρατήρια τα οποία χρησιμοποιούσαν παρεμβατικούς ηλεκτρονικούς μηχανισμούς. Δεδομένου ότι το τελευταίο πρατήριο εντοπίστηκε μετά την αναφερόμενη τροποποίηση του άρθρου 30 παρ. 11β του Α.Κ, επιβλήθηκαν σε αυτό πέραν των διοικητικών προστίμων και οι επιπλέον κυρώσεις που προβλέπονται πλέον από το εν λόγω άρθρο, που είχαν ως αποτέλεσμα την ποινική δίωξη του παραβάτη, την οριστική αφαίρεση της άδειας λειτουργίας και το οριστικό κλείσιμο του εν λόγω πρατηρίου, στη Λεωφ. Βάρης 70-72.

Επιπλέον, σας επισυνάπτουμε το με αριθμ. πρωτ. 1478/14-03-2011 σχετικό με το θέμα έγγραφο της Επιτροπής Ανταγωνισμού.



Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ ΡΟΒΛΙΑΣ

ΕΠΕΙΓΟΝ

[Αποστολή με τηλεομοιοτυπία και
επίδοση]



Γενική Δ/ση Ανταγωνισμού
Δ/ση Νομικής Τεκμηρίωσης / Τμήμα Β'
Κότσικα 1Α & 28ης Οκτωβρίου,
104.34 Αθήνα
Πληροφ.: Κ. Κωστόπουλος
Τηλεφ.: 210-88.09.148
Τηλεομ.: 210-88.09.132
Ιστοσελ.: www.epant.gr

Αθήνα, 14 Μαρτίου 2011
Αριθ. Πρωτ.: 1478
Προς
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**
Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ-Γ.Γ. ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Υπόψη κ^{ος} Κ. Παπακώστα
Τηλ.: 210-38.37.150, 121
Τηλεομ.: 210 - 38.37.843

Θέμα: «Τιμές καυσίμων»

**Σχετ.: Το με αριθμ. πρωτ. Β13-123/10.03.2011 έγγραφό σας, που αφορά στη με
α.π. 12345/01-03-2011 Ερώτηση των Βουλευτών, κ.κ. Σ.-Α Γεωργιάδη,
Αθ. Πλεύρη, Αστ. Ροντούλη και Αλ. Χρυσανθακόπουλο**

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση των Βουλευτών, κ.κ. Σ.-Α Γεωργιάδη, Αθ.
Πλεύρη, Αστ. Ροντούλη και Αλ. Χρυσανθακόπουλο, σας γνωρίζουμε ότι:

1) Η μείωση του Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης καυσίμων δεν εμπίπτει στις
αρμοδιότητες της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

2-4) Ως προς την αντιμετώπιση των στρεβλώσεων του ανταγωνισμού στη διύλιση και
στην εμπορία υγρών καυσίμων, η Επιτροπή Ανταγωνισμού έχει εκδώσει αποφάσεις
με τις οποίες διαπίστωσε εναρμονισμένες πρακτικές τόσο στον κλάδο της διύλισης,
όσο και σε αυτόν της εμπορίας υγρών καυσίμων. Ειδικότερα, εξέδωσε την απόφαση
327/V/2007 που επικυρώθηκε από το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών με την απόφαση
3696/2008 και που καταδίκασε δύο εταιρίες διύλισης της χώρας για εναρμονισμένη
πρακτική στην εθνική αγορά αεροπορικού καυσίμου, καθώς και την απόφαση
263/IV/2004, που, επίσης, επικυρώθηκε από το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών με την

απόφαση 2094/2007 και που καταδίκασε πρατήρια υγρών καυσίμων για εναρμονισμένη πρακτική λόγω ταυτόχρονης διαμόρφωσης ενιαίων τιμών πώλησης υγρών καυσίμων στην τοπική αγορά του νομού Άρτας. Επίσης, με την απόφασή της 421/V/2008 επέβαλε συνολικά πρόστιμο ύψους περίπου 49.000.000 € σε δύο εταιρίες εμπορίας για εναρμονισμένη πρακτική αναφορικά με τον καθορισμό της εκπιτωτικής τους πολιτικής σε νομούς της ελληνικής επικράτειας. Στην παρούσα φάση, εκκρεμεί απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού με θέμα εναρμονισμένες πρακτικές και κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης στον κλάδο της διύλισης υγρών καυσίμων στην εθνική αγορά.

Επιπροσθέτως, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού στο πλαίσιο κανονιστικής παρέμβασής της βάσει του άρθρου 5 του ν. 703/77 διερεύνησε πλήρως τον κλάδο των πετρελαιοειδών σε όλα του τα στάδια (διύλιση, χονδρική εμπορία, λιανική διάθεση) και πρότεινε με τις αποφάσεις της 334/V/2007 και 418/V/2008 την υιοθέτηση συγκεκριμένων μέτρων από την Πολιτεία για την αντιμετώπιση των δομικών αδυναμιών και χρόνιων προβλημάτων που δυσχεραίνουν το επίπεδο του ανταγωνισμού και δρουν αυξητικά στο επίπεδο των τιμών των καυσίμων. Η υλοποίηση των μέτρων αυτών μπορεί να έχει αμεσότερα αποτελέσματα, απ' ότι η επιβολή υψηλών προστίμων (όπως αυτά τα οποία είχαν επιβληθεί με τις προαναφερόμενες αποφάσεις της Επιτροπής).

Επίσης, η Επιτροπή Ανταγωνισμού στην προσπάθειά της να ελέγξει και να εντοπίσει τις ακολούθουμένες πρακτικές έχει διενεργήσει προσφάτως πληθώρα επιτόπιων ελέγχων για το εν λόγω ζήτημα σε συγκεκριμένες περιοχές της χώρας. Εξετάζει, επίσης, στο πλαίσιο αυτεπάγγελτης έρευνας τις συνθήκες ανταγωνισμού και τον τρόπο διαμόρφωσης των τιμών στους Σ.Ε.Α.

Ακόμη, με την με αριθμ. πρωτ. 465/VI/2009 απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, εγκρίθηκε η κατ' άρθρο 4β του ν. 703/1977 συγκέντρωση, που αφορά στη συμφωνία πώλησης και εξαγοράς του συνόλου του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρίας BP Hellas SA Oil Trading από την BP Greece Limited στην εταιρία Ελληνικά Πετρέλαια Α.Ε, υπό τους κάτωθι όρους και προϋποθέσεις για τους νομούς Ηρακλείου, Ρεθύμνης,

Λασιθίου, Χανίων, Δωδεκανήσου και Λέσβου, για τις αγορές λιανικής πώλησης βενζίνης και πετρελαίου κίνησης:

α) η εταιρία Ελληνικά Πετρέλαια Α.Ε. να απωλέσει εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος από το δίκτυό της πρατήρια Dealer Owned- Dealer Operated (DODOs) στους Νομούς Ηρακλείου, Ρεθύμνης, Λασιθίου, Χανίων, Δωδεκανήσου και Λέσβου, που ισοδυναμούν σε μείωση όγκου και άρα σε αντίστοιχη μείωση του μεριδίου αγοράς του δικτύου λιανικής της νέας οντότητας στην αγορά βενζίνης και στην αγορά πετρελαίου κίνησης στο 55%, με βάση τα στοιχεία της σχετικής έρευνας της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού για το έτος 2008. Η απώλεια των πρατηρίων αυτών θα επιτευχθεί, είτε από τη μη ανανέωση, είτε από την καταγγελία συμβάσεων των ΕΚΟ/ΒΡ με τους πρατηριούχους.

β) η εταιρία Ελληνικά Πετρέλαια Α.Ε. να μην επανακτήσει για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα τα συγκεκριμένα πρατήρια που θα απωλέσει στο αρχικό εξάμηνο που θα επιτευχθεί η μείωση-στόχος του μεριδίου στο 55% και κυρίως

γ) η εταιρία Ελληνικά Πετρέλαια Α.Ε. να παρέχει πρόσβαση στις αποθηκευτικές εγκαταστάσεις της στην Κρήτη σε τρίτες εταιρίες εμπορίας, με εύλογους όρους και χωρίς διακριτική μεταχείριση, στο βαθμό που υπάρχει η φυσική δυνατότητα (επαρκής χωρητικότητα).

Με βάση έγγραφα στοιχεία της ΕΛΠΕ, η τελευταία έχει συμμορφωθεί προς τις δεσμεύσεις της.

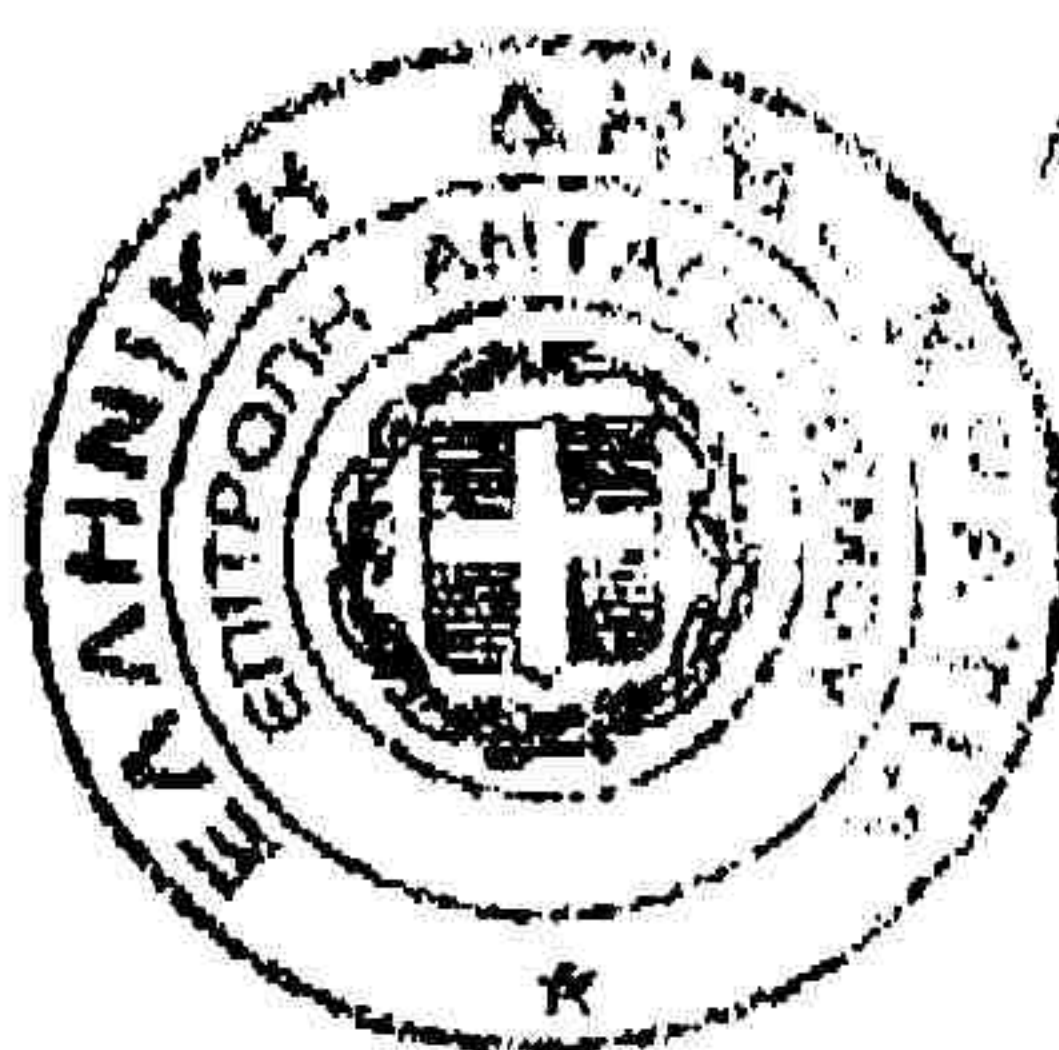
Τέλος, με την με αριθμ. πρωτ. 491/VI/2010 απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, εγκρίθηκε η κατ' άρθρο 4β του ν. 703/1977 συγκέντρωση των εταιριών MOTOR OIL (ΕΛΛΑΣ) ΔΙΥΛΙΣΤΗΡΙΑ ΚΟΡΙΝΘΟΥ Α.Ε (ΜΟΗ), SHELL OVERSEAS HOLDINGS LIMITED, SHELL ΕΛΛΑΣ Α.Ε. και SHELL GAS COMMERCIAL AND INDUSTRIAL (ΑΕΒΕΥ), υπό τους κάτωθι όρους και προϋποθέσεις:

α) Να απωλέσει η εξαγοράζουσα (Motor Oil) εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος από το δίκτυό της πρατήρια στους Νομούς Κεφαλληνίας και Ιωαννίνων που ισοδυναμούν σε μείωση όγκου και άρα σε αντίστοιχη μείωση του μεριδίου αγοράς του δικτύου λιανικής της νέας οντότητας στις ανωτέρω αγορές στο 55%, με βάση τα στοιχεία της σχετικής έρευνας της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού για το έτος 2009. Η απώλεια των πρατηρίων αυτών θα επιτευχθεί, είτε από τη μη ανανέωση, είτε από την καταγγελία συμβάσεων των SHELL/AVIN με τους πρατηριούχους.

β) Να χορηγήσει στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, μετά την έγκριση της συγκέντρωσης, κατάλογο και χάρτη με την τοποθεσία των πρατηρίων των SHELL/AVIN που προτίθεται να αποδεσμεύσει σταδιακά στους επίμαχους νομούς, εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος, και με αναφορά στην ετήσια (βάσει στοιχείων έτους 2009) κατανάλωση ενός εκάστου πρατηρίου, προκειμένου να καταστεί δυνατή η έγκριση της αποδέσμευσης των πρατηρίων καυσίμων από την Επιτροπή Ανταγωνισμού και η εν γένει παρακολούθηση της συμμόρφωσης της εταιρίας με τις αναλαμβανόμενες δεσμεύσεις.

γ) Να μην επανακτήσει, για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, τα συγκεκριμένα πρατήρια που θα απωλέσει από την επίτευξη της μείωσης-στόχου του μεριδίου στο 55%.

Οποιαδήποτε τυχόν σχετικά πληροφοριακά στοιχεία για τον τρόπο λειτουργίας της αγοράς και τις συνθήκες ανταγωνισμού σε αυτή θα μπορούσαν να αποβούν χρήσιμα σε περίπτωση μελλοντικής αυτεπάγγελτης έρευνας της υπηρεσίας, η οποία θα διενεργηθεί κατά τη σειρά των προτεραιοτήτων της, ευθύς ως οι διαθέσιμοι άνθρωποι πόροι, που τώρα είναι ελάχιστοι, το επιτρέψουν. Σε περίπτωση δε που υφίστανται συγκεκριμένα στοιχεία, τα οποία στοιχειοθετούν πρακτικές εμπόδιστες στο πεδίο εφαρμογής του ν. 703/77, μπορεί βεβαίως να υποβληθεί και επίσημη καταγγελία στην Επιτροπή Ανταγωνισμού κατ' άρθρο 24 ν. 703/77.



Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος

Ι. Κατρακάκης

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Κυριτσάκης