

2958
22/3.

21 ΜΑΡ. 2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝ/ΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΑΧΑΡΝΩΝ 2, 101 76
Τηλ.: 210-2124331
Fax : 210-5243522

Αθήνα 18-3- 2011
Αριθμ. Πρωτ. 198

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
/ Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Ασφάλιση αγροτικής παραγωγής και αγροτικού κεφαλαίου»

ΣΧΕΤ: Η ΠΑΒ 2958/31-1-2011

Απαντώντας στην παραπάνω αναφορά που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Μ. Μπεκίρης, σας πληροφορούμε τα εξής:

Η ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής και του αγροτικού κεφαλαίου αποτελεί ένα από τα αποτελεσματικότερα μέτρα αντιμετώπισης και διαχείρισης των κινδύνων και των κρίσεων που είναι σύμφυτοι στον αγροτικό τομέα. Με την ασφάλιση εξασφαλίζεται, σε μεγάλο βαθμό, η σταθερότητα στον προγραμματισμό της αγροτικής εκμετάλλευσης και η οικονομική επιβίωσή της αφού δίνει τη δυνατότητα στον αγρότη σε περίπτωση καταστροφής της σοδειάς του ή του ζωικού κεφαλαίου του, να έχει ένα ελάχιστο σταθερό εισόδημα.

Οι σύγχρονες ανάγκες, αλλά και οι ιδιαιτερότητες της ελληνικής γεωργίας και κτηνοτροφίας, κατέστησαν αναγκαία την αναμόρφωση του γεωργοασφαλιστικού συστήματος, που πρέπει να υπακούει και να αντιστοιχεί σε ένα πλαίσιο αρχών με συγκεκριμένους στόχους, επιδιώκοντας τη βελτίωση των υπηρεσιών που παρέχονται στον αγρότη και λαμβάνοντας υπόψη και τις αλλαγές στις κλιματολογικές συνθήκες.

Το νέο σύστημα παρέχει στον αγρότη- παραγωγό έναν μηχανισμό ευέλικτο και ικανό να παρακολουθήσει τις ραγδαίες εξελίξεις του διεθνούς και ευρωπαϊκού περιβάλλοντος, ενώ, παράλληλα, απαλείφει τις τυχόν αντιθέσεις του υπάρχοντος συστήματος προς το θεσμικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με το νέο νόμο επαναβεβαιώνεται ο κοινωνικός χαρακτήρας του ΕΛΓΑ, έτσι ώστε να παρέχεται άμεση οικονομική και ηθική στήριξη στους πληττόμενους από ακραία καιρικά φαινόμενα παραγωγούς, ενώ, εκτός από την υποχρεωτική ασφάλιση στον ΕΛΓΑ, θεσπίζεται η πρόσθετη ασφάλιση για όσους επιθυμούν αυξημένη προστασία και η προαιρετική ασφάλιση, με επιδοτούμενο ασφαλιστρο, για κινδύνους που δεν περιλαμβάνονται στους υποχρεωτικά ασφαλιζόμενους κινδύνους του ΕΛΓΑ.

Με το νέο θεσμικό πλαίσιο, αλλάζει ο τρόπος υπολογισμού της υποχρεωτικής ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς, προκειμένου να παταχθούν η εισφοροαποφυγή και η εισφοροδιαφυγή, ενώ καταργούνται οι σχεδόν ετήσιες κατ' εξαίρεση αποζημιώσεις που ανάγκαζαν τον ΕΛΓΑ να λαμβάνει δάνεια για να εκπληρώνει τις υποχρεώσεις του και συνέβαλαν στο να οδηγηθεί σε οικονομικό αδιέξοδο.

Επίσης, θεσπίστηκε ο πλήρης οργανικός και οικονομικός διαχωρισμός των κρατικών οικονομικών ενισχύσεων (ΠΣΕΑ) από τις ασφαλιζόμενες καλύψεις και επέρχεται πλήρης εξορθολογισμός της λειτουργίας των ΠΣΕΑ με την ενεργοποίηση των προβλεπόμενων πόρων για κάλυψη ζημιών από ακραία καιρικά φαινόμενα τόσο από τον πυλώνα II του Προγράμματος <<Αλέξανδρος Μπαλτατζής>>, όσο και από τον τακτικό προϋπολογισμό.

Όσον αφορά στην υποχρεωτική ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής που παρέχεται από τον ΕΛ.Γ.Α., καλύπτονται οι άμεσες ζημιές στη φυτική παραγωγή και στο ζωικό κεφάλαιο που προξενούνται από συγκεκριμένα ζημιογόνα αίτια και οι οποίες είναι μεγαλύτερες από ένα ελάχιστο ποσοστό ζημιάς. Το μη καλυπτόμενο ποσοστό ζημιάς ονομάζεται απαλλαγή και είναι χαρακτηριστικό της ασφάλισης. Η απαλλαγή είναι το μέρος της ζημιάς το οποίο βαρύνει τον ασφαλισμένο και αποτελεί κίνητρο, ώστε ο ίδιος ο ασφαλισμένος να προστατεύσει την παραγωγή του τόσο πριν από τη ζημιά –με προληπτικά μέτρα- όσο και μετά τη ζημιά –π.χ. κατάλληλοι ψεκασμοί- και να μην επαναπαυθεί στην αποζημίωση του ΕΛ.Γ.Α. Για το λόγο αυτό, πουθενά δεν υπάρχει δυνατότητα κάλυψης κατά 100% οποιασδήποτε ασφαλιζόμενης ζημιάς.

Επίσης, σημειώνεται ότι για πρώτη φορά θεσπίστηκε ανώτατο όριο αποζημίωσης, το οποίο δεν μπορεί να υπερβαίνει συνολικά ανά δικαιούχο ετησίως τις εβδομήντα χιλιάδες €. Αυτό, σε συνδυασμό με το ισοζύγιο εισφορών – πληρωμών, ευνοεί τους μικρούς και μεσαίους αγρότες και όχι το αντίστροφο.

Σχετικά με την αύξηση της εισφοράς αναφέρεται ότι τα αναγραφόμενα στην εφημερίδα δεν ισχύουν, πρώτα από όλα γιατί συγκρίνονται ανόμοια πράγματα. Επιπλέον, τονίζεται ότι μέχρι την 31^η 12-2010, ίσχυε εισφορά υπέρ ΕΛ.Γ.Α. στην αξία των πωλούμενων από τους παραγωγούς αγροτικών προϊόντων και, ειδικότερα, 3% στα φυτικής προέλευσης παραγόμενα προϊόντα και υποπροϊόντα

και 0,5% στα αντίστοιχα προϊόντα και υποπροϊόντα ζωικής προέλευσης. Επίσης, οι παραγωγοί πλήρωναν εισφορά και για τα αγροτικά προϊόντα που παρέχονταν ως αμοιβή σε είδος των απασχολούμενων στη γεωργία και κτηνοτροφία, κατά κύριο επάγγελμα, με μισθό ή ημερομίσθιο, καθώς επίσης και για τα αγροτικά προϊόντα που παρέχονταν ως αμοιβή για αλωνιστικά, εκθλιπτικά και συναφή σε είδος δικαιώματα των εκμεταλλευτών αλωνιστικών συγκροτημάτων, ελαιοτριβείων κ.λπ., καθώς και στα προερχόμενα προϊόντα και υποπροϊόντα από τη βιομηχανική ή βιοτεχνική επεξεργασία των αγροτικών προϊόντων και υποπροϊόντων.

Σήμερα, εισάγεται η έννοια της ασφαλιζόμενης αξίας της αγροτικής παραγωγής, από την οποία προκύπτει η Ειδική Ασφαλιστική Εισφορά, την οποία θα πρέπει ο παραγωγός να την καταβάλει στον ΕΛΓΑ για να είναι ασφαλισμένη η εκμετάλλευσή του.

Ειδικότερα, στη φυτική παραγωγή, η ασφαλιζόμενη αξία της αγροτικής παραγωγής ανά παραγωγό, επί της οποίας επιβάλλεται η ειδική ασφαλιστική εισφορά, ορίζεται με βάση : α) τον αριθμό των στρεμμάτων, όπως δηλώνεται από τον ίδιο τον παραγωγό στην Ενιαία Δήλωση Καλλιέργειας, β) τη μέση παραγωγή ανά νομό και ανά στρέμμα και γ) την αξία του παραγόμενου προϊόντος ανά κιλό ή τεμάχιο, ανάλογα με την καλλιέργεια. Για τον προσδιορισμό των αποδόσεων ανά στρέμμα και ανά Νομό και της αξίας ανά κιλό, χρησιμοποιήθηκαν τα στοιχεία των πορισμάτων εκτίμησης της τελευταίας πενταετίας (2005, 2006, 2007, 2008, 2009) που τηρούνται στη βάση δεδομένων του ΕΛΓΑ.

Επίσης, στο ζωικό κεφάλαιο η ασφαλιζόμενη αξία επί της οποίας επιβάλλεται η ειδική ασφαλιστική εισφορά, ορίζεται με βάση : α) τον αριθμό των ζώων που έχει στην κατοχή του, όπως δηλώνεται από τον ίδιο τον κτηνοτρόφο στην Ενιαία Δήλωση Εκτροφής και β) την αξία του δηλωμένου ζωικού κεφαλαίου ανά είδος ή κατηγορία, με βάση τα στοιχεία του ΕΛ.Γ.Α.

Συνεπώς και με βάση τα προαναφερόμενα, η εισφορά που καταβάλλει ένας παραγωγός, σήμερα, είναι, σαφώς, μικρότερη από αυτήν που κατέβαλε έως σήμερα, για όσους, φυσικά, παραγωγούς πλήρωναν τις εισφορές τους.

Επίσης, σημειώνεται ότι για πρώτη φορά :

- Ο παραγωγός θα καταβάλλει την εισφορά του απευθείας στον ΕΛΓΑ και, συνεπώς, θα εξαλειφθεί το φαινόμενο της εισφοροκλοπής, δηλαδή της παρακράτησης της εισφοράς μέσω των τιμολογίων διακίνησης των προϊόντων και της μη απόδοσής τους στον ΕΛΓΑ από τους ενδιάμεσους (εμπόρους, συνεταιρισμούς κ.λπ.).
- Ο παραγωγός θα γνωρίζει για τι είναι ασφαλισμένος και μέχρι ποιο ύψος.
- Όλοι οι παραγωγοί θα ασφαρίζονται με τους ίδιους όρους και θα συνεισφέρουν το ίδιο και έτσι θα εξαλειφθούν οι ανισότητες που υπήρχαν και το φαινόμενο να αποδίδουν εισφορές οι παραγωγοί για καλλιέργειες που δεν

πλήττονται συχνά από ζημιογόνα γεγονότα και να λαμβάνουν αποζημιώσεις κάποιοι που δεν απέδιδαν ή απέδιδαν μειωμένες εισφορές.

Σχετικά με τη γενική εισφορά, η οποία αφορά στους μη κατά κύριο επάγγελμα αγρότες, που δηλώνουν συνολικό φορολογητέο εισόδημα, συμπεριλαμβανομένου και του γεωργικού εισοδήματος, μεγαλύτερο του εκάστοτε ισχύοντος αφορολόγητου ορίου, σημειώνεται ότι δεν έχει ακόμα ενεργοποιηθεί.



Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Μ. Μπεκίρη