

2

20 ΙΑΝ. 2011



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝ/ΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΑΧΑΡΝΩΝ 2, 101 76
Τηλ.: 210-2124331
Fax : 210-5243522

Αθήνα 19-1- 2011
Αριθμ. Πρωτ.:562

Προς:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Πορεία υλοποίησης του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2007 -2013 “Αλέξανδρος Μπαλτατζής”»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση ΑΚΕ 7929/296/16-12-2010

Απαντώντας στην παραπάνω ερώτηση ΑΚΕ που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ν. Νικολόπουλος, σας πληροφορούμε τα εξής :

Ερώτημα 1

Το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης 2007-2013 “Αλέξανδρος Μπαλτατζής” (ΠΑΑ) βαρυνόταν από ένα περιορισμένο χρηματοδοτικό σχήμα (υψηλές ανειλημμένες υποχρεώσεις) που οφειλόταν στον αρχικό άστοχο και δυσλειτουργικό σχεδιασμό του Προγράμματος με συνέπεια τη μη αποτελεσματική προώθηση των στρατηγικών του στόχων.

Η πολιτική ηγεσία του ΥΠΑΑΤ προχώρησε στην αναμόρφωση του ΠΑΑ, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες της αναθεώρησης, ώστε να αντιμετωπίσει το βαρύ χρηματοδοτικό σχήμα του Προγράμματος που περιόριζε σημαντικά τους διαθέσιμους προς δέσμευση πόρους, τη νέα δημοσιονομική πραγματικότητα της ελληνικής οικονομίας και τις μεταβαλλόμενες ανάγκες, συνθήκες και απαιτήσεις του γεωργικού μας τομέα και των κατοίκων της υπαίθρου.

Τα Προγράμματα στη γεωργία και την κτηνοτροφία είναι πολυετή και συνεχιζόμενα και είναι εύλογο να υπάρχουν έργα «γέφυρες» μεταξύ των 2 Προγραμμάτων όπως και να μεταφέρονται πληρωμές στο επόμενο Πρόγραμμα. Όταν όμως οι ανειλημμένες υποχρεώσεις αγγίζουν το 80%

(γεωργοπεριβαλλοντικά Μέτρα) τότε είναι λογικό ότι δεν αναφερόμαστε σε ένα εύλογο ποσοστό αλλά στην πλήρη αδυναμία του Προγράμματος να εκπληρώσει τους στόχους του και στην πραγματικότητα αναφερόμαστε στην ουσιαστική ακύρωσή του καθώς δεν επιτρέπει την προκήρυξη προσκλήσεων ενδιαφέροντος σε συγκεκριμένα Μέτρα.

Ερώτημα 2

Σε ότι αφορά τις νέες προκηρύξεις σας γνωρίζουμε ότι μέχρι σήμερα έχουν προκηρυχθεί Μέτρα και Δράσεις του ΠΑΑ σε ποσό ύψους περίπου 1,85 δις €, ενώ εντός του έτους 2011 ετοιμάζεται νέος κύκλος προκηρύξεων κυρίως για ιδιωτικές επενδύσεις ποσού ύψους 2,00 δις €. Επομένως, δεν τίθεται θέμα απώλειας κοινοτικών πόρων τουναντίον η μέγιστη δυνατή απορρόφηση και αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων του Προγράμματος με στόχο την εξυπηρέτηση των αναγκών του αγροτικού κόσμου, τις αναγκαίες πολιτικές για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας του γεωργικού τομέα και την ανάπτυξη της υπαίθρου.

Ερώτημα 3

Τον Οκτώβριο του 2009 οι πραγματοποιηθείσες πληρωμές του Προγράμματος ήταν στο 14,7% της εγκεκριμένης δημόσιας δαπάνης. Μέχρι τις 15 Οκτωβρίου του 2010, που έληξε το οικονομικό έτος για το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, το ποσοστό απορρόφησης ανήλθε στο 24,1%, ποσό ύψους 1 δις 275 εκατ. ευρώ. Εντός του 2010 δηλώθηκαν από τον ΟΠΕΚΕΠΕ πληρωμές Δημόσιας Δαπάνης ύψους 480,5 εκατ. €, με αποτέλεσμα ο στόχος του Προγράμματος Σταθερότητας & Ανάπτυξης για το τέλος του έτους να έχει ήδη υπερκαλυφθεί.

Σημειώνεται ότι το μέσο ετήσιο ποσοστό απορρόφησης των διαθέσιμων πόρων από το 2007 μέχρι το 2009 ήταν γύρω στο 5% ενώ το έτος 2010 9% (μέχρι 15/10/2010), δηλαδή ποσοστό διπλάσιο των πληρωμών του ΠΑΑ που παραλάβαμε και ποσοστό που φέρνει το ΠΑΑ στην πρώτη θέση σε σχέση και με τα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ.

Ερώτημα 4

Επισυνάπτεται σχετικός πίνακας πληρωμών-απορροφήσεων ανά έτος και ανά Μέτρο του Προγράμματος.

Ερώτημα 5

Όπως έχει επισημανθεί το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης 2007-2013 "Αλέξανδρος Μπαλτατζής" (ΠΑΑ) βαρυνόταν από ένα περιορισμένο χρηματοδοτικό σχήμα (υψηλές ανειλημμένες υποχρεώσεις) που δεν επιτρέπουν την αποτελεσματική προώθηση των στρατηγικών του στόχων.

Σε ορισμένες μάλιστα δράσεις, όπως οι γεωργοπεριβαλλοντικές, οι υποχρεώσεις έφταναν το 80% και πλέον των διαθέσιμων πιστώσεων, γεγονός που δεν επέτρεπε την έκδοση νέων προκηρύξεων στα Μέτρα αυτά μέχρι το τέλος της τρέχουσας Προγραμματικής Περιόδου.

Για την αντιμετώπιση του προβλήματος αυτού και προκειμένου να στηριχθούν τα γεωργοπεριβαλλοντικά Μέτρα που αποτελούν βασικό στόχο της "βιώσιμης ανάπτυξης" αλλά και του στρατηγικού στόχου του ΠΑΑ για την προστασία του περιβάλλοντος (Άξονας 2), στο πλαίσιο της διαδικασίας αναθεώρησης, η Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος συνεδρίασε (24.6.2010) και αποφάσισε μέσω της ανακατανομής των πόρων, να εξοικονομήσει πιστώσεις συνολικού ύψους περίπου 400 εκατ. ευρώ που θα κατευθυνθούν στα γεωργοπεριβαλλοντικά μέτρα (συμπεριλαμβανομένων των γεωργοπεριβαλλοντικών δράσεων στις καπνοπαραγωγικές περιοχές), έτσι ώστε να καταστεί εφικτή η υλοποίηση των αντίστοιχων δράσεων.

Η προώθηση της παραγωγής προϊόντων ποιότητας και ανάμεσά τους τα προϊόντα της βιολογικής γεωργίας και κτηνοτροφίας αποτελεί έναν από τους βασικούς στόχους των πολιτικών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για την ανάπτυξη της ανταγωνιστικότητας του γεωργικού τομέα.

Έχουν ήδη προκηρυχθεί δυο προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος για :

- Τη Δράση της «Προστασίας των Ευαίσθητων στα Νιτρικά Περιοχών για την περιοχή της λίμνης Κορώνειας και την περιοχή του Αργολικού Πεδίου» με ύψος χρηματοδότησης της Πράξης 20 εκατ. ευρώ.
- Τη Δράση της «Διατήρησης Απειλούμενων αυτόχθονων φυλών αγροτικών ζώων» με ύψος χρηματοδότησης της Πράξης 10 εκατ. ευρώ.

Στο άμεσο χρονικό διάστημα πρόκειται να προκηρυχθούν δράσεις σχετικές με τη βιολογική γεωργία, προϋπολογισμού ύψους 50 εκατ. € και για τη βιολογική κτηνοτροφία, προϋπολογισμού ύψους 30 εκατ. €. Επιπλέον, μέσα στο πρώτο τρίμηνο του έτους, προβλέπεται να πραγματοποιηθούν προσκλήσεις ύψους 42 εκατ. € για την προστασία των υδροτοπικών συστημάτων, για τη διατήρηση της βιοποικιλότητας και την προστασία του αγροτικού τοπίου (Ελαιώνας Άμφισσας, Αμπελώνας Θήρας).

Η Δράση της «Προστασίας των ευαίσθητων στα νιτρικά περιοχών» αναμένεται να προκηρυχθεί στα μέσα της Άνοιξης, με αρχικό προϋπολογισμό προσκλήσεων περίπου 70 εκατ. ευρώ.

Η Δράση ενίσχυσης των «συστημάτων ολοκληρωμένης διαχείρισης στην παραγωγή προϊόντων που δεν προορίζονται για τη διατροφή του ανθρώπου», με την αναθεώρηση του προγράμματος τροποποιήθηκε σε «συστήματα ολοκληρωμένης διαχείρισης στην παραγωγή καπνού», περιλαμβάνει πλέον μόνο τον καπνό και η προκήρυξη προβλέπεται να πραγματοποιηθεί το πρώτο τετράμηνο του έτους με ποσό 60 εκατ. ευρώ και η δράση Αμειψισπορά με ξηρικές καλλιέργειες (αντί καπνού) με ποσό 60 εκατ. ευρώ.

Ερώτημα 6

- Η 7^η τροποποίηση του Προγράμματος έχει εγκριθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με την 22 Δεκεμβρίου του 2010 επιστολή της, η οποία και επισυνάπτεται.

- Σε ότι αφορά το Μέτρο 125 «Βελτίωση και ανάπτυξη της υποδομής που σχετίζεται με την ανάπτυξη και προσαρμογή της γεωργίας», σας γνωρίζουμε, κατά δράση, τα ακόλουθα :

Μέτρο 125Α - Δράση 1 «Εγγειοβελτιωτικά έργα και δράσεις»

Με βάση την με αρ. πρωτ. 5867/2-7-2008 Επιστολή Ενημέρωσης προς το Φορέα Εφαρμογής για την υποβολή αιτήσεων ενίσχυσης, μέχρι σήμερα έχουν πραγματοποιηθεί οι ακόλουθες ενέργειες:

- Εντάχθηκαν 103 έργα συνολικού προϋπολογισμού 1,34 δις. €.
- Τα 13 είναι έργα – γέφυρες συνολικού προϋπολογισμού 70,17 εκατ. € και κατασκευάζονται.
- Τα 11 έργα, συνολικού προϋπολογισμού 124,7 εκατ. €, έχουν μεταφερθεί από Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της 3^{ης} Προγραμματικής Περιόδου και έχουν ήδη σύμβασιοποιηθεί και κατασκευάζονται.
- Σε 34 έργα, συνολικού προϋπολογισμού 451,65 εκατ. €, δόθηκαν προεγκρίσεις δημοπράτησης.
- Σε 18 έργα, προϋπολογισμού σύμβασης 141,82 εκατ. €, δόθηκαν προεγκρίσεις υπογραφής συμφωνητικού με τον ανάδοχο που προέκυψε μετά τη δημοπράτηση αυτών.

Μέτρο 125Α - Δράση 2 «Έργα Αναδασμών»

Με βάση την με αρ. πρωτ. 8679/16.9.2008 Επιστολή Ενημέρωσης προς το Φορέα Εφαρμογής της Δράσης για την υποβολή αιτήσεων ενίσχυσης, μέχρι σήμερα, πραγματοποιήθηκαν οι ακόλουθες ενέργειες:

- Εντάχθηκαν 6 έργα συνολικού προϋπολογισμού 17.95 εκατ. €
- Δόθηκε προέγκριση δημοπράτησης σε 1 έργο συνολικού προϋπολογισμού 4.3 εκατ. €
- Δόθηκε προέγκριση υπογραφής συμφωνητικού με τον ανάδοχο, που προέκυψε μετά τη δημοπράτηση αυτού, σε 1 έργο προϋπολογισμού 2.105.196,18 € (χωρίς ΦΠΑ)

Μέτρο 125Α - Δράση 3 «Αγροτικός Εξηλεκτρισμός»

Η Δράση του Αγροτικού Εξηλεκτρισμού δεν έχει ενεργοποιηθεί ακόμα δεδομένου ότι έπρεπε να επαναπροσδιοριστεί η εφαρμογή της σε ότι αφορά στην συμμετοχή των δικαιούχων και της ΔΕΗ στον προϋπολογισμό των έργων. Σχετική προσαρμογή έγινε στο τεχνικό δελτίο της δράσης στο πλαίσιο της τελευταίας τροποποίησης του ΠΑΑ και στις αρχές του επόμενου χρόνου θα ενεργοποιηθεί.

Μέτρο 125Α - Δράση 4 «Βελτίωση βοσκοτόπων»

Η δράση καταργήθηκε.

Μέτρο 125Α - Δράση 5 «Βελτίωση προσπελασιμότητας στις αγροτικές εκμεταλλεύσεις (Αγροτική Οδοποιία)»

Με βάση τη με αρ. πρωτ. 6560/17-7-2008 Επιστολή Ενημέρωσης προς το Φορέα Εφαρμογής της Δράσης για την υποβολή αιτήσεων ενίσχυσης, μέχρι σήμερα, πραγματοποιήθηκαν οι ακόλουθες ενέργειες:

- Εντάχθηκαν 37 έργα συνολικού προϋπολογισμού 32.520.794,34 €
- Δόθηκαν προεγκρίσεις δημοπράτησης σε 4 έργα συνολικού προϋπολογισμού 8.390.454,34 €
- Δόθηκε προέγκριση υπογραφής συμφωνητικού με τον ανάδοχο, που προέκυψε μετά τη δημοπράτηση αυτού, σε 1 έργο προϋπολογισμού 4.631.874,80 €

Μέτρο 125 Β: Βελτίωση και ανάπτυξη της υποδομής που σχετίζεται με την ανάπτυξη και προσαρμογή της δασοκομίας

Με την υπ. αριθμ. 5585/27-08-2010 ΚΥΑ, με τίτλο «Εκχώρηση αρμοδιοτήτων ΕΥΔ ΠΑΑ στις Υπηρεσίες: Δ/ση Διαχείρισης Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος, Δ/ση Αισθητικών Δασών, Δρυμών και Θήρας, Δ/ση Προστασίας Δασών και Φυσικού Περιβάλλοντος και Δ/ση Αναδασώσεων, Ορεινής Υδρονομίας της Γενικής Δ/σης Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Φυσικού Περιβάλλοντος της Ειδικής Γραμματείας Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» (ΦΕΚ 1492 Β'/06-09-2010), εκχωρήθηκαν αρμοδιότητες στις δασικές υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ).

Συγκεκριμένα, η Δ/ση Διαχείρισης Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος της Γενικής Δ/σης Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Φυσικού Περιβάλλοντος της Ειδικής Γραμματείας Δασών του ΥΠΕΚΑ αναλαμβάνει καθήκοντα Φορέα Εφαρμογής για το παρόν μέτρο.

Ερώτημα 7

Μικρά Σχέδια Βελτίωσης. Η δράση περιλαμβάνει την υλοποίηση επενδύσεων μικρού κόστους (συνολικό επιλέξιμο κόστος μέχρι 50.000€ ανά επένδυση) και στοχεύει στον εκσυγχρονισμό των αιγοπροβατοτροφικών εκμεταλλεύσεων της χώρας με την εισαγωγή σε αυτές της μηχανικής άμελξης αλλά και με την ενίσχυση συμπληρωματικών επενδύσεων. Η δράση έχει ήδη προκηρυχθεί με συνολική δημόσια δαπάνη 50 εκατ. € και περίοδο υποβολής αιτήσεων ενίσχυσης – φακέλων υποψηφιότητας μέχρι 31/03/2011.

Μέχρι σήμερα έχουν υποβληθεί 573 αιτήσεις, έχουν αξιολογηθεί στο σύνολό τους και έχουν εγκριθεί 521 από αυτές, συνολικού επιλέξιμου προϋπολογισμού 30 εκατ. €.

Η δράση προβλέπει ηλεκτρονική υποβολή των αιτήσεων ενίσχυσης, με καταχώρηση όλων των απαιτούμενων στοιχείων που αποδεικνύουν την ιδιότητα - δραστηριότητα του φορέα της επένδυσης, την δυναμικότητα και παραγωγική ικανότητα της εκμετάλλευσής του, κλπ και ηλεκτρονική διασταύρωσή τους με τα επίσημα αρχεία των αρμόδιων φορέων και υπηρεσιών, ώστε να διασφαλίζεται η καταρχήν επιλεξιμότητα του υποψηφίου (on line προαξιολόγηση). Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται διαφάνεια, απλούστευση και ταχύτητα στις διαδικασίες υποβολής, αξιολόγησης και έγκρισης των υποψηφίων στο πρόγραμμα (ο χρόνος μεταξύ υποβολής και έγκρισης του υποψηφίου είναι κατά μέσο όρο δύο έως τρεις μήνες).

Ερώτημα 8

Μεγάλα Σχέδια Βελτίωσης. Έχει ολοκληρωθεί η κατάρτιση του θεσμικού πλαισίου εφαρμογής (ΚΥΑ, ΥΑ) αφού προηγήθηκε δημόσια διαβούλευση και ετοιμάζεται η Υπουργική Απόφαση για την προκήρυξη της δράσης, με την οποία θα διατίθεται συνολική δημόσια δαπάνη ύψους 285 εκ. €. Επισημαίνεται ότι η συνολική διατιθέμενη δημόσια δαπάνη για την προκήρυξη του Μέτρου συναρτάται των ποσών που προκύπτουν από την εξυγίανση των ανειλημμένων υποχρεώσεων του Γ' ΚΠΣ, διαδικασία που βρίσκεται σε εξέλιξη. Έτσι σήμερα, μέσα από τη διαδικασία εξυγίανσης, οι ανειλημμένες υποχρεώσεις από 230 εκατ. € περιορίστηκαν σε 170 εκ. €, εξοικονομώντας 60 εκ. € τα οποία και ενσωματώθηκαν στο ανωτέρω ποσό.

Ο σχεδιασμός του μέτρου έχει γίνει στην κατεύθυνση απλούστευσης και επιτάχυνσης των διαδικασιών με την μείωση των απαιτούμενων υποχρεωτικών δικαιολογητικών, την απλοποίηση της σχετικής οικονομοτεχνικής μελέτης – φακέλου υποψηφιότητας, την αξιοποίηση κατάλληλου πληροφοριακού συστήματος για την ηλεκτρονική υποβολή, την αξιολόγηση και έγκριση των αιτήσεων, κλπ.

Ερώτημα 9 & 10

Όπως έχει ήδη αναφερθεί παραπάνω, από τις 16-10-2009 και μέχρι τις 15/10/2010 (λήξη οικονομικού έτους 2010 για το ΕΓΤΑΑ) δηλώθηκαν από τον ΟΠΕΚΕΠΕ πληρωμές ύψους 480,5 εκατ. € και σύμφωνα με την μέχρι σήμερα επεξεργασία των υπολοίπων αιτήσεων πληρωμής προβλέπεται να ανέλθουν μέχρι το τέλος του έτους σε ύψος δημόσιας δαπάνης 550 εκατ. €. Λαμβάνοντας υπόψη ότι το μέσο ποσοστό εθνικής συμμετοχής ανέρχεται στο 27% επί του συνόλου της δημόσιας δαπάνης, η εθνική συμμετοχή του ποσού των πληρωμών αντιστοιχεί σε 150 εκατ. € περίπου. Σχετικά με το έτος 2011, σας γνωρίζουμε ότι για την επίτευξη του στόχου κάλυψης του ν+2 θα απαιτηθεί η εκταμίευση Δημόσιας Δαπάνης τουλάχιστον 205 εκατ. € ποσό το οποίο έχει διασφαλισθεί. Για όποιες επιπλέον πληρωμές απαιτηθούν, θα υποβληθούν αντίστοιχα αιτήματα στο Υπουργείο Οικονομικών.

Συνημμένα: 1 πίνακας

53 σελίδες

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ



Α. Ραυτόπουλος

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο