



28 ΙΑΝ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Αθήνα, 26/01/2011

Αριθ. Πρωτ.: Β13-902

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
Πληροφορίες : Κων/να Παπακώστα
ΤΗΛ. : 210 3837150
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων (2)

ΚΟΙΝ.:

-Υπουργείο

1. Οικονομικών.

Γρ. κ. Υπουργού

- Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ηρακλείου,
Διεύθυνση Εμπορίου

-Βουλευτή κ.

1. Φ. Παρασύρη.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση του Βουλευτή κ. Φ. Παρασύρη.

Σχετ.: Ερώτηση 7871/15-12-2010.

Σε συνέχεια της ως άνω σχετικής ερώτησης, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Φ. Παρασύρης, με θέμα: **«Παραεμπόριο»** και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου και αφορούν το νομοθετικό πλαίσιο ρύθμισης θεμάτων υπαίθριου εμπορίου (πλανόδιου και στάσιμου), υπαίθριων αγορών (εμποροπανηγύρεις κ.λπ.) και ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου καθορίζεται βάσει των διατάξεων του άρθρου 1 του ν.2323/1995 (ΦΕΚ 145/Α), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ 202/Α), με την παρ. 1 του άρθρου 12 του ν. 3557/2007(ΦΕΚ 100/Α), με την παρ. 2 του άρθρου 42 του ν.3734/2009 (ΦΕΚ 8/Α) και με την παρ. 1 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009 (ΦΕΚ 105/Α).

Εκ των ως άνω διατάξεων προκύπτει ότι, βασική προϋπόθεση για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου ή στάσιμου, αποτελεί η έκδοση σχετικής άδειας, η οποία χορηγείται από τους αρμόδιους κατ' αντιστοιχία φορείς, σε φυσικά πρόσωπα που είναι άνεργα, σύμφωνα με τις αποφάσεις του Νομαρχιακού (νυν Δημοτικού Συμβουλίου) ή Δημοτικού Συμβουλίου.

Η νομική βάση καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων για τη χορήγηση, ανανέωση και ανάκληση των εν λόγω αδειών, παρέχεται με το Π.Δ. 254/2005 (ΦΕΚ 307/Α), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 17 του ν. 3769/2009.

Οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σε εμποροπανηγύρεις που διενεργούνται με την ευκαιρία θρησκευτικών ή επετειακών εορτών, σε παραδοσιακές εμποροπανηγύρεις και ζωοπανηγύρεις που τελούνται μία φορά το χρόνο, καθώς και σε πασχαλινές-χριστουγεννιάτικες αγορές, καθορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 2, παρ.1 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 16, παρ.1 του Ν.3769/2009 και ισχύει.

Βασική απαίτηση για τη συμμετοχή στις ως άνω (υπαίθριες) αγορές, αποτελεί η έκδοση σχετικής άδειας που χορηγείται από τα Δημοτικά ή Νομαρχιακά (νυν δημοτικά) συμβούλια, σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο χωρικής αρμοδιότητας.

Σημειώνεται ακόμα ότι, κάθε μορφής «παζάρια» και εμποροπανηγύρεις, που είχαν ιδρυθεί από δήμους ή κοινότητες, ή καθιερωθεί εθιμικά ή με διατάγματα, καταργήθηκαν σύμφωνα με το άρ. 29, παρ.3 του Ν.3377/2005.

Κατ' αντιστοιχία, για τη συμμετοχή στις Κυριακάτικες αγορές σύμφωνα με το άρ.2 παρ.2 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε και συμπληρώθηκε με τις παρ. 2, 3 και 4 του άρ.2 του Ν.3377/2005, αντικαταστάθηκε και συμπληρώθηκε με την παρ.6 του άρ.12 του Ν.3557/2007 και τις παρ.2 και 3 του άρ.16 του Ν.3769/2009, απαιτείται σχετική άδεια, η οποία εκδίδεται από το εκάστοτε Νομαρχιακό (νυν δημοτικό) συμβούλιο.

Αναφορικά με τον έλεγχο παραβάσεων και εστιάζοντας στον Ν. Ηρακλείου, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του αρ. 5 του Ν.2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 3190/2003 (ΦΕΚ 249/Α) και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των παρ.7 και 11β του άρ.12 του Ν.3557/2007, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων περί υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου και των υπαίθριων αγορών, διενεργείται: α) από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε) που έχουν συσταθεί στην Γενική Γραμματεία Περιφέρειας Κρήτης, β) από υπάλληλους της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ηρακλείου (νυν Περιφέρεια Κρήτης) και γ) από τα όργανα της Δημοτικής Αστυνομίας του οικείου Δήμου. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί το δυναμικό της Δημοτικής Αστυνομίας, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ.ΑΣ., εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Νομάρχη ή Δήμαρχο, αντιστοίχως.

Στους παραβάτες των ως άνω διατάξεων, πέραν των ποινικών κυρώσεων του Αγορανομικού Κώδικα (Νομοθετικό Διάταγμα 136/1946, ΦΕΚ 298/Α), επιβάλλεται και διοικητικό πρόστιμο που κυμαίνεται από 300 ευρώ έως 1000 ευρώ, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις το πρόστιμο φτάνει και τα 5.000 ευρώ (σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ.1 και 2 του άρ.3 του Ν. 3377/2005). Ειδικότερα για την έλλειψη άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου επιβάλλεται από τα αρμόδια όργανα διοικητικό πρόστιμο χιλίων (1.000) ευρώ.

Σε ότι αφορά την εξάλειψη του παράνομου υπαίθριου εμπορίου καθώς και της διακίνησης παραποιημένων προϊόντων, εφαρμόζονται κατ' αντιστοιχία οι διατάξεις του άρ.11 του Ν. 3377/2005, όπως τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 13 του ν. 3557/2007, βάσει των οποίων προβλέπεται η κατάσχεση των εμπορευμάτων και την καταστροφή ή διάθεση αυτών σε ευαγή ιδρύματα. Η σχετική διαδικασία (κατάσχεσης, καταστροφής ή διάθεσης εμπορευμάτων σε ευαγή ιδρύματα) καθορίζεται στην υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. (ΦΕΚ 1034 Β' & 1390 Β'), που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση του άρ. 11 του Ν.3377/2005, όπως ισχύει.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, κάθε είδους εμπόρευμα που διακινείται στο υπαίθριο εμπόριο με οποιονδήποτε τρόπο, χωρίς την κατοχή απαιτούμενης άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου από τον πωλητή ή όταν συνιστά παράνομη απομίμηση προϊόντων που κυκλοφορούν νόμιμα στην αγορά ή ακόμα όταν κυκλοφορεί κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992, ΦΕΚ 84 Α'), δίχως δηλαδή νόμιμα παραστατικά στοιχεία (τιμολόγια, αποδείξεις κ.λ.π.), κατάσχεται και καταστρέφεται ή διατίθεται σε νομικά πρόσωπα που εκπληρώνουν κοινωνικές σκοπούς και σε ευαγή ιδρύματα. Επιπλέον, υποχρεωτικά καταστρέφεται κάθε είδους παράνομη απομίμηση, βιοτεχνικών ή βιομηχανικών προϊόντων, τα παράνομα αντίγραφα CD's και DVD's ήχου και εικόνας, καθώς και τα παράνομα προϊόντα καπνού που διακινούνται παρὰ νόμῳ και κατάσχονται κατά την διάρκεια διενεργούμενων ελέγχων.

Εστιάζοντας στο Ν. Ηρακλείου, αρμόδια όργανα για την εφαρμογή των ως άνω διατάξεων είναι:

α) τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε), που έχουν συσταθεί στην Γενική Γραμματεία της Περιφέρειας Κρήτης,

β) η Δημοτική Αστυνομία των οικείων Δήμων και

γ) τα όργανα της Υπηρεσίας Ειδικών Ελέγχων του Υπουργείου Οικονομικών.

Στα ως άνω αρμόδια όργανα δεν συμπεριλαμβάνεται η ΕΛ.ΑΣ, ενώ η μεταφορά των σχετικών εμπορευμάτων πραγματοποιείται με τη χρήση οχήματος και υπαλληλικού δυναμικού του οικείου Δήμου.

Κατά τη διαπίστωση διενέργειας παράνομου υπαίθριου από πωλητές, ελλείψει απαιτούμενων παραστατικών και όταν δεν καθίσταται δυνατή η επιβολή διοικητικού προστίμου (χιλίων (1.000) ευρώ), δύναται να εφαρμοστεί η υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υ.Α. περί κατασχέσεων, από τα ήδη αναφερόμενα ελεγκτικά όργανα (μόνον).

Στο σημείο αυτό επισημαίνεται ότι, με πρωτοβουλία του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου πραγματοποιήθηκε στις 9/12/2010 σύσκεψη στο Γραφείο του Ειδικού Γραμματέα του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος.

Στην εν λόγω σύσκεψη συμμετείχαν, παρουσία του Γ.Γ. Εμπορίου και του Ειδικού Γραμματέα του ΣΔΟΕ, υπηρεσιακοί παράγοντες των δύο Υπουργείων, καθώς και ο Πρόεδρος της Κεντρικής Αγοράς Αθηνών (ΟΚΑΑ), κ. Ξυλούρης και αποφασίστηκε ότι προκειμένου να διευκολυνθεί η άμεση και στοχευμένη δράση των κλιμακίων του ΣΔΟΕ, θα υποδειχθούν από τη Γ.Γ. Εμπορίου, με την συμβολή του προέδρου της Κεντρικής Αγοράς, τα σημεία άλλα και οι ώρες κατά τις οποίες έχει διαπιστωθεί διενέργεια παράνομων συναλλαγών.

Μετά από την σύσκεψη πραγματοποιηθήκαν οι εξής έλεγχοι:

- Κυριακή 12/12/2010, ώρα 8:00 – 12:00.
Κλιμάκιο του ΣΔΟΕ μαζί με τον Πρόεδρο του ΟΚΑΑ, κ. Ξυλούρη, πραγματοποίησε ελέγχους σε ακτίνα ενός χλμ από την Κεντρική Αγορά Αθηνών σε αποθήκες αλλά και φορτηγά που εντοπιστήκαν να ξεφορτώνουν.
- Πέμπτη 16/12/2010, ώρα 15:00 – 22:00.
Κλιμάκιο του ΣΔΟΕ μαζί με τον Πρόεδρο του ΟΚΑΑ, κ. Ξυλούρη, πραγματοποίησε ελέγχους σε ακτίνα ενός χλμ από την Κεντρική Αγορά Αθηνών, σε αποθήκες αλλά και φορτηγά που εντοπιστήκαν να ξεφορτώνουν.
- Κυριακή 19/12/2010, ώρα 8:00 – 12:00.
Κλιμάκιο του ΣΔΟΕ μαζί με τον Πρόεδρο του ΟΚΑΑ, κ. Ξυλούρη πραγματοποίησε ελέγχους σε ακτίνα ενός χλμ από την Κεντρική Αγορά Αθηνών σε αποθήκες αλλά και φορτηγά που εντοπιστήκαν να ξεφορτώνουν.
- Τρίτη 21/12/2010, ώρα 5:30 – 11:00.
Κλιμάκιο του ΣΔΟΕ μαζί με τον Πρόεδρο του ΟΚΑΑ, κ. Ξυλούρη πραγματοποίησε ελέγχους σε ακτίνα ενός χλμ από την Κεντρική Αγορά Αθηνών σε αποθήκες αλλά και φορτηγά που εντοπιστήκαν να ξεφορτώνουν.

Συνολικά ελέγχθηκαν 20 περιπτώσεις (αποθήκες-φορτηγά-μεταφορικές εταιρείες). Σε 12 εξ αυτών διαπιστώθηκαν 28 παραβάσεις, ενώ κατά την διενέργεια των περισσότερων ελέγχων δεν βρέθηκαν δελτία αποστολής και τιμολόγια. Οι έλεγχοι θα συνεχιστούν και θα ενταθούν τις επόμενες ημέρες με τη συνδρομή περισσότερων κλιμακίων του ΣΔΟΕ.

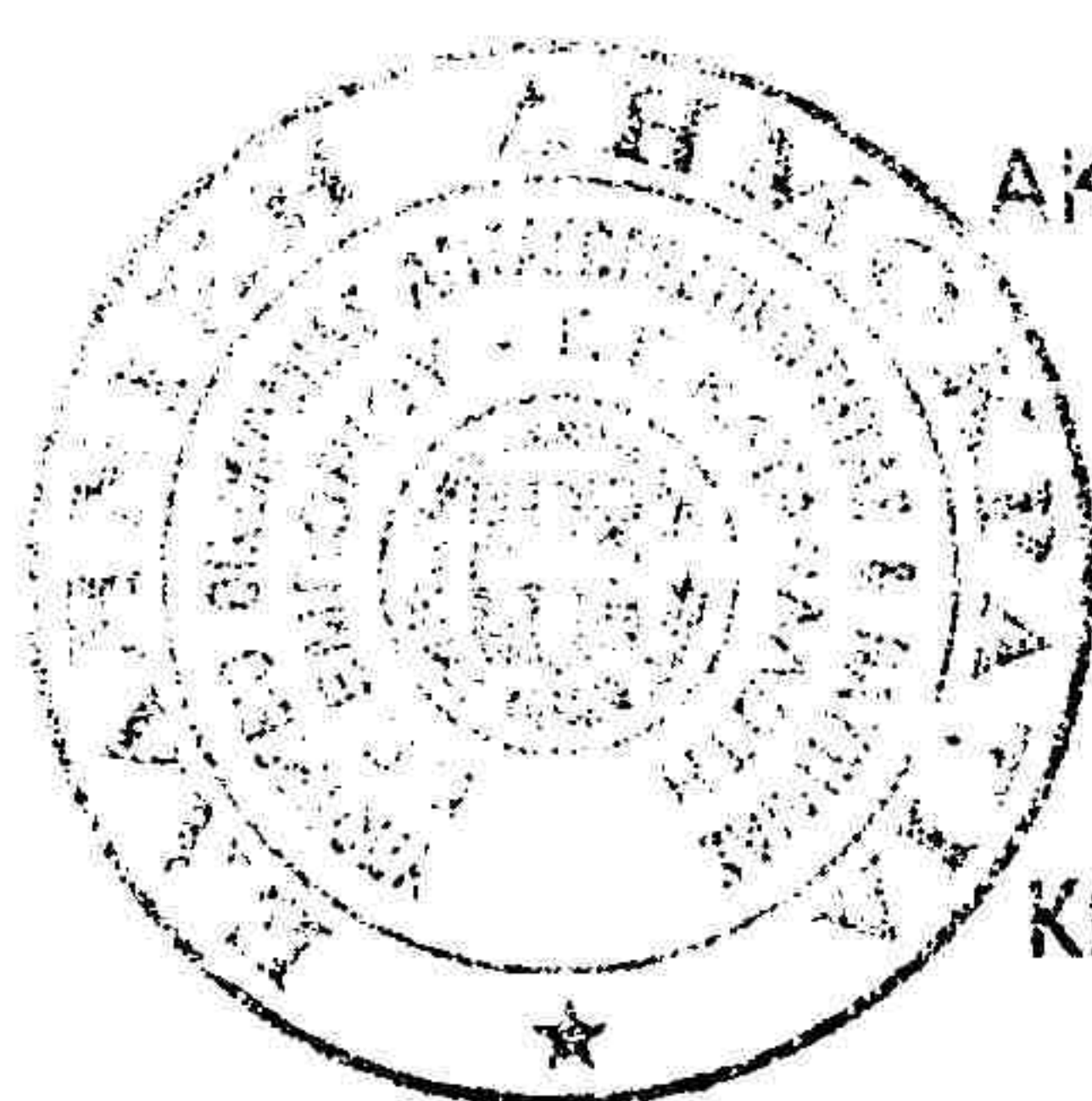
Με εντολή του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας κ. Ντ. Ρόβλια, συνεχίζεται η διενέργεια εντατικών ελέγχων σε όλη την αγορά από κλιμάκια ελεγκτών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου, με σκοπό την αποτελεσματικότερη προστασία των καταναλωτών από φαινόμενα αισχροκέρδειας και παραπλάνησης.

Σας γνωρίζουμε επίσης ότι, στο Υπουργείο μας έχει συγκροτηθεί Ομάδα Εργασίας για την τροποποίηση των διατάξεων του άρ. 11 του ν.3377/2005, που τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρ.13 του Ν.3557/2007 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, καθώς και της υπ' αρ. Κ1-1178/07-06-2007 Υ.Α. που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση των ως άνω νόμων, με στόχο τον εκσυγχρονισμό και την απλούστευση της διαδικασίας κατάσχεσης των εμπορευμάτων που διακινούνται στο υπαίθριο εμπόριο.

Τέλος, με το υπ' αρ. πρωτ. Κ1-3057/30-12-2010 έγγραφό της Διεύθυνσης Εμπορικών Οργανώσεων της ΓΓΕ, ζητήθηκαν οι απόψεις της Διεύθυνσης Εμπορίου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ηρακλείου, σχετικά με το παραεμπόριο στο Νομό Ηρακλείου και επισημαίνεται ότι, η απάντηση της θα γνωστοποιηθεί στον κ. Βουλευτή μόλις περιέλθει στην υπηρεσία μας.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΤΙΝΟΣ ΡΟΒΛΙΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

ΚΩΝ/ΝΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ