



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
& ΔΙΕΘΝΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα

Ταχ. Κώδικας: 101 83

Τηλ.: 210 37 44 722

Fax.: 210 37 44 713

Πληρ.: Φ.Κουτσιανάς

Αθήνα, 28 Μαρτίου 2011

Αριθμ. Πρωτ.: **15140**

✓ **Προς:**

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:

1. Υπουργεία
 - α) Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής
 - β) Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης & Θρησκευμάτων
 - γ) Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων
 - δ) Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης
 - ε) Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης
2. Βουλευτές κ.κ.Απ.Νάνο και Αντ.Σκυλλάκο

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην 3922/08.03.2011 Αναφορά που κατατέθηκε από τους Βουλευτές κ.κ. Απ.Νάνο και Αντ.Σκυλλάκο.

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, σχετικά με το Πρόγραμμα Δράσης 2011 του Συνδικάτου Οικοδομών και Συναφών Επαγγελματιών Ν.Λάρισας, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσον αφορά τα ζητήματα που άπτονται της μεταναστευτικής πολιτικής,

(Ι) η ελληνική νομοθεσία, καθώς επίσης και η ευρωπαϊκή πολιτική, στο πλαίσιο της σταδιακής διαμόρφωσης της ενωσιακής πολιτικής στον τομέα της διαχείρισης της μετανάστευσης δεν παρέχουν τη δυνατότητα υιοθέτησης ρυθμίσεων, οι οποίες να αποσκοπούν στη μαζική και αδιάκριτη νομιμοποίηση των υπηκόων τρίτων χωρών που είτε εισήλθαν νόμιμα και εξέπεσαν της νομιμότητας είτε διαμένουν παράνομα στην ελληνική επικράτεια. Προς τούτο επισημαίνεται ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, το οποίο υιοθετήθηκε από τους Αρχηγούς Κρατών και Κυβερνήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 15ης και 16ης Οκτωβρίου 2008, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο «... **συμφωνεί: α) να λαμβάνονται αποφάσεις νομιμοποίησης μόνον κατά περίπτωση και όχι γενικές, στο πλαίσιο των εθνικών νομοθεσιών, για ανθρωπιστικούς ή οικονομικούς λόγους** ...». Η πρόβλεψη αυτή αφενός σχετίζεται με το γεγονός ότι η όποια διαδικασία νομιμοποίησης παρανόμων μεταναστών σε ένα κράτος-μέλος θα έχει αντίκτυπο σε όλα τα κράτη-μέλη της Ε.Ε., ιδίως δεδομένης της εφαρμογής των διατάξεων περί χώρου ελευθερίας (άρση συννοριακών περιορισμών), αφετέρου επαναβεβαιώθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 10ης και 11ης Δεκεμβρίου 2009 κατά τη διαδικασία υιοθέτησης του νέου Πολυετούς Προγράμματος Δράσης για τους τομείς της δικαιοσύνης, της ελευθερίας και της ασφάλειας, ήτοι «Το Πρόγραμμα της Στοκχόλμης - Μια ανοικτή και ασφαλής Ευρώπη που εξυπηρετεί και προστατεύει τους πολίτες».

Ως εκ των ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη τις οικείες διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας, οι οποίες αφορούν σε διαδικασίες εισόδου και διαμονής (ν.3386/2005, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), δεν υπάρχει δυνατότητα σχετικής ρύθμισης εν προκειμένω.

(II) Η Ελληνική Πολιτεία με την ψήφιση του ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α), «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» ξεκίνησε μία ολοκληρωμένη και συστηματική προσπάθεια αναδιάρθρωσης της διοικητικής οργάνωσης της χώρας στοχεύοντας στην παροχή ποιοτικών υπηρεσιών στους πολίτες. Από τις ρυθμίσεις του ν.3852/2010, προκύπτει ότι η αρμοδιότητα για τα ζητήματα νόμιμης μετανάστευσης, ως αμιγώς κρατική αρμοδιότητα, ασκείται από την 1^η Ιανουαρίου 2011 από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις του Κράτους.

Παράλληλα, οι υποχρεώσεις της Ελληνικής Πολιτείας, όπως αυτές απορρέουν από τις εν ισχύ κανονιστικές ρυθμίσεις της Ε.Ε., επιβάλλουν την άμεση λήψη μέτρων, τα οποία θα επιφέρουν ιδιαίτερα σημαντικές μεταβολές στην υφιστάμενη διαδικασία έκδοσης των αδειών διαμονής των υπηκόων τρίτων χωρών (ΥΤΧ), οι οποίοι διαμένουν νόμιμα στη χώρα μας.

Ειδικότερα, ο Κανονισμός (ΕΚ) 1030/2002 του Συμβουλίου της 13^{ης} Ιουνίου 2002 (L 157/15.6.21002) για την καθιέρωση αδειών διαμονής ενιαίου τύπου για τους υπηκόους τρίτων χωρών, όπως αυτός τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 380/2008 του Συμβουλίου της 18^{ης} Απριλίου 2008 (L 115/29.4.2008), εισάγει, ως υποχρεωτική πλέον, την έκδοση των αδειών διαμονής των υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι διαμένουν νόμιμα στα κράτη-μέλη της Ε.Ε., υπό τον τύπο του αυτοτελούς εγγράφου (κάρτα μετανάστη).

Η έκδοση του ως άνω αυτοτελούς εγγράφου σε συνδυασμό με την μεγάλη διοικητική αναδιάρθρωση που επιφέρει το πρόγραμμα «Καλλικράτης» δημιουργεί άμεσα την ανάγκη ενός σταδιακού μετασχηματισμού των Υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σε «υπηρεσίες μιας στάσης» («one stop shop»). Ο μετασχηματισμός αυτός θεωρείται επιβεβλημένος, ενόψει α) της συλλογής και διαχείρισης Βάσης Δεδομένων (ΒΔ) αποκλειστικά από εντεταλμένα όργανα, β) της αναγκαιότητας λήψης αυστηρών και επαρκών μέτρων ασφαλείας και ελέγχου των σχετικών διαδικασιών κατά τη συλλογή και τη διαχείριση των βιομετρικών δεδομένων, γ) της ανάγκης μείωσης του χρόνου έκδοσης των αδειών διαμονής και δ) της παροχής ολοκληρωμένων και ικανοποιητικών υπηρεσιών και επαρκούς πληροφόρησης στους συναλλασσόμενους για τις υποθέσεις τους.

(III) Οι υπήκοοι τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα απολαμβάνουν δικαιώματα και ενέχουν υποχρεώσεις.

Ειδικότερα:

- Ασφαλίζονται στους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς και έχουν **τα ίδια ασφαλιστικά δικαιώματα** με τους ημεδαπούς
- Οι διατάξεις του ν.δ. 57/1973, όπως κάθε φορά ισχύει, για την **κοινωνική προστασία**, εφαρμόζονται και στους υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα.
- Οι πράξεις που προβλέπονται στα άρθρα 1 έως 3 του ν.927/1979 (ρατσισμός και ξενοφοβία) διώκονται **αυτεπάγγελα**
- Οι υπήκοοι τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα και εξέρχονται προσωρινά από το Ελληνικό έδαφος δικαιούνται **επανεισόδου**, εφόσον η άδεια διαμονής τους εξακολουθεί να ισχύει κατά το χρόνο της επανόδου τους.
- Ανήλικοι υπήκοοι τρίτων χωρών που διαμένουν στην Ελληνική Επικράτεια, υπάγονται στην **υποχρεωτική σχολική φοίτηση**, όπως και οι ημεδαποί και εφόσον αποφοιτούν από τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση στην Ελλάδα έχουν

πρόσβαση στην πανεπιστημιακή εκπαίδευση υπό τους αυτούς όρους και προϋποθέσεις, όπως και οι ημεδαποί.

Έχουν επίσης, **χωρίς περιορισμούς**, πρόσβαση στις δραστηριότητες της σχολικής ή εκπαιδευτικής κοινότητας, εγγράφονται με τα αντίστοιχα προβλεπόμενα για τους ημεδαπούς δικαιολογητικά.

Κατ' εξαίρεση, εγγράφονται με ελλιπή δικαιολογητικά, τα τέκνα υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν στην Ελλάδα, ακόμη και αν δεν έχει ρυθμιστεί η νόμιμη διαμονή τους σε αυτήν.

- Οι δημόσιες υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί και επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης **υποχρεούνται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους** σε νόμιμα διαμένοντες στη χώρα υπηκόους τρίτων χωρών.

Ειδικά τα νοσοκομεία, θεραπευτήρια και κλινικές, υποχρεούνται να παρέχουν υπηρεσίες ακόμη και

- σε **μη νόμιμα διαμένοντες** στη χώρα υπηκόους τρίτων χωρών που εισάγονται εκτάκτως για νοσηλεία και
- σε **ανήλικα παιδιά**, ανεξαρτήτως αν πρόκειται για έκτακτη ή τακτική νοσηλεία.

(IV) Τέλος, με τις διατάξεις του κεφαλαίου Β' του ν.3838/2010 (ΦΕΚ 49 Α) θεσμοθετήθηκε το δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι υπέρ ομογενών και νομίμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Βασική παραδοχή του εν λόγω νομοθετήματος είναι ότι η πολιτική συμμετοχή των ομογενών και νομίμως διαμενόντων μεταναστών στις τοπικές εκλογές, αποτελεί την πλέον ενεργητική μορφή ένταξης και συντελεί καθοριστικά στην άρση των αποκλεισμών και της περιχαράκωσης.

Όσον αφορά ζητήματα που άπτονται της αναπτυξιακής προοπτικής των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η Ελληνική Πολιτεία με την ψήφιση του ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'), «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» προβλέπει την κατάρτιση του Εθνικού Αναπτυξιακού Προγράμματος Αυτοδιοίκησης «ΕΛΛ.Α.Δ.Α.». Το αναπτυξιακό αυτό Πρόγραμμα αποτελεί μια ολοκληρωμένη, συνεκτική και καλά στοχευμένη παρέμβαση στο χώρο της αυτοδιοίκησης, μέσω της οποίας δημιουργούνται προϋποθέσεις για την τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη μειώνοντας τις περιφερειακές ανισότητες και ενισχύοντας τους θεσμούς της αποκέντρωσης.

Μέσα από μικρά και μεσαία έργα, με τα οποία προωθείται η περιφερειακή ανάπτυξη, στηρίζονται οι τοπικές οικονομίες και υποστηρίζεται ο σχεδιασμός και η υλοποίηση ολοκληρωμένων και συντονισμένων δράσεων που αποσκοπούν στην επίλυση χρονιζόντων προβλημάτων της αυτοδιοίκησης με κύριους στόχους:

- Την ολοκλήρωση βασικών υποδομών αρμοδιότητας της αυτοδιοίκησης.
 - Την προστασία του περιβάλλοντος.
 - Την διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής και αλληλεγγύης με αναδιάρθρωση και ολοκλήρωση των κοινωνικών υποδομών αρμοδιότητας της αυτοδιοίκησης.
-
- Την στήριξη υψηλού επιπέδου εικαστικών παρεμβάσεων στο χώρο.
 - Την υποστήριξη των ορεινών, δυσπρόσιτων και νησιωτικών Δήμων.
 - Την επιβράβευση της καινοτομίας και των νέων ιδεών.
 - Την προώθηση του θεσμού των συνεργασιών της αυτοδιοίκησης με τον ιδιωτικό τομέα και την ενθάρρυνση της επιχειρηματικότητας.
 - Την ενθάρρυνση συνεργειών με άλλα Ν.Π.Δ.Δ. που έχουν αντίστοιχους σκοπούς.

Με το Πρόγραμμα «ΕΛΛ.Α.Δ.Α.» τίθενται οι βάσεις για διάφανη και σωστή διαχείριση του δημόσιου χρήματος με οφέλη τόσο για τους Ο.Τ.Α. όσο και για τον πολίτη.

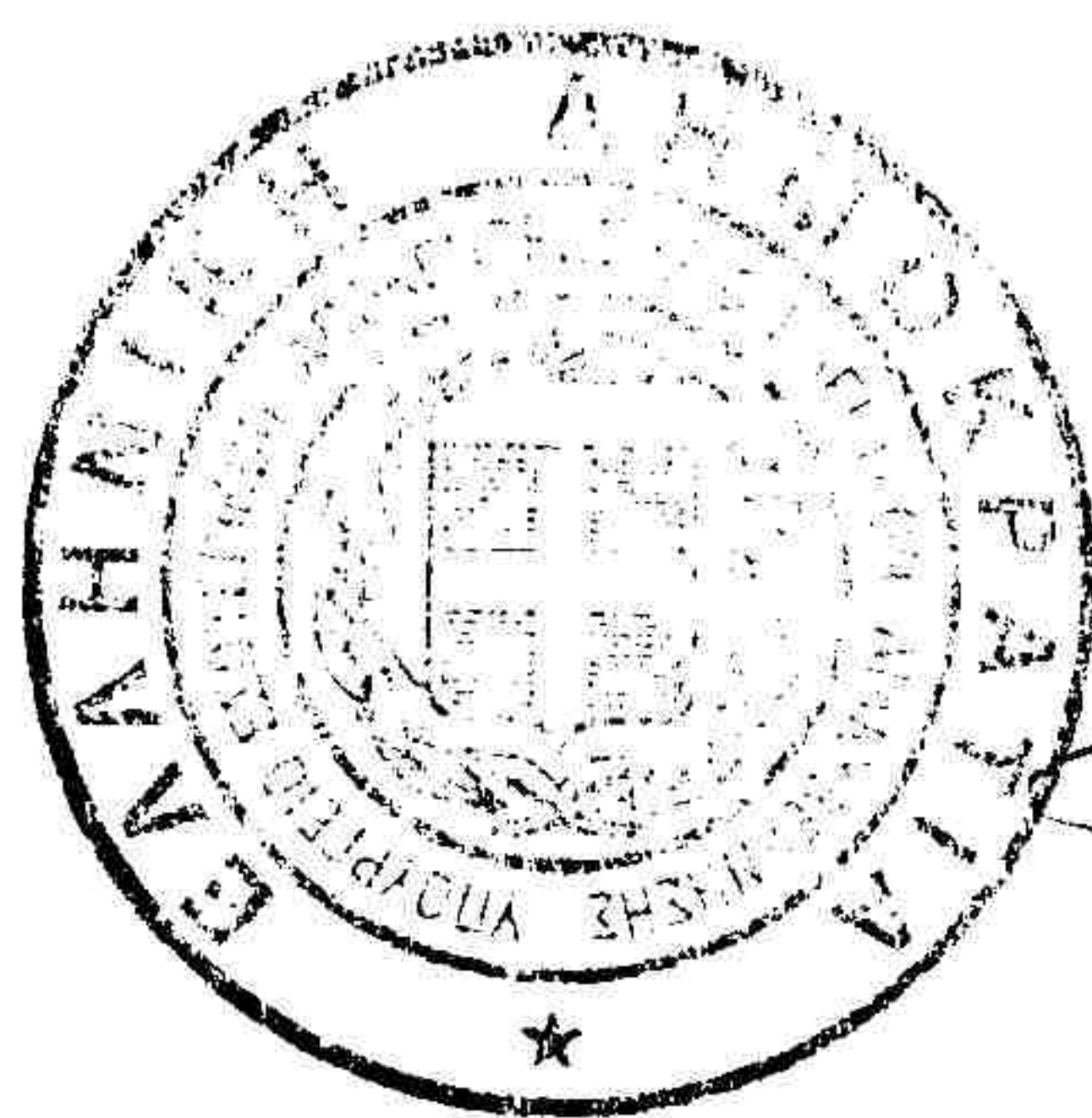
Για τα λοιπά θέματα αρμόδια να απαντήσουν είναι τα συνεργωτώμενα Υπουργεία.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

Γ. ΝΤΟΛΙΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο κ. Υφυπουργού
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
3. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
4. Δ/ση Αναπτ. Προγρ/των & Δ.Ο.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ