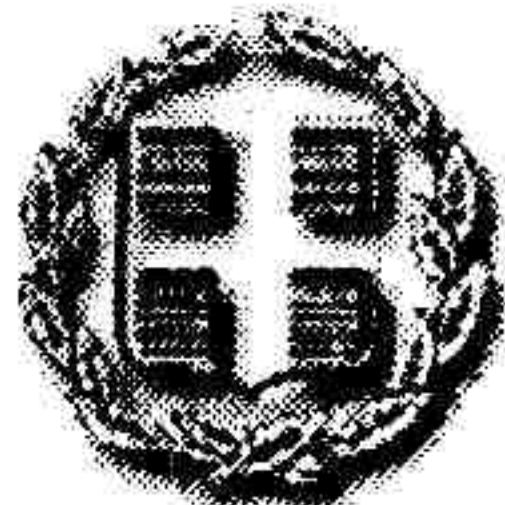




04 ΦΕΒ. 2010

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Αθήνα, 28 Ιανουαρίου 2011

Αριθ.Πρωτ.: οικ. 5758

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ**

ΠΡΟΣ:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Δ. Ζωγοπούλου
e-mail : d.zogoroulou@ypes.gr
Τηλέφωνο : 213-1364375
FAX : 213-1364389

ΚΟΙΝ:
1. Βουλευτές: κ.κ. Άγγελο Τζέκη, Γιάννη
Ζιώγα και Σοφία Καλαντίδου
2. Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας
και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
(Γραφείο Κοινοβουλευτικού ελέγχου)

ΘΕΜΑ: Μη καταβολή αποδοχών σε συμβασιούχους του Δήμου Πολυγύρου

ΣΧΕΤ.: ΕΡΩΤ.8636/7-1-2011

Απαντώντας στην ανωτέρω σχετική Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Άγγελου Τζέκη, Γιάννη Ζιώγα και Σοφίας Καλαντίδου, και αφορά στη μη καταβολή δεδουλευμένων σε συμβασιούχους του Δήμου Πολυγύρου ν. Χαλκιδικής, καθώς τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής δεν θεωρήθηκαν από την οικεία Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο Δήμος Πολυγύρου, με το Αρ.Πρωτ.: Φ.5γ/237/11-01-2011 έγγραφό του, μας γνώρισε τα εξής:

Με τις υπ' αριθ.395/03.09.2010 και 449/04.10.2010 αποφάσεις του Δημάρχου Πολυγύρου, προσλήφθηκαν είκοσι (20) άτομα για εργασία σε ανταποδοτικές υπηρεσίες και για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών (06.09.2010 έως 05.05.2011).

Η πρόσληψη έγινε με βάση τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν.2190/1994, όπως ισχύουν, την υπ' αριθ.169/2010 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Πολυγύρου, που εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 6226/06.08.2010 όμοια της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, καθώς και την υπ' αριθ. Θ.3402/13.08.2010 έγκριση του ΑΣΕΠ (αποκεντρωμένο τμήμα Θεσσαλονίκης).

Κατά την πρώτη πληρωμή της μισθοδοσίας των συμβασιούχων για το μήνα Σεπτέμβριο του 2010, ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο ν. Χαλκιδικής αρνήθηκε να θεωρήσει τα σχετικά χρηματικά εντάλματα, με σκεπτικό που καταγράφεται στην υπ' αριθ.141/2010 πράξη του, με την αιτιολογία ότι οι εντελλόμενες δαπάνες δεν είναι νόμιμες, καθόσον οι υπό κρίση συμβάσεις εργασίας δεν αποσκοπούν στην κάλυψη εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, αλλά καταρτίστηκαν για την αντιμετώπιση παγίων και διαρκών αναγκών.

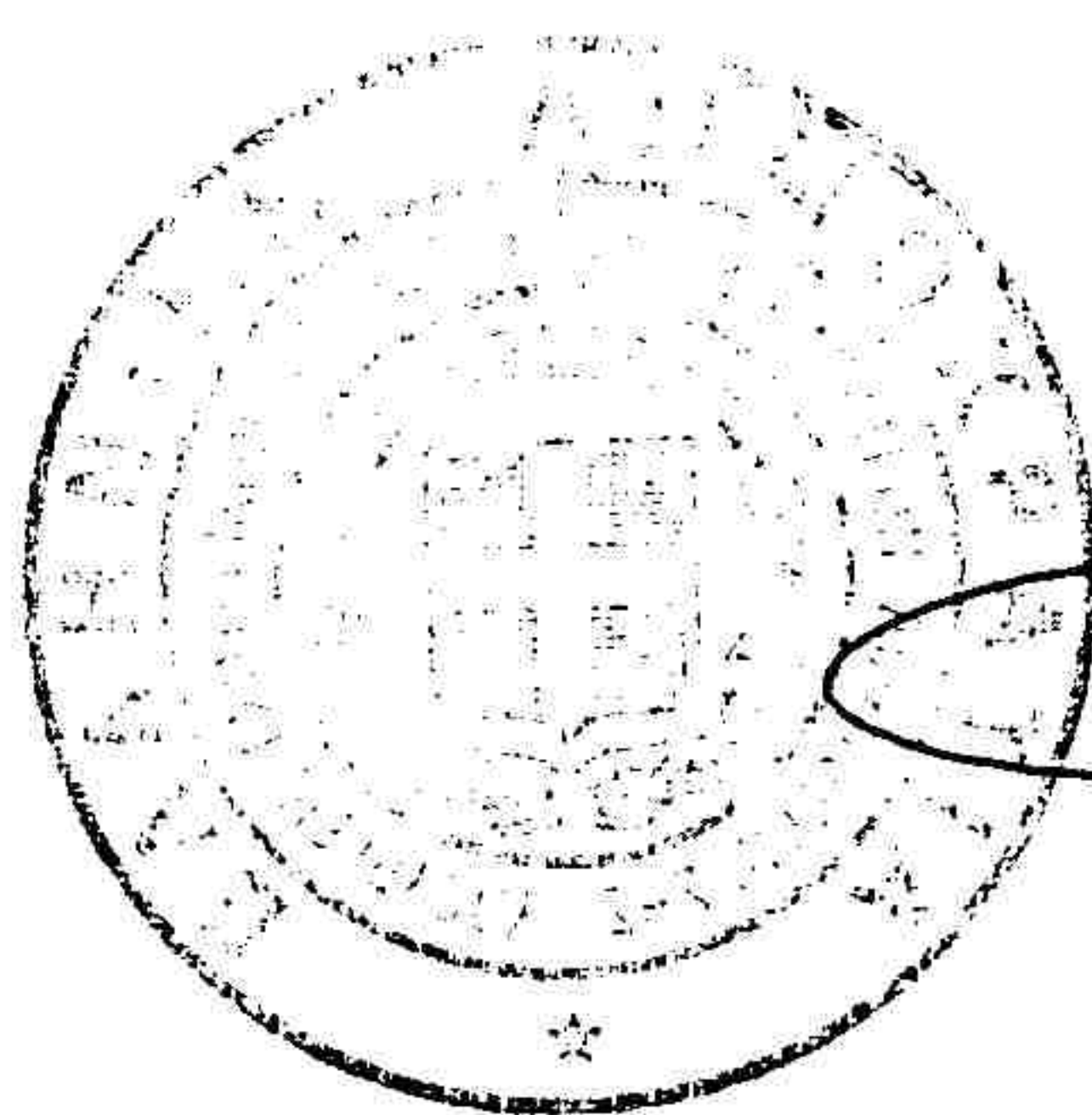
Παρά τις έγγραφες αντιρρήσεις του Δήμου Πολυγύρου, ο Επίτροπος ενέμεινε στις απόψεις του και έστειλε τα Χρηματικά Εντάλματα στο Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο εκ του νόμου έχει την αρμοδιότητα επίλυσης του προβλήματος.

Κατόπιν των ανωτέρω, κι επειδή η υπόθεση εκκρεμεί στο αρμόδιο τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αναμένεται η έκδοση της σχετικής πράξης του.

Το παρόν κοινοποιείται στο συνεργωόμενο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, για ενημέρωσή του.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΝΤΟΛΙΟΣ



ΛΗΞΕΙΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
- Γραφείο Γεν. Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- Δ/νσή μας (1)



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΠΟΛΥΓΥΡΟΥ

Ταχ.Δ/ση: Πολυτεχνείου 50
63 100 ΠΟΛΥΓΥΡΟΣ

Πληρ: Ν.Κρασσάς

Τηλ : 23713 50720

Fax: 23710 22266

Πολύγυρος 11^η Ιανουαρίου 2011

Αριθ.Πρωτ: Φ.5γ/237

ΠΡΟΣ:

1.ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ

Δ/ση Οργ. & Λειτουργ. Ο.Τ.Α

Τμήμα Ν.Π, Ιδρυμάτων κ'

Επιχειρήσεων

Σταδίου 27, ΑΘΗΝΑ

2. Αποκεντρωμένη Διοίκηση

Μακεδονίας - Θράκης

Γραφείο Γενικού Γραμματέα

Καθ. Ρωσίδη 11 ΘΕΣ/ΝΙΚΗ

ΘΕΜΑ: «Μη καταβολή αποδοχών σε συμβασιούχους του Δήμου Πολυγύρου»

Απαντώντας στο υπ' αριθ. οικ 1337/11.01.2011 έγγραφο σας, σας κάνουμε γνωστά τα εξής: με τις υπ' αριθ.395/03.09.2010 και 449/04.10.2010 αποφάσεις του Δημάρχου Πολυγύρου, προσλήφθηκαν είκοσι(20) άτομα για εργασία στις ανταποδοτικές υπηρεσίες και για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών (06.09.2010 έως 05.05.2011).

Η πρόσληψη έγινε με βάση τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν.2190/1994, την υπ' αριθ.169/2010 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου Πολυγύρου, που εγκρίθηκε με την υπ' 6226/06.08.2010 όμοια της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, καθώς και την υπ' αριθ. Θ.3402/13.08.2010 έγκριση του ΛΣΕΠ (αποκεντρωμένο τμήμα Θεσσαλονίκης).

Κατά την πρώτη πληρωμή της μισθοδοσίας των για το μήνα Σεπτέμβριο του 2010, ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Χαλκιδικής, αρνήθηκε να θεωρήσει τα σχετικά χρηματικά εντάλματα, με σκεπτικό που καταγράφεται στην υπ' αριθ.141/2010 πράξη του.

Παρά τις έγγραφες αντιρρήσεις του Δήμου Πολυγύρου, ο Επίτροπος επέμενε στις απόψεις του και έτσι έστειλε τα Χ.Ε στο ΕΛ.ΣΥΝ., το οποίο εκ του νόμου έχει την αρμοδιότητα επίλυσης του δημιουργούντος προβλήματος. Προφορικές πληροφορίες λένε ότι το θέμα θα συζητηθεί στο αρμόδιο τμήμα την 18 Ιανουαρίου 2011.

Έτσι εν συντομία έχει το όλο θέμα και παρά το γεγονός ότι συμμεριζόμαστε την αγωνία των εργαζομένων, δεν μπορούμε να κάνουμε τίποτα περισσότερο μέχρι την έκδοση απόφασης από το εν λόγω δικαστήριο.

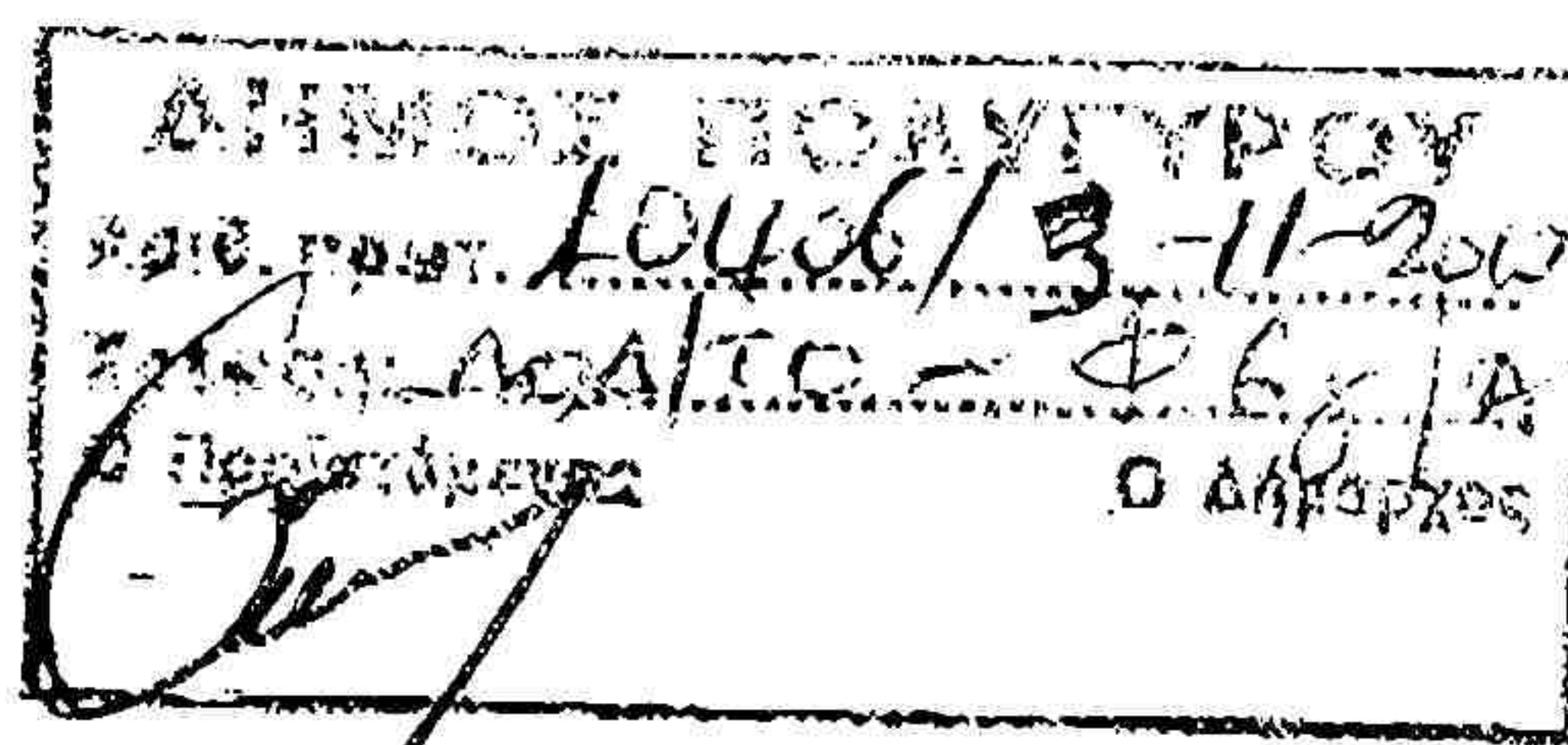
ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ

1) Υπ' αριθ.141/2010 πράξη του

2) 10406/17-11-2010 έγγραφο του Δήμου Πολυγύρου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ



Αριθμός πράξης: 141/2010

Υπηρεσία Επιτρόπου
Ν. Χαλκιδικής

Επιστρέφονται αθεώρητα τα αριθμ. 958 & 959 ΧΕ ποσών 21.563,75€ και 4.848,80€ αντίστοιχα, οικονομικού έτους 2010 που εκδόθηκαν από το Δήμο Πολυγύρου και αφορούν την καταβολή μισθοδοσίας και εξόδων κίνησης υπαλλήλων με σύμβαση Ι.Δ.Ο.Χ. μηνός Σεπτεμβρίου 2010 λόγω πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου διάρκειας 8 μηνών κατ' επιταγή των διατάξεων του άρθρου 205 του ν 3584/2007 για κάλυψη εποχικών, περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών (ανταποδοτικού χαρακτήρα) για το λόγο ότι οι εντελλόμενες δαπάνες δεν είναι νόμιμες καθόσον α) στην επισυναπτόμενη ως δικαιολογητικό του ΧΕ απόφαση του ΔΣ (αριθμ. 169/23-07-2010) δεν αιτιολογείται σαφώς και επαρκώς με την παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων η φύση των υπηρεσιακών αναγκών που πρόκειται να καλυφθούν ως «πρόσκαιρων, εποχιακών ή περιοδικών» ώστε να καθίσταται δυνατός ο έλεγχος της πιθέμενης από τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν 2190/94 προϋπόθεσης και όχι να μνημονεύεται γενικώς και αορίστως στην οικεία διοικητική απόφαση του ΔΣ. Αντίθετα από τα επισυναπτόμενα στα ΧΕ δικαιολογητικά (Ο.Ε.Υ.) προκύπτει ότι οι υπό κρίση συμβάσεις εργασίας δεν αποσκοπούν στην κάλυψη εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών που είναι ποσοτικά και χρονικά προσδιορισμένες και ανακύπτουν σε συγκεκριμένα χρονικά διαστήματα ή λόγω αιφνίδιων και απρόβλεπτων γεγονότων αλλά καταρτίσθηκαν για την αντιμετώπιση παγίων και διαρκών αναγκών που ανέκυψαν λόγω της έλλειψης επαρκούς σε σχέση με τις υφιστάμενες ανάγκες τακτικού προσωπικού της ύπαρξης κενών οργανικών θέσεων (βλ. μηχανοτεχνίτη – ηλεκτροτεχνίτη – οδηγών) και ενόψει της λήξης των συμβάσεων του μέχρι 18/8/2010 απασχολούμενου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου

(8μηνα) εποχικού προσωπικού.(τη νομιμότητα των συμβάσεων του οποίου είχαμε αμφισβητήσει με την έκδοση της αριθμ. 3/2010 πράξης επιστροφής της Υπηρεσίας μας.) Ως εκ τούτου δεν είναι εποχικές ή πρόσκαιρες οι ανάγκες που σχετίζονται με την εκτέλεση των τακτικών αρμοδιοτήτων του Δήμου αφού αποτελούν συνέπεια της συνήθους και καθημερινής λειτουργικής δραστηριότητας του και επομένως είναι μόνιμες και ανακύπτουν επανειλημμένα (ανάγκες Υπηρεσιών καθαριότητας ύδρευσης, αποχέτευσης, ηλεκτροφωτισμού).

Β) Περαιτέρω ο φερόμενος ως δικαιούχος Καμπνός Ιωακείμ, προσληφθείς ως μηχανοτεχνίτης δεν προσκομίζει μεταξύ των απαιτούμενων τυπικών προσόντων την άδεια άσκησης πρακτικού μηχανικού σύμφωνα με την ανακοίνωση της πρόσληψης (ΝΔ 289/69 άρθρο 4) αλλά αντίθετα άδεια ηλεκτροσυγκολλητού ούτε βεβαίωση εγγραφής στο βιβλίο πτυχιούχων Μέσων Τεχνικών Σχολών Μηχανολογικού Τομέα.

Ο Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007 (ΦΕΚ Α' 143), ορίζει, στο άρθρο 205, με τίτλο «Πρόσληψη προσωπικού για αντιμετώπιση εποχικών - περιοδικών και πρόσκαιρων αναγκών», οι διατάξεις του οποίου είναι ταυτόσημες με εκείνες των άρθρων 18 παρ. 12 του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ Α' 107) και 57 παρ. 2 του ν. 2218/1994 (ΦΕΚ Α' 90), ότι: «1. Οι Ο.Τ.Α. επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για την αντιμετώπιση εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των παρ. 2-17 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει. Ο αριθμός των απασχολουμένων καθορίζεται με τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας τους. 2. Ειδικά το προσωπικό που προσλαμβάνεται για κάλυψη αναγκών ανταποδοτικού χαρακτήρα δεν υπάγεται στη διαδικασία έγκρισης της Π.Υ.Σ. 33/2006 (ΦΕΚ Α' 280), όπως ισχύει». Με τις προαναφερόμενες διατάξεις παρέχεται η δυνατότητα στους δήμους, τηρώντας την περιγραφόμενη στις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 διαδικασία, πλην άλλων, να προσλαμβάνουν προσωπικό, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου διάρκειας οχτώ μηνών, ο αριθμός του οποίου καθορίζεται από τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) αυτών, για την κάλυψη εποχικών, περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών των δημοτικών υπηρεσιών, των οποίων οι δαπάνες λειτουργίας καλύπτονται εξ ολοκλήρου από τα πραγματοποιούμενα

έσοδα των αντίστοιχων τελών. Οι ανάγκες της πρόσληψης του προσωπικού αυτού διαπιστώνονται από τα αρμόδια όργανα, με την έκδοση σχετικής απόφασης, στην οποία πρέπει, μεταξύ άλλων, να αιτιολογείται σαφώς και επαρκώς, με την παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων, η φύση των υπηρεσιακών αναγκών που πρόκειται να καλυφθούν ως «πρόσκαιρων», «εποχικών» ή «περιοδικών», ώστε να καθίσταται δυνατός ο έλεγχος αυτής.

Εξάλλου Ο ν.2190/1994 «Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης » (ΦΕΚ Α'28), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ορίζει στο άρθρο 14 ότι « 1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και του παρόντος (Γ') υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ.6 του ν.1256/1982 και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν την τροποποίησή του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990. Στον κατά τα ανωτέρω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνον υπάγονται επίσης: - οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού...» και στο άρθρο 21 ότι : « 1.Οι δημόσιες υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ.1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων. 2. Η διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού της παρ.1 δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες μέσα σε συνολικό χρόνο δώδεκα (12) μηνών.....8. Για την πρόσληψη προσωπικού του παρόντος άρθρου, η κατά τόπο υπηρεσία εκδίδει ανακοίνωση.....9. Η ανακοίνωση κοινοποιείται στο Α.Σ.Ε.Π....Περίληψη της ανακοίνωσης δημοσιεύεται σε δύο (2) τουλάχιστον ημερήσιες ή εβδομαδιαίες τοπικές εφημερίδες του νομού, εφόσον εκδίδονται.....11.Οι υποψήφιοι κατατάσσονται σε πίνακες κατά κλάδο ή ειδικότητα με κριτήριο την εντοπιότητα....15.Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ.1 του άρθρου 14 κοινοποιούν υποχρεωτικώς στο Α.Σ.Ε.Π. κάθε ανακοίνωση κατά την παρ.8 του παρόντος άρθρου και ακολούθως γνωστοποιούν το συνολικό αριθμό των αιτήσεων και αποστέλλουν τους πίνακες της παρ.11 του παρόντος άρθρου που περιλαμβάνουν τους προσλαμβανόμενους, με ένδειξη και της χρονικής διάρκειας της απασχόλησής τους.....». Περαιτέρω, με το άρθρο 18 παρ.12 του ν.2503/1997 «Διοίκηση,

οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'107), ορίζεται ότι: «Οι δήμοι, οι κοινότητες και τα συμβούλια περιοχής επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των παραγράφων 2 έως 17 του άρθρου 21 του ν.2190/1994. Ο αριθμός των απασχολούμενων καθορίζεται με τους οργανισμούς εσωτερικής υπηρεσίας τους». Τέλος, κατά το άρθρο 6 παρ. 5 του ν. 3146/2003, «Οργάνωση και άσκηση του δικαιώματος των ετεροδημοτών και άλλες διατάξεις», οι προσλήψεις προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη αναγκών ανταποδοτικού χαρακτήρα των Ο.Τ.Α., έχουν εξαιρεθεί από την αναστολή διορισμών που επέβαλε η ΠΥΣ 55/1998 (ΦΕΚ-Α, 252), η εξαίρεση δε αυτή έχει διατηρηθεί και με το άρθρο 4 της ΠΥΣ 33/2006 (ΦΕΚ-Α, 180), όπως η ισχύς αυτής παρατάθηκε μέχρι τις 31.12.2008 με το άρθρο 1 της ΠΥΣ 15/2007 (ΦΕΚ Α' 288). Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται ότι οι Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού μπορούν να προσλαμβάνουν προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ο αριθμός του οποίου ορίζεται από τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας αυτών), συνάπτοντας σχετικές συμβάσεις διάρκειας μέχρι οκτώ μηνών, υπό την προϋπόθεση ότι το προσωπικό αυτό προσλαμβάνεται αποκλειστικά και μόνο για την αντιμετώπιση εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών και εφόσον το τακτικό προσωπικό, που υπηρετεί στους ως άνω Ο.Τ.Α. και καλύπτει τις πάγιες και διαρκείς υπηρεσιακές τους ανάγκες, δεν επαρκεί, εργαζόμενο και πέρα από το κανονικό του ωράριο, για να καλύψει τις εποχικές ή περιοδικές ή πρόσκαιρες ανάγκες τους. Στην περίπτωση δε πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για την αντιμετώπιση εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, που ανακύπτουν στις υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα του Δήμου, δεν απαιτείται έγκριση της Π.Υ.Σ.. Σε περίπτωση, όμως, που προσλαμβάνεται και απασχολείται κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων προσωπικό, για την αντιμετώπιση πάγιων και διαρκών αναγκών, λόγω της έλλειψης υπηρετούντος τακτικού προσωπικού, τότε η πρόσληψη και απασχόλησή του δεν είναι νόμιμη και ως εκ τούτου δεν είναι νόμιμη και η αξίωση των προσληφθέντων προς απόληψη των σχετικών αποδοχών. Η φύση δε των

αναγκών ως «εποχικών» ή «περιοδικών» ή «πρόσκαιρων» πρέπει να εξειδικεύεται ή να προκύπτει από συγκεκριμένα στοιχεία, ώστε να καθίσταται δυνατός ο έλεγχος της συνδρομής της τιθέμενης από τις ανωτέρω διατάξεις προϋπόθεσης και όχι να μνημονεύεται αορίστως στις οικείες διοικητικές αποφάσεις (Πράξεις Ι Τμημ. 177,199/2007, 80/2006, 174, 70/2005, 26/2004 κ.ά).

Συγκεκριμένα, όπως ορίζεται με την υπ' αριθμ. 9852/9704/09 ΦΕΚ 2426 Β' απόφαση περί τροποποίησης του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Πολυγύρου, προβλέπονται α) για την κατηγορία ΔΕ Οδηγών 8 οργανικές θέσεις και 5 θέσεις Ι.Δ.Α.Χ. β) για την κατηγορία ΥΕ Οδοκαθαριστών, 9 οργανικές θέσεις και 14 Ι.Δ.Α.Χ. γ) για την κατηγορία ΔΕ Τεχνιτών (κλάδος ηλεκτροτεχνιτών) 1 οργανική θέση και για τον κλάδο των μηχανοτεχνιτών 1 οργανική θέση επίσης, και δ) για την κατηγορία ΔΕ Χειριστών μηχανημάτων 3 οργανικές θέσεις και 2 θέσεις Ι.Δ.Α.Χ. Από τις προαναφερθείσες θέσεις που προβλέπονται στον Ο.Ε.Υ. έχουν καλυφθεί α) 2 οργανικές θέσεις και 5 Ι.Δ.Α.Χ. από την κατηγορία ΔΕ Οδηγών β) 2 οργανικές θέσεις και 14 θέσεις Ι.Δ.Α.Χ. από την κατηγορία ΥΕ Οδοκαθαριστών γ) καμία θέση από την κατηγορία ΔΕ Τεχνιτών και δ) 1 οργανική θέση και 2 θέσεις Ι.Δ.Α.Χ. από την κατηγορία ΔΕ Χειριστών μηχανημάτων. Επιπλέον, στο άρθρο 18 της ως άνω τροποποιητικής απόφασης του Ο.Ε.Υ. προβλέπονται 30 θέσεις διαφόρων ειδικοτήτων για την αντιμετώπιση εποχιακών, περιοδικών και πρόσκαιρων αναγκών (άρθρο 57 Ν. 2218/1994 και άρθρο 18 παρ. 12 Ν. 2503/1997) εκ των οποίων έχουν καλυφθεί 2 στην κατηγορία ΔΕ Χειριστών μηχανημάτων και συγκεκριμένα για το χρονικό διάστημα από 10-12-2009 ως 9-8-2011 μερικής απασχόλησης.

Συνεπώς, η πρόσληψη του προαναφερόμενου προσωπικού σε χρόνο κατά τον οποίο οι εποχικές ή πρόσκαιρες ανάγκες, τις οποίες θέλησε να θεραπεύσει ο οικείος δήμος, ως εκ της φύσεώς τους δεν υφίστανται ή δεν εξειδικεύονται, είναι μη νόμιμη και ως εκ τούτου είναι μη νόμιμη και η αξίωση των προσληφθέντων προς απόληψη των σχετικών αποδοχών (πρβλ. Πράξεις Ι Τμήματος 24/2004, 34/2007, 294/2007, 8/2009, 55/2009, 103/2009, 105/2009, 30/2010, 34/2010, 55/2010).

Στην προκειμένη περίπτωση από τα δικαιολογητικά που επισυνάπτονται στα ΧΕ προκύπτουν τα ακόλουθα :

Με την αριθμ. 169/23/7/2010 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πολυγύρου (θέμα αριθμ. 14) αποφασίστηκε η πρόσληψη προσωπικού 20 ατόμων με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου οκτάμηνης διάρκειας κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 205 και επομ. του Ν. 3584/2007 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 2190/94 και συγκεκριμένα 1 μηχανοτεχνίτη (σιδερά), 1 ηλεκτρολόγου αυτοκινήτων, 2 οδηγών απορριμματοφόρων – φορτηγών αυτοκινήτων, 2 οδηγών φορτηγών αυτοκινήτων καθαριότητας, 1 χειριστή μηχανημάτων έργου ομάδας Ε' τάξης και 12 εργατών στην υπηρεσία καθαριότητας για την κάλυψη εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών που αφορούν στη λειτουργία των δημοτικών υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα (καθαριότητα, ύδρευση, ηλεκτροφωτισμός, αποχέτευση, νεκροταφεία) λόγω του μικρού αριθμού των εργαζομένων στις υπηρεσίες αυτές.

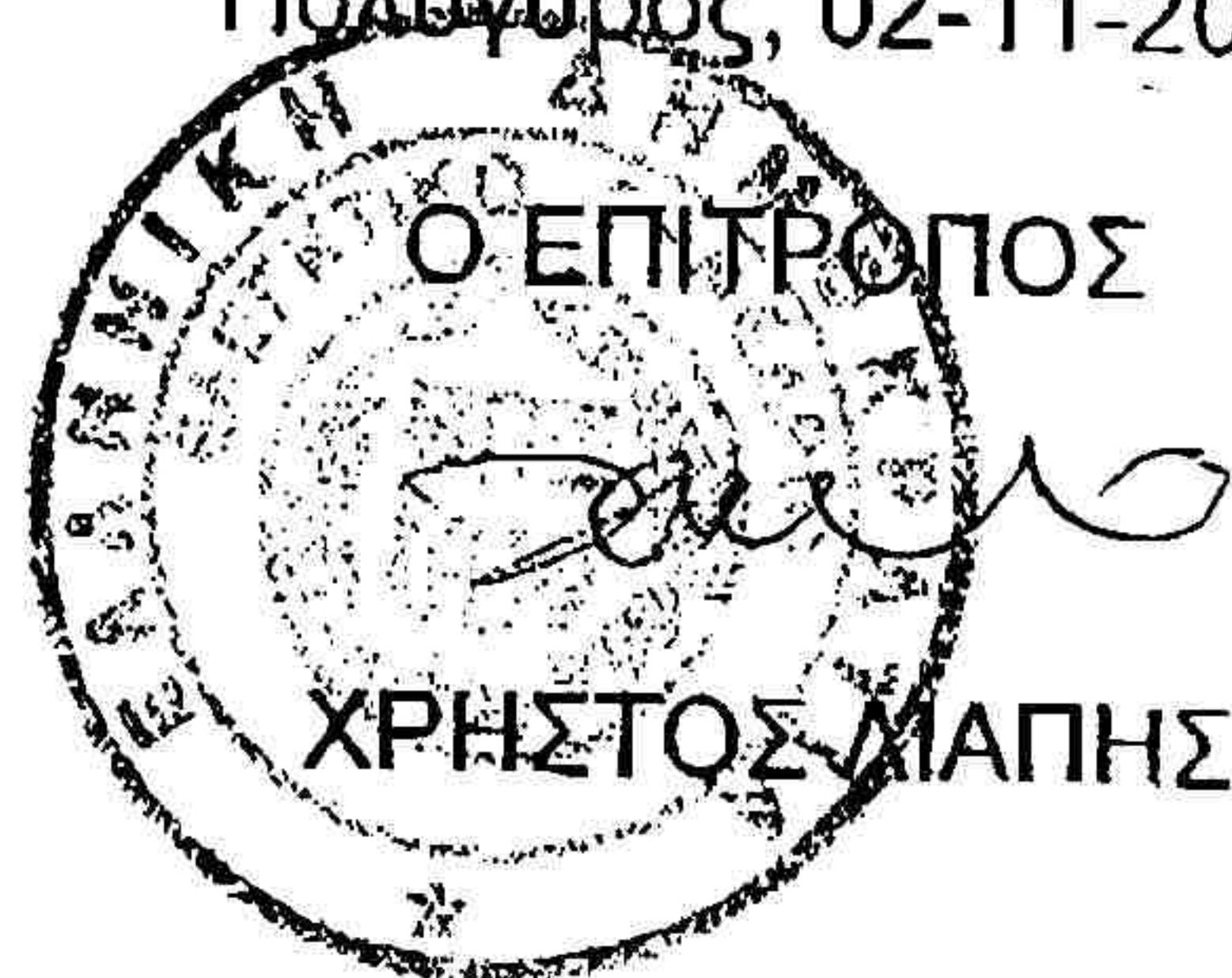
Η προαναφερόμενη απόφαση κρίθηκε νόμιμη με την ΑΠ 6226/6-8-2010 απόφαση του ΓΓ Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας. Ακολούθως αφού τηρήθηκε η προβλεπόμενη από το άρθρο 21 του ν 2190/94 διαδικασία προσλήφθηκαν για το χρονικό διάστημα από 6-9-2010 έως 5-5-2011 οι φερόμενοι ως δικαιούχοι των αριθμ. 958 και 959 ΧΕ (βλ. τις οικείες αποφάσεις του Δημάρχου Πολυγύρου) και καταρτίσθηκαν αντίστοιχες συμβάσεις μίσθωσης εργασίας. Για την καταβολή δε σ' αυτούς αποδοχών και κατ' αποκοπήν εξόδων κίνησης μηνός Σεπτεμβρίου 2010 εκδόθηκαν τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής.

Ενόψει των ανωτέρω και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην προηγούμενη νομική σκέψη η πρόσληψη των φερόμενων ως δικαιούχων των επίμαχων ΧΕ πληρωμής ως εποχικού προσωπικού για την κάλυψη αναγκών των Υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα του Δήμου Πολυγύρου, έγινε κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 21 του ν 2190/94 και δεν είναι νόμιμη καθόσον δεν παρατίθενται σαφώς, ειδικώς και πλήρως οι λόγοι που επέβαλαν την πρόσληψή τους παρά την επισήμανση της ίδιας αιτίας με την αριθμ. 3/2010 πράξη επιστροφής της Υπηρεσίας μας. Συγκεκριμένα στην προαναφερθείσα απόφαση του ΔΣ (169/2010) δεν προσδιορίζονται ειδικά ούτε τεκμηριώνονται με συγκεκριμένα στοιχεία οι ανάγκες που δικαιολογούν την πρόσληψη εποχικού προσωπικού ενόψει δημοτικών εκλογών και μάλιστα με σύμβαση οκτάμηνης διάρκειας αφού αναφέρεται γενικώς και αορίστως ότι η πρόσληψη αυτή κρίνεται απαραίτητη λόγω του μικρού αριθμού των εργαζομένων στις ανταποδοτικού

χαρακτήρα υπηρεσίες. Εξάλλου οι ανάγκες των Υπηρεσιών Ύδρευσης – Αποχέτευσης – Ηλεκτροφωτισμού – Καθαριότητας για την κάλυψη των οποίων προσλήφθηκαν οι ανωτέρω δεν είναι φύσει πρόσκαιρες, περιοδικές ή εποχικές αλλά διαρκείς ενώ ανακύπτουν σε μόνιμη βάση.

Σύμφωνα όμως με τα ανωτέρω εκτιθέμενα οι εντελλόμενες δαπάνες δεν είναι νόμιμες και τα ΧΕ δεν μπορούν να θεωρηθούν.

Πολύγυρος, 02-11-2010





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΝΟΜΟΣ ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ

ΔΗΜΟΣ ΠΟΛΥΓΥΡΟΥ

Πολύγυρος, 17 Νοεμβρίου 2010

Αριθμ. Πρωτ. : 10406

Ταχ. Διεύθυνση : Πολυτεχνείου 50

63100 Πολύγυρος

Πληροφορίες : Ν.Κρασσάς

Τηλέφωνο : 23713 50720

FAX : 23710 22266

ΠΡΟΣ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ

ΝΟΜΟΥ ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ

ΘΕΜΑ: «Αντιρρήσεις επί της 141 / 2010 πράξης σας .»

Σε απάντηση της με αριθμό πράξης σας 141 / 2010 υπηρεσίας Επιτρόπου Ν. Χαλκιδικής του Ελεγκτικού Συνεδρίου σας γνωρίζουμε τα εξής :

Η ανάγκη για την κάλυψη των αναφερόμενων στην υπ' αριθμ. 169 / 2010 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Πολυγύρου θέσεων εργασίας Ι.Δ.Ο.Χ. , και ο χαρακτήρας των υπηρεσιακών αναγκών ως πρόσκαιρων , εποχιακών και περιοδικών αποδεικνύεται από τα εξής στοιχεία :

Είναι γνωστό σ' εσάς ότι η πρόσληψη μόνιμου προσωπικού στους Ο.Τ.Α. της χώρας , παρά τη ρητή πρόβλεψη των συγκεκριμένων ειδικοτήτων στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας τους , έχει απαγορευτεί δυνάμει νομοθετικής ρύθμισης που βρίσκεται σε ισχύ και δεσμεύει τις δημοτικές αρχές , οι οποίες απαγορεύεται να προχωρήσουν στις προβλεπόμενες από το νόμο διαδικασίες ή ακόμη και αν τις είχαν ξεκινήσει πριν από την έναρξη της απαγόρευσης υποχρεούνται να αναστείλουν την πρόοδο τους . Είναι επομένως γράμμα κενό περιεχομένου η , θεωρητική και μόνο , δυνατότητα αλλά και υποχρέωση των Δήμων να καλύπτουν τις πάγιες και διαρκείς ανάγκες τους με την πρόσληψη τακτικού προσωπικού κατ' εφαρμογή του ν. 2190 / 1994 όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα .

Στην περίπτωση μάλιστα των αναφερομένων στα υπ' αριθμ . 958 και 959 χρηματικά εντάλματα του Δήμου μας προσληφθέντων με σύμβαση Ι.Δ.Ο.Χ. εργαζομένων , αποδεικνύεται από τα ήδη προσκομισθέντα στοιχεία αλλά και από τα όσα με τις παρούσες αντιρρήσεις σας προσκομίζουμε , ότι οι εν λόγω δικαιούχοι όχι μόνο δεν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες αλλά ότι αυτές είναι πράγματι εποχιακές , πρόσκαιρες , απρόβλεπτες και ότι δεν υπάγονται στις συνήθεις και εν πολλοίς επαναλαμβανόμενες υποχρεώσεις μας .

Κατ' αρχήν πρέπει να σας αναφέρουμε ότι δυστυχώς το προηγούμενο χρονικό διάστημα αρκετοί εργαζόμενοι μόνιμα στις ανταποδοτικές υπηρεσίες του Δήμου ασθένησαν σοβαρά ή είχαν ατυχήματα συνέπεια των οποίων βρίσκονται ακόμη και σήμερα εκτός υπηρεσίας .

Συγκεκριμένα ο κ. Παρασκευαΐδης Ματθαίος , εργάτης καθαριότητας και ο κ. Γκιώσης Χρήστος εργάτης ασθενούν από καρκίνο και βρίσκονται σε στάδιο πλήρους αδυναμίας παροχής οποιασδήποτε εργασίας , έχοντας μάλιστα λάβει σχετική αναρρωτική άδεια .

Ο κ. Μαχαιράς Γεώργιος εργάτης καθαριότητας , υπέστη καρδιακή προσβολή και θα απέχει επί μακρόν από τα καθήκοντα του .

Ο κ. Μελανδίνος Δημήτριος εργάτης καθαριότητας , πάσχει από σοβαρές ψυχολογικές διαταραχές που για μεγάλα χρονικά διαστήματα δεν του επιτρέπουν να αποδίδει στην εργασία του και ο κ. Νικολούδης Αστέριος εργάτης καθαριότητας , υπέστη κάταγμα στο πόδι και έλαβε ήδη από μηνών αναρρωτική άδεια .

Επίσης το προηγούμενο έτος αποχώρησαν από την υπηρεσία λόγω συνταξιοδότησης ο κ. Δημηνάς Αθανάσιος εργάτης καθαριότητας και ο κ. Διαμαντουλάκης Δημήτριος οδηγός . Τα κενά τους δεν αναπληρώθηκαν με την πρόσληψη τακτικού προσωπικού ενώ είχαμε και περιπτώσεις λήψης τρίμηνης άδειας για ανατροφή τέκνου όπως ο κ. Τσιολάκης Πέτρος χειριστής μηχανήματος έργου .

Πρέπει να σημειωθεί ότι φέτος , λόγω της παρατεταμένης μέχρι και τώρα καλοκαιρίας , η θερινή τουριστική περίοδος διήρκεσε έως τα τέλη Οκτωβρίου με αποτέλεσμα να χρειαζόμαστε περισσότερο προσωπικό τόσο στην καθαριότητα όσο και οδηγούς για την αποκομιδή των απορριμμάτων .

Το ίδιο συμβαίνει σε όλες τις υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα (καθαριότητα , ύδρευση , αποχέτευση , ηλεκτροφωτισμός) . Μάλιστα στην καθαριότητα ήταν απαραίτητη η πρόσληψη προσωπικού και για την αντιμετώπιση της ρύπανσης εξ αιτίας των δημοτικών και περιφερειακών εκλογών . Από τις αρχές Σεπτεμβρίου και μέχρι τη λήξη των εκλογών όλα τα τοπικά διαμερίσματα είχαν καθημερινά τεράστιο όγκο από πεταμένα φυλλάδια υποψηφίων δημάρχων , περιφερειαρχών , δημοτικών και περιφερειακών συμβούλων αλλά και τοπικών συμβούλων , κάρτες υποψηφίων , προγράμματα συνδυασμών , αφίσες και λοιπό διαφημιστικό υλικό . Για την αποκομιδή και απόρριψη στο ΧΥΤΑ των πολύ μεγάλων αυτών ποσοτήτων απορριμμάτων ήταν επιτακτική ανάγκη η απασχόληση και άλλου πέραν του τακτικού προσωπικού ακόμη και υπερωριακά αλλά και τα Σαββατοκύριακα . Με αυτό τον τρόπο η εικόνα της πόλης του Πολυγύρου και ολόκληρου του Δήμου υπήρξε ικανοποιητική και ανταπεξήλθαμε στις αυξημένες ανάγκες της περιόδου αυτής .

Πρέπει ακόμη να ληφθεί σοβαρά υπ όψιν ότι οι προσληφθέντες στις υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα με οκτάμηνη σύμβαση Ι.Δ.Ο.Χ. θα κληθούν να αντιμετωπίσουν από την 1^η Ιανουαρίου 2011 τις πολύ αυξημένες ανάγκες που δημιουργούνται από την εφαρμογή της νέας διοικητικής μεταρρύθμισης . Οι νέοι Δήμοι που δημιουργήθηκαν είναι πληθυσμιακά και γεωγραφικά μεγαλύτεροι , χωρίς να επιτρέπεται παράλληλα η πρόσληψη προσωπικού με οποιαδήποτε σχέση εργασίας για την κάλυψη των αναγκών αυτών . Είναι βέβαιο ότι με το υπάρχον σήμερα προσωπικό , συμπεριλαμβανομένων και των προσληφθέντων συμβασιούχων , θα κληθούμε να καλύψουμε τις πολύ μεγάλες ελλείψεις που παρατηρούνται στους Καποδιστριακούς Δήμους και που αφορούν κυρίως εποχιακού χαρακτήρα ανάγκες τους , όπως αγροτική οδοποιία για τους κατεστραμμένους από τις χειμερινές βροχοπτώσεις δρόμους στο βόρειο τμήμα του νέου Δήμου , προετοιμασία για τη νέα τουριστική περίοδο στις παραλιακές περιοχές κ.λ.π.

Σχετικά δε με την πρόσληψη του ηλεκτρολόγου αυτοκινήτων , η οποία σημειωτέον γίνεται για πρώτη φορά , προέκυψε η ανάγκη για την απασχόληση ενός ατόμου της ειδικότητας αυτής , διότι το καλοκαίρι διαπιστώσαμε ότι τα οχήματα και μηχανήματα του Δήμου που είναι παλιά και χρησιμοποιούνται σε καθημερινή βάση παρουσίαζαν πολύ συχνά προβλήματα ηλεκτρολογικής φύσης . Έτσι αναγκάζονταν ο Δήμος αφενός να τα στερείται επί πολλές ημέρες και μάλιστα εν μέσω θέρους , αφετέρου να

πληρώνει μεγάλα χρηματικά ποσά σε συνεργεία . Για το λόγο αυτό και προβλέποντας τις αυξημένες ανάγκες της περιόδου από το Σεπτέμβριο του 2010 και μετά , όπως τις περιγράψαμε παραπάνω , προκηρύξαμε μια θέση στη συγκεκριμένη ειδικότητα για την εξυπηρέτηση των υπηρεσιών καθαριότητας , ύδρευσης και αποχέτευσης .

Για τους λόγους αυτούς παρακαλούμε όπως θεωρηθούν τα υπ ' αριθμ . 958 και 959 του οικονομικού έτους 2010 χρηματικά εντάλματα του Δήμου Πολυγύρου .

