



22 ΜΑΡ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Αθήνα, 21/03/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-10

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:

-Υπουργεία

1. Οικονομικών.

2. Προστασίας του Πολίτη.

Γρ. κ.κ. Υπουργών

- Περιφέρεια Πελοποννήσου,

Δ/ση Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας

- Δήμο Καλαμάτας,

Γραφείο Δημάρχων

-Βουλευτή κα.

1. Κ. Γιαννακοπούλου.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση της Βουλευτού κας Κ. Γιαννακοπούλου

Σχετ.: Ερώτηση 8773/10-01-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων η Βουλευτής κα. Κ. Γιαννακοπούλου, με θέμα : **«Έξαρση του παραεμπορίου στη Μεσσηνία»** και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου, σας παραθέτουμε τη νομοθεσία που ρυθμίζει το υπαίθριο εμπόριο, πλανόδιο και στάσιμο, τις υπαίθριες αγορές (εμποροπανηγύρεις κ.λ.π.), αρμοδιότητάς μας καθώς και τις δράσεις, που αναπτύσσει η Υπηρεσία μας με τελικό σκοπό τον εκσυγχρονισμό και απλοποίηση της διαδικασίας αντιμετώπισης του παραεμπορίου, που έχουν ως ακολούθως :

Α. ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ.

Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου καθορίζεται βάσει των διατάξεων του άρθρου 1 του ν.2323/1995 (ΦΕΚ 145/Α), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ 202/Α), με την παρ. 1 του αρ. 12 του ν. 3557/2007 (ΦΕΚ 100/Α), με την παρ. 2 του άρθρου 42 του ν.3734/2009 (ΦΕΚ 8/Α), με την παρ. 1 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009 (ΦΕΚ 105/Α) και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/17-01-2011 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 275/Β).

Εκ των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι, βασική προϋπόθεση για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου ή στάσιμου, αποτελεί η έκδοση σχετικής άδειας, η οποία χορηγείται από τους αρμόδιους κατ' αντιστοιχία φορείς.

Η νομική βάση καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων για τη χορήγηση, ανανέωση και ανάκληση των εν λόγω αδειών, παρέχεται με το Π.Δ. 254/2005 (ΦΕΚ 307/Α), όπως τροποποιήθηκε

Σ

με την παρ. 3 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/17-01-2011 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 275/Β).

Ειδικότερα:

α) Βάσει των διατάξεων της παρ.1 του άρ.12 του ν. 3557/2007, για τους κατόχους άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου αλλά και για όσους έχουν ανανεώσει την εν λόγω άδεια, ορίζεται ρητά ότι : «όποιος ασκεί υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο επιτρέπεται να παραμένει στάσιμος μόνο κατά τη διάρκεια της συναλλαγής», ενώ δεν προβλέπεται παραχώρηση συγκεκριμένων θέσεων από Δήμους, για την άσκηση σχετικής δραστηριότητας.

β) οι κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου του άρ.1 του ν.3377/2005 και όσοι έχουν ανανεώσει την άδεια αυτή, επιτρέπεται να ασκούν την δραστηριότητά τους σε ειδικά καθορισμένες, από τους Δήμους, θέσεις.

γ) Οι παραγωγοί, οι οποίοι πληρούν τις προϋποθέσεις των διατάξεων του άρ.6 του Π.Δ/τος 254/2005, όπως ισχύει και ως εκ τούτου είναι κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου (παραγωγού), δύνανται να ασκούν υπαίθρια πλανόδια εμπορική δραστηριότητα και δεν επιτρέπεται να παραμένουν στάσιμοι σε συγκεκριμένη θέση, παρά μόνο κατά τη διάρκεια συναλλαγής με πελάτη.

Σε περίπτωση, όπου οι παραγωγοί, κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου (παραγωγού) επιθυμούν να ασκούν υπαίθρια στάσιμη εμπορική δραστηριότητα σε συγκεκριμένο σημείο, κρίνεται απαραίτητο να λάβουν την απαιτούμενη άδεια κατάληψης χώρου από τον οικείο Δήμο (άρ.6 του Π.Δ/τος 254/2005).

Β. ΥΠΑΙΘΡΙΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για τις Υπαίθριες Αγορές, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

- α) Οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σε εμποροπανηγύρεις που διενεργούνται με την ευκαιρία θρησκευτικών ή επετειακών εορτών, σε παραδοσιακές εμποροπανηγύρεις και ζωοπανηγύρεις που τελούνται μία φορά το χρόνο, καθώς και σε πασχαλινές-χριστουγεννιάτικες αγορές, καθορίζονται από τις διατάξεις του άρ.2, παρ.1 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 16, παρ.1 του ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/17-01-2011 Κ.Υ.Α.

Βασική απαίτηση για τη συμμετοχή στις ως άνω (υπαίθριες) αγορές, αποτελεί η έκδοση άδειας που χορηγείται από τα Δημοτικά συμβούλια, σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο χωρικής αρμοδιότητας.

β) Κατ' αντιστοιχία, για τη συμμετοχή στις Κυριακάτικες αγορές σύμφωνα με το άρ.2 παρ.2 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις παρ. 2, 3 και 4 του άρ.2 του Ν. 3377/2005, αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με την παρ.6 του άρ.12 του Ν.3557/2007, τις παρ.2 και 3 του άρ.16 του Ν.3769/2009 και με το άρθρο 1 της με αριθμ. Κ1-164/17-01-2011 Κ.Υ.Α., απαιτείται σχετική άδεια, η οποία εκδίδεται από το εκάστοτε δημοτικό συμβούλιο.

γ) Σημειώνεται ακόμα ότι, κάθε μορφής «παζάρια» και εμποροπανηγύρεις, που είχαν ιδρυθεί από δήμους ή κοινότητες, ή καθιερωθεί εθιμικά ή με διατάγματα, καταργήθηκαν σύμφωνα με το άρ. 29, παρ.3 του Ν.3377/2005.

δ) Αναφορικά με τον έλεγχο παραβάσεων και εστιάζοντας στη Μεσσηνία, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του αρ. 5 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3190/2003 (ΦΕΚ 249/Α) και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των παρ. 7 και 11β του άρθρου 12 του Ν.3557/2007, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων περί υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου και των υπαίθριων αγορών, διενεργείται: i) από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε) που έχουν συσταθεί στην Γενική Γραμματεία Περιφέρειας Πελοποννήσου, ii) από υπαλλήλους της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Μεσσηνίας (νυν οικείας Περιφέρειας) και iii) από τα όργανα της Δημοτικής Αστυνομίας των οικείων Δήμων. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί το δυναμικό της Δημοτικής Αστυνομίας, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ.ΑΣ., εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Δήμαρχο.

Στους παραβάτες των ως άνω διατάξεων, πέραν των ποινικών κυρώσεων του Αγορανομικού Κώδικα (Νομοθετικό Διάταγμα 136/1946, ΦΕΚ 298/Α), επιβάλλεται και διοικητικό πρόστιμο που κυμαίνεται από 300 ευρώ έως 1.000 ευρώ, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις το πρόστιμο φτάνει και τα 5.000 ευρώ (σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ.1 και 2 του άρ.3 του Ν. 3377/2005). Ειδικότερα για την έλλειψη άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα διοικητικό πρόστιμο χιλίων (1.000) ευρώ.

Για τις παραβάσεις υπαίθριου εμπορίου που δεν αναφέρονται στις διατάξεις του άρ.3 παρ.1 του Ν.3377/2005 π.χ. κατάληψη χώρου από κάτοχο άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, συντάσσεται από τα ελεγκτικά όργανα σχετική έκθεση ελέγχου, η οποία διαβιβάζεται στην αδειοδοτούσα αρχή για τις δικές της ενέργειες (άρθρο 3 παρ.2 του ως άνω νόμου).

ε) Σε ότι αφορά την κατάσχεση εμπορευμάτων γνωστοποιούνται τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο ελέγχου του υπαίθριου εμπορίου εφαρμόζονται περαιτέρω και οι διατάξεις της υπ. αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. (ΦΕΚ 1034 Β' & 1390 Β'), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 11 του Ν.3377/2005, όπως ισχύει και καθορίζει τη διαδικασία κατάσχεσης των εμπορευμάτων και της καταστροφής ή διάθεσης αυτών σε ευαγή ιδρύματα.

Βάσει των ανωτέρω διατάξεων, κατάσχεση των προς πώληση εμπορευμάτων επιβάλλεται στις περιπτώσεις όπου: i) ο υπαίθριος πωλητής δεν κατέχει την σχετική άδεια άσκησης υπαίθριου εμπορίου, ii) τα προς πώληση εμπορεύματα αποτελούν παράνομες απομιμήσεις προϊόντων που κυκλοφορούν νόμιμα στην αγορά και iii) τα προς πώληση εμπορεύματα κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992, ΦΕΚ 84 Α'), δηλαδή χωρίς νόμιμα παραστατικά (τιμολόγια, αποδείξεις κ.λ.π.).

Επικεντρώνοντας το ενδιαφέρον μας στη Μεσσηνία, αρμόδια όργανα για την εφαρμογή της ως άνω Υ.Α. είναι τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.) που έχουν συσταθεί στη Γενική Γραμματεία Περιφέρειας Πελοποννήσου, η Δημοτική Αστυνομία των οικείων Δήμων και τα όργανα της Υπηρεσίας Ειδικών Ελέγχων του Υπουργείου Οικονομικών. Στα ως άνω αρμόδια όργανα δεν συμπεριλαμβάνεται η ΕΛ.ΑΣ., ενώ η μεταφορά των εν λόγω εμπορευμάτων πραγματοποιείται με τη χρήση οχήματος και υπαλληλικού δυναμικού των οικείων Δήμων.

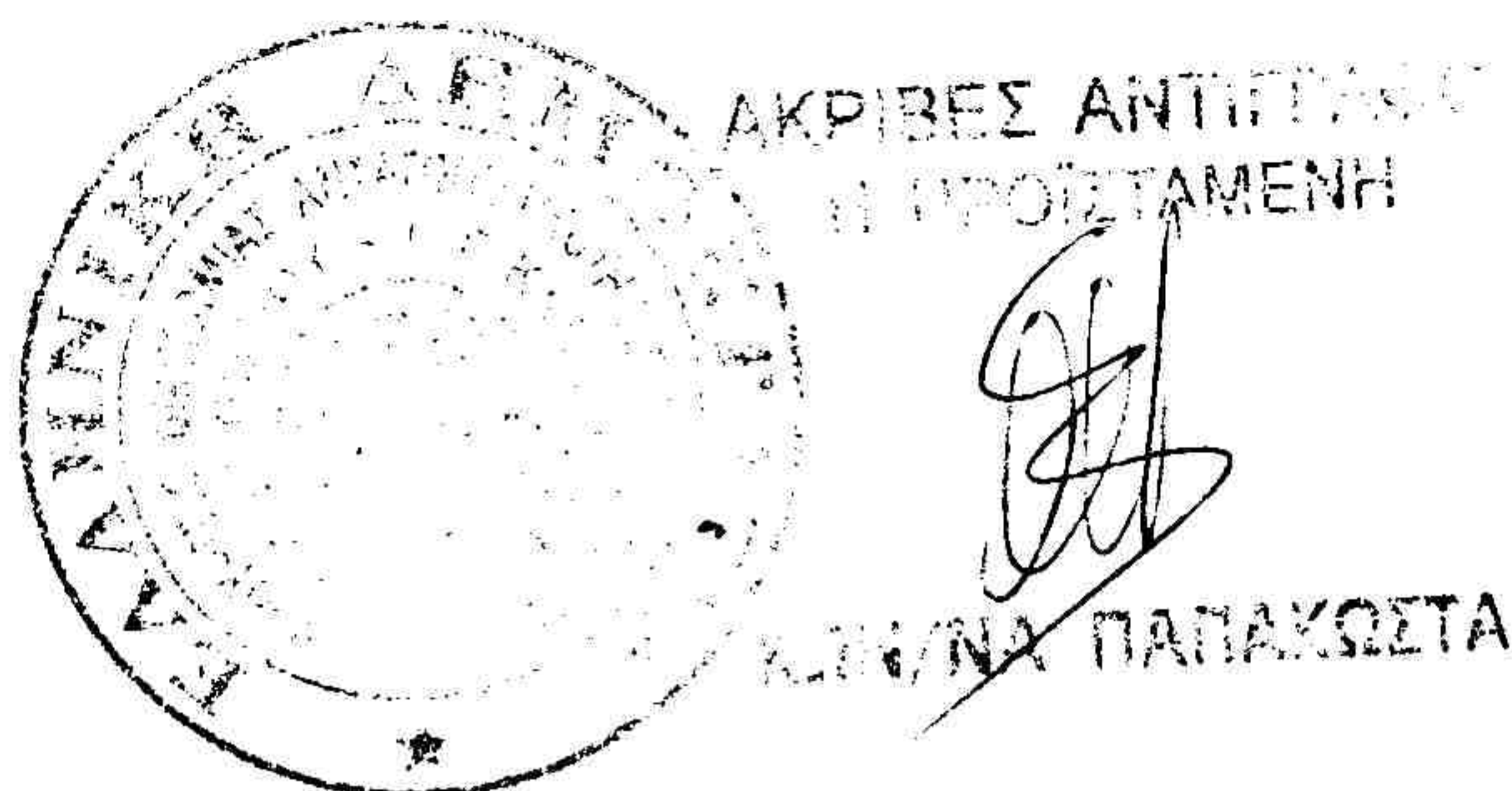
Κατά τη διαπίστωση διενέργειας παράνομου υπαίθριου από πωλητές, ελλείψει απαιτούμενων παραστατικών και όταν δεν καθίσταται δυνατή η επιβολή διοικητικού προστίμου χιλίων (1.000) ευρώ, δύναται να εφαρμοστεί η υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. περί κατασχέσεων, από τα ήδη αναφερόμενα ελεγκτικά όργανα (μόνον).

Σημειώνεται ότι, στο Υπουργείο μας έχει συγκροτηθεί Ομάδα Εργασίας για την τροποποίηση των διατάξεων του άρ.11 του Ν.3377/2005, που τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρ.13 του Ν.3557/2007, καθώς και της υπ. αρ. Κ1-1178/07-06-2007 Υ.Α. που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση των ως άνω νόμων, με στόχο τον εκσυγχρονισμό και την απλούστευση της διαδικασίας κατάσχεσης των εμπορευμάτων που διακινούνται στο υπαίθριο εμπόριο για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του παραεμπορίου.

Τέλος, σας επισυνάπτουμε τις απαντήσεις της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας με αριθμ. πρωτ. 307/28-02-2011 και του Δήμου Καλαμάτας με αριθμ. πρωτ. 3488/353/16-02-2011, για τα ερωτώμενα θέματα.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ ΡΟΒΛΙΑΣ





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
ΤΟΜΕΑΣ ΕΚΔΟΣΗΣ ΑΔΕΙΩΝ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ
ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ
Ταχ. Διεύθυνση :Κολοκοτρώνη 1-Καλαμάτα-24100
Πληρ. :Φειδάς Αθανάσιος
Τηλ.: (27210) – 60891

Τριτάκης Β
4-3-11

Καμπερίδης
4/3/11

Καλαμάτα 16 Φεβρουαρίου 2011

Αρ. Πρωτ.: 3488/ 353

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ & ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ - Γ. Γ. ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ
Αριθ. Πρωτ. <u>Κ1-848</u>
Ημερομηνία <u>3/3/2011</u>

✓ **ΠΡΟΣ**
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ
Ταχ. Δ/ση: Πλ. Κάνιγγος
Τ.Κ.: 10181

ΘΕΜΑ: «Παράνομο Υπαίθριο Εμπόριο».

Σχετ.: Το υπ' αριθ. Κ1-225/21-01-2011 (αριθ. πρωτ. Δήμου 3488/28-01-2011) έγγραφό σας.

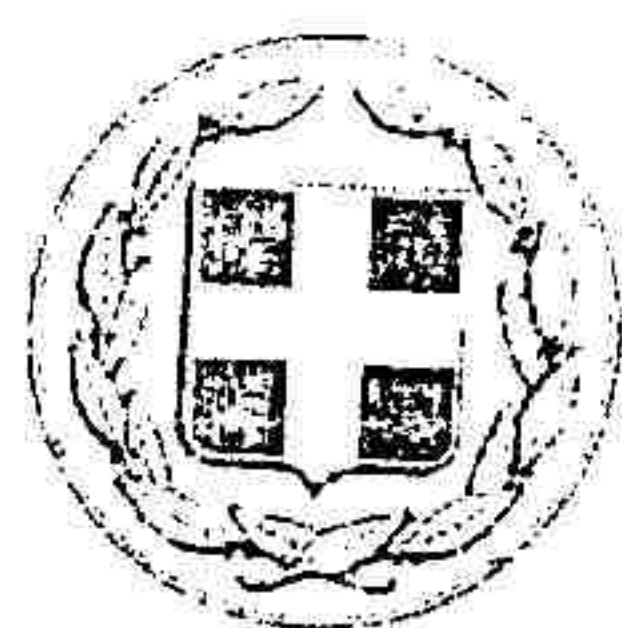
Η Δ/ση μας στα πλαίσια των ελέγχων που πραγματοποιήθηκαν κατά το έτος 2010 και το πρώτο δίμηνο του 2011, για την καταπολέμηση του φαινομένου του παράνομου υπαίθριου εμπορίου, στα διοικητικά όρια του Δήμου μας, προέβηκε στην κατάσχεση 4046 προϊόντων για το έτος 2010 και 235 προϊόντων κατά το πρώτο δίμηνο του έτους 2011.

Στα πλαίσια της ορθής εφαρμογής της νομοθεσίας που διέπει το υπαίθριο εμπόριο, η Δ/ση μας συνεχίζει τους ελέγχους για την καταπολέμηση του παράνομου υπαίθριου εμπορίου και σε κάθε περίπτωση που διαπιστώνεται παράβαση, προβαίνει στις νόμιμες ενέργειες.



Ο Διευθυντής
Δημοτικής Αστυνομίας

Πετρόπουλος Γεώργιος



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
Π.Ε. ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ
ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ**

Ταχ. Δ/ση Διοικητήριο
Ταχ. Κώδικας: 24100 Καλαμάτα
Πληροφορίες: Βασιλική Αντωνοπούλου
Τηλέφωνο: 27213-61527
FAX: 27210-93323

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ & ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ - Γ.Γ. ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ
Αριθ. Πρωτ. <u>Κ1-847</u>
Ημερομηνία <u>3/3/2011</u>

Τριάντα Β
4-3-11
Χαίρετε, Καλαμάτα
ΕΜΗ/Δ

Καλαμάτα 28 /02 / 2011

Αριθ. Πρωτ. 307

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Οικονομίας
Ανταγωνιστικότητας
& Ναυτιλίας
Γεν. Γραμματεία Εμπορίου
Γενική Δ/ση Εσωτ.Εμπορίου
Δ/ση Εμπορικών Οργανώσεων
Ταχ.Δ/ση: Πλ.Κάνιγγος
Τ.Κ 10181

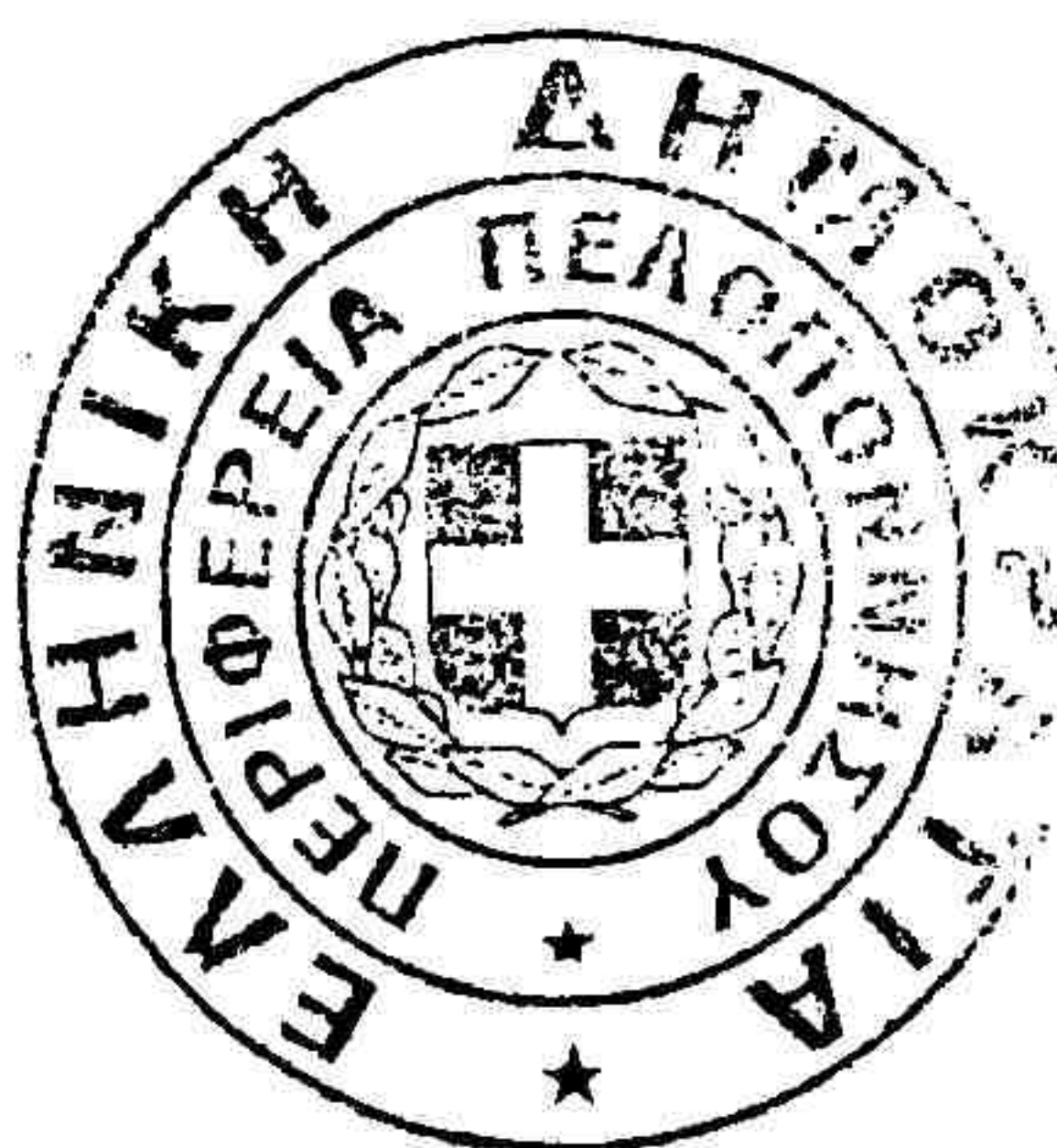
ΘΕΜΑ: Ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου σχετικά με την έξαρση του παραεμπορίου στη Μεσσηνία.
ΣΧΕΤ: Το Κ1 - 225/21-01-2011 έγγραφό σας.

Κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, σας γνωρίζουμε ότι η υπηρεσία μας με τις συναρμόδιες υπηρεσίες (ΚΕΛΑΥΕ - Δημοτική Αστυνομία Καλαμάτας), καθώς και τα Αστυνομικά Τμήματα του Νομού, καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, διενεργούν ελέγχους στους χώρους των λαϊκών αγορών και στους χώρους άσκησης υπαιθρίου πλανοδίου εμπορίου προς εξακρίβωση της τήρησης της ισχύουσας Νομοθεσίας.

Από τα στοιχεία των ελέγχων που τηρούνται στην υπηρεσία μας, προκύπτουν, για τα έτη 2008-2009-2010, τα ακόλουθα:

	2008	2009	2010
Σύνολο βεβαιωθέντων πράξεων Παραβάσεων.	26	4	3
Σύνολο βεβαιωθέντων προστίμων σε Δ.Ο.Υ.	29.100 €	3.900 €	9000 €
Εκ των ανωτέρω αφορούν είδη ελαφράς βιοτεχνίας, υπόδησης-ένδυσης, νεωτερισμών κ.λ.π.	15	4	4

Επίσης σας γνωρίζουμε ότι κατά τους ελέγχους του έτους 2010 δεν πραγματοποιήθηκε δέσμευση προϊόντων.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΠΕ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ
ΚΑΛΑΜΑΤΑ 28-02-2011.....

ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΚΑΡΟΥΝΟΥ
Π.Ε. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ

Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ

ΠΕΤΡΟΣ ΤΑΤΟΥΛΗΣ