



22 ΦΕΒ. 2011

Ε/ΤΖ
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚ/ΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 22 Φεβρουαρίου 2011
Αρ.Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/ 4110

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Δ. Πανταζή
Τηλέφωνο : 213 1313146
213 1313121
FAX: 210 3389145
E-mail : e.tzortzi@ypes.gov.gr

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ :
✓ Βουλευτή κ. Θεόδωρο Καράογλου

Σε απάντηση της Ερώτησης, με αριθμό πρωτ. **10204/1-2-2011**, που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής κ. Θεόδωρος Καράογλου, με θέμα «**Στα χαρτιά έμεινε η Διαύγεια**», σας πληροφορούμε τα εξής:

Το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά τη δημοσίευση του νόμου του Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ 112/Α'/13-7-2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις», απέστειλε τις αριθμ. πρωτ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010 και ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.20868/29-9-2010 εγκυκλίους του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, τις οποίες και επισυνάπτουμε, με τις οποίες δόθηκαν αναλυτικές οδηγίες προς όλα τα Υπουργεία, για την πλήρη και ορθή εφαρμογή του προγράμματος «Διαύγεια», με την παράκληση να ενημερωθούν σχετικά και οι εποπτευόμενοι φορείς και να προβούν στις προβλεπόμενες περαιτέρω ενέργειες. Ομοίως, οι εν λόγω εγκύκλιοι εστάλησαν και σε όλες τις Ανεξάρτητες Αρχές.

Το ΥΠ.ΕΣ.Α.&Η.Δ σαφώς τονίζει την υποχρέωση ανάρτησης των διοικητικών πράξεων, που προβλέπονται από το ν.3861/2010, επισημαίνοντας ότι η μη ανάρτηση αφενός καθιστά την πράξη μη εκτελεστή και αφετέρου ότι συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα για τον υπόχρεο υπάλληλο, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Υ.Κ. (άρθρο 107, περ. ε και στ του ν. 3528/2007).

Εξάλλου, οι κατηγορίες των πράξεων που πρέπει να αναρτώνται στο διαδίκτυο αναφέρονται ρητά από τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν.3861/2010 και η υποχρέωση ανάρτησης βαρύνει αποκλειστικά τον κάθε φορέα.

Το ΥΠ.ΕΣ.Α.&Η.Δ για την καλύτερη και πληρέστερη εφαρμογή του Προγράμματος έχει προβεί στη σύσταση Ομάδας Διοίκησης Έργου (Ο.Δ.Ε.), η οποία είναι σε διαρκή επικοινωνία με τις αντίστοιχες Ο.Δ.Ε. των φορέων για την αντιμετώπιση των πάσης φύσεως προβλημάτων που προκύπτουν από την εφαρμογή του.

Από τη μέχρι σήμερα επικοινωνία και συνεργασία μας προκύπτει ότι η πλειοψηφία των υπόχρεων φορέων έχει συμμορφωθεί προς τις διατάξεις του ν.3861/2010.

Συγκεκριμένα, για την εφαρμογή του «Προγράμματος Διαύγεια» από τους υπόχρεους φορείς, παρέχονται αναλυτικά στατιστικά στοιχεία, σε κάθε ενδιαφερόμενο, από τη σχετική ηλεκτρονική εφαρμογή, στην ηλεκτρονική διεύθυνση: www.et.diavgeia.gov.gr.

Όπως προκύπτει από την ως άνω εφαρμογή, μέχρι την 17^η-2-2011, έχουν ενεργοποιηθεί 834 φορείς και έχουν αναρτηθεί, συνολικά, 321.004 πράξεις.

Συναφώς επισημαίνεται ότι η επικαιροποίηση των στοιχείων αυτών είναι συνεχής.

Επίσης, ενόψει της έναρξης εφαρμογής των διατάξεων του Ν. 3861/2010, από την 15^η Μαρτίου 2011, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού καθώς και τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις τους, το Υπουργείο μας κοινοποίησε στους εν λόγω φορείς την αριθμ. πρωτ. 2016/26-1-2011 υπομνηστική εγκύκλιο του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, την οποία επίσης σας επισυνάπτουμε.

Ο Υφυπουργός

Γεώργιος Ντόλιος

Εσωτερική Διανομή:
Γραφείο κ. Υφυπουργού

ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Πρώτη του Τμήματος
Γραμματείας
κ.α.α.
Ε. Σαρρή



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
& ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΧΕΣΕΩΝ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΠΟΛΙΤΗ

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδικας:106 74 Αθήνα
Πληροφορίες : Σοφία Παπαδάκη,
Έλλη Σιμάτου, Γιάννης Ντινιακός,
Μαρία Παπαδημητράτου, Σοφία Γαλάνη
Τηλέφωνο : 213-1313113, -3115, -3106,
-3108, -3102
FAX: 210-3389147

Αθήνα, 22 Ιουλίου 2010

Αριθμ. Πρωτ. :
ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ. 16752

ΠΡΟΣ:
Όπως ο Πίνακας Αποδεκτών

ΘΕΜΑ: «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια"».

Ι. Εισαγωγή.

Σας πληροφορούμε ότι δημοσιεύθηκε ο νόμος 3861/2010 (ΦΕΚ112/Α'/13-7-2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις».

Ο νόμος με τον οποίο εισάγεται η υποχρέωση ανάρτησης των νόμων, των κανονιστικών πράξεων και εν γένει πράξεων των κυβερνητικών και διοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο στοχεύει στην επίτευξη της μέγιστης δυνατής δημοσιότητας της κυβερνητικής πολιτικής και της διοικητικής δράσης. Και τούτο επειδή η ευρεία δημοσιότητα και η πρόσβαση στην πληροφορία που εξασφαλίζουν τα σύγχρονα μέσα διαδικτυακής επικοινωνίας διασφαλίζουν τη διαφάνεια της κρατικής δράσης με συνέπεια την υπευθυνότητα, την ευθύνη και τη λογοδοσία από την πλευρά των φορέων

άσκησης της δημόσιας εξουσίας και επομένως την τήρηση της νομιμότητας και την επίτευξη της χρηστής Δημόσιας Διοίκησης.

Παράλληλα, η ευρεία διαδικτυακή δημοσιότητα ενισχύει τις δυνατότητες των πολιτών να απολαύσουν και να ασκήσουν τα συνταγματικά κατοχυρωμένα δικαιώματά τους και συγκεκριμένα: πρωτίστως το δικαίωμα πληροφόρησης, όπως αυτό κατοχυρώνεται στο άρθρο 5 Α § 1 του Συντάγματος και συνακόλουθα τα συνταγματικά κατοχυρωμένα δικαιώματα που συναρτώνται με ή και εξαρτώνται από την πληροφόρηση αυτή, όπως το δικαίωμα ανάπτυξης της προσωπικότητας, της συμμετοχής στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή (άρθρο 5 § 1 Σ) αλλά και το δικαίωμα συμμετοχής στην Κοινωνία της Πληροφορίας (άρθρο 5 Α § 2 Σ).

Επισημαίνεται ότι η υποχρέωση ανάρτησης των πράξεων και αποφάσεων στο Διαδίκτυο σε καμία περίπτωση δεν υποκαθιστά το σύστημα δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ή άλλες μορφές δημοσιότητας που προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία (όπως π.χ. ανάρτηση σε κοινοτικό κατάστημα, δημοσίευση στον τύπο).

Οι ρυθμίσεις του νέου νόμου ενισχύουν και συμπληρώνουν το σύστημα αυτό, προκειμένου η διαδικτυακή δημοσιότητα και η ανά φορέα ανάρτηση να διευκολύνει τους πολίτες στη γνώση και αναζήτηση του περιεχομένου των αναρτημένων πράξεων. Για τον λόγο αυτό και λαμβάνοντας υπόψη ότι σημαντικός αριθμός πολιτών δεν είναι πλήρως εξοικειωμένος με τις νέες τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών, πρέπει η οργάνωση της ανάρτησης των πράξεων και αποφάσεων και η αναζήτηση των αποφάσεων να γίνεται με τρόπο απλό, κατανοητό και εν γένει φιλικό προς τους χρήστες. Ο πολίτης πρέπει να μπορεί να αναζητεί και να προσπελαύνει στις σχετικές πληροφορίες χωρίς να απαιτούνται ιδιαίτερες γνώσεις και ικανότητες και να γνωρίζει απαραίτητα τη δομή και τις αρμοδιότητες εκάστης υπηρεσίας.

Ακριβώς για να εξασφαλισθεί η πρόσβαση στη σχετική πληροφόρηση πρέπει να διασφαλίζεται η ακεραιότητα και διαθεσιμότητα των κειμένων ενώ ιδιαίτερη μέριμνα πρέπει να ληφθεί ώστε να εξασφαλίζεται η προσβασιμότητα των κειμένων στους πολίτες με αναπηρία. Συνεπώς, πρέπει να εξεταστούν σταδιακά οι κατά περίπτωση πρόσφοροι τρόποι διάθεσης των σχετικών κειμένων και σε άτομα π.χ. με προβλήματα όρασης κλπ.

Σημειώνεται ότι η ανάρτηση πρέπει να λαμβάνει χώρα αμελλητί, δηλαδή τάχιστα και χωρίς υπαίτια καθυστέρηση. Η αμελλητί ανάρτηση επιβάλλεται όχι απλώς για να εκπληρωθεί ο σκοπός του νόμου για έγκαιρη και έγκυρη πληροφόρηση των πολιτών, διαφάνεια και αποτελεσματικό έλεγχο της διοικητικής δράσης αλλά και επειδή σε αρκετές περιπτώσεις πράξεων η ανάρτηση συνιστά προϋπόθεση για την εκτέλεσή τους (βλ. κατωτέρω σελ. 8).

II. Οι ρυθμίσεις του νέου νόμου.

1. Υπόχρεοι για ανάρτηση στο Διαδίκτυο.

Υπόχρεοι για την ανάρτηση στο Διαδίκτυο είναι:

- ο Πρωθυπουργός,
- το Υπουργικό Συμβούλιο και τα συλλογικά κυβερνητικά όργανα, που προβλέπονται στη νομοθεσία,
- οι Υπουργοί, Αναπληρωτές Υπουργοί και Υφυπουργοί,
- οι Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς συμπεριλαμβανομένων και των Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών,
- τα όργανα διοίκησης νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.),
- οι Ανεξάρτητες και ρυθμιστικές διοικητικές αρχές,
- το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους,
- τα όργανα διοίκησης φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως ορίζεται στον παρόντα νόμο,
- τα όργανα των φορέων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) πρώτου και δεύτερου βαθμού.

Διευκρινίζεται και επισημαίνεται ότι:

- στους υπόχρεους για ανάρτηση συμπεριλαμβάνονται και τα όργανα εκείνα στα οποία τα ως άνω πρόσωπα και όργανα έχουν χορηγήσει εξουσιοδότηση προς υπογραφή ή έχουν μεταβιβάσει αρμοδιότητα.
- ως φορείς των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) πρώτου και δεύτερου βαθμού για την εφαρμογή του παρόντος νοούνται τα αιρετά όργανα των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, τα νομικά πρόσωπα και οι επιχειρήσεις αυτών.
- ως φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα νοούνται τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους καθώς και οι δημόσιες

επιχειρήσεις και οργανισμοί που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 3429/05.

• στις Ανεξάρτητες και Ρυθμιστικές Διοικητικές Αρχές περιλαμβάνονται τόσο οι συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές (ΑΣΕΠ, Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης, Αρχή Διασφάλισης Απορρήτου των Επικοινωνιών, Συνήγορος του Πολίτη) όσο και άλλες αρχές, ανεξάρτητες ή/και ρυθμιστικές, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία (π.χ. ΕΕΤΤ, ΡΑΕ, Επιτροπή Ανταγωνισμού κλπ.).

2. Αντικείμενο ανάρτησης.

Στο Διαδίκτυο αναρτώνται:

- Νόμοι που εκδίδονται και δημοσιεύονται κατά το Σύνταγμα,
- Πράξεις νομοθετικού περιεχομένου του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος,
 - Προεδρικά διατάγματα κανονιστικού χαρακτήρα,
 - Λοιπές πράξεις κανονιστικού χαρακτήρα με εξαίρεση τις κανονιστικές πράξεις που αφορούν στην οργάνωση, διάρθρωση, σύνθεση, διάταξη, εφοδιασμό και εξοπλισμό των Ενόπλων Δυνάμεων της Χώρας καθώς και κάθε άλλη πράξη, η δημοσιοποίηση της οποίας προκαλεί βλάβη στην εθνική άμυνα και ασφάλεια της χώρας. Είναι προφανές ότι στην εξαίρεση αυτή υπόκεινται και οι πράξεις που αφορούν το Λιμενικό και Πυροσβεστικό Σώμα, καθώς και την Ελληνική Αστυνομία,
 - Ερμηνευτικές εγκύκλιοι και εγκύκλιοι για την εφαρμογή της νομοθεσίας,
 - Οι προϋπολογισμοί, απολογισμοί, ισολογισμοί και οι επιμέρους δαπάνες Υπουργείων, κεντρικών και περιφερειακών δημοσίων υπηρεσιών, ΝΠΔΔ, φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού, των ανεξάρτητων και ρυθμιστικών αρχών, καθόσον η διαφάνεια των δαπανών, του προϋπολογισμού και της εκτέλεσής του είναι κρίσιμο εργαλείο αποτελεσματικότητας και ελέγχου,
 - Πράξεις διορισμού μονομελών οργάνων και συγκρότησης συλλογικών οργάνων διοίκησης των φορέων του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ, των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και των φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού καθώς και οι τροποποιήσεις αυτών.

Επίσης, πράξεις διορισμού, αποδοχής παραίτησης, αντικατάστασης ή παύσης Γενικών Γραμματέων Υπουργείων και Περιφερειών, Ειδικών Γραμματέων Υπουργείων, μελών συλλογικών οργάνων διοίκησης φορέων του

Δημοσίου, των ΝΠΔΔ, των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού, δεδομένου ότι η δημοσιοποίηση των πράξεων αυτής της κατηγορίας αποσκοπεί στη διασφάλιση της ανοιχτής διακυβέρνησης.

➤ Πράξεις συγκρότησης αμειβόμενων ή μη επιτροπών, ομάδων εργασίας, ομάδων έργου και συναφών οργάνων γνωμοδοτικής ή άλλης αρμοδιότητας, ανεξαρτήτως αν τα μέλη τους αμείβονται ή όχι. Διευκρινίζεται ότι δεν αναρτώνται οι αποφάσεις συγκρότησης Επιτροπών οι οποίες, βάσει ειδικών διατάξεων ή για προφανείς λόγους διασφάλισης του κύρους και της αξιοπιστίας σχετικών ενεργειών δεν δημοσιεύονται με οποιοδήποτε τρόπο (π.χ. αποφάσεις συγκρότησης Επιτροπών Διενέργειας Διαγωνισμών του ΑΣΕΠ).

Ομοίως, πράξεις καθορισμού των αμοιβών και αποζημιώσεων των μελών μονομελών και συλλογικών οργάνων διοίκησης, μελών επιτροπών, ομάδων εργασίας, ομάδων έργου και συναφών οργάνων γνωμοδοτικής ή άλλης αρμοδιότητας, ώστε να υπάρχει διαφάνεια τόσο ως προς τη δράση της διοίκησης όσο και ως προς το κόστος που συνεπάγεται για τον προϋπολογισμό η συγκρότηση και λειτουργία αυτών των επιτροπών.

➤ Προκηρύξεις πλήρωσης θέσεων με διαγωνισμό ή με επιλογή, στις οποίες περιλαμβάνονται και οι προκηρύξεις για επιλογή και πλήρωση θέσεων διευθυντικών στελεχών των ΝΠΔΔ, φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και των επιχειρήσεων και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού, καθώς και οι προκηρύξεις εξετάσεων υποψηφίων δικηγόρων, συμβολαιογράφων και αμίσθων υποθηκοφυλάκων,

➤ Προκηρύξεις πλήρωσης θέσεων διδακτικού ερευνητικού προσωπικού (ΔΕΠ) του πανεπιστημιακού τομέα και του εκπαιδευτικού προσωπικού (Ε.Π.) του τεχνολογικού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης,

➤ Πίνακες επιτυχόντων, διοριστέων και επιλαχόντων των προκηρύξεων επιλογής προσωπικού, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες η δημοσίευσή τους προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία,

➤ Περιλήψεις πράξεων διορισμού, μετάταξης, διαθεσιμότητας, αποδοχής παραίτησης, λύσης της υπαλληλικής σχέσης ή υποβιβασμού υπαλλήλων, μόνιμων και μετακλητών, και διευθυντικών στελεχών του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ, φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού καθώς και αντιστοίχων πράξεων που αφορούν δημόσιους λειτουργούς, των οποίων η δημοσίευση απαιτείται κατά την κείμενη νομοθεσία, και περιλήψεις πράξεων διορισμού και συμβάσεων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ή συμβάσεων έργου στο

Δημόσιο, τα ΝΠΔΔ, τους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού,

➤ Το σύνολο των συμβάσεων και των πράξεων που αναφέρονται σε αναπτυξιακούς νόμους, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι πράξεις υπαγωγής επενδύσεων σε διατάξεις αναπτυξιακών νόμων και οι αποφάσεις έναρξης παραγωγικής λειτουργίας επενδύσεων,

➤ Περιλήψεις διακηρύξεων, αποφάσεις και πράξεις κατακύρωσης και ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και μελετών του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ, φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού,

➤ Πράξεις αποδοχής δωρεών στο Ελληνικό Δημόσιο, στα ΝΠΔΔ, σε φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή σε φορείς των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού, καθώς και συμβάσεις πολιτιστικών χορηγιών του ν. 3525/2007 (ΦΕΚ 16 Α'),

➤ Πράξεις δωρεών, επιχορηγήσεων, παραχώρησης χρήσης περιουσιακών στοιχείων από το Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους φορείς των ΟΤΑ ή φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα σε φυσικά πρόσωπα, σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, με σκοπό το δημόσιο έλεγχο της διαχείρισης και την προστασία της δημόσιας περιουσίας,

➤ Τον έλεγχο της διαχείρισης και την προστασία της δημόσιας περιουσίας εξυπηρετεί και η δημοσιοποίηση των πράξεων: α) παραχώρησης δημοσίων και δημοτικών κτημάτων, καθορισμού χρήσης γης παραχωρούμενου δημόσιου κτήματος, αλλαγής χρήσης γης κοινόχρηστου κτήματος, β) καθορισμού εθνικών δρυμών, δασών και δασικών εκτάσεων, γ) χαρακτηρισμού εκτάσεων ως αναδασωτέων, δ) καθορισμού αιγιαλού, παραλίας, λιμνών, ποταμών, ρεμάτων και χειμάρρων, ε) καθορισμού βιομηχανικών ζωνών, στ) καθορισμού λατομικών ζωνών, ζ) σύνταξης και έγκρισης πολεοδομικών μελετών και Γενικού Πολεοδομικού σχεδίου, έγκρισης και τροποποίησης χωροταξικών και ρυμοτομικών σχεδίων, προσδιορισμού ή τροποποίησης ορίων οικισμού και έγκρισης της μεταφοράς αυτού, η) σύνταξης και έγκρισης Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου (ΖΟΕ), θ) καθορισμού και τροποποίησης όρων δόμησης, ι) χορήγησης, αναστολής χορήγησης, τροποποίησης οικοδομικών αδειών, ια) χωροθέτησης, ιβ) καθορισμού αρχαιολογικών χώρων, ιγ) χαρακτηρισμών και αποχαρακτηρισμών κτιρίων ως διατηρητέων. Αναρτώνται επίσης οι πράξεις ανάκλησης και ακύρωσης των παραπάνω πράξεων,

➤ Οι γνωμοδοτήσεις και τα πρακτικά γνωμοδοτήσεων του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με σχετική αναφορά εκείνων, οι οποίες έχουν γίνει δεκτές από τον οικείο Υπουργό,

- Οι πράξεις και γνωμοδοτήσεις των ανεξάρτητων και ρυθμιστικών διοικητικών αρχών, η δημοσίευση των οποίων προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία,
- Ατομικές διοικητικές πράξεις, η δημοσίευση των οποίων προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου.

Η διαφάνεια ως προς τους όρους λειτουργίας της χρηστής διοίκησης και της αποτελεσματικής παροχής υπηρεσιών προς πολίτες και επιχειρήσεις υπηρετείται και από τη ρύθμιση του άρθρου 8, σύμφωνα με την οποία υπηρεσίες και φορείς του δημοσίου, τα Ν.Π.Δ.Δ., οι φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, οι ανεξάρτητες και ρυθμιστικές διοικητικές αρχές, καθώς και οι φορείς των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού οφείλουν να αναρτούν στο δικτυακό τόπο τους το οργανόγραμμα και τη διάρθρωση των υπηρεσιών και μονάδων, την περιγραφή των αρμοδιοτήτων και των οργανικών θέσεων, καθώς και τα ονόματα, τις ιδιότητες και τα πρόσφορα στοιχεία επικοινωνίας των υπηρετούντων σε αυτούς τους φορείς με οποιαδήποτε μορφή ή σχέση εργασίας και απασχόλησης.

3. Δικτυακοί Τόποι Ανάρτησης.

Σύμφωνα με το νόμο οι Δικτυακοί τόποι ανάρτησης έχουν ως ακολούθως:

- Οι νόμοι και τα προεδρικά διατάγματα αναρτώνται στο Δικτυακό τόπο που διατηρούν τα αρμόδια υπουργεία.
- Οι πράξεις του Πρωθυπουργού και του Υπουργικού Συμβουλίου αναρτώνται στο Δικτυακό τόπο του Γραφείου Πρωθυπουργού και της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.
- Οι πράξεις των Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών, Γενικών και Ειδικών Γραμματέων και των οργάνων στα οποία έχει χορηγηθεί εξουσιοδότηση υπογραφής ή έχει μεταβιβαστεί αρμοδιότητα αναρτώνται στο Δικτυακό τόπο έκαστου Υπουργείου.
- Οι πράξεις των οργάνων διοίκησης των ΝΠΔΔ, των οργάνων διοίκησης φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, των ανεξάρτητων και ρυθμιστικών αρχών και των φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού αναρτώνται στους κατά περίπτωση οικείους Δικτυακούς τόπους.

Για την καλύτερη δυνατή εφαρμογή του νόμου, οι αναρτητέες πράξεις της παραγράφου 2 της παρούσας εγκυκλίου αναρτώνται από την ΟΔΕ κάθε υπόχρεου φορέα (βλ. παρακάτω) απευθείας σε κεντρική ιστοσελίδα του

Εθνικού Τυπογραφείου που έχει αναπτυχθεί για το σκοπό αυτό. Σύμφωνα με το σχεδιασμό της διαδικτυακής αυτής εφαρμογής στο Εθνικό Τυπογραφείο, οι αναρτητέες πράξεις, επιπλέον, θα αναρτώνται αυτομάτως και σε διαδικτυακό τόπο ειδικού σκοπού κάθε φορέα, της μορφής <http://xxxxx.dianveia.gov.gr>, ο οποίος σχεδιάζεται κεντρικά, χωρίς απαίτηση για οποιαδήποτε σχετική δραστηριοποίηση του κάθε φορέα.

Διευκρινίζεται ότι σε περίπτωση συναρμοδιότητας η πράξη αναρτάται με μέριμνα των συναρμοδίων σε όλους τους αντίστοιχους Δικτυακούς τόπους.

4. Ισχύς των πράξεων που αναρτώνται στο Διαδίκτυο.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 του νόμου αυτού όταν οι πράξεις που κατά το νόμο 3861/2010 αναρτώνται στο Διαδίκτυο (βλ. ανωτέρω παρ. 2) δημοσιεύονται κατά νόμο και στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, τότε η ισχύς τους αρχίζει από τη δημοσίευσή τους στο φύλλο της ΕΤΚ, εκτός αν στο νόμο ή στη δημοσιευθείσα πράξη ορίζεται διαφορετική έναρξη ισχύος.

Επομένως, στην περίπτωση αυτή η ανάρτηση των εν λόγω πράξεων στο διαδίκτυο ουδόλως διαφοροποιεί και επηρεάζει το χρόνο έναρξης της ισχύος τους. Απλώς η ανάρτησή τους στο Διαδίκτυο συμβάλλει στην περαιτέρω δημοσιοποίησή τους στο πλαίσιο της διαφάνειας που πρέπει να διέπει και να χαρακτηρίζει τις ενέργειες των αρμοδίων οργάνων και φορέων.

Όταν, όμως, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, για τις αναρτώμενες στο Διαδίκτυο πράξεις δεν προβλέπεται δημοσίευσή τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η μη ανάρτησή τους συνεπάγεται αδυναμία εκτέλεσής τους. Τούτο σημαίνει ότι στην περίπτωση αυτή η εκτελεστότητα της συγκεκριμένης πράξης συναρτάται άμεσα με την ανάρτησή της στο Διαδίκτυο, αφού η ανάρτηση ανάγεται σε όρο εκτέλεσης της πράξης.

Ωστόσο, σύμφωνα με ρητή διάταξη του νόμου (άρθρο 4 παρ. 3) από την αναγωγή της ανάρτησης σε όρο της εκτελεστότητας δεν θίγονται οι δικονομικές διατάξεις για την άσκηση ενδίκων μέσων και βοηθημάτων (προθεσμίες άσκησης κλπ.) καθώς και διοικητικών προσφυγών. Και τούτο, προκειμένου να μην περιοριστούν τα δικαιώματα των ατόμων και κυρίως το δικαίωμα έννομης προστασίας (άρθρο 20 § 1 Σ).

Περαιτέρω, σε περίπτωση που το κείμενο της κατά νόμο δημοσιευμένης πράξης δεν ταυτίζεται με το αντίστοιχο κείμενο που είναι αναρτημένο στον οικείο Δικτυακό τόπο, ισχύει το κείμενο που έχει κατά νόμο δημοσιευθεί.

Ως προς τις πράξεις που δεν δημοσιεύονται με οποιονδήποτε άλλο τρόπο, στην περίπτωση που υπάρχει διαφορά μεταξύ του κειμένου που αναρτήθηκε και του κειμένου της πράξης, ισχύει το τελευταίο.

Οι αναγκαίες διορθώσεις στο κείμενο που έχει αναρτηθεί στον οικείο δικτυακό τόπο, σε κάθε περίπτωση, γίνονται αμελλητί με ευθύνη του οργάνου που έχει εκδώσει την πράξη.

5. Περιορισμοί στην ανάρτηση των πράξεων στο Διαδίκτυο.

Καθώς η ανάρτηση στο Διαδίκτυο πράξεων που περιλαμβάνουν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα συνιστά επεξεργασία προσωπικών δεδομένων, πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η σχετική νομοθεσία και συγκεκριμένα οι ρυθμίσεις του ν. 2472/1997 (ΦΕΚ 50 Α') για την προστασία του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Λόγω της φύσης των δεδομένων και της ευρύτατης δημοσιότητας που συνεπάγεται η διαδικτυακή δημοσιότητα ο ν. 3861/2010 απαγορεύει ρητά την ανάρτηση πράξεων στις οποίες αναφέρονται ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, όπως ορίζονται στην οικεία νομοθεσία. Συγκεκριμένα σύμφωνα με το ισχύον άρθρο 2β του ν. 2472/1997 ευαίσθητα δεδομένα είναι «τα δεδομένα που αφορούν στη φυλετική ή εθνική προέλευση, στα πολιτικά φρονήματα, στις θρησκευτικές ή φιλοσοφικές πεποιθήσεις, στη συμμετοχή σε συνδικαλιστική οργάνωση, στην υγεία, στην κοινωνική πρόνοια και στην ερωτική ζωή, στα σχετικά με ποινικές διώξεις ή καταδίκες, καθώς και στη συμμετοχή σε συναφείς με τα ανωτέρω ενώσεις προσώπων».

Για τους αντίστοιχους λόγους θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα κρατικά απόρρητα, οι κανόνες πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας και εν γένει τα απόρρητα που προβλέπονται από το νόμο.

Καθώς πρόκειται για περιορισμούς της ανάρτησης, θα πρέπει να εφαρμόζονται με συνέπεια αλλά και φειδώ. Η μη ανάρτηση με επίκληση των περιορισμών αυτών θα πρέπει να αιτιολογείται. Σε καμία περίπτωση δεν θα πρέπει να γίνεται προσχηματική, υπερβολική ή καταχρηστική επίκληση της προστασίας των προσωπικών δεδομένων ή των απορρήτων για να περιορίζεται δραστικά η δημοσιότητα.

6. Διαδικασία ανάρτησης των πράξεων στο Διαδίκτυο.

Η εφαρμογή της διαδικασίας ανάρτησης δεν σημαίνει σε καμία περίπτωση τη σύσταση νέων οργανικών μονάδων στους υπόχρεους φορείς ή όργανα ή την πρόσληψη νέου προσωπικού ειδικά για το σκοπό αυτό. Κατά συνέπεια, η διαδικασία ανάρτησης θα πραγματοποιείται από τους υπόχρεους στο πλαίσιο της προβλεπόμενης από τις ισχύουσες οργανικές διατάξεις οργανωτικής δομής και λειτουργίας των υπηρεσιών τους και με το υπάρχον προσωπικό.

Συγκεκριμένα, η εφαρμογή της ανάρτησης των πράξεων στο Διαδίκτυο συνδέεται πρωτίστως με τη διαπίστωση ότι μία πράξη είναι αναρτητέα σύμφωνα με το νόμο. Για το σκοπό αυτό, ο συντάκτης κάθε πράξης με βάση τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 4 του νόμου αυτού προβαίνει στο χαρακτηρισμό της πράξης ως «αναρτητέας στο διαδίκτυο» επί του σχεδίου του εγγράφου της.

Εν συνεχεία, εφόσον δεν υπάρξει τυχόν διαφοροποίηση του χαρακτηρισμού της πράξης ως «αναρτητέας» από τα υπερκείμενα σ' αυτόν όργανα της ιεραρχίας, μετά την ολοκλήρωση της έκδοσής της, ο συντάκτης της τη διαβιβάζει αμελλητί για ανάρτηση στην Ομάδα Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) που λειτουργεί για το σκοπό αυτό στον οικείο φορέα ή όργανο.

Ειδικότερα, η διαβίβαση της προς ανάρτηση πράξης στην οικεία ΟΔΕ πραγματοποιείται από τον αρμόδιο υπάλληλο/συντάκτη του εγγράφου, ως εξής:

- Για τα νομοθετήματα, τις κανονιστικές πράξεις και τις λοιπές πράξεις που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ευθύς μόλις λάβει γνώση του κωδικού αριθμού δημοσίευσης από το Εθνικό Τυπογραφείο.
- Για τις πράξεις που δημοσιεύονται με άλλο τρόπο, π.χ. με ανάρτηση στο Κατάστημα της οικείας Υπηρεσίας, από την ανάρτησή τους στο Κατάστημα.
- Για τις λοιπές πράξεις που δεν δημοσιεύονται, ταυτόχρονα με τη διεκπεραίωσή τους από την οικεία υπηρεσία πρωτοκόλλου ή Γραμματείας.

Η αποστολή των αναρτητέων πράξεων προς την ΟΔΕ λαμβάνει χώρα με ηλεκτρονικά μέσα.

Επισημαίνεται ότι η παράβαση της υποχρέωσης για ανάρτηση στο Διαδίκτυο συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Υ.Κ. (άρθρο 107, περ. ε και στ του ν. 3528/2007).

Ειδικότερα, όσον αφορά την Ομάδα Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ), που προβλέπεται από το ν. 3861/2010, επισημαίνεται ότι συνιστάται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις σε κάθε φορέα ή όργανο που είναι υπόχρεο για ανάρτηση στο Διαδίκτυο και έχει ως αντικείμενο την τεχνική, διαδικαστική και οργανωτική υποστήριξη της ανάρτησης νόμων και πράξεων στο Διαδίκτυο. Συγκεκριμένα, η εκάστοτε ΟΔΕ είναι αρμόδια κυρίως για την:

- Πρόσβαση και χρήση του συστήματος ανάρτησης.
- Ανάρτηση και κατηγοριοποίηση του αναρτώμενου υλικού στο διαδικτυακό τόπο ειδικού σκοπού, ανάλογα με το περιεχόμενό του και κυρίως η μέριμνα για τη διασφάλιση της επιλογής και προσθήκης των κατάλληλων θεματικών ενοτήτων.

Επίσης, η ΟΔΕ, για την καλύτερη και αποτελεσματικότερη πραγματοποίηση του έργου της, μπορεί να συλλέγει και να αξιοποιεί τα σχόλια, τις ιδέες και προτάσεις που θα καταθέτουν οι πολίτες αναφορικώς με τη λειτουργία του Διαδικτυακού τόπου ανάρτησης.

Η ΟΔΕ στελεχώνεται από υπαλλήλους του οικείου φορέα οι οποίοι διαθέτουν κατάλληλες διοικητικές και τεχνικές γνώσεις και εκδηλώσουν ενδιαφέρον για τη συμμετοχή τους σε αυτή, ύστερα από πρόσκληση της υπηρεσίας. Ειδικά για τα Υπουργεία, η πρόσκληση για στελέχωση των ΟΔΕ αναρτάται στο <http://opengov.gr/>. Σε περίπτωση που δεν υπάρξει ενδιαφέρον συμμετοχής, εντός ευλόγου χρόνου και σε κάθε περίπτωση στον προβλεπόμενο από το νόμο χρόνο, η οικεία υπηρεσία προβαίνει με πρωτοβουλία της στη συγκρότηση αυτής.

Σημειώνεται ότι τα μέλη των ΟΔΕ θα λάβουν ειδική εκπαίδευση για το έργο τους, η οποία θα πραγματοποιηθεί με φροντίδα του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Οι εν λόγω Ομάδες Διοίκησης Έργου για όλους τους υπόχρεους φορείς πρέπει να συγκροτηθούν εντός μηνός από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, δηλ. μέχρι 13 Αυγούστου 2010, με εξαίρεση του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, στους οποίους οι Ομάδες αυτές πρέπει να συγκροτηθούν τριάντα (30) ημέρες πριν από την έναρξη ισχύος του νόμου, δηλ. μέχρι 15 Φεβρουαρίου 2011.

Ειδικά, στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης θα πραγματοποιηθεί πιλοτική εφαρμογή της ανάρτησης, με σύσταση και λειτουργία ΟΔΕ πριν από την προαναφερθείσα ημερομηνία, με σκοπό η εμπειρία και οι γνώσεις που θα αποκτηθούν στο διάστημα αυτό να γνωστοποιηθούν στις λοιπές ΟΔΕ όταν λειτουργήσουν και να συμβάλουν τόσο στη διευκόλυνση του έργου τους όσο και στην αποτελεσματικότερη εφαρμογή της ανάρτησης.

Διευκρινίζεται ότι στα μέλη των ΟΔΕ σύμφωνα με ρητή αναφορά του νόμου, δεν καταβάλλεται αμοιβή ή αποζημίωση.

Σε κάθε υπόχρεο φορέα για ανάρτηση, τηρείται αρχείο των νόμων, προεδρικών διαταγμάτων, πράξεων και αποφάσεων που αναρτώνται αυτομάτως στον οικείο διαδικτυακό τόπο ειδικού σκοπού, όπως προαναφέρθηκε στην Ενότητα 3. Κεντρικό αρχείο αυτών δημιουργείται και τηρείται στο Εθνικό Τυπογραφείο, στο οποίο αναρτώνται, από την οικεία ΟΔΕ, οι προς ανάρτηση πράξεις κάθε υπόχρεου φορέα ή οργάνου. Είναι αυτονόητο ότι τα αρχεία αυτά είναι προσιτά σε κάθε ενδιαφερόμενο και με ηλεκτρονικά μέσα.

7. Δωρεάν πρόσβαση στα τεύχη της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως

Η δημοσιότητα και η διαφάνεια ενισχύονται περαιτέρω καθώς καθιερώνεται πλέον η δωρεάν πρόσβαση στο περιεχόμενο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως. Και τούτο επειδή η πρόσβαση στην πληροφόρηση και πιο συγκεκριμένα στα κανονιστικά και άλλα κείμενα που ο νομοθέτης έχει κρίνει ως δημοσιευτέα στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστά συνταγματικό δικαίωμα, η απόλαυση του οποίου δεν επιτρέπεται να εξαρτάται από την επιβολή και καταβολή αντιτίμου ή συνδρομής (άρθρο 7 του νόμου).

III. Ενέργειες των Υπηρεσιών.

Οι Υπηρεσίες για την εφαρμογή του νόμου αυτού οφείλουν να προβούν στις ακόλουθες ενέργειες:

α) στη σύσταση της Ομάδας Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ), η οποία προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 6 του νόμου, εντός του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος εφαρμογής του νόμου αυτού.

β) Αμέσως μετά τη σύσταση της Ομάδας Διοίκησης Έργου οφείλουν να ενημερώσουν την ΟΔΕ του ΥΠΕΣΑΗΔ για τη σύνθεσή της (Όνομα, Επώνυμο, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο κάθε μέλους), προκειμένου τα μέλη των ΟΔΕ να ειδοποιηθούν έγκαιρα για την εκπαίδευση που θα λάβουν και για λοιπή απαιτούμενη πληροφόρηση. Για το σκοπό αυτό απαιτείται να καταχωρήσουν τα στοιχεία των μελών της ΟΔΕ σε κεντρική διαδικτυακή εφαρμογή που θα λειτουργήσει στο διαδικτυακό τόπο <http://diangeia.gov.gr> και να ενημερώσουν το προσωπικό τους για τον παραπάνω διαδικτυακό τόπο, από όπου θα μπορούν να αντλούν χρήσιμη πληροφόρηση για το ν.3861/2010.

IV. Χρόνος Εφαρμογής.

Οι υπόχρεοι φορείς οφείλουν να εφαρμόσουν τις διατάξεις του νέου νόμου, ως ακολούθως:

α) σε ό,τι αφορά πράξεις του Πρωθυπουργού, του Υπουργικού Συμβουλίου και των συλλογικών κυβερνητικών οργάνων, των Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών, Γενικών και Ειδικών Γραμματέων Υπουργείων και Περιφερειών, Ειδικών Γραμματέων Υπουργείων και των οργάνων, στα οποία τα ως άνω όργανα έχουν χορηγήσει εξουσιοδότηση υπογραφής ή μεταβιβάσει αρμοδιότητα, από την 1η Οκτωβρίου 2010.

β) σε ό,τι αφορά πράξεις των οργάνων διοίκησης των ΝΠΔΔ, των οργάνων διοίκησης των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, των ανεξαρτήτων και ρυθμιστικών αρχών και του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από την 1η Νοεμβρίου 2010.

γ) σε ό,τι αφορά αποφάσεις και πράξεις των φορέων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, από την 15η Μαρτίου 2011.

δ) σε ό,τι αφορά στη διάθεση των τευχών της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως από το Εθνικό Τυπογραφείο, από τη δημοσίευση του νόμου αυτού (13-7-2010).

ε) Τέλος, σε ό,τι αφορά στην ανάρτηση του οργανογράμματός τους καθώς και της διάθρωσης των υπηρεσιών και μονάδων, της περιγραφής των αρμοδιοτήτων και των οργανικών θέσεων καθώς και των ονομάτων, των ιδιοτήτων και των στοιχείων επικοινωνίας των υπηρετούντων σε αυτούς, με οποιαδήποτε μορφή ή σχέση εργασίας και απασχόλησης, ανάλογα με τα οριζόμενα στις κατά τα ανωτέρω περιπτώσεις α - γ.

Οι Διευθύνσεις Διοικητικού των Υπουργείων παρακαλούνται να γνωστοποιήσουν την εγκύκλιο σε όλους τους φορείς του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα που εποπτεύουν.

Επίσης, οι Διευθύνσεις Διοίκησης των Περιφερειών παρακαλούνται να γνωστοποιήσουν την εγκύκλιο αυτή σε όλους τους φορείς του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα που εποπτεύουν συμπεριλαμβανομένων και των ΟΤΑ α' και β' βαθμού της περιοχής τους.

Σας γνωρίζουμε ότι η εγκύκλιος έχει καταχωρηθεί στο Δικτυακό τόπο της Υπηρεσίας μας -www.gsra.gr- , στη διαδρομή: Δημόσια Διοίκηση/ Σχέσεις Κράτους-Πολίτη.

Η Διεύθυνση Σχέσεων Κράτους - Πολίτη της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης παραμένει στη διάθεσή σας για κάθε συνεργασία και παροχή περαιτέρω διευκρινίσεων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ



ΑΠΟΚΛΕΪΣΤΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Προϊστ. του Τμήματος
Γραμματείας
κ.α.α.
Ε. Σαββή

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:
(με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο)

1. Γραφείο κ. Πρωθυπουργού
2. Όλα τα Υπουργεία
 - Γραφεία κ. κ. Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών
 - Γραφεία κ.κ. Γενικών και Ειδικών Γραμματέων
 - Διευθύνσεις Διοικητικού
3. Όλες τις Περιφέρειες της Χώρας
 - Διευθύνσεις Διοίκησης
4. Αρχή Προστασίας Δεδομένων
Προσωπικού Χαρακτήρα
Κηφισίας 1-3
Τ.Κ. 115 23, Αθήνα.
5. Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης
Αμερικής 5
Τ.Κ. 105 64, Αθήνα.
6. Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου
των Επικοινωνιών
Ιερού Λόχου 6
Τ.Κ. 151 24, Μαρούσι.
7. Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής
Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.)
Πουλίου 6 & Λεωφ. Αλεξάνδρας
Τ.Κ. 115 23, Αθήνα.
8. Συνήγορος του Πολίτη
Χατζηγιάννη Μέξη 5
Τ.Κ. 115 28, Αθήνα.
9. Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών
& Ταχυδρομείων
Κηφισίας 60
Τ.Κ. 151 25, Αθήνα.
10. Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας
Πανεπιστημίου 69 & Αιόλου
Τ.Κ. 105 64, Αθήνα.
11. Επιτροπή Ανταγωνισμού
Πλ. Κάνιγγος
Τ.Κ. 101 81, Αθήνα.

12. Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
Ακαδημίας 68 & Χ. Τρικούπη
Τ.Κ. 106 78, Αθήνα.

13. Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης
Κηφισίας 1-3 & Αλεξάνδρας
Τ.Κ. 115 23, Αθήνα.

14. Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών
Δημόσιας Διοίκησης
Λ. Συγγρού 60
Τ.Κ. 117 42, Αθήνα.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Πολιτικό Γραφείο κ. Υπουργού
2. Πολιτικά Γραφεία κ.κ. Υφυπουργών
3. Γραφεία κ.κ. Γενικών Γραμματέων
4. Γραφεία κ.κ. Γεν. Διευθυντ(ρι)ών
5. Γραφεία κ.κ. Διευθυντ(ρι)ών
6. Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων.
(αποστολή με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στη διεύθυνση paranikg@ypes.gov.gr με την παράκληση για τη δημοσίευση του παρόντος στην ιστοσελίδα της Υπηρεσίας μας στη διαδρομή Δημόσια Διοίκηση/ Σχέσεις Κράτους-Πολίτη).

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 29 Σεπτεμβρίου 2010

Αριθμ. Πρωτ.: 20868

Ταχ. Διεύθ.: Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ.: 106 74 Αθήνα
Fax:
Πληροφορίες:
Τηλέφωνο:
e-mail: ypes.diavgeia@opengov.gr

ΠΡΟΣ:

Όπως ο Πίνακας Αποδεκτών

ΘΕΜΑ: «Συμπληρωματική εγκύκλιος για την ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια"».

I. Εισαγωγή

Ύστερα από ερωτήματα που έχουν τεθεί υπόψη της ΟΔΕ του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, σχετικά με την εφαρμογή του Προγράμματος «Διαύγεια» και σε συνέχεια της διευκρινιστικής εγκυκλίου ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22.07.2010 του νόμου 3861/2010 (ΦΕΚ 112/Α'/13-7-2010) με θέμα την Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο "Πρόγραμμα Δι@ύγεια", των αποτελεσμάτων και συμπερασμάτων της πιλοτικής λειτουργίας της εφαρμογής του Προγράμματος Δι@ύγεια στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ΥπΕσΑΗΔ) και μετά την ολοκλήρωση του εκπαιδευτικού κύκλου των Ομάδων Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) όλων των Υπουργείων και Περιφερειών, διευκρινίζονται τα ακόλουθα:

Ο νόμος με τον οποίο εισάγεται η υποχρέωση καταχώρισης και ανάρτησης των νόμων, των κανονιστικών πράξεων και εν γένει πράξεων των κυβερνητικών και διοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο στοχεύει στην

επίτευξη της μέγιστης δυνατής δημοσιότητας της κυβερνητικής πολιτικής και της διοικητικής δράσης. Παράλληλα, η ευρεία διαδικτυακή δημοσιότητα ενισχύει τις δυνατότητες των πολιτών να απολαύσουν και να ασκήσουν τα συνταγματικά κατοχυρωμένα δικαιώματά τους, όπως το δικαίωμα πληροφόρησης, το δικαίωμα ανάπτυξης της προσωπικότητας, της συμμετοχής στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή αλλά και το δικαίωμα συμμετοχής στην Κοινωνία της Πληροφορίας.

Υπενθυμίζεται ότι η υποχρέωση καταχώρισης και ανάρτησης των πράξεων και αποφάσεων στο Διαδίκτυο σε καμία περίπτωση δεν υποκαθιστά το σύστημα δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ή άλλες μορφές δημοσιότητας που προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία (όπως π.χ. ανάρτηση σε κοινοτικό κατάστημα, δημοσίευση στον τύπο). Άλλωστε οι πράξεις και αποφάσεις, οι οποίες σύμφωνα με το νόμο είναι αναρτητέες, θα καταχωρίζονται μέσω ηλεκτρονικής εφαρμογής και θα αναρτώνται αυτόματα σε διαδικτυακό τόπο ειδικού σκοπού του κάθε φορέα και ταυτόχρονα σε ειδικό κεντρικό διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και συγκεκριμένα στο Εθνικό Τυπογραφείο.

Τονίζεται ότι η καταχώριση και ανάρτηση πρέπει να λαμβάνει χώρα αμελλητί, δηλαδή τάχιστα και χωρίς υπαίτια καθυστέρηση. Η αμελλητί καταχώριση και ανάρτηση επιβάλλεται όχι απλώς για να εκπληρωθεί ο σκοπός του νόμου για έγκαιρη και έγκυρη πληροφόρηση των πολιτών, διαφάνεια και αποτελεσματικό έλεγχο της διοικητικής δράσης, αλλά και επειδή σε αρκετές περιπτώσεις πράξεων η ανάρτηση συνιστά προϋπόθεση για την εκτέλεσή τους.

II. Οι ρυθμίσεις του νέου νόμου

1. Υπόχρεοι για ανάρτηση στο Διαδίκτυο

Υπόχρεοι για την ανάρτηση στο Διαδίκτυο είναι όλα τα όργανα που αναφέρονται στη παρ. του αρθρ. 2 του Ν. 3861/2010.

Διευκρινίζεται ότι:

- Οι ρυθμίσεις του νόμου ισχύουν και για πράξεις που εκδίδονται κατόπιν εξουσιοδότησης προς υπογραφή ή μεταβίβασης αρμοδιότητας (π.χ. απόφαση Προϊσταμένου Διεύθυνσης με εντολή Υπουργού).
- ως φορείς των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α' και β' βαθμού για την εφαρμογή του παρόντος νοούνται τα αιρετά όργανα, τα νομικά πρόσωπα και οι επιχειρήσεις τους
- ως φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα νοούνται τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και οι δημόσιες

επιχειρήσεις και οργανισμοί που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 3429/05

- στις Ανεξάρτητες και Ρυθμιστικές Διοικητικές Αρχές περιλαμβάνονται τόσο οι συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές (ΑΣΕΠ, Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης, Αρχή Διασφάλισης Απορρήτου των Επικοινωνιών, Συνήγορος του Πολίτη) όσο και άλλες αρχές, ανεξάρτητες ή/και ρυθμιστικές, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία (π.χ. ΕΕΤΤ, ΡΑΕ, Επιτροπή Ανταγωνισμού κ.λπ.).

2. Αντικείμενο καταχώρισης και ανάρτησης

Στο Διαδίκτυο αναρτώνται όλες οι πράξεις των κυβερνητικών και των διοικητικών οργάνων που προβλέπονται από την παρ. 4 του άρθρ.2 του Ν. 3861/2010 με τις επιφυλάξεις και εξαιρέσεις που προβλέπονται στο άρθρ. 5 του ιδίου νόμου.

Ιδιαίτερως τονίζεται ότι απαγορεύεται η ανάρτηση πράξεων στις οποίες περιλαμβάνονται ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, όπως αυτά ορίζονται στην κείμενη νομοθεσία, ακόμη και εάν το είδος της συγκεκριμένης πράξης προβλέπεται από την παράγραφο 4 του άρθρου 2 Ν. 3861/2010.

3. Διαδικτυακοί Τόποι Ανάρτησης

Σύμφωνα με το αρθρ. 3 του νόμου οι διαδικτυακοί τόποι ανάρτησης έχουν ως ακολούθως:

- Οι νόμοι και τα προεδρικά διατάγματα αναρτώνται στο διαδικτυακό τόπο ειδικού σκοπού που παρέχεται από το Πρόγραμμα Δι@ύγεια για τα Υπουργεία. Οι φορείς δεν απαιτείται για το σκοπό αυτό να αναπτύξουν διαδικτυακούς τόπους ή εφαρμογές λογισμικού καταχώρισης.
- Οι πράξεις του Πρωθυπουργού και του Υπουργικού Συμβουλίου αναρτώνται στο διαδικτυακό τόπο ειδικού σκοπού που παρέχεται από το Πρόγραμμα Δι@ύγεια για το Γραφείο Πρωθυπουργού και της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.
- Οι πράξεις των Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών, Γενικών και Ειδικών Γραμματέων και των οργάνων στα οποία έχει χορηγηθεί εξουσιοδότηση υπογραφής ή έχει μεταβιβαστεί αρμοδιότητα, αναρτώνται στο διαδικτυακό τόπο που παρέχεται από το Πρόγραμμα Δι@ύγεια για το κάθε Υπουργείο.
- Οι πράξεις των Περιφερειών, των οργάνων διοίκησης των ΝΠΔΔ, των οργάνων διοίκησης φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, των ανεξάρτητων και ρυθμιστικών αρχών και των φορέων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού αναρτώνται στους κατά περίπτωση διαδικτυακούς τόπους ειδικού σκοπού που παρέχονται από το Πρόγραμμα Δι@ύγεια.

Σύμφωνα με το σχεδιασμό της διαδικτυακής αυτής εφαρμογής στο Εθνικό Τυπογραφείο, οι αναρτητέες πράξεις θα αναρτώνται σε διαδικτυακό τόπο

ειδικού σκοπού κάθε φορέα, στην ηλεκτρονική διεύθυνση http://sites.dianveia.gov.gr/<onoma_forea>, χωρίς απαίτηση για επιπλέον εξοπλισμό ή λογισμικό από κάθε φορέα.

4. Ισχύς των πράξεων που αναρτώνται στο Διαδίκτυο

Σύμφωνα με το αρθρ. 4 του νόμου, η ισχύς των πράξεων ορίζεται ως εξής:

α) Οι κατά νόμο δημοσιευτές πράξεις στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ισχύουν από τη δημοσίευσή τους, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά.

β) Οι λοιπές πράξεις δεν εκτελούνται εάν δεν έχουν λάβει Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης (ΑΔΑ), ο οποίος αποδίδεται από το Πρόγραμμα Δι@ύγεια αμέσως μετά την ολοκλήρωση της καταχώρισης και ανάρτησής τους στους διαδικτυακούς τόπους του Προγράμματος Δι@ύγεια.

Τούτο σημαίνει ότι στην περίπτωση αυτή η εκτελεστότητα της συγκεκριμένης πράξης συναρτάται άμεσα με την ανάρτησή της στο Διαδίκτυο, αφού η ανάρτηση ανάγεται σε όρο εκτέλεσης της πράξης.

Επιπλέον, σε περίπτωση που το κείμενο της, κατά νόμο, δημοσιευμένης πράξης δεν ταυτίζεται με το αντίστοιχο κείμενο που είναι αναρτημένο στον οικείο διαδικτυακό τόπο, ισχύει το κείμενο που έχει κατά νόμο δημοσιευθεί.

Ως προς τις πράξεις που δεν δημοσιεύονται με οποιονδήποτε άλλο τρόπο, στην περίπτωση που υπάρχει διαφορά μεταξύ του κειμένου που αναρτήθηκε και του κειμένου της πράξης, ισχύει το τελευταίο.

Οι αναγκαίες διορθώσεις στο κείμενο που έχει αναρτηθεί στον οικείο διαδικτυακό τόπο, σε κάθε περίπτωση, γίνονται αμελλητί με ευθύνη του οργάνου που έχει εκδώσει την πράξη.

5. Διαδικασία καταχώρισης και ανάρτησης των πράξεων στο Διαδίκτυο

Σύμφωνα με το αρθρ. 6 του νόμου, η εφαρμογή της διαδικασίας καταχώρισης και ανάρτησης δεν σημαίνει σε καμία περίπτωση τη σύσταση νέων οργανικών μονάδων στους υπόχρεους φορείς ή όργανα ή την πρόσληψη νέου προσωπικού ειδικά για το σκοπό αυτό. Κατά συνέπεια, η διαδικασία καταχώρισης θα πραγματοποιείται από τους υπόχρεους στο πλαίσιο της προβλεπόμενης από τις ισχύουσες οργανικές διατάξεις οργανωτικής δομής και λειτουργίας των υπηρεσιών τους και με το υπάρχον προσωπικό.

Συγκεκριμένα, η εφαρμογή της καταχώρισης και ανάρτησης των πράξεων στο Διαδίκτυο συνδέεται πρωτίστως με τη διαπίστωση ότι μία πράξη είναι αναρτητέα σύμφωνα με το νόμο. Για το σκοπό αυτό, το όργανο που εξέδωσε κάθε πράξη, με βάση τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 4 του νόμου αυτού, προβαίνει στο χαρακτηρισμό της πράξης ως «αναρτητέας στο Διαδίκτυο» επί του σχεδίου του εγγράφου.

Ακολούθως, εφόσον δεν υπάρξει τυχόν διαφοροποίηση του χαρακτηρισμού του νόμου ή της πράξης ως «αναρτητέας» από τα υπερκείμενα σε αυτόν όργανα της ιεραρχίας, μετά την ολοκλήρωση της έκδοσής της και με μέριμνα του οργάνου που την εξέδωσε, η πράξη διαβιβάζεται **αμελλητί για ανάρτηση** στην ΟΔΕ που λειτουργεί για το σκοπό αυτό στον οικείο φορέα.

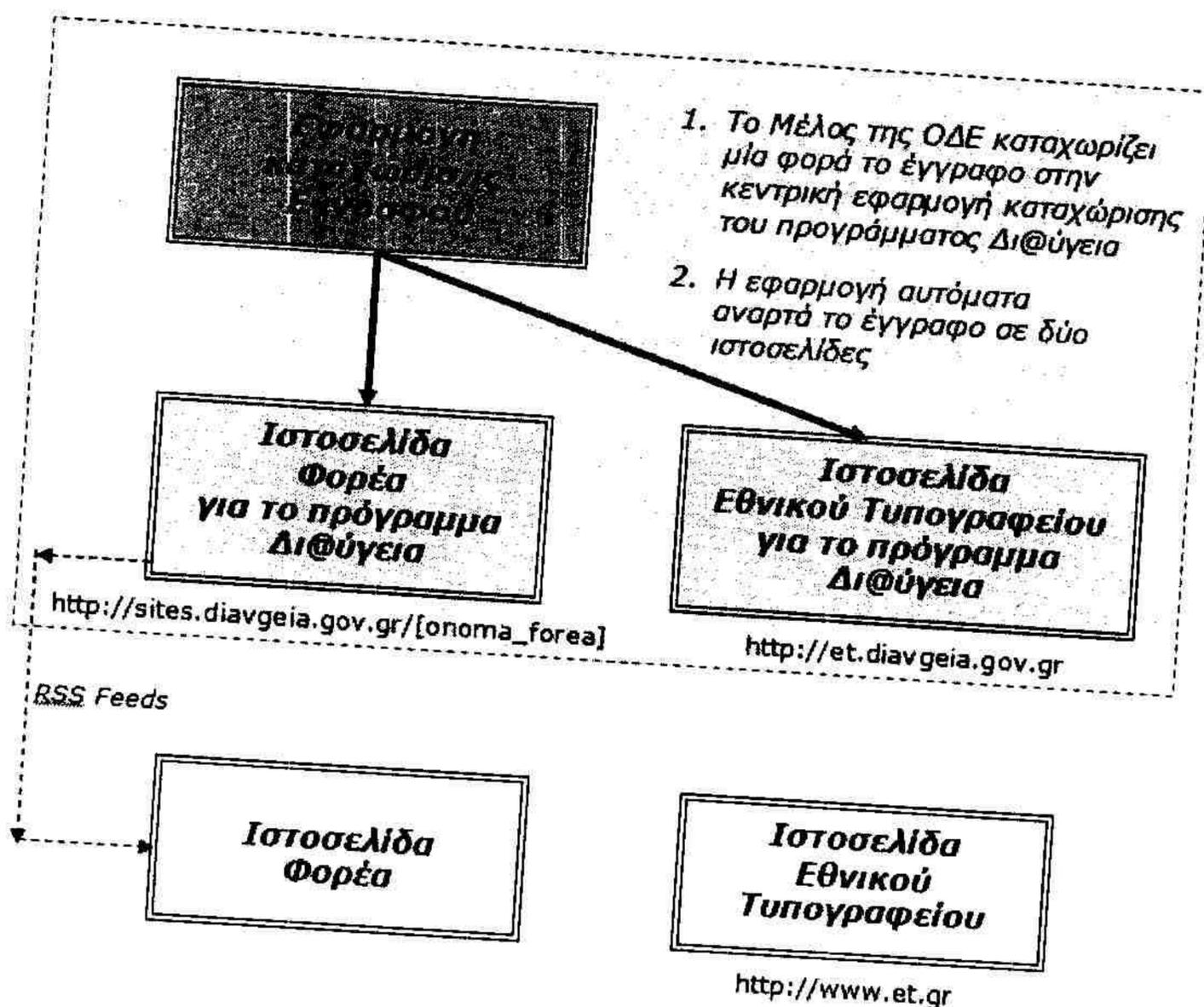
Για την καλύτερη δυνατή εφαρμογή του νόμου, οι αναρτητέες πράξεις της παραγράφου 2 της παρούσας εγκυκλίου καταχωρίζονται σε πρώτη φάση από τα μέλη της ΟΔΕ κάθε υπόχρεου φορέα **απευθείας** σε κεντρική ιστοσελίδα του Εθνικού Τυπογραφείου, η οποία έχει αναπτυχθεί για το σκοπό αυτό, όπως διευκρινίζεται παρακάτω.

Ειδικότερα, στην αρχική αυτή φάση εφαρμογής του Προγράμματος Δι@ύγεια, η διαβίβαση του προς ανάρτηση νόμου ή πράξης στην οικεία ΟΔΕ πραγματοποιείται από τον αρμόδιο υπάλληλο/συντάκτη/εκδότη του εγγράφου, ως ακολούθως:

- Για τα νομοθετήματα, τις κανονιστικές πράξεις και τις λοιπές πράξεις που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως **ευθός μόλις λάβει γνώση του αριθμού του ΦΕΚ** από το Εθνικό Τυπογραφείο
- Για τις πράξεις που κατά νόμο δημοσιεύονται υποχρεωτικά με άλλο τρόπο ή μέσο (π.χ. με ανάρτηση στο Κατάστημα της οικείας Υπηρεσίας, στο διαδικτυακό τόπο του φορέα, στον έντυπο τόπο κ.λ.π) **ευθός μόλις είναι έτοιμη η πράξη προς δημοσίευση.**
- Για τις λοιπές πράξεις που δεν δημοσιεύονται, ταυτόχρονα με τη διεκπεραίωσή τους από την οικεία υπηρεσία πρωτοκόλλου ή γραμματείας.

Η αποστολή των αναρτητέων πράξεων και αποφάσεων προς την ΟΔΕ λαμβάνει χώρα μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Το αναρτητέο αρχείο που αποστέλλεται, θα μετατρέπεται από τον αποστολέα σε αρχείο μορφής PDF. Στο διαδικτυακό τόπο του Προγράμματος Δι@ύγεια (<http://diavgeia.gov.gr>) παρέχονται οδηγίες και προτεινόμενες εφαρμογές για τον τρόπο μετατροπής του εγγράφου σε PDF στην ενότητα «Συχνές ερωτήσεις».

Στο σχήμα που ακολουθεί φαίνεται η διαδικασία καταχώρισης και ανάρτησης των νόμων και πράξεων στους Δικτυακούς τόπους του Προγράμματος Δι@ύγεια. Για τη χρήση της εφαρμογής καταχώρισης θα διατεθούν κωδικοί πρόσβασης (passwords) στα μέλη των ΟΔΕ. Σε κάθε ΟΔΕ θα οριστούν αρμόδιοι διαχειριστές που θα μπορούν να δημιουργούν νέους χρήστες για τη δική τους ΟΔΕ και να διαχειρίζονται τα στοιχεία των χρηστών (π.χ. δημιουργία νέων κωδικών, προσθήκη και αφαίρεση μελών, αλλαγή στοιχείων μελών, υπογραφόντων πράξεων κ.λπ.).



Μετά την ολοκλήρωση της ανάρτησης, η εφαρμογή αποστέλλει αυτόματα ηλεκτρονικό μήνυμα, σε ηλεκτρονική διεύθυνση που έχει δηλωθεί κατά την καταχώριση, προς ενημέρωση του αρχικού εκδότη μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Στο μήνυμα αυτό αναφέρεται και ο μοναδικός αριθμός της διαδικτυακής ανάρτησης ΑΔΑ. Ο ΑΔΑ είναι απαραίτητο να αναγραφεί πάνω στο σχέδιο του εγγράφου, καθώς και στα ακριβή αντίγραφα, γιατί μόνο με αυτό το στοιχείο η πράξη μπορεί να εκτελεστεί, εάν πρόκειται για πράξη που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Ειδικά στην περίπτωση συναρμοδιότητας (π.χ. Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις), η πράξη είναι υποχρεωτικό να αναρτάται με μέριμνα των συναρμοδίων σε όλους τους αντίστοιχους δικτυακούς τόπους ειδικού σκοπού. Για την αποφυγή πολλαπλής καταχώρισης του ίδιου εγγράφου και απόδοσης διαφορετικών Αριθμών Διαδικτυακής Ανάρτησης (ΑΔΑ) για την ίδια πράξη, η διαδικασία καταχώρισης στη συγκεκριμένη περίπτωση είναι η ακόλουθη:

Ο φορέας, με την ευθύνη του οποίου ξεκίνησε η έκδοση του εγγράφου, καταχωρίζει την τελική έκδοσή της στο δικό του διαδικτυακό τόπο ειδικού σκοπού και στην κεντρική σελίδα του προγράμματος Δι@ύγεια σύμφωνα με την καταγεγραμμένη, ως άνω, διαδικασία καταχώρισης. Μόλις του γνωστοποιηθεί ο ΑΔΑ από την εφαρμογή του προγράμματος Δι@ύγεια, οφείλει να τον καταγράψει στα ακριβή αντίγραφα της απόφασης και να τα

κοινοποιήσει άμεσα στους συναρμόδιους φορείς ώστε και εκείνοι να ολοκληρώσουν την, κατά το νόμο, υποχρέωσή τους για ανάρτηση της πράξης στο πρόγραμμα Δι@ύγεια.

Με τη λήψη του ακριβούς αντιγράφου, ο καθένας από τους υπόλοιπους συναρμόδιους φορείς καταχωρίζει τη συναρμοδιότητά του εισάγοντας στην εφαρμογή καταχώρισης τον ΑΔΑ του εγγράφου, όπως ακριβώς αυτός του κοινοποιήθηκε, το σύνδεσμο (link) της ανάρτησης της πράξης στο Δι@ύγεια, καθώς και όποια συμπληρωματικά περιγραφικά στοιχεία του εγγράφου του ζητούνται, ενώ δεν απαιτείται από αυτούς η επανυποβολή του ηλεκτρονικού αρχείου (PDF) της πράξης.

Επισημαίνεται ότι η παράβαση της υποχρέωσης για καταχώριση και ανάρτηση των νόμων και των πράξεων στο Διαδίκτυο συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Υ.Κ. (άρθρο 107, περ. ε και στ του ν. 3528/2007).

Ειδικότερα, όσον αφορά την ΟΔΕ, που προβλέπεται από το ν.3861/2010, επισημαίνεται ότι συνιστάται, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, σε κάθε φορέα ή όργανο που είναι υπόχρεο για ανάρτηση στο Διαδίκτυο και έχει ως αντικείμενο την τεχνική, διαδικαστική και οργανωτική υποστήριξη της διαδικασίας καταχώρισης και ανάρτησης νόμων και πράξεων στο Διαδίκτυο. Συγκεκριμένα, η εκάστοτε ΟΔΕ είναι αρμόδια κυρίως για την:

- Τεχνική υποστήριξη για την πρόσβαση και χρήση του συστήματος καταχώρισης και ανάρτησης
- Καταχώριση του προς ανάρτηση υλικού στη σχετική εφαρμογή καταχώρισης, ανάλογα με το περιεχόμενό του και ανάλογα με τα συμπληρωματικά δεδομένα που έχει υποδηλώσει ο εκδότης. Το ηλεκτρονικό έγγραφο προς ανάρτηση, μαζί με τα απαιτούμενα συμπληρωματικά στοιχεία που περιγράφουν το νόμο ή την πράξη κατά περίπτωση, θα αποστέλλονται μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στα μέλη της ΟΔΕ που είναι αρμόδια για την καταχώριση. Σε επόμενο χρονικό στάδιο της εφαρμογής του Προγράμματος Δι@ύγεια, ο ίδιος ο εκδότης θα καλείται να μεριμνά για την καταχώριση του εγγράφου, οπότε το μέλος της ΟΔΕ θα έχει μόνον υποστηρικτικό ρόλο σε αυτή τη διαδικασία. Ο τρόπος και ο ακριβής χρόνος μετάβασης στην τελική αυτή φάση, θα ανακοινωθεί εγκαίρως μέσω του διαδικτυακού τόπου του Προγράμματος Δι@ύγεια, ενώ απαιτούμενες λεπτομέρειες θα περιληφθούν σε σχετική συμπληρωματική εγκύκλιο.
- Επικοινωνία με τους διαχειριστές των υποστηρικτικών εφαρμογών και των διαδικτυακών τόπων για επίλυση προβλημάτων και πληροφόρηση, όταν αυτό κρίνεται απαραίτητο
- Επικοινωνία με την ΟΔΕ του ΥπΕσΑΗΔ για επίλυση προβλημάτων και πληροφόρηση όταν αυτό κρίνεται απαραίτητο
- Συντονισμό και υποστήριξη των εποπτευόμενων φορέων. Οι ΟΔΕ των Υπουργείων έχουν την ευθύνη υποστήριξης και ενημέρωσης των

εποπτευόμενων φορέων τους, αναφορικά με την εφαρμογή του Προγράμματος Δι@ύγεια. Στο πλαίσιο αυτό, το Πρόγραμμα Δι@ύγεια θα διαθέσει, μέσω του διαδικτυακού τόπου του <http://diavgeia.gov.gr>, πλήρες υποστηρικτικό εκπαιδευτικό υλικό και εγχειρίδια χρήσης των εφαρμογών λογισμικού.

Επιπλέον η ΟΔΕ, για την καλύτερη και αποτελεσματικότερη πραγματοποίηση του έργου της, μπορεί να συλλέγει και να αξιοποιεί τα σχόλια, τις ιδέες και τις προτάσεις που θα καταθέτουν οι πολίτες, αναφορικά με τη λειτουργία του διαδικτυακού τόπου ανάρτησης.

Η ΟΔΕ κάθε φορέα στελεχώνεται από υπαλλήλους οι οποίοι διαθέτουν κατάλληλες διοικητικές και τεχνικές γνώσεις και εκδηλώνουν ενδιαφέρον για τη συμμετοχή τους σε αυτή, ύστερα από πρόσκληση της υπηρεσίας. Ειδικά για τα Υπουργεία, η πρόσκληση για στελέχωση των ΟΔΕ αναρτάται στο <http://opengov.gr/>. Σε περίπτωση που δεν υπάρξει ενδιαφέρον συμμετοχής, εντός ευλόγου χρόνου και σε κάθε περίπτωση στον προβλεπόμενο από το νόμο χρόνο, η οικεία υπηρεσία προβαίνει με πρωτοβουλία της στη συγκρότηση αυτής.

Σημειώνεται ότι τα μέλη των ΟΔΕ των Υπουργείων λαμβάνουν ειδική εκπαίδευση για το έργο τους, η οποία πραγματοποιείται με φροντίδα και πρωτοβουλία του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Η εκπαίδευση αφορά μόνον κεντρικές ΟΔΕ Υπουργείων (και όχι όλες τις ΟΔΕ). Οι υπόλοιπες ΟΔΕ θα παραλάβουν στοιχεία πρόσβασης και κατάλληλες οδηγίες για τη χρήση της εφαρμογής καταχώρισης στο διαδικτυακό τόπο ειδικού σκοπού στο Εθνικό Τυπογραφείο, ενώ στην περίπτωση που απαιτείται κάποια πληροφόρηση που δεν καλύπτεται από το διαθέσιμο δημοσιευμένο εκπαιδευτικό υλικό, θα μπορούν να υποστηρίζονται από το φορέα που τους εποπτεύει.

Οι εν λόγω ΟΔΕ για όλους τους υπόχρεους φορείς συγκροτήθηκαν εντός μηνός από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, δηλαδή μέχρι 13 Αυγούστου 2010, με εξαίρεση τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού, στους οποίους οι Ομάδες αυτές πρέπει να συγκροτηθούν τριάντα (30) ημέρες πριν από την έναρξη ισχύος του νόμου για τους φορείς αυτούς, δηλαδή μέχρι 15 Φεβρουαρίου 2011.

Επισημαίνεται ότι οι ΟΔΕ των Υπουργείων έχουν την ευθύνη ενημέρωσης και υποστήριξης των εποπτευόμενων Φορέων τους, αναφορικά με την εφαρμογή του Προγράμματος Δι@ύγεια.

Ειδικά, στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης πραγματοποιείται πιλοτική εφαρμογή καταχώρισης και ανάρτησης νόμων και πράξεων με σύσταση και λειτουργία ΟΔΕ πριν από την προαναφερθείσα ημερομηνία, με σκοπό η εμπειρία και οι γνώσεις που θα αποκτηθούν στο διάστημα αυτό να διαχυθούν στις λοιπές ΟΔΕ, όταν

λειτουργήσουν, και να συμβάλουν τόσο στη διευκόλυνση του έργου τους όσο και στην αποτελεσματικότερη εφαρμογή της διαδικασίας ανάρτησης.

Με την εμπειρία της πιλοτικής αυτής εφαρμογής και θέλοντας να υποστηρίξουμε το σχεδιασμό της λειτουργικής δομής της ΟΔΕ κάθε φορέα, σημειώνεται, ενδεικτικά και για ενημέρωση των ενδιαφερομένων, το μοντέλο λειτουργίας της ΟΔΕ του ΥΠΕΣΑΗΔ: Στοχεύοντας στον αποτελεσματικότερο καταμερισμό των εργασιών μεταξύ των μελών της ΟΔΕ και την αδιάλειπτη υποστήριξη των εποπτευόμενων φορέων από το Υπουργείο μας, για τη συγκρότηση της ΟΔΕ επιλέχθηκαν δέκα (10) μέλη με ρόλο συντονιστικό για την επικοινωνία και αρωγή στους εποπτευόμενους φορείς, καθώς και δύο (2) μέλη, ένα τακτικό και ένα αναπληρωματικό, ανά Διεύθυνση, με αρμοδιότητα την καταχώριση των αντίστοιχων νόμων και πράξεων στο Πρόγραμμα Δι@ύγεια.

Διευκρινίζεται ότι στα μέλη των ΟΔΕ, σύμφωνα με ρητή αναφορά του νόμου, δεν καταβάλλεται αμοιβή ή αποζημίωση.

Κεντρικό αρχείο δημιουργείται και τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, και συγκεκριμένα στο Εθνικό Τυπογραφείο, στο οποίο καταχωρίζονται κεντρικά από όλες τις ΟΔΕ των επιμέρους φορέων οι προς ανάρτηση νόμοι και πράξεις κάθε υπόχρεου φορέα. Είναι αυτονόητο ότι τα αρχεία αυτά είναι προσιτά σε κάθε ενδιαφερόμενο και με ηλεκτρονικά μέσα, μέσω των διαδικτυακών τόπων που αναπτύσσει και διαθέτει κεντρικά το Πρόγραμμα Δι@ύγεια (Κεντρικός διαδικτυακός τόπος του Προγράμματος Δι@ύγεια και διαδικτυακοί τόποι ειδικού σκοπού κάθε φορέα).

6. Ανάρτηση Οργανογράμματος και στοιχείων υπηρετούντων

Στο άρθρ.8 του νόμου προβλέπεται για κάθε φορέα η υποχρέωση ανάρτησης του οργανογράμματος και της διάθρωσης των υπηρεσιών και μονάδων καθώς και των στοιχείων των υπηρετούντων. Η ικανοποίηση της απαίτησης αυτής θα βασιστεί στα δεδομένα της Απογραφής μετά τη διασταύρωσή τους με τα στοιχεία της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών και θα συμπληρωθεί από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Διοικητικού.

III. Ενέργειες των Φορέων

Οι υπόχρεοι φορείς για την εφαρμογή του νόμου αυτού οφείλουν να προβούν στις ακόλουθες ενέργειες:

α) στη σύσταση της ΟΔΕ, η οποία προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρ.6 του νόμου, εντός του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος εφαρμογής του νόμου αυτού. Προτείνεται ο κάθε φορέας αρχικά να εκτιμήσει τον όγκο των αποφάσεων που παράγει και στη συνέχεια να καθορίσει τα κέντρα παραγωγής πράξεων στις οργανωτικές μονάδες του, συνυπολογίζοντας και τα εξουσιοδοτημένα όργανα από τα ανώτερα και ανώτατα όργανα για

υπογραφή, έτσι ώστε να οργανώσει τη διαδικασία εφαρμογής του Προγράμματος Δι@ύγεια, να καθορίσει τον αριθμό των μελών της ΟΔΕ, να ενημερώσει για την επικαιροποίηση της ιεραρχίας υπογραφών στην εφαρμογή και να κατανείμει αρμοδιότητες ανάμεσα στα μέλη της για την ορθή υποστήριξη του Προγράμματος Δι@ύγεια.

β) στην ενημέρωση της ΟΔΕ του ΥπΕσΑΗΔ για τη σύνθεσή της (Όνομα, Επώνυμο, διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου κάθε μέλους), προκειμένου τα μέλη των ΟΔΕ να ειδοποιηθούν έγκαιρα για την εκπαίδευση που θα παρακολουθήσουν και για τη λοιπή απαιτούμενη πληροφόρηση. Για το σκοπό αυτό, απαιτείται να καταχωρίσουν τα στοιχεία των μελών της ΟΔΕ σε κεντρική διαδικτυακή εφαρμογή. Η καταχώριση των μελών της ΟΔΕ γίνεται μέσω της συμπλήρωσης της ηλεκτρονικής φόρμας app.dianveia.gov.gr/ode/register/ και είναι υποχρεωτική για την απόδοση κωδικών στην εφαρμογή καταχώρισης νόμων και πράξεων που θα χρησιμοποιηθεί για την υποστήριξη του Προγράμματος Δι@ύγεια. Επίσης απαιτείται να ενημερώσουν τους υπαλλήλους που εμπλέκονται στις διαδικασίες εφαρμογής του Προγράμματος Δι@ύγεια για το διαδικτυακό τόπο <http://dianveia.gov.gr> από όπου θα μπορούν να αντλούν χρήσιμη πληροφόρηση σχετικά με το Ν.3861/2010.

IV. Χρόνος Εφαρμογής

Οι υπόχρεοι φορείς οφείλουν να εφαρμόσουν τις διατάξεις του νέου νόμου, ως ακολούθως:

α) σε ό,τι αφορά πράξεις του Πρωθυπουργού, του Υπουργικού Συμβουλίου και των συλλογικών κυβερνητικών οργάνων, των Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών, Γενικών και Ειδικών Γραμματέων Υπουργείων και Περιφερειών, Ειδικών Γραμματέων Υπουργείων και των οργάνων, στα οποία τα ως άνω όργανα έχουν χορηγήσει εξουσιοδότηση υπογραφής ή μεταβιβάσει αρμοδιότητα, από την **1η Οκτωβρίου 2010**.

β) σε ό,τι αφορά πράξεις των οργάνων διοίκησης των ΝΠΔΔ, των οργάνων διοίκησης των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, των ανεξαρτήτων και ρυθμιστικών αρχών και του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από την **1η Νοεμβρίου 2010**.

γ) σε ό,τι αφορά πράξεις των φορέων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, από την **15η Μαρτίου 2011**.

Σε ό,τι αφορά στη δωρεάν διάθεση των τευχών της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως από το διαδικτυακό τόπο του Εθνικού Τυπογραφείου, η πρόβλεψη αυτή εφαρμόζεται ήδη από τη δημοσίευση του Ν. 3681/2010 (13.07.2010).

Οι Διευθύνσεις Διοικητικού των Υπουργείων παρακαλούνται να γνωστοποιήσουν άμεσα την εγκύκλιο σε όλους τους φορείς του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα που εποπτεύουν. Επίσης, οι Διευθύνσεις

Διοίκησης των Περιφερειών παρακαλούνται να γνωστοποιήσουν άμεσα την εγκύκλιο αυτή σε όλους τους φορείς του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα που εποπτεύουν, συμπεριλαμβανομένων και των ΟΤΑ α' και β' βαθμού της περιοχής τους.

Επίσης, παρακαλούνται τα Υπουργεία να ενημερώσουν με εσωτερική εγκύκλιο τις Υπηρεσίες τους, καθώς και τους εποπτευόμενους φορείς τους, σχετικά με απαραίτητες νομικές ή άλλες κατευθύνσεις, οδηγίες και διευκρινίσεις αναφορικά με τις υποχρεώσεις που προκύπτουν από την εφαρμογή του νόμου (π.χ. τύποι αναρτητέων πράξεων κ.α.).

Για ερωτήσεις που αφορούν σε θέματα επιχειρησιακά και διαδικαστικά, καθώς και θέματα τεχνικής φύσεως, οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ανατρέξουν αρχικά στη λίστα συχνών ερωτήσεων (FAQ) στο διαδικτυακό τόπο του Προγράμματος Δι@ύγεια Δι@ύγεια diavgeia.gov.gr καθώς και να συμπληρώσουν τη φόρμα επικοινωνίας και υποβολής ερωτημάτων και παρατηρήσεων στον δικτυακό τόπο του Προγράμματος Δι@ύγεια και συγκεκριμένα στην ιστοσελίδα diavgeia.gov.gr/help. Προτείνεται επίσης να επισκέπτονται συχνά το διαδικτυακό τόπο diavgeia.gov.gr για τυχόν διευκρινίσεις και υποστηρικτικό υλικό που θα αναρτάται προς ενημέρωση.

Για τυχόν νομικά θέματα, οι ενδιαφερόμενοι θα πρέπει να προσφεύγουν, δια των ΟΔΕ των Υπουργείων τους, στις διοικητικές ή νομικές υπηρεσίες των Υπουργείων αυτών, ώστε να λάβουν σχετική πληροφόρηση και υποστήριξη.

Στην περίπτωση των εποπτευόμενων Φορέων, οι ενδιαφερόμενοι θα πρέπει να απευθύνονται, για οποιασδήποτε φύσης θέματα, αποκλειστικά στις ΟΔΕ των αντίστοιχων Υπουργείων από τα οποία εποπτεύονται.

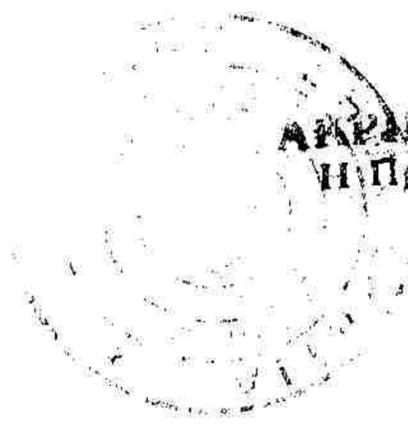
Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης θα ρυθμιστεί σειρά από λεπτομερειακά και τεχνικά θέματα, όπως αυτά που αφορούν στη συλλογή, ταξινόμηση, καταχώριση και επεξεργασία των κειμένων των προς ανάρτηση κειμένων νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και πράξεων που λαμβάνονται προς ανάρτηση, την έκδοση κωδικού αριθμού διαδικτυακής ανάρτησης, τη λήψη και καταχώριση στοιχείων του ΦΕΚ στις περιπτώσεις που προβλέπεται από το νόμο και η δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, τις τεχνικές λεπτομέρειες της ανάρτησης στους διαδικτυακούς τόπους των φορέων και οργάνων που κατά τον παρόντα νόμο υποχρεούνται σε ανάρτηση, την ίδρυση και λειτουργία του διαδικτυακού τόπου στον οποίο λαμβάνει χώρα η κεντρική ανάρτηση, τη δημιουργία και τήρηση κεντρικού αρχείου.

Τέλος, σημειώνεται ότι κάθε Υπουργείο και κάθε Περιφέρεια μπορεί να εκδώσει περαιτέρω οδηγίες για την εφαρμογή των ανωτέρω.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε συνεργασία και παροχή πρόσθετων διευκρινίσεων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

 ΑΡΧΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Πρωτ. του Τμήματος
Γραμματέας
κ.α.α.
Ε. Σαρή

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ (με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο):

- 1. Γραφείο κ. Πρωθυπουργού**
- 2. Όλα τα Υπουργεία**
 - Γραφεία κ. κ. Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών
 - Γραφεία κ. κ. Γενικών και Ειδικών Γραμματέων
 - Γραφεία κ. κ. Νομικών Συμβούλων
 - Διευθύνσεις Διοικητικού
 - Ο.Δ.Ε. για την εφαρμογή του Προγράμματος «Διαύγεια»
- 3. Όλες τις Περιφέρειες της Χώρας**
 - Διευθύνσεις Διοίκησης
 - Ο.Δ.Ε. για την εφαρμογή του Προγράμματος «Διαύγεια»
- 4. Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα**
Κηφισίας 1-3
Τ.Κ. 115 23, Αθήνα.
- 5. Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης**
Αμερικής 5
Τ.Κ. 105 64, Αθήνα.
- 6. Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών**
Ιερού Λόχου 6
Τ.Κ. 151 24, Μαρούσι.
- 7. Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.)**
Πουλίου 6 & Λεωφ. Αλεξάνδρας
Τ.Κ. 115 23, Αθήνα.
- 8. Συνήγορος του Πολίτη**
Χατζηγιάννη Μέξη 5
Τ.Κ. 115 28, Αθήνα.
- 9. Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων**
Κηφισίας 60
Τ.Κ. 151 25, Αθήνα.
- 10. Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας**
Πανεπιστημίου 69 & Αιόλου
Τ.Κ. 105 64, Αθήνα.
- 11. Επιτροπή Ανταγωνισμού**
Πλ. Κάνιγγος
Τ.Κ. 101 81, Αθήνα.
- 12. Νομικό Συμβούλιο του Κράτους**
Ακαδημίας 68 & Χ. Τρικούπη
Τ.Κ. 106 78, Αθήνα.
- 13. Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης**
Κηφισίας 1-3 & Αλεξάνδρας
Τ.Κ. 115 23, Αθήνα.
- 14. Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών**

Δημόσιας Διοίκησης
Λ. Συγγρού 60
Τ.Κ. 117 42, Αθήνα.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφεία κ.κ. Υφυπουργών
3. Γραφεία κ.κ. Γενικών Γραμματέων
4. Γραφεία κ.κ. Ειδικών Γραμματέων
5. Γραφεία κ.κ. Γεν. Διευθυντ(ρι)ών
6. Γραφεία κ.κ. Διευθυντ(ρι)ών
7. Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων.
(αποστολή με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στη διεύθυνση paranikg@ypes.gov.gr με την παράκληση για τη δημοσίευση του παρόντος στην ιστοσελίδα της Υπηρεσίας μας στη διαδρομή Δημόσια Διοίκηση / Σχέσεις Κράτους-Πολίτη).



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 26 Ιανουαρίου 2011

Αριθμ. Πρωτ.: 2016

Ταχ. Διεύθ.: Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ.: 106 74 Αθήνα
Fax: 210-3389147
e-mail: ypes@diavgeia.gov.gr

ΠΡΟΣ:
Όπως ο Πίνακας Αποδεκτών

Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των αυτοδιοικητικών οργάνων και των εποπτευόμενων φορέων τους στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια".

Σχετικά με την εφαρμογή του Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ 112/Α'/13.07.2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις»), υπενθυμίζουμε τα κάτωθι:

Με τον ως άνω νόμο, εισάγεται η **υποχρέωση ανάρτησης των πράξεων** των κυβερνητικών και διοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο, λαμβάνοντας ειδική μέριμνα για τις πράξεις που αφορούν την εθνική άμυνα και ασφάλεια της χώρας, καθώς και τα ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα.

Με την αριθμ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ. 16752/22.07.2010 εγκύκλιο καθώς και την αριθμ. 20868/29.9.2010 συμπληρωματική εγκύκλιο του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, οι οποίες έχουν καταχωρηθεί στο δικτυακό τόπο της Υπηρεσίας μας -www.gsra.gr- στη διαδρομή: Δημόσια Διοίκηση/ Σχέσεις Κράτους-Πολίτη, παρασχέθηκαν σχετικές πληροφορίες και διευκρινίσεις.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του νόμου αυτού, οι **Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α' και β' βαθμού** καθώς και τα νομικά πρόσωπα και οι επιχειρήσεις τους έχουν υποχρέωση να αναρτούν τις σχετικές αποφάσεις τους, όπως αυτές προβλέπονται από την παρ. 4 του άρθρου 2 του Ν. 3861/2010 και με τις **επιφυλάξεις και εξαιρέσεις** που προβλέπονται στο άρθρο 5 και στην περ. 4 παρ. 4 του άρθρου 2 του ίδιου νόμου, στο Πρόγραμμα Διαύγεια, από την **15 Μαρτίου 2011**.

Ενόψει της έναρξης εφαρμογής των διατάξεων του Ν. 3861/2010 στους πιο πάνω φορείς, θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα:

Α) Οι κατά νόμο δημοσιευτές στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ισχύουν από τη δημοσίευση, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά.

Β) Οι λοιπές δεν εκτελούνται εάν δεν έχουν λάβει Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης (ΑΔΑ) που αποδίδεται με την καταχώρησή τους στους δικτυακούς τόπους του Δι@ύγεια. Τούτο σημαίνει ότι στην περίπτωση αυτή η εκτελεσιμότητα της συγκεκριμένης πράξης συναρτάται άμεσα με την ανάρτησή της στο Διαδίκτυο, αφού η ανάρτηση ανάγεται σε όρο εκτέλεσης της πράξης.

Επισημαίνεται ότι η παράβαση της υποχρέωσης για καταχώρηση και ανάρτηση των νόμων και των αποφάσεων στο Διαδίκτυο συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Υ.Κ. και του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. (άρθρο 107, περ. ε' και στ' του Ν. 3528/2007 και άρθρο 111, περ. ε' και στ' του Ν. 3584/2007 αντίστοιχα).

Οι υπόχρεοι φορείς δεν χρειάζεται να προβούν σε καμιά αγορά εξοπλισμού ή λογισμικού καθώς η υπηρεσία υλοποίησης του Προγράμματος Δι@ύγεια παρέχεται κεντρικά. Οι αποφάσεις αναρτώνται στους κατά περίπτωση δικτυακούς τόπους ειδικού σκοπού που παρέχονται επίσης κεντρικά από το Πρόγραμμα Δι@ύγεια.

Η εφαρμογή της διαδικασίας καταχώρησης και ανάρτησης καθώς και η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 6 του ως νόμου συγκρότηση Ομάδας Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) σε κάθε φορέα που είναι υπόχρεος για ανάρτηση των πράξεών του στο διαδίκτυο δεν σημαίνει σε καμία περίπτωση τη σύσταση νέων οργανικών μονάδων στους υπόχρεους φορείς ή όργανα ή την πρόσληψη νέου προσωπικού ειδικά για το σκοπό αυτό. Κατά συνέπεια, η διαδικασία καταχώρησης θα πραγματοποιείται από τους υπόχρεους στο πλαίσιο της προβλεπόμενης από τις ισχύουσες οργανικές διατάξεις οργανωτικής δομής και λειτουργίας των υπηρεσιών τους και με το υπάρχον προσωπικό.

Για την επαρκή στελέχωση των ΟΔΕ του Προγράμματος Δι@ύγεια, με υπαλλήλους του οικείου φορέα οι οποίοι διαθέτουν κατάλληλες διοικητικές και τεχνικές γνώσεις, υπάρχουν οι παρακάτω εναλλακτικές διαδικασίες:

- Για τους Δήμους, οι ενδιαφερόμενοι υπάλληλοι μπορούν να εκδηλώσουν ενδιαφέρον συμπληρώνοντας την κατάλληλη φόρμα στη διεύθυνση <http://apps.gov.gr/ode> (υπηρεσία που προσφέρεται κεντρικά για την καλύτερη οργάνωση της διαδικασίας στελέχωσης)
- Για τους υπόλοιπους φορείς προτείνεται η μέθοδος πρόσκλησης και στελέχωσης να είναι ανοιχτή και να βασίζεται στην εκδήλωση ενδιαφέροντος από τους υπαλλήλους, όπου αυτό είναι εφικτό.
- Σε διαφορετική περίπτωση ή αν δεν υπάρξει ενδιαφέρον συμμετοχής, εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος με βάση την προβλεπόμενη από το νόμο προθεσμία, η οικεία υπηρεσία προβαίνει με πρωτοβουλία της στη συγκρότηση αυτής.

Στις περιπτώσεις που προβλέπεται από τον οργανισμό και έχει ολοκληρωθεί ο σχηματισμός αρμόδιας οργανικής μονάδας Διαφάνειας, προτείνεται η ΟΔΕ να περιλαμβάνει και υπαλλήλους της μονάδας αυτής.

Οι εν λόγω ΟΔΕ πρέπει να συγκροτηθούν **τριάντα (30) ημέρες** πριν από την έναρξη ισχύος του νόμου για τους φορείς αυτούς, δηλαδή, για τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τους εποπτευόμενους φορείς τους, **μέχρι 15 Φεβρουαρίου 2011** και στη συνέχεια να αιτηθούν άμεσα πρόσβαση στις εφαρμογές του Προγράμματος Δι@ύγεια επισκεπτόμενοι το δικτυακό τόπο <http://diavgeia.gov.gr/efarmogi>. Κατόπιν, οι ΟΔΕ θα παραλάβουν, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, στην ηλεκτρονική διεύθυνση που οι ίδιοι θα δηλώσουν, στοιχεία πρόσβασης και κατάλληλες οδηγίες για τη χρήση της εφαρμογής καταχώρησης των αποφάσεών τους στην ειδική εφαρμογή του Προγράμματος Δι@ύγεια.

Επισημαίνεται ότι οι ΟΔΕ των ΟΤΑ α' και β' βαθμού έχουν την ευθύνη υποστήριξης και ενημέρωσης των εποπτευόμενων Φορέων τους αναφορικά με την εφαρμογή του Προγράμματος. Διευκρινίζεται ότι στα μέλη των ΟΔΕ, σύμφωνα με ρητή αναφορά του νόμου (παρ. 1 του άρθρου 6), δεν καταβάλλεται αμοιβή ή αποζημίωση.

Παρακαλείται η Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. της Γενικής Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης να κοινοποιήσει την παρούσα στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού με την επισήμανση να γνωστοποιηθεί άμεσα και σε όλους τους φορείς που εκείνοι εποπτεύουν. Επίσης, οι Διευθύνσεις Διοίκησης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων καθώς και των Περιφερειών παρακαλούνται να γνωστοποιήσουν άμεσα την εγκύκλιο αυτή σε όλους τους φορείς του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα που εποπτεύουν.

Για ερωτήσεις που αφορούν σε θέματα επιχειρησιακά και διαδικαστικά καθώς και σε θέματα τεχνικής φύσεως, οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ανατρέξουν αρχικά στη λίστα συχνών ερωτήσεων στο δικτυακό τόπο του Προγράμματος Δι@ύγεια <http://diavgeia.gov.gr>, καθώς και να συμπληρώσουν τη φόρμα επικοινωνίας και υποβολής ερωτημάτων και παρατηρήσεων που είναι διαθέσιμη στην επιλογή "Επικοινωνία / Απορίες" στο δικτυακό τόπο του Προγράμματος Δι@ύγεια <http://diavgeia.gov.gr>. Προτείνεται επίσης να επισκέπτονται συχνά τον ίδιο δικτυακό τόπο για τυχόν διευκρινίσεις και υποστηρικτικό υλικό που θα αναρτάται εκεί προς ενημέρωση. Ειδικά για θέματα νομικής φύσης, οι ενδιαφερόμενοι καλούνται να τα διαχειριστούν σε συνεργασία με τη νομική υπηρεσία του φορέα τους. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει νομική υπηρεσία στον φορέα, υποβάλλεται σχετικό επεξεργασμένο ερώτημα στην ΟΔΕ του Προγράμματος Δι@ύγεια του εποπτευόμενου φορέα έτσι ώστε αυτό να προωθηθεί στην αρμόδια διεύθυνση ή υπηρεσία.

Υπενθυμίζεται ότι, στην περίπτωση των εποπτευόμενων νομικών προσώπων και επιχειρήσεων, εκείνοι θα πρέπει πρώτα να απευθύνονται στις ΟΔΕ των αντίστοιχων ΟΤΑ α' ή β' βαθμού από τους οποίους εποπτεύονται για

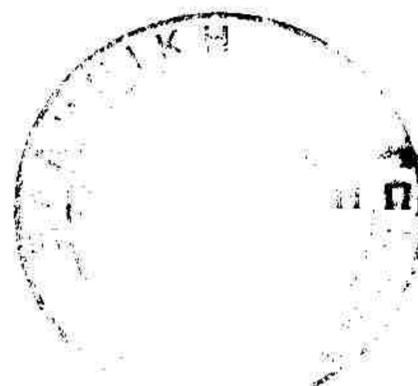
να λάβουν σχετική πληροφόρηση και υποστήριξη για θέματα και προβλήματα που δεν μπορούν να καλυφθούν από τις παραπάνω πηγές.

Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι σε συνεργασία με το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.), διοργανώνονται επιμορφωτικά προγράμματα σχετικά με τη διαφάνεια και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, με έμφαση στο πρόγραμμα Δι@ύγεια. Για περισσότερες πληροφορίες μπορείτε να επικοινωνείτε με το Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε συνεργασία και παροχή περαιτέρω διευκρινίσεων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ



ΠΡΟΣ ΑΝΤΙΠΤΩΧΟ
π. Προϊστ. του Τμήματος
Γραμματέας
κ.α.α.
Ε. Σαρρά

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ (με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο):

1. Το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης:
- Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. (με την παράκληση να κοινοποιήσει την εγκύκλιο αυτή στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού).
2. Τις Περιφέρειες
 - Γραφεία κ.κ. Περιφερειαρχών
 - Διευθύνσεις Διοίκησης
 - Διευθύνσεις Διαφάνειας και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
3. Τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις
 - Γραφεία κ.κ. Γενικών Γραμματέων
 - Διευθύνσεις Διοίκησης/ Τμήμα Διαφάνειας

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
 2. Γραφεία κ. Υφυπουργού
 3. Γραφείο κυρίας Γενικής Γραμματέως
 4. Γραφείο κ. Ειδικού Γραμματέα για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση
 5. Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων.
- (αποστολή με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στη διεύθυνση papanikg@ypes.gov.gr με την παράκληση για τη δημοσίευση του παρόντος στην ιστοσελίδα της Υπηρεσίας μας στη διαδρομή Δημόσια Διοίκηση/ Σχέσεις Κράτους-Πολίτη).