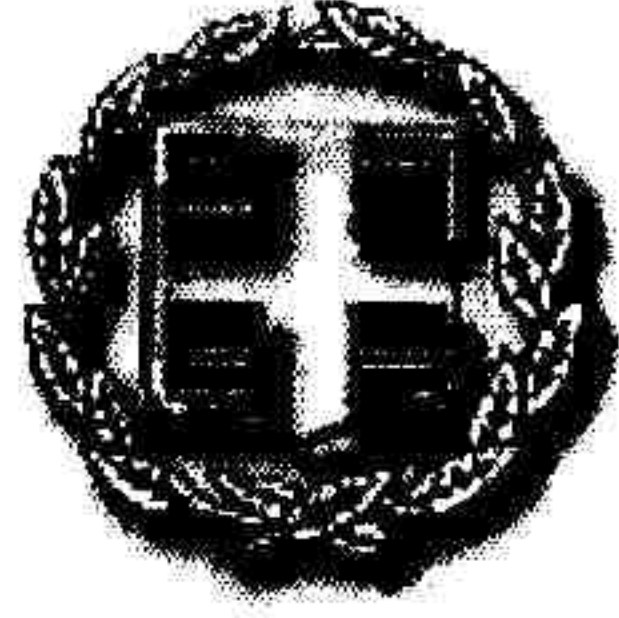




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΣΥΝΟΧΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ & ΚΟΙΝ. ΕΝΤΑΞΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
 Τμήμα Νομοθ. Συντονισμού και Ελέγχου
 Ταχ.Δ/ση: Ευαγγελιστριάς 2
 Ταχ.Κώδικας: 105 63

Αθήνα, 30 Δεκεμβρίου 2010

Αριθ. Πρωτ.: οικ.29710/2010

✓ Προς: Βουλή των Ελλήνων
 Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
 Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Ερώτηση Βουλής».

Σε απάντηση της αριθμ.7340/7.12.2010 Ερώτησης που κατατέθηκε από τον Βουλευτή, κ. Αθ. Νάκο, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όπως γνωρίζετε, το μεταναστευτικό φαινόμενο έχει οριζόντιο χαρακτήρα και οι πτυχές του διαχέονται σε όλες τις λειτουργίες του δημόσιου βίου. Συνακόλουθα, άμεσα εμπλεκόμενα με δραστηριότητες που σχετίζονται με τη μετανάστευση και την κοινωνική ένταξη, σε μικρότερο ή μεγαλύτερο βαθμό, είναι σχεδόν όλα τα Υπουργεία.

Παρά ταύτα, κατά το παρελθόν, είχε διαπιστωθεί σοβαρή έλλειψη συντονισμού μεταξύ των εμπλεκόμενων Υπουργείων με αποτέλεσμα να παρατηρούνται συχνά αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων ή ακύρωση των δράσεων ενός φορέα από τις δράσεις των λοιπών, γεγονός που ακύρωνε οποιαδήποτε προσπάθεια χάραξης μίας ολοκληρωμένης και σύγχρονης μεταναστευτικής πολιτικής.

Το θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση των θεμάτων μεταναστευτικής πολιτικής που επιχειρείται με τα πρόσφατα προεδρικά διατάγματα (11/2010 και 96/2010) μεταβάλλεται κατά τρόπο θεσμικά καινοτόμο και δημιουργικό, προκειμένου να βελτιστοποιηθεί πράγματι η ικανότητα του Ελληνικού κράτους να διαχειρίζεται την ροή και παρουσία του ευαίσθητου πληθυσμού των αλλοδαπών στη χώρα.

Ειδικότερα, η ανάθεση των αρμοδιοτήτων της χάραξης και του σχεδιασμού της πολιτικής στα θέματα μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης μεταναστών στην ελληνική κοινωνία, καθώς και του συντονισμού της εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης έρχεται:

(α) Να καλύψει ένα καθοριστικό κενό στην ικανότητα του Ελληνικού κράτους να εκπονεί και να υλοποιεί αποτελεσματικά και συντονισμένα μια συνολική εθνική στρατηγική για τη μετανάστευση.

(β) Να εστιάσει το ενδιαφέρον των κρατικών μηχανισμών σ' ένα από τα βασικότερα προβλήματα που μαστίζουν την αγορά απασχόλησης στη χώρα μας και την αναπτυξιακή προοπτική της, αλλά και υπονομεύουν την θέση των νομίμων μεταναστών και την κοινωνική συνοχή, ήτοι την παράνομη μετανάστευση. Στο σχεδιασμό αυτό εντάσσεται και η πρόσφατη κατάθεση στη Βουλή των Ελλήνων του σχεδίου νόμου «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις».

(γ) Να συμβάλει στην άμεση και πλήρη ικανοποίηση των απαιτήσεων της Επιτροπής Ε.Ε. σχετικά με την ποιότητα και αποτελεσματικότητα των χρηματοδοτικών δράσεων στο πεδίο της προστασίας των ευπαθών ομάδων, ιδίως αυτών του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου για την απασχόληση που διαχειρίζεται ήδη υφιστάμενη Γενική Γραμματεία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

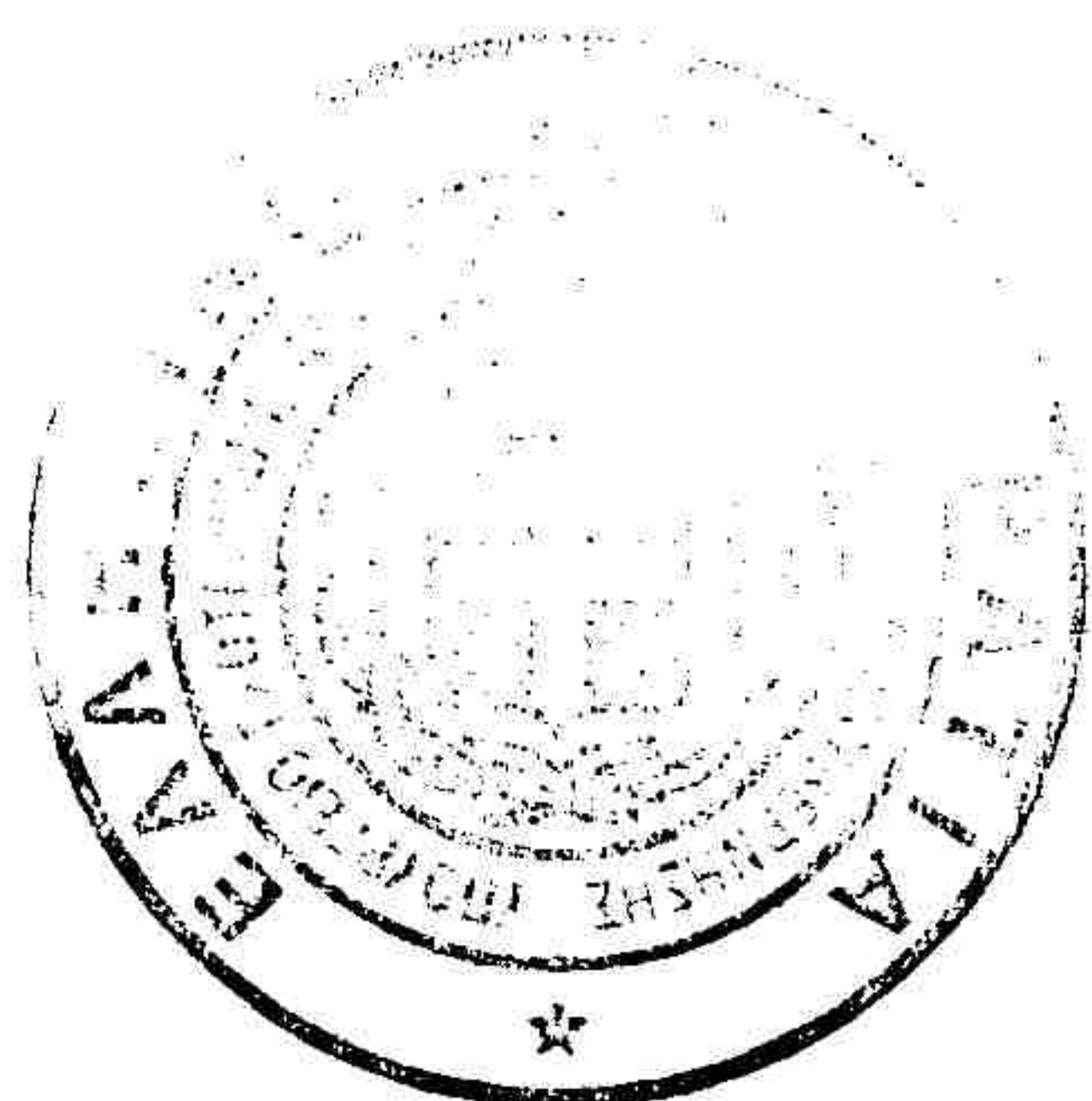
Με τα μέτρα αυτά το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης καθίσταται **θεσμικός άξονας** γύρω από τον οποίο περιστρέφεται ο σχεδιασμός και ο συντονισμός της εθνικής μεταναστευτικής στρατηγικής, καθώς και η παρακολούθηση της τελευταίας. Το ίδιο Υπουργείο την σχεδιάζει με τη συνδρομή της επιτελικής της υπηρεσίας και των Γενικών Γραμματέων των συναρμόδιων Υπουργείων, οι οποίοι συγκροτούνται σε ενιαίο συμβουλευτικό όργανο, όταν πρόκειται περί ζητημάτων ένταξης, και την εισηγείται προς έγκριση στη Διυπουργική Επιτροπή. Αναλαμβάνει έτσι να **εξειδικεύει** την εθνική στρατηγική κατά πεδίο αρμοδιότητας περισσότερων Υπουργείων, να **καθοδηγεί** τις σχετικές τους υπηρεσίες, να **παρακολουθεί την υλοποίηση** των οδηγιών του και κυρίως, να **συντονίζει** άμεσα και αποτελεσματικά οριζόντιες διϋπουργικές δράσεις.

Έτσι, η ανάθεση των μεταναστευτικών ζητημάτων στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, αντί μιας δυσκίνητης συγκεντρωτικής και καθετοποιημένης ιεραρχικής δομής, αναδεικνύεται σε **καινοτόμο και ευέλικτο όχημα οριζόντιας επιτελικής διοίκησης** που καλύπτει σειρά υπηρεσιών, φορέων και Γενικών Γραμματειών του ίδιου ή άλλων Υπουργείων και ιδίως των κάτωθι:

- Γ.Γ. Διαχείρισης Κοινοτικών Πόρων –ΕΚΤ

- Γ.Γ. Κοινωνικής Ασφάλισης
- Γ.Γ. Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
- Γ.Γ. Κοινωνικής Πρόνοιας του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
- Γ.Γ. Διαπολιτισμικής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων
- ΕΛΑΣ – Λιμενικό σώμα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη
- ΣΕΠΕ, ΟΓΑ, ΙΚΑ, ΟΑΕΔ

Τον ρόλο, δε, αυτό καλείται κατ' εξοχήν να υλοποιήσει το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης στον σχεδιασμό και συντονισμό δράσεων κοινωνικής ένταξης, όχι συγκεντρώνοντας **πολύπλοκες αρμοδιότητες και ευθύνες διαχείρισης πόρων** και υπογραφής, αλλά αποτελώντας έναν ενιαίο και αποτελεσματικό μηχανισμό εγγύησης και ελέγχου της **συμπληρωματικότητας, συνάφειας και συνέργειας των δράσεων** επιμέρους χρηματοδοτικών πόρων που είναι διαθέσιμοι στο ίδιο ή άλλα υπουργεία (ΕΚΤ, ΕΣΠΑ, Ευρ. Ταμείο Ένταξης, Ευρ.Ταμείο Προσφύγων, Ευρ. Ταμείο Επιστροφών, Ευρ. Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων).



ΛΗΠΤΕΣ ΑΝΤΙΣΤΑΣΕΩΣ
ΕΝ ΤΗ ΣΥΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Κ. α. α

Η ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗ

Π. ΒΟΥΔΟΥΡΗ

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΑ ΤΖΑΚΡΗ

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτή, κ. Αθ. Νάκο (Βουλή των Ελλήνων)
2. Υπουργείο Εργασίας και Κοιν.Ασφάλισης (Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου)
3. Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη (Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου)

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου