



04 ΑΠΡ. 2011

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Αθήνα, 31 Μαρτίου 2011

Αριθ.Πρωτ.: οικ. 16218

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ Ο.Τ.Α.**

ΠΡΟΣ:

✓ **Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων**

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Η. Καπίδου
e-mail :
Τηλέφωνο : 213-1364360
FAX : 213-1364383

ΚΟΙΝ:

Βουλευτή: κ. Κολοκοτρώνη Άγγελο

ΘΕΜΑ: Οργάνωση και Λειτουργία Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας

ΣΧΕΤ.: Η αριθμ. 12787/10-3-2011 ερώτηση της Βουλής

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή ο βουλευτής κ. Κολοκοτρώνης Άγγελος, σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σε ό,τι αφορά τη διατυπωθείσα στην ερώτηση άποψη ότι οι οικονομικοί πόροι των περιφερειών είναι απροσδιόριστοι και ανεπαρκείς σε σχέση με τις ανάγκες τους, σημειώνουμε ότι αυτοί καθορίζονται ρητά με την παρ. 1 του άρθρου 260 του ν. 3852/2010, όπου προβλέπεται ότι οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι των Περιφερειών προέρχονται από το Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων (Φ.Ε.Φ.Ν.Π.), σε ποσοστό 2,4% επί των συνολικών ετήσιων εισπράξεων του φόρου αυτού και από το Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.), σε ποσοστό 4% επί των συνολικών ετήσιων εισπράξεων του φόρου αυτού.

Βάσει των πιστώσεων που έχουν εγγραφεί στον Κρατικό Προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2011 και αφορούν στα έσοδα των Περιφερειών, από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, προς κάλυψη λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών αλλά και επενδυτικών δαπανών, το προς απόδοση ποσό για το τρέχον οικονομικό έτος ανέρχεται σε 850.216.817,00 €.

Με τις διατάξεις του ν. 3852/2010, επιχειρείται η διασφάλιση της επάρκειας των πόρων των περιφερειών. Ειδικότερα, στο άρθρο 260 του ανωτέρω νόμου προβλέπεται ότι, εάν το υφιστάμενο κόστος των αρμοδιοτήτων που μεταβιβάζονται σε αυτές (είτε από τις πρώην κρατικές περιφέρειες είτε δυνάμει

διατάξεων του ν. 3852/2010), κατά το έτος μεταφοράς τους, είναι ανώτερο από τα έσοδα που προκύπτουν από την παράγραφο 1 του ίδιου άρθρου, η διαφορά καλύπτεται με αύξηση των ποσοστών του Φ.Ε.Φ.Ν.Π. και του Φ.Π.Α. που αποδίδεται στις περιφέρειες. Η αύξηση καθορίζεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών.

Σε ό,τι αφορά την «πρόβλεψη για μεταβατικό προϋπολογισμό», σημειώνουμε ότι στο άρθρο 269 «Μεταβατικές Διατάξεις Οικονομικής Διαχείρισης Περιφερειών» ορίζεται ότι, μέχρι την κατάρτιση και ψήφιση του προϋπολογισμού της περιφέρειας (καταληκτική ημερομηνία η 31.3.2011), οι προϋπολογισμοί των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που καταργούνται, εκτελούνται ως δωδεκατημόρια του προϋπολογισμού του 2010. Προς υποστήριξη των περιφερειών για την υλοποίηση της ανωτέρω διάταξης, εκδόθηκε σχετική εγκύκλιος από το Υπουργείο μας, όπου διευκρινίστηκε περαιτέρω ότι οι προϋπολογισμοί των συνενομένων ΝΑ του έτους 2010 ισχύουν, για το μεταβατικό διάστημα, ως ενιαίος προϋπολογισμός της νέας περιφέρειας. Άρα και οι πιστώσεις που είχαν εγγραφεί στους προϋπολογισμούς του έτους 2010, θεωρούνται πλασματικά – με τον ποσοτικό περιορισμό του δωδεκατημορίου – ως πιστώσεις του νέου προϋπολογισμού που μπορεί να διατίθενται (ψηφίζονται) από τα αρμόδια όργανα.

Το ως άνω δωδεκατημόριο, για κάθε μια περιφέρεια, αποτελεί το 1/12 του αθροίσματος των πιστώσεων το ίδιου κωδικού αριθμού του προϋπολογισμού έτους 2010 όλων των καταργούμενων ΝΑ, όπως αυτές διαμορφώθηκαν με τις τυχόν αναμορφώσεις μέχρι 31/12/2010. Το ποσό αυτό αποτελεί κατά κωδικό αριθμό το ανώτατο όριο της πίστωσης που μπορεί να διατεθεί ανά μήνα μέχρι την 31η Μαρτίου 2011.

Επιπλέον με νομοθετική ρύθμιση που εντάχθηκε σε τροπολογία στο νόμο «Καταπολέμηση της Φοροδιαφυγής, στελέχωση ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις του Υπ. Οικονομικών» προβλέφθηκε η δυνατότητα πραγματοποίησης δαπανών για την εκπλήρωση ανειλημμένων συμβατικών υποχρεώσεων που απορρέουν από την εν γένει εκτέλεση έργων, χωρίς τους περιορισμούς των δωδεκατημορίων.

Όσον αφορά στους Οργανισμούς των Περιφερειών, αυτοί καταρτίσθηκαν σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 241 παρ.7 του ν. 3852/2010 με γνώμονα τη θεμελίωση και συγκρότηση των νεοσύστατων υπηρεσιών, ώστε να ανταποκριθούν στο νέο ρόλο που θέτει ο «Καλλικράτης» για τις Περιφέρειες και,

κυρίως, τον αναπτυξιακό τους χαρακτήρα, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες κάθε Περιφέρειας (τον πληθυσμό και την κατανομή του, τη νησιωτικότητα, τον αγροτικό ή αστικό χαρακτήρα κ.λπ.). Συγχρόνως, απεικονίζεται με σαφήνεια ο τρόπος άσκησης των απονεμόμενων στις Περιφέρειες αρμοδιοτήτων και διασφαλίζεται η ορθολογική διάρθρωση των υπηρεσιών, ώστε να αποφευχθούν φαινόμενα επικάλυψης αρμοδιοτήτων μεταξύ τους αλλά και κατάτμησής τους μεταξύ των υπηρεσιακών μονάδων. Παράλληλα, λήφθηκε μέριμνα για τη διατήρηση ή και τη σύσταση αποκεντρωμένων δομών, με στόχο την άμεση πρόσβαση του πολίτη σε αυτές και τη βέλτιστη αξιοποίηση του προσωπικού που θα στελεχώσει τις υπηρεσίες των Περιφερειών, προερχόμενου τόσο από τις πρώην Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, όσο και από τις πρώην κρατικές Περιφέρειες.

Επίσης, συστάθηκαν επιτελικές διευθύνσεις, με στόχο το συντονισμό όλων των επιμέρους υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης και τη διασφάλιση ενιαίας πολιτικής σε όλη την Περιφέρεια.

Επιπλέον τονίζουμε ότι στο άρθρο 35 του π.δ. 133/2010 «Οργανισμός της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 243 του ν.3852/2010, προβλέπονται δεκατέσσερις (14) θέσεις ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών ή ειδικών συνεργατών, εκ των οποίων τέσσερις (4) αφορούν την κάλυψη των αναγκών του περιφερειάρχη και μία (1) αφορά την κάλυψη των αναγκών καθενός αντιπεριφερειάρχη.

Ακόμα, σας γνωρίζουμε ότι οι ανωτέρω οργανισμοί μπορούν να τροποποιηθούν μετά την παρέλευση ενός έτους από την εγκατάσταση των αιρετών οργάνων των περιφερειών. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται τροποποίησή τους, εντός του ανωτέρω έτους, εφόσον τούτο κριθεί αναγκαίο από το περιφερειακό συμβούλιο, με πλειοψηφία των δύο τρίτων (2/3) του συνόλου των μελών του.

Ειδικότερα στο ζήτημα της σύγχυσης και επικάλυψης αρμοδιοτήτων που θίγεται στην ανωτέρω Ερώτηση, θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα:

Για πρώτη φορά με το πρόγραμμα Καλλικράτης έγινε καταγραφή των απονεμόμενων αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ και την Αποκεντρωμένη Διοίκηση με τρόπο συστηματικό, ώστε να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της σύγχυσης και επικάλυψης αρμοδιοτήτων.

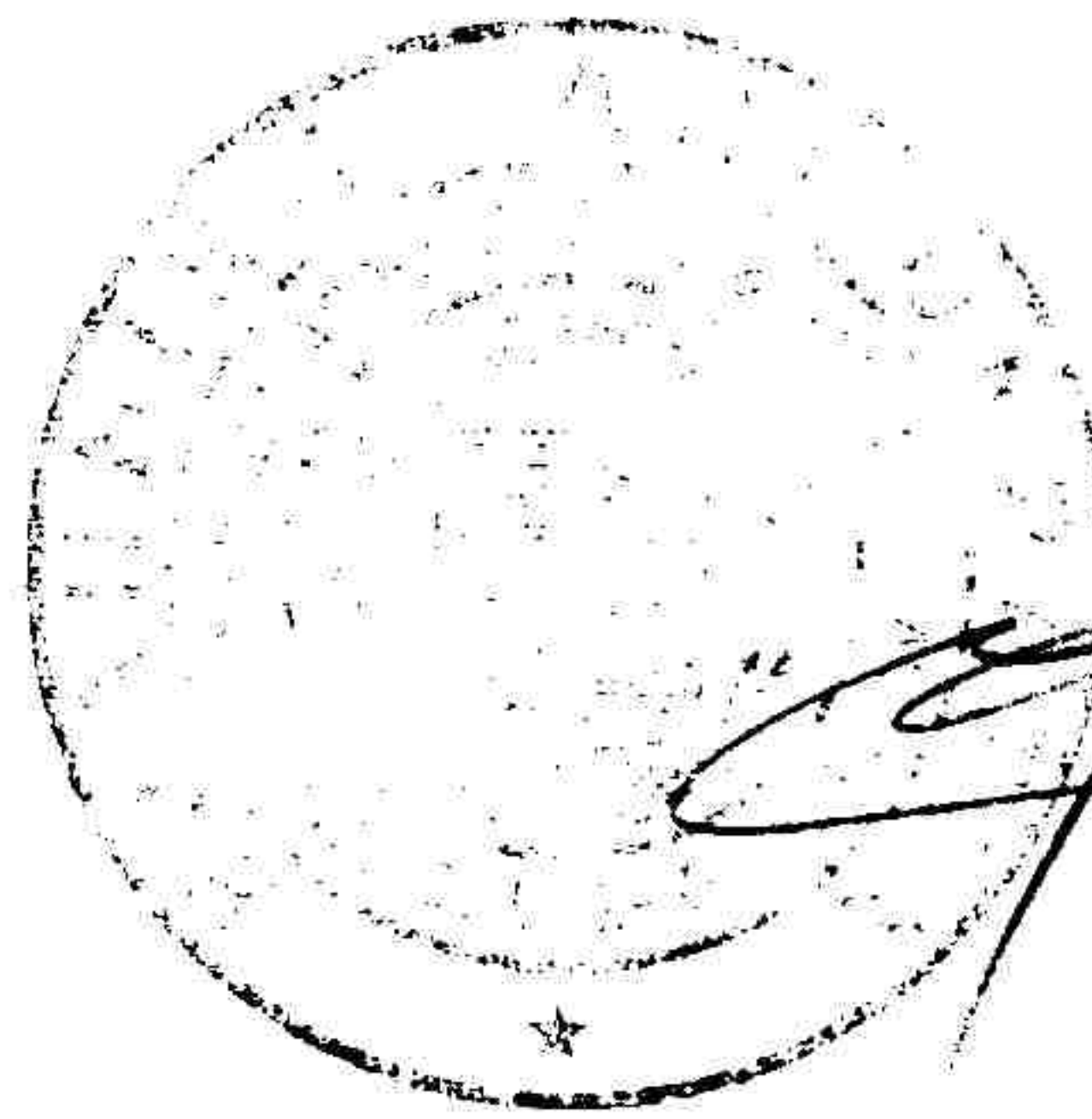
Επιπλέον, τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία μεριμνούν για την περαιτέρω εξειδίκευση των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων, με την έκδοση σχετικών εγκυκλίων, καθώς και την παροχή κατευθύνσεων και απαραίτητων οδηγιών,

προκειμένου να υποβοηθηθούν οι αρμόδιες υπηρεσίες, ώστε να επιτελέσουν το έργο τους αποτελεσματικά.

Επιπρόσθετα, σας γνωρίζουμε ότι έχουν ήδη ξεκινήσει εκπαιδευτικά σεμινάρια για την επιμόρφωση των προϊσταμένων και των υπαλλήλων των Περιφερειών και των Δήμων, ενώ στις 28 Μαρτίου άρχισαν αντίστοιχα σεμινάρια για τα στελέχη των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων με τη συμμετοχή του προσωπικού των αρμοδίων Υπουργείων, τα οποία παρέχουν όλες τις απαιτούμενες διευκρινίσεις και τις σχετικές οδηγίες.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- Γραφείο Γεν. Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- Δ/νσή μας (2)