



04 ΙΑΝ. 2011

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



04 ΙΑΝ. 2011

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΝΙΑΣ**

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Αθήνα, 04/01/2011

Αρ. Πρωτ. : 55420 /ΕΥΣ 7386

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7

Ταχ. Κώδικας : 105 57 Αθήνα

Πληροφορίες : Δ. Ασλάν

Τηλ. : 210 3332363

Fax : 210 3332731

E-mail : d.aslan@mnec.gr

**ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων**

Κοινοποίηση:

- Βουλή των Ελλήνων
Υπηρεσία Εφαρμογής Ευρωπαϊκών
Προγραμμάτων
Σέκερη 1Α, 10671 ΑΘΗΝΑ.
- Βουλευτή κ. Φ. Κουβέλη

ΘΕΜΑ : Απάντηση σε Ερώτηση του Βουλευτή κ. Φώτη Κουβέλη

Σχετ. : Ερώτηση με Αριθ. Πρωτ. 7203/03.12.2010

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Εθνικής Αρχής Συντονισμού του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, σας γνωστοποιούμε τα εξής:

1. Για την επίσπευση της υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και την επίτευξη του στόχου απορρόφησης για το έτος 2010, που αποτελεί αδήριτη υποχρέωση της χώρας στο πλαίσιο της εφαρμογής του επικαιροποιημένου Μνημονίου στήριξης της ελληνικής οικονομίας και του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης, το ΥΠΟΙΑΝ προχώρησε στην λήψη πακέτου διορθωτικών νομοθετικών και διαχειριστικών μέτρων.

Μεταξύ αυτών συμπεριλαμβάνονται η τροποποίηση του Ν. 3614/2007 με το Ν. 3840/2010 (ΦΕΚ 53/Α/31-3-2010) που ψηφίστηκε στα τέλη Μαρτίου για την απλούστευση του διαχειριστικού πλαισίου που διέπει τη διαχείριση του ΕΣΠΑ, τη μείωση των εμπλεκόμενων φορέων και την ενίσχυση της αποκέντρωσης στη διαχείριση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, αλλά κυρίως στη διάθεση των πόρων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων σε στόχους που θα συμβάλουν στην παραγωγική αναδιάρθρωση της χώρας, στην στήριξη της πράσινης ανάπτυξης και της ανταγωνιστικότητας, της αξιοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού και της ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής.

Παράλληλα ολοκληρώθηκαν οι διαδικασίες αναμόρφωσης του ΕΣΠΑ και των επιμέρους Επιχειρησιακών Προγραμμάτων με την υπογραφή των Επιχειρησιακών Συμφωνιών

Υλοποίησης ΕΣΠΑ 2007-2013 μέσω των οποίων εκχωρούνται πόροι και αρμοδιότητες στις περιφερειακές αρχές, καθώς και η επιτάχυνση της διαδικασίας ωρίμανσης έργων και η δημιουργία κατάλληλης δεξαμενής έργων για τα επόμενα έτη και η εκπόνηση προγραμμάτων επιτάχυνσης της υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΕΠ) από τις αρμόδιες Διαχειριστικές Αρχές των ΕΠ υπό το συντονισμό της Εθνικής Αρχής Συντονισμού.

Επιπρόσθετα, οι πόροι του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) διατίθενται κατά προτεραιότητα στα συγχρηματοδοτούμενα έργα, δίδεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να επικαιροποιούν και μόνες τους τις μελέτες, ενώ επιταχύνονται οι διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και καταργούνται οι περιορισμοί για προκήρυξη και υποβολή προτάσεων έργου χαμηλού προϋπολογισμού.

Στο πλαίσιο της επιτάχυνσης των διαδικασιών για την υλοποίηση του ΕΣΠΑ εντάσσεται και η επίλυση του ζητήματος της επικαιροποίησης των μελετών του Ν.716/1977. Με το άρθρο 11 του Ν.3840/2010 (τροποποίηση του Ν.3614/07) παρέχεται η δυνατότητα επικαιροποίησης ή/και συμπλήρωσης των μελετών αυτών από τις υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής. Έτσι αποφεύγεται η χρονοβόρα σε πολλές περιπτώσεις εφαρμογή της διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης κατά τις διατάξεις του Ν.3316/2005. Η αξιολόγηση των μελετών, οι προδιαγραφές της επικαιροποίησης, ο έλεγχος και κάθε άλλη λεπτομέρεια προσδιορίζονται με την υπ' αρ. πρωτ. 20554/ΕΥΣ 3430 (ΦΕΚ 664/Β/13-5-2010) απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

Σε συνέχεια των παραπάνω, το ΥΠΟΙΑΝ έχει καταρτίσει και θέσει σε εφαρμογή ένα αναλυτικό πρόγραμμα δράσης, που περιλαμβάνει τον επιμερισμό του παραπάνω συνολικού στόχου δαπανών σε ειδικότερους στόχους δαπανών ανά αναπτυξιακό τομέα και τη συμβολή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, που καλούνται να συνεισφέρουν με δαπάνες εντός του 2010 για την επίτευξη των στόχων. Επιπλέον το σχέδιο δράσης συμπληρώνεται με την απαιτούμενη οργανωτική διαχείριση (Ομάδες Κρούσης κλπ.) από πλευράς ΥΠΟΙΑΝ για το συντονισμό και την παρακολούθηση της επίτευξης των στόχων σε μηνιαία βάση.

Επιπλέον, προωθείται μία σειρά από πρωτοβουλίες σε κρίσιμα ζητήματα για την υλοποίηση των έργων του ΕΣΠΑ π.χ για την επιτάχυνση των περιβαλλοντικών μελετών, των μεγάλων έργων και των απαλλοτριώσεων κ.λπ. Στο πλαίσιο αυτό προωθούνται οι απαραίτητες ενέργειες για την ωρίμανση νέων έργων, αλλά και για την αναμόρφωση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων με στόχο την επιτάχυνση και την καλύτερη στόχευση των πόρων σε έργα ΕΣΠΑ.

Τέλος, με στόχο την ταχεία χρηματοδότηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων του ΕΣΠΑ σύμφωνα με την πρόοδο υλοποίησής τους ώστε να εξασφαλίζεται απρόσκοπτα και χωρίς καθυστερήσεις, η είσπραξη της αντίστοιχης κοινοτικής συνδρομής, συστήθηκε Κεντρικός Λογαριασμός ΕΣΠΑ στην Τράπεζα της Ελλάδος υπό το λογαριασμό διαθεσίμων του Ελληνικού Δημοσίου.

Το έτος 2010, βασικός στόχος μας είναι να επιτευχθεί η απορροφητικότητα των πόρων του ΕΣΠΑ που αποτελεί αδήριτη υποχρέωση της χώρας στο πλαίσιο της εφαρμογής του Προγράμματος Σταθερότητας και Ανάπτυξης που έχουν υιοθετήσει οι ελληνικές αρχές. Σημειώνεται ότι, εκτός από το αίτημα πληρωμής που ήδη υποβλήθηκε στα Διαρθρωτικά Ταμεία για τα Επιχειρησιακά Προγράμματα ΕΣΠΑ, προβλέπεται η υποβολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή αίτησης πληρωμής και στο τέλος του τρέχοντος έτους, ούτως ώστε να επιτευχθεί ο στόχος του Μνημονίου Συνεργασίας.

Βασικό στόχο στην κατεύθυνση της επιτάχυνσης υλοποίησης του ΕΣΠΑ αποτελεί η προώθηση μεγάλων έργων υποδομής και διαρθρωτικών προγραμμάτων που έχουν τη δυνατότητα να κινήσουν την ανάπτυξη, και προς αυτή τη κατεύθυνση κινούνται οι Υπηρεσίες του ΥΠΟΙΑΝ

που προωθούν ενέργειες για την Αναθεώρηση του ΕΣΠΑ, ώστε να εναρμονιστεί με τις προτεραιότητες και τους στόχους της Πράσινης Ανάπτυξης και των αναγκαίων παραγωγικών αναδιαρθρώσεων.

Μέρος των παραπάνω ενεργειών αποτελεί η χρηματοδότηση έργων που αφορούν:

- Στην ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της αστικής ανάπτυξης μέσω Ταμείων JEREMIE και JESSICA,
- Στην ενίσχυση της αειφορίας και εξοικονόμηση ενέργειας μέσω του «Ταμείου Εξοικονομώ κατ' Οίκον» που θα συμβάλει στην αναθέρμανση της οικοδομικής δραστηριότητας στην αγορά,
- Στην ενίσχυση του Ελληνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης-ΕΤΕΑΝ, τη μετεξέλιξη ουσιαστικά του ΤΕΜΠΜΕ, που λύσει το πρόβλημα πρόσβασης των μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων στη ρευστότητα, στο δανεισμό και στη χρηματοδότηση,
- Στην ενίσχυση της χρηματοδότησης δράσεων ενισχύσεων μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), των ελεύθερων επαγγελματιών καθώς και δράσεις ενίσχυσης επιχειρήσεων μέσω του νέου Αναπτυξιακού Νόμου που δίνει κίνητρα με φοροαπαλλαγές και αποσβέσεις, ενισχύοντας ταυτόχρονα επενδυτικά σχέδια μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων με προτεραιότητες την εξωστρέφεια, την καινοτομία και την επιχειρηματικότητα των νέων,
- Στη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος μέσα από την προώθηση νομοσχεδίων μέχρι το τέλος του έτους για την αδειοδότηση επιχειρήσεων και την εν γένει απλοποίηση του επιχειρείν.
- Στην ενίσχυση της εξωστρεφούς επιχειρηματικότητας, σαν βασική επιλογή για την αναβάθμιση της παραγωγικής βάσης της χώρας προς αγαθά και υπηρεσίες υψηλής προστιθέμενης αξίας μέσω του Προγράμματος «Εξωστρέφεια – Ανταγωνιστικότητα των Επιχειρήσεων» που έχει ως σκοπό την ενίσχυση και υποστήριξη των ΜΜΕ, και υπό προϋποθέσεις και των μεγάλων επιχειρήσεων, για την έναρξη/συνέχιση της εξωστρεφούς ανταγωνιστικότητας και επιχειρηματικής τους δράσης.

Τα νέα χρηματοοικονομικά μέσα αποτελούν εργαλεία χρηματοδότησης της ανάπτυξης, αλλά και στροφής της οικονομίας σε υγιείς και βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες.

Εκτιμάται ότι τα νέα χρηματοδοτικά μέσα θα κινητοποιήσουν δημόσια δαπάνη από το ΕΣΠΑ, ύψους τουλάχιστον 2 δις ευρώ στην περίοδο 2010-2011, ενώ το ποσό αυτό μπορεί να αυξηθεί σημαντικά με πρόσθετους πόρους το 2012 και το 2013.

Ο συνολικές επενδύσεις στην πραγματική οικονομία, που θα χρηματοδοτήσουν τα νέα Ταμεία αναμένεται να φτάσουν και να ξεπεράσουν τα 6 δις Ευρώ στην επόμενη πενταετία. Οι επενδύσεις αφορούν σε τομείς – κλειδιά για την οικονομία και τη βιώσιμη ανάπτυξη:

- τη δημιουργία επιχειρήσεων υψηλής προστιθέμενης αξίας από τη νέα γενιά,
- την ολοκληρωμένη αστική ανάπτυξη,
- τη διαχείριση του περιβάλλοντος, του υδατικού δυναμικού και των απορριμμάτων,
- την εξοικονόμηση ενέργειας στα κτήρια και οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας,
- την Κοινωνική Συνοχή,
- τη δημιουργία πόλων ανάπτυξης καθώς και πλέγματος οικονομικών δραστηριοτήτων.

Τα νέα χρηματοοικονομικά εργαλεία γίνονται στυλοβάτες του νέου μοντέλου ανάπτυξης μέσω εκσυγχρονισμού της αγοράς και ταυτόχρονα δημιουργούνται προϋποθέσεις για εκσυγχρονισμό και προσαρμογή των τραπεζικών προϊόντων στις ανάγκες του μέλλοντος.

- 3 Η διαχείριση κάθε Επιχειρησιακού Προγράμματος του ΕΣΠΑ ασκείται μέσω ειδικών υπηρεσιών (διαχειριστικών αρχών) οι οποίες λειτουργούν ή συνίστανται για το σκοπό αυτό στο αρμόδιο για τη διαχείριση του Επιχειρησιακού Προγράμματος Υπουργείο καθώς και ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης οι οποίοι αναλαμβάνουν την άσκηση μέρους των αρμοδιοτήτων διαχειριστικών αρχών των επιχειρησιακών προγραμμάτων με απόφαση των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργών μετά από εισήγηση των αρμόδιων διαχειριστικών αρχών.

Οι αρμοδιότητες των διαχειριστικών αρχών και των ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης καθορίζονται στο Ν.3614/2007 *Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 –2013* και καλύπτουν όλες τις απαιτήσεις του Καν.1083/06. Η διαχείριση και εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ΕΣΠΑ υποστηρίζεται από τη ΜΟΔ ΑΕ, η ίδρυση της οποίας το έτος 1996 υπήρξε αποτέλεσμα συμφωνίας της ελληνικής Κυβέρνησης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προκειμένου να αντιμετωπισθούν οι δυσχέρειες της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης στην αποτελεσματική υλοποίηση ενός σημαντικού αναπτυξιακού προγράμματος για τη χώρα με υψηλές απαιτήσεις ποσοτικής και ποιοτικής παρακολούθησης. Αποστολή της ΜΟΔ ΑΕ της οποίας οι αρμοδιότητες περιγράφονται στο Ν. 3614/2007, είναι η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των Κεντρικών και Περιφερειακών φορέων της Δημόσιας Διοίκησης που διαχειρίζονται τα συγχρηματοδοτούμενα από την Ευρωπαϊκή Ένωση αναπτυξιακά προγράμματα. Οι ειδικές υπηρεσίες του ΕΣΠΑ είναι στελεχωμένες σε ποσοστό 60% περίπου από στελέχη της ΜΟΔ ΑΕ.

Το ετήσιο λειτουργικό κόστος της ΜΟΔ ΑΕ για το έτος 2010 εκτιμάται ότι θα ανέλθει στο ύψος των 65.160.000€ εκ των οποίων τα 15.200.000€ από το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος και συγκεκριμένα από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Υποστήριξη της Εφαρμογής». Το υπολειπόμενο ποσό καλύπτει ανελαστικές δαπάνες όπως κόστος μισθοδοσίας των αποσπασμένων στελεχών στις Ειδικές Υπηρεσίες και στις Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές του ΕΣΠΑ καθώς και στις Ειδικές Υπηρεσίες του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης, Αλιείας και του Ταμείου Συνοχής, κόστος μισθωμάτων και λοιπών λειτουργικών δαπανών για τις Ειδικές Υπηρεσίες του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης, Αλιείας και του Ταμείου Συνοχής καθώς και για τις Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές των πέντε μεταβατικών περιφερειών του στόχου «Σύγκλιση».

Ο Υφυπουργός



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ

κ.α.ρ.

Αλεξόπουλος Σταύρος

Παναγιώτης Ρήγας

Εσωτερική διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γεν. Γραμμ. Επενδύσεων & Ανάπτυξης, κ. Γ. Πετράκου
- Γραφείο Γεν. Δ/ντή Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων
- Ε.Υ. Συντονισμού της Εφαρμογής των Ε. Π. (2)
- Αυτοτελές Γραφείο Κοινοβουλευτικού ελέγχου