

28 ΦΕΒ. 2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

Αθήνα, 28/02/2011

Αρ. Πρωτ.: **4704 /ΕΥΣ 1551**

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Λ. Μαρίνου
Τηλέφωνο : 210 3332378
Fax : 210 3332428
E-mail: l.marinou@mnec.gr

✓ **ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων**
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:

- Βουλή των Ελλήνων Υπηρεσία Εφαρμογής Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων Σέκερη 1Α, 10671 ΑΘΗΝΑ.
- **Βουλευτή κο Δ. Παπουτσή**

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση 10056/31.01.2011 του βουλευτή κου Δ.Π. Παπουτσή

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Εθνικής Αρχής Συντονισμού του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, σας γνωστοποιούμε τα εξής:

Στο πλαίσιο του άξονα 5 «Αειφόρος Ανάπτυξη και Ποιότητα Ζωής» των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων προβλέπονται δράσεις για βιώσιμη αστική ανάπτυξη. Στο πλαίσιο της εξειδίκευσης εκδόθηκε οδηγός- Εγκύκλιος που απευθύνεται στις Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και αποσκοπεί στην παροχή βασικών κατευθύνσεων για το σχεδιασμό και την εφαρμογή των προτεραιοτήτων του ΕΣΠΑ 2007-2013 για τη βιώσιμη αστική ανάπτυξη, όπως αυτές εξειδικεύονται στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα. Κατά το σχεδιασμό της εγκυκλίου - οδηγού, ελήφθη υπόψη ο υπ' αριθ. 437/2010 Κανονισμός του ευρωπαϊκού κοινοβουλίου και του συμβουλίου της 19ης Μαΐου 2010 για την τροποποίηση του κανονισμού

22

(ΕΚ) αριθ. 1080/2006 για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, όσον αφορά την επιλεξιμότητα παρεμβάσεων στέγασης υπέρ περιθωποιημένων κοινοτήτων¹.

Η Εγκύκλιος παρέχει το πλαίσιο μέσω του οποίου κάθε Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή θα εντάξει στο Πρόγραμμα (προκήρυξη, αξιολόγηση, ένταξη) παρεμβάσεις σχετικά με την ολοκληρωμένη αστική ανάπτυξη, στη βάση Ολοκληρωμένων Σχεδίων Αστικής Ανάπτυξης (ΟΣΑΑ) που θα συντάξουν και θα υποβάλουν οι δικαιούχοι φορείς. Για τα σχέδια αυτά οι ΕΔΑ θα αξιοποιήσουν κυρίως τους πόρους που διατίθενται στον **Κωδικό Θεματικής Προτεραιότητας 61** «Ολοκληρωμένα σχέδια για αστική και αγροτική αναγέννηση» (ΕΤΠΑ)². Τα ΟΣΑΑ δύνανται να περιλαμβάνουν συμπληρωματικές δράσεις από άλλους Κωδικούς Θέματος Προτεραιότητας του κάθε ΠΕΠ, καθώς επίσης και από τα Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα. Επειδή σε κάθε Χωρική Ενότητα και σε κάθε Περιφέρεια τα προβλήματα και οι ανάγκες των βασικών της αστικών κέντρων είναι διαφορετικά, οι Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές μπορούν και οφείλουν να εξειδικεύσουν περαιτέρω τις οδηγίες της εγκυκλίου με γνώμονα τις τοπικές ανάγκες.

Κάθε ΟΣΑΑ θα πρέπει να περιλαμβάνει μια ομάδα αλληλοσχετιζόμενων δράσεων που θα εφαρμοσθούν, σε μια επιλέξιμη περιοχή παρέμβασης, με σκοπό την αειφόρο ανάπτυξη του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος, και την κοινωνική και οικονομική ευημερία. Στο πλαίσιο αυτό, ο σχεδιασμός και η εφαρμογή του ΟΣΑΑ θα εστιάσει στην ενεργειακή αποδοτικότητα, στη βελτίωση της ατμόσφαιρας, στην βελτίωση της λειτουργικότητας της πόλης καθώς και της ποιότητας ζωής σε αυτήν. Επιπρόσθετα, θα στοχεύσει στην αναζωογόνηση των ιδιαίτερα υποβαθμισμένων γειτονιών, την πρόνοια για την κοινωνική συνοχή και την αποφυγή των φαινομένων κοινωνικού αποκλεισμού, σε θύλακες του αστικού κέντρου.

Ιδιαίτερη έμφαση θα πρέπει να δοθεί κατά τη σύνταξη του ΟΣΑΑ, στην προβολή της ιδιαίτερης ταυτότητας της πόλης στη βάση της πολιτισμικής αναγνώρισης και της σύνδεσης κοινοτήτων και πολιτισμών. Γενικός στόχος των ολοκληρωμένων παρεμβάσεων για την αστική ανάπτυξη είναι η ανασυγκρότηση και βιώσιμη οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη των πόλεων.

Στο πλαίσιο αυτό, βασικές προτεραιότητες για τη βιώσιμη αστική ανάπτυξη είναι:

- Η δημιουργία και εξασφάλιση υψηλής ποιότητας δημόσιων κοινόχρηστων χώρων

¹ Άρθρο 1 του Ε.Κ. 437/ 2010

Το άρθρο 7 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1080/2006 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο: Οι δαπάνες στέγασης, εκτός αυτών που αφορούν την ενεργειακή απόδοση και τη χρήση της ανανεώσιμης ενέργειας σύμφωνα με την παράγραφο 1α, είναι επιλέξιμες στις εξής περιπτώσεις:

α) για τα κράτη μέλη που προσχώρησαν στην Ευρωπαϊκή Ένωση στις ή μετά την 1η Μαΐου 2004 και στο πλαίσιο ολοκληρωμένης προσέγγισης για την αστική ανάπτυξη στις περιοχές που πλήττονται ή απειλούνται από φυσική υποβάθμιση και κοινωνικό αποκλεισμό·

β) για όλα τα κράτη μέλη μόνον στο πλαίσιο ολοκληρωμένης προσέγγισης για τις περιθωριοποιημένες κοινότητες. Η πίστωση για δαπάνες στέγασης ανέρχεται είτε κατ' ανώτατο όριο στο 3 % της πίστωσης του ΕΤΠΑ στα οικεία επιχειρησιακά προγράμματα είτε στο 2 % της συνολικής πίστωσης του ΕΤΠΑ.

2α. Για τους σκοπούς των στοιχείων α) και β) της παραγράφου 2, αλλά υπό την επιφύλαξη του δεύτερου εδαφίου της παρούσας παραγράφου, οι δαπάνες περιορίζονται στις ακόλουθες παρεμβάσεις:

α) ανακαίνιση κοινόχρηστων χώρων σε υπάρχοντα κτίρια στέγασης πολλών οικογενειών·

β) ανακαίνιση και αλλαγή χρήσης υπάρχοντων κτιρίων που ανήκουν σε δημόσιες αρχές ή σε μη κερδοσκοπικούς οργανισμούς για να χρησιμοποιηθούν ως κατοικίες από νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος ή από άτομα με ιδιαίτερες ανάγκες.

Για τους σκοπούς του στοιχείου β) της παραγράφου 2, οι παρεμβάσεις μπορούν να περιλαμβάνουν την ανακαίνιση και την αντικατάσταση υπαρχουσών κατοικιών.

² Ο συνολικός π/υ που έχει προβλεφθεί στις Επιχειρησιακές Συμφωνίες Υλοποίησης με τις Περιφέρειες της χώρας στον Κ.Θ.Π. 61 (Αστική και Αγροτική Ανάπτυξη) ειδικά για τα Ολοκληρωμένα Σχέδια Αστικής Ανάπτυξης ανέρχεται περίπου σε 380 εκ € για το σύνολο της χώρας.

- Ο εκσυγχρονισμός των δικτύων υποδομής
- Η βελτίωση της ενεργειακής αποδοτικότητας
- Η προώθηση της καινοτομίας και η ανάπτυξη επιχειρηματικότητας
- Η βιώσιμη αναβάθμιση του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος
- Η ενίσχυση της τοπικής οικονομίας και της τοπικής αγοράς εργασίας και με τη βελτίωση της ελκυστικότητας για ανάπτυξη επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.
- Η προώθηση δυναμικών πολιτικών επιμόρφωσης και κατάρτισης ιδιαίτερα για παιδιά και νέους καθώς και η προώθηση/ ανάπτυξη κοινωνικών υποδομών.
- Η προώθηση των αποδοτικών και προσιτών συστημάτων αστικής μεταφοράς
- Η εξασφάλιση κοινωνικής συνοχής

Ένα Ολοκληρωμένο Σχέδιο Αστικής Ανάπτυξης θα πρέπει να περιλαμβάνει ένα πλέγμα δράσεων τοπικής κλίμακας που θα εξειδικεύει τις παραπάνω προτεραιότητες. **Στο πλαίσιο αυτό δύναται να χρηματοδοτηθούν και υποδομές στέγασης υπέρ των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων.** Επισημαίνουμε ότι η **τροποποίηση του Κανονισμού του ΕΤΠΑ** η οποία έδωσε τη δυνατότητα σε όλα τα κράτη μέλη να χρηματοδοτήσουν παρεμβάσεις στέγασης υπέρ περιθωριοποιημένων πληθυσμιακών ομάδων, **έγινε μετά την έγκριση και την έναρξη της υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ τα οποία δεν εμπεριείχαν αντίστοιχες δράσεις.** Δεδομένου ότι έμφαση δόθηκε στην επιτάγχυνση της υλοποίησης των ΕΠ του ΕΣΠΑ προκειμένου να καλυφθούν οι στόχοι του Κανόνα Αυτόματης Αποδέσμευσης (N+3) και του Μνημονίου αλλά και να αντιμετωπιστούν άμεσα οι επιπτώσεις από την οικονομική κρίση στο σύνολο του πληθυσμού, δεν έγιναν διαδικασίες αναθεώρησης προκειμένου να συμπεριληφθούν οι αντίστοιχες δράσεις στα Ε.Π. του ΕΣΠΑ.

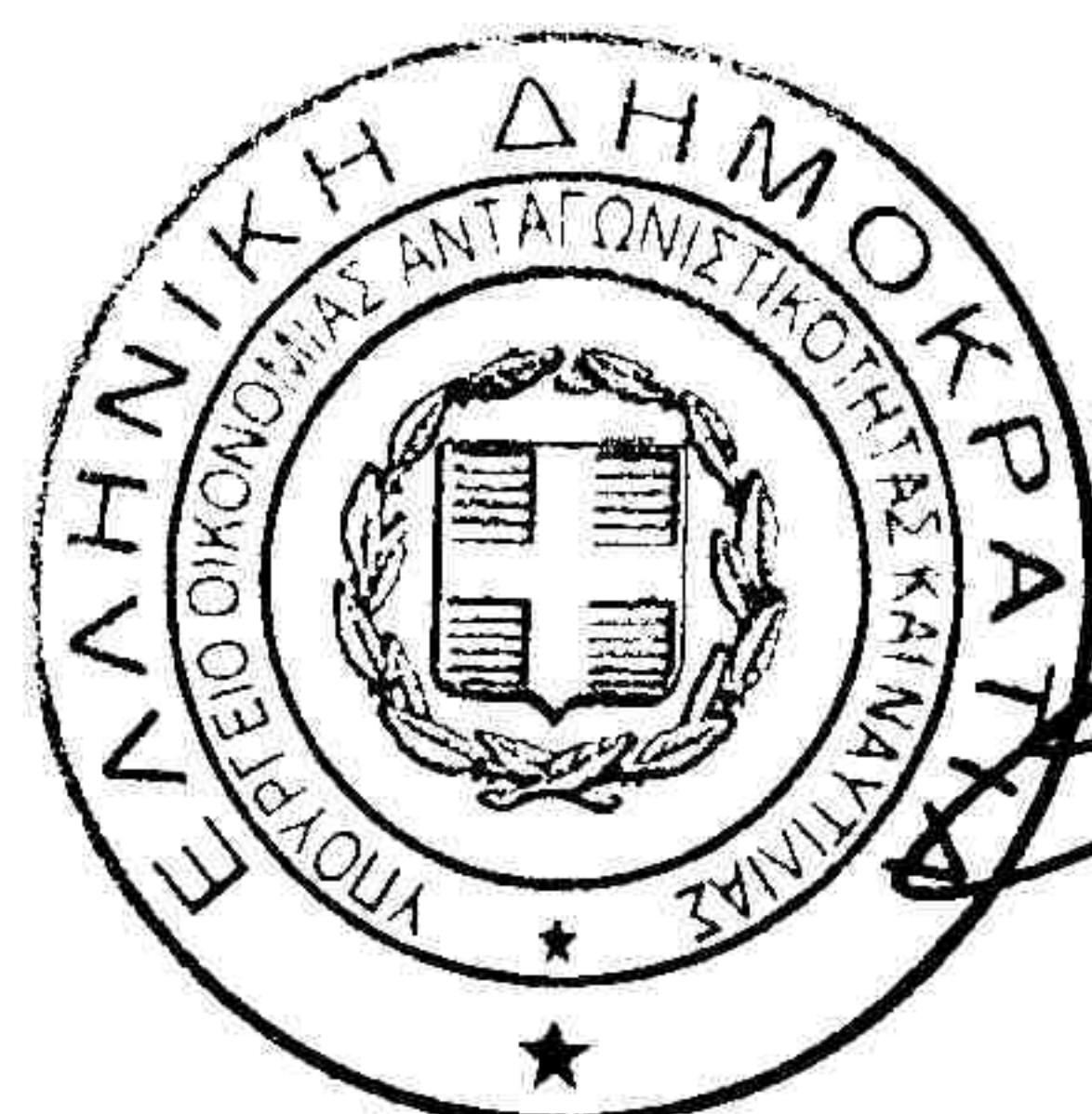
Στη παρούσα συγκυρία, βρισκόμαστε στη διαδικασία αναθεώρησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων η οποία περιλαμβάνει και ευρεία διαβούλευση και ενημέρωση των τοπικών και περιφερειακών φορέων. Στο πλαίσιο αυτό θα εξεταστεί το ενδεχόμενο να συμπεριληφθούν παρεμβάσεις στέγασης στα Ε.Π. του ΕΤΠΑ και ειδικότερα τα ΠΕΠ.

Ειδικά για την πληθυσμιακή ομάδα των ΡΟΜΑ, η προώθηση αποτελεσματικών και βιώσιμων λύσεων για την κοινωνική ένταξη των ελλήνων τσιγγάνων (Ρομά) προϋποθέτει τη συνολική πολιτική προσέγγιση του θέματος σε συνεργασία με όλους τους φορείς που δραστηριοποιούνται στο πεδίο.

Βάσει της γενικής αποτίμησης που επιχειρήθηκε μέσω της μελέτης για την Καταγραφή της Υφιστάμενης Κατάστασης των ΡΟΜΑ στην Ελλάδα και για τον Απολογισμό των Δράσεων του Ολοκληρωμένου Προγράμματος, η οποία συγχρηματοδοτήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, διαπιστώθηκε ότι η πρόκληση στην τρέχουσα περίοδο είναι να αντιμετωπιστούν πιο αποτελεσματικά τα σοβαρά προβλήματα που ακόμα αντιμετωπίζει η συγκεκριμένη ομάδα πληθυσμού λαμβάνοντας υπόψη την επίτευξη ουσιαστικής συνέργειας και συμπληρωματικότητας των δράσεων στο πλαίσιο ενός μακροπρόθεσμου στρατηγικού σχεδιασμού καθώς και την ανάπτυξη κατάλληλων μηχανισμών παρακολούθησης και ελέγχου μέσα από ένα μακρόπνοο εθνικό σχέδιο δράσης. Σε σχετικές συναντήσεις με την Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ίσων Ευκαιριών της ΕΕ συμφωνήθηκε να χαραχθεί συγκεκριμένη εθνική στρατηγική για την εν λόγω ευπαθή ομάδα – στόχο από την Διυπουργική Επιτροπή που έχει συσταθεί για το σκοπό αυτό, υπό τον συντονισμό του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και η οποία θα καθορίσει τους στόχους, τη φιλοσοφία, τις αρχές, τη στρατηγική, τις προϋποθέσεις υλοποίησης και τους μηχανισμούς συντονισμού, εποπτείας και παρακολούθησης του εθνικού σχεδίου δράσης για τους Ρομά.

Οι Περιφέρειες έχουν ήδη ενημερωθεί με επιστολή του ΥΠΟΙΑΝ πως στο πλαίσιο αυτό κρίνεται απαραίτητη η ένταξη συγχρηματοδοτούμενων δράσεων που προβλέπονται από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ, και αφορούν την συγκεκριμένη ομάδα, στο υπό εκπόνηση Εθνικό ολοκληρωμένο Πρόγραμμα. Συνεπώς, τα σχετικά για την ομάδα – στόχο των Ρομά έργα που προγραμματίζεται να προκηρυχθούν στο πλαίσιο των ΠΕΠ του ΕΣΠΑ 2007 –

2013, θα πρέπει να ανταποκρίνονται στις βασικές αρχές της στρατηγικής για τους Ρομά, να επιτυγχάνεται η αντιμετώπιση τεκμηριωμένων αναγκών και να αποφεύγεται η αποσπασματικότητα των δράσεων. Για το σκοπό αυτό έχει προταθεί η συνεργασία των Περιφερειών και της Κεντρικής Διαχειριστικής Αρχής των ΠΕΠ, με τη Δ/ση Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και την ΕΥΣΕΚΤ του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, ώστε οι όποιες παρεμβάσεις συγχρηματοδοτηθούν να μην έχουν αποσπασματικό χαρακτήρα και να συμβάλλουν στους στόχους της εθνικής στρατηγικής.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗ2

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΡΗΓΑΣ

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού, κ. Μ. Χρυσοχοϊδη
- Γραφείο Υφυπουργού, κ. Π. Ρήγα
- Γραφείο Γεν. Γραμμ. Επενδύσεων & Ανάπτυξης, κ. Γ. Πετράκου
- Γραφείο Γεν. Δ/ντή Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων
- Ε.Υ. Συντονισμού της Εφαρμογής των Ε. Π. (2)
- Αυτοτελές Γραφείο Κοινοβουλευτικού ελέγχου