



21 ΦΕΒ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Αθήνα, 21/02/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-31

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:
-Βουλευτή κ.
1. Ν. Παναγιωτόπουλο.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Ν. Παναγιωτόπουλου.

Σχετ.: Ερώτηση 9303/18-01-2011.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Ν. Παναγιωτόπουλος, με θέμα : **«Σχετικά με την αντιμετώπιση και πάταξη του παραεμπορίου»**, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα :

Σχετικά με το νομοθετικό πλαίσιο ρύθμισης θεμάτων υπαίθριου εμπορίου (πλανόδιου και στάσιμου) και υπαίθριων αγορών (εμποροπανηγύρεις κ.λπ.), επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Α. ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ.

Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου καθορίζεται βάσει των διατάξεων του άρ.1 του ν.2323/1995 (ΦΕΚ 145/Α), όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 1 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ 202/Α), με την παρ. 1 του άρ. 12 του ν. 3557/2007(ΦΕΚ 100/Α), με την παρ. 2 του άρθρου 42 του ν.3734/2009 (ΦΕΚ 8/Α) και με την παρ. 1 του άρ. 17 του ν. 3769/2009 (ΦΕΚ 105/Α).

Εκ των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι, βασική προϋπόθεση για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου ή στάσιμου, αποτελεί η έκδοση σχετικής άδειας, η οποία χορηγείται από του αρμόδιους κατ' αντιστοιχία φορείς.

Η νομική βάση καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων για τη χορήγηση, ανανέωση και ανάκληση των εν λόγω αδειών, παρέχεται με το Π.Δ. 254/2005 (ΦΕΚ 307/Α), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009.

Ειδικότερα:

α) Βάσει των διατάξεων του άρ.1 του Ν.3377/2005, όπως ισχύει, οι κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου αλλά και όσοι έχουν ανανεώσει την εν λόγω άδεια, δεν επιτρέπεται να ασκούν δραστηριότητά σε πόλεις με πληθυσμό άνω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων.

Επιπροσθέτως, στην παρ.1 του άρ.12 του ν. 3557/2007, ορίζεται ρητά ότι «όποιος ασκεί υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο επιτρέπεται να παραμένει στάσιμος μόνο κατά τη διάρκεια της συναλλαγής», ενώ δεν προβλέπεται παραχώρηση συγκεκριμένων θέσεων από Δήμους-Κοινότητες, για την άσκηση σχετικής δραστηριότητας.

β) οι κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου του άρ.1 του Ν.3377/2005 και όσοι έχουν ανανεώσει την άδεια αυτή, επιτρέπεται να ασκούν την δραστηριότητά τους σε ειδικά καθορισμένες, από τους Δήμους-Κοινότητες, θέσεις.

γ) Οι παραγωγοί, οι οποίοι πληρούν τις προϋποθέσεις των διατάξεων του άρθρου 6 του Π.Δ/τος 254/2005 και ως εκ τούτου είναι κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου (παραγωγού), δύνανται να ασκούν υπαίθρια πλανόδια εμπορική δραστηριότητα σε όλη την Επικράτεια και σε πόλεις με πληθυσμό κάτω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων (άρ.1 παρ.3 του ν. 3377/2005). Επιπλέον, δεν επιτρέπεται να παραμένουν στάσιμοι σε συγκεκριμένη θέση, παρά μόνο κατά τη διάρκεια συναλλαγής με πελάτη.

Σε περίπτωση, όπου οι παραγωγοί, κάτοχοι άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου (παραγωγού) επιθυμούν να ασκούν υπαίθρια στάσιμη εμπορική δραστηριότητα σε συγκεκριμένο σημείο, κρίνεται απαραίτητο να λάβουν την απαιτούμενη άδεια κατάληψης χώρου από τον οικείο Δήμο (στο άρθρο 6 του Π.Δ/τος 254/2005 δεν τίθεται συγκεκριμένο πληθυσμιακό όριο).

Β. ΥΠΑΙΘΡΙΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για τις Υπαίθριες Αγορές, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

α) Οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σε εμποροπανηγύρεις που διενεργούνται με την ευκαιρία θρησκευτικών ή επετειακών εορτών, σε παραδοσιακές εμποροπανηγύρεις και ζωοπανηγύρεις που τελούνται μία φορά το χρόνο, καθώς και σε πασχαλινές-χριστουγεννιάτικες αγορές, καθορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 2, παρ.1 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 16, παρ.1 του Ν.3769/2009.

Βασική απαίτηση για τη συμμετοχή στις ως άνω (υπαίθριες) αγορές, αποτελεί η έκδοση άδειας που χορηγείται από τα Δημοτικά ή Νομαρχιακά (νυν δημοτικά) συμβούλια, σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο χωρικής αρμοδιότητας.

β) Κατ' αντιστοιχία, για τη συμμετοχή στις Κυριακάτικες αγορές σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.2 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις παρ. 2, 3 και 4 του άρθρου 2 του Ν. 3377/2005, αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με την παρ.6 του άρθρου 12 του Ν.3557/2007 και τις παρ.2 και 3 του άρθρου 16 του Ν.3769/2009, απαιτείται σχετική άδεια, η οποία εκδίδεται από το εκάστοτε Νομαρχιακό (νυν δημοτικό) συμβούλιο.

γ) Σημειώνεται ακόμα ότι, κάθε μορφής «παζάρια» και εμποροπανηγύρεις, που είχαν ιδρυθεί από δήμους ή κοινότητες, ή καθιερωθεί εθιμικά ή με διατάγματα, καταργήθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 29, παρ.3 του Ν.3377/2005.

δ) Αναφορικά με τον έλεγχο παραβάσεων επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 5 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3190/2003 (ΦΕΚ 249/Α) και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των παρ. 7 και 11β του άρθρου 12 του Ν.3557/2007, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων περί υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου και των υπαίθριων αγορών, διενεργείται: i) από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε) που έχουν συσταθεί στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας (Υ.ΟΙ.Α.Ν.) για τις περιοχές της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών - Πειραιώς, ii) από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε) που έχουν συσταθεί στις Περιφέρειες της χώρας για το χώρο αρμοδιότητάς τους, iii) από υπαλλήλους του Δημοτικής Αστυνομίας του οικείου Δήμου. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί το δυναμικό της Δημοτικής Αστυνομίας, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ.ΑΣ., εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Νομάρχη ή Δήμαρχο, αντιστοίχως.

Στους παραβάτες των ως άνω διατάξεων, πέραν των ποινικών κυρώσεων του Αγορανομικού Κώδικα (Νομοθετικό Διάταγμα 136/1946, ΦΕΚ 298/Α), επιβάλλεται και διοικητικό πρόστιμο που κυμαίνεται από 300 ευρώ έως 1000 ευρώ, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις το πρόστιμο φτάνει και τα 5.000 ευρώ (σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ.1 και 2 του άρθρου 3 του Ν. 3377/2005). Ειδικότερα για την έλλειψη άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα διοικητικό πρόστιμο χιλίων (1.000) ευρώ.

Για τις παραβάσεις υπαίθριου εμπορίου που δεν αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ.1 του Ν.3377/2005 π.χ. κατάληψη χώρου από κάτοχο άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου ή άσκηση υπαίθριας πλανόδιας δραστηριότητας σε πόλεις με πληθυσμό άνω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων, συντάσσεται από τα ελεγκτικά όργανα σχετική έκθεση ελέγχου, η οποία διαβιβάζεται στην αδειοδοτούσα αρχή για τις δικές της ενέργειες (άρ.3 παρ.2 του ως άνω νόμου).

ε) Σε ότι αφορά την κατάσχεση εμπορευμάτων επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο ελέγχου του υπαίθριου εμπορίου εφαρμόζονται περαιτέρω και οι διατάξεις της υπ. αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. (ΦΕΚ 1034 Β' & 1390 Β'), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρ.11 του Ν.3377/2005, όπως ισχύει και καθορίζει τη διαδικασία κατάσχεσης των εμπορευμάτων και της καταστροφής ή διάθεσης αυτών σε ευαγή ιδρύματα.

Βάσει των ανωτέρω διατάξεων, κατάσχεση των προς πώληση εμπορευμάτων επιβάλλεται στις περιπτώσεις όπου: i) ο υπαίθριος πωλητής δεν κατέχει την σχετική άδεια άσκησης υπαίθριου εμπορίου, ii) τα προς πώληση εμπορεύματα αποτελούν παράνομες απομιμήσεις προϊόντων που κυκλοφορούν νόμιμα στην αγορά και iii) τα προς πώληση εμπορεύματα κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992, ΦΕΚ 84 Α'), δηλαδή χωρίς νόμιμα παραστατικά (τιμολόγια, αποδείξεις κ.λπ.).

Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή της ως άνω Υ.Α. είναι τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.) που έχουν συσταθεί από το Υπ.ΟΙ.Α.Ν. για τις περιοχές της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών – Πειραιώς, τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.), που έχουν συσταθεί στις Περιφέρειες για το χώρο αρμοδιότητάς τους, η Δημοτική Αστυνομία των οικείων Δήμων και τα όργανα της Υπηρεσίας Ειδικών Ελέγχων του Υπουργείου Οικονομικών. Στα ως άνω αρμόδια όργανα δεν συμπεριλαμβάνεται η ΕΛ.ΑΣ, ενώ η μεταφορά των εν λόγω εμπορευμάτων πραγματοποιείται με τη χρήση οχήματος και υπαλληλικού δυναμικού του οικείου Δήμου.

Κατά τη διαπίστωση διενέργειας παράνομου υπαίθριου από πωλητές, ελλείψει απαιτούμενων παραστατικών και όταν δεν καθίσταται δυνατή η επιβολή διοικητικού προστίμου (χιλίων (1.000) ευρώ), δύναται να εφαρμοστεί η υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. περί κατασχέσεων, από τα ήδη αναφερόμενα ελεγκτικά όργανα (μόνον).

Σε συνέχεια των ανωτέρω επισημαίνεται ότι, η Διεύθυνση Ελέγχων της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς της Γ.Γ. Εμπορίου συμμετείχε σε μεικτά συνεργεία για τη διενέργεια ελέγχων για το παραεμπόριο στην περιοχή των Αθηνών κατά τους μήνες Δεκέμβριο του 2010 και Ιανουάριο του 2011. Στα συνεργεία αυτά συμμετείχαν το ΣΔΟΕ, η Δημοτική Αστυνομία και η ΕΛ.ΑΣ.

Επίσης, σημειώνεται ότι, στο Υπουργείο μας έχει συγκροτηθεί Ομάδα Εργασίας για την τροποποίηση των διατάξεων του άρ.11 του Ν.3377/2005, που τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρ.13 του Ν.3557/2007, καθώς και της υπ' αρ. Κ1-1178/07-06-2007 Υ.Α. που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση των ως άνω νόμων, με στόχο τον εκσυγχρονισμό και την απλούστευση της διαδικασίας κατάσχεσης των εμπορευμάτων που διακινούνται στο υπαίθριο εμπόριο.

Ακόμη σας γνωστοποιούμε ότι, με την αριθμ. Κ1-164/17-01-2011 Κοινή Υπουργική Απόφαση, η οποία έχει σταλεί στο Εθνικό Τυπογραφείο προς δημοσίευση, έγινε προσαρμογή προς την Οδηγία 2006/123/ΕΚ, σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά, των διατάξεων που αφορούν το σύστημα αδειοδότησης στον τομέα του υπαίθριου εμπορίου, με την οποία πολλά από τα ανωτέρω νομοθετήματα τροποποιούνται σε αρκετά σημεία.

Επίσης σας γνωρίζουμε ότι, με το υπ' αρ. πρωτ. Κ1-430/01-02-2011 έγγραφο της Διεύθυνσης Εμπορικών Οργανώσεων της Γ.Γ. Εμπορίου, ζητήθηκαν οι απόψεις των Υπηρεσιών των Περιφερειών της χώρας για τα ερωτώμενα θέματα και οι απαντήσεις τους θα γνωστοποιηθούν στον κ. Βουλευτή, μόλις περιέλθουν στην Υπηρεσία μας.

Σχετικά με τα ερωτήματα 4 και 5 αρμοδιότητας της Διεύθυνσης Εμπορικής και Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας, σας γνωρίζουμε ότι η εν λόγω αρμόδια διεύθυνση μετέχει με εκπροσώπους της στην ομάδα εργασίας της συντονιστικής επιτροπής για θέματα διανοητικής ιδιοκτησίας που έχει συσταθεί τα τελευταία χρόνια και εργάζεται υπό το συντονισμό του Γραφείου του Γεν. Γραμματέα ΔΟΣ&ΑΣ και της Β6 Διεύθυνσης του Υπουργείου Εξωτερικών, προκειμένου να καταγράψει ενέργειες και να προγραμματίσει μελλοντικές δράσεις από τους αρμόδιους φορείς (Τελωνεία, Υπ. Δικαιοσύνης, Δημοτική Αστυνομία Γεν. Δ/ση Ασφάλειας για τα οικονομικά εγκλήματα κ.λπ.) για την πάταξη του φαινομένου των παραποιημένων προϊόντων. Μέσα στα μέτρα που έχει προτείνει η ανωτέρω διεύθυνση, για την αναγνώριση των νόμιμων δικαιούχων εμπορικών σημάτων που τοποθετούνται επί των παραποιημένων προϊόντων, είναι και η μηχανογράφηση του μητρώου σημάτων, γεγονός για το οποίο έχει υπογραφεί η με αριθμό 830/21-12-10 απόφαση του Γεν. Γραμματέα Εμπορίου, κ. Στέφανου Κορνηνού, για τη διενέργεια σχετικού ανοιχτού μειοδοτικού διαγωνισμού. Μέχρι όμως να ολοκληρωθεί ο ως άνω διαγωνισμός, η Υπηρεσία μας εξακολουθεί, όπως έκανε και στο παρελθόν, να συνεργάζεται με τα Τελωνεία, απαντώντας σε σχετικά ερωτήματα αυτών για το νομικό καθεστώς των σημάτων που τυχόν εντοπίζονται επί απομιμητικών προϊόντων.

Επιπλέον για τη βελτίωση του νομικού πλαισίου, έχει ενσωματωθεί στο καινούργιο σχέδιο νόμου που υποβλήθηκε στην Πολιτική Ηγεσία και εκπονήθηκε από νομοπαρασκευαστική επιτροπή τον περασμένο χρόνο, στην οποία μετείχε εκπρόσωπος της ανωτέρω αρμόδιας διεύθυνσης, η Οδηγία 48/2004, η οποία προβλέπει τα μέτρα και τις διαδικασίες που εφαρμόζονται σε προσβολή όλων γενικά των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας και ειδικότερα των δικαιωμάτων επί εμπορικού σήματος. Οι επιμέρους διατάξεις της Οδηγίας αναφέρονται στα πρόσωπα που νομιμοποιούνται ενεργητικά για να ζητήσουν την εφαρμογή των μέτρων και διαδικασιών που αποβλέπουν στο σεβασμό των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας, στην εξασφάλιση των αποδεικτικών στοιχείων προς τεκμηρίωση των ισχυρισμών του δικαιούχου του δικαιώματος που προσβλήθηκε, στα προσωρινά, συντηρητικά, διορθωτικά και εναλλακτικά μέτρα που λαμβάνονται με δικαστική απόφαση για την προάσπιση των εν λόγω δικαιωμάτων, στη δικαστική δαπάνη και στις αποζημιώσεις που επιδικάζονται στην περίπτωση προσβολής των εν λόγω δικαιωμάτων, στη δημοσίευση των σχετικών δικαστικών αποφάσεων.

Πέραν αυτού, στα πλαίσια της Ε.Ε., λειτουργεί ευρωπαϊκό παρατηρητήριο παραποιημένων προϊόντων, όπου εκπροσωπείται η χώρα μας με στελέχη του Οργανισμού Πνευματικής Ιδιοκτησίας (Ο.Π.Ι.) και του Οργανισμού Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας (Ο.Β.Ι.) και καταγράφονται σε ευρωπαϊκό επίπεδο οι παραβιάσεις και γίνονται διαβουλεύσεις για τον καλύτερο συντονισμό μεταξύ των αρμόδιων φορέων των κρατών-μελών.

Επιπλέον η Ε.Ε. στις διμερείς συμβάσεις για θέματα εμπορίου που υπογράφει με τρίτες χώρες (Ινδία, Ουκρανία, Καναδά, χώρες Κεντρικής Αμερικής κ.λπ.) προτάσσει το σεβασμό των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας από αυτές και την ανάγκη υιοθέτησης συγκεκριμένων διοικητικών μέτρων για την αντιμετώπιση του φαινομένου παραποίησης. Επί των εν λόγω σχεδίων συμβάσεων η Υπηρεσία μας ενημερώνεται από την αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και στη συνέχεια υποβάλλει σχετικές παρατηρήσεις που αποβλέπουν στην πληρότητα του κειμένου των ανωτέρω συμβάσεων, όσον αφορά την προστασία των δικαιούχων εμπορικών σημάτων.

Κατά τα λοιπά αρμόδια για απάντηση είναι τα Υπουργεία Οικονομικών και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, στα οποία και διαβιβάζεται η Ερώτηση.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ ΡΟΒΛΙΑΣ